

聚焦关键点 找准突破点

济宁奋力治污攻坚擦亮全面小康成色

◆ 宋华东

山东省济宁市既是京津冀“2+26”大气污染传输通道城市,也是南水北调东线工程重要输水干线城市,还是典型的煤炭资源型城市,治污攻坚压力大、任务重。

面对严峻的环境形势,今年以来,济宁市生态环境系统坚持

以习近平生态文明思想为指引,坚决扛牢生态文明建设使命、责任,聚力关键点,找准突破点,全面依法、科学、精准治污,坚定不移打好打赢污染防治攻坚战,协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护,努力提升全面建成小康社会的质量和成色,确保向党和人民交一份合格的答卷。

治污攻坚给出“济宁方案”

今年是实现全面建成小康社会目标的决胜之年,“三大攻坚战”无论哪一个完不成、不达标,都直接影响全面小康的成色和质量。

围绕打好“三大攻坚战”,济宁市生态环境局会同全市各级各有关部门,勠力同心、分工协作,探索形成治污攻坚的“济宁方案”,全力打赢污染防治攻坚战,推动生态环保各项指标持续好转。

济宁市把大气污染治理作为一项重大政治任务摆在突出位置,按照“导则引领、专家把脉、数据支撑、网络管控、上下联动、严厉问责”24字方针,科学治理、精准施策,创新实施了差别化绿色管控,构筑环保五大体系等有力举措。

为防止污染治理“一刀切”,济宁市创造性提出秋冬季“3+4+5”绿色管控新模式,即“绿色管控三大工程”(土石方作业、错峰生产、重污染应急绿色管控提升工程)、“绿色管控四大原则”(职责明确、标准加严、动态管控、考核问责)、“绿色管控督查五步法”(精准分析研判、统一指挥调度、开展精准督查、严肃处罚问责、实施信息公开),以污染物减排量不少于取暖新增排放量为基准,对管理水平、污染排放水平明显好于同行业的绿色标杆企业和绿色标杆工地,采取少予限产或少停工措施,最大限度降低秋冬季污染积累和对企业生产经营的影响。

针对大气面源污染治理标准不统一、防治设施不规范等问题,济宁创新实施大气污染防治模式。研究制定了16项大气污染防治技术导则,配套出台了实施方案和考核办法,并根据国家

和省新标准、新要求,5次进行修订和完善,有效降低各类扬尘污染影响。

在打好“碧水保卫战”方面,济宁市持续深化“治用保”流域治污体系。把确保一泓清水北上作为重大政治责任,高标准编制《南水北调东线(济宁段)水质提升暨南四湖流域生态保护与修复规划》,突出抓重点、补短板、强弱项,点源排放达到目前最严格标准的基础上,根据下游河流断面面的要求,倒逼提标升级,为河流断面留出生态余量。

济宁市全面开展面源污染综合整治,禁养区552个养殖场(小区)、6670个养殖专业户完成关闭搬迁,620个村庄实现生活污水收集处理。建设完成人工湿地64处,建设修复湿地面积31.4万亩,尾水净化能力达到90万吨/天。大力推进城市雨污分流改造和海绵城市建设,消除县(市、区)域内黑臭水体,目前全市正常运行的城市污水处理厂处理能力达112万吨/日。

通过坚持不懈的努力,济宁市生态环境质量得到持续改善。截至9月底,济宁市PM_{2.5}浓度为47微克/立方米,同比改善6%;优良率63%,同比增加11%,优良天192天,同比增加34天;空气综合指数4.94,同比改善7.5%。6月-9月优良天数达到77天,同比增加21天,是全省6个完成生态环境部夏季攻坚目标任务的城市之一。

辖区内重点河流断面稳定达标,全市南四湖及主要入湖河流20个国、省控断面水质全部达到考核目标要求,3个城市饮用水水源地均达到Ⅲ类水质标准。



山东省济宁市以持续改善环境空气质量为目标,聚焦扬尘、挥发性有机物等突出环境问题治理,全力打赢蓝天保卫战。图为蓝天白云下的太白湖。张六一摄

土壤污染治理扎实推进,全市污染地块安全利用率达到100%,危险废物规范化管理抽查合格率达到93.1%,均超出省定考核目标值,济宁市境内未

发生破坏生态环境重大事件。

近日,山东省生态环境厅党组书记、厅长宋继宝专门批示,充分肯定了济宁市智慧环保、闭环管理、“1+N”同奖同

罚、危废规范化管理、非道路移动机械超排处罚等工作做法,要求全省生态环境系统学习借鉴;特别表扬了济宁市生态环境系统铁军作风。

监管执法突出智慧高效

为提升环境监管能力,济宁市积极探索“互联网+环保”新路径,累计投入资金4.25亿元,联合中兴公司和清华大学研发建设了济宁市智慧环保监管平台,招聘918名网格员,建立起“线上千里眼监控、线下网格员联动”的新型监管模式。

平台实现了在线监测、在线监督、在线管理、在线指挥、分析应用五大功能,此外还开发了南水北调及南四湖全链监控预警、环境空气质量短临告警等实用功能,入选“全国智慧环保创新十大案例”。平台建成4年多来,发现并闭环处理部门违反罚则问题3.7万多个,闭

环处置各类超标告警事件2.1万多个,网格员上报各类环境事件50多万件,搭建的环境监测数据库1800多万条。

在日常执法中,济宁市充分发挥执法利剑作用,紧盯治污设施不正常运行,以逃避监管方式偷排偷放、篡改伪造自动监测数据、干扰自动监测设施等典型问题,以山东省生态环境大数据平台为依托,借助热点网格监控、用电监控和高精度区域预警等信息化、智慧化手段,把底数摸清、把清单搞细、把措施落实。

济宁市把常态化暗访、异地执法交叉互查作为重要工作

措施,统筹全市执法力量,组织开展“四不两直”突击检查,严查各类环境违法行为。今年以来,全市共查处环境违法案件1224件,共处罚款5174.94万元,移交公安机关案件36件。

济宁市将环境信访问题作为环境监管的有效途径,制定印发《济宁市环境违法行为举报奖励暂行规定》,根据举报的内容、性质、协查程度和环境违法行为的危害情况,经调查属实,并对违法行为作出处罚或者避免较大环境污染损害的,给予奖励。今年以来,累计受理群众环境信访2998件,已办结2788件。

“同频共振”凝聚攻坚合力

济宁市委、市政府把生态环境保护与经济高质量发展、新旧动能转换、乡村振兴战略等重大任务一同谋划、一同部署、一同落实、一同推进,加快补齐生态环境保护领域短板。

济宁市常委会、市政府常务会、市长办公会定期听取研究生态环保工作,市级领导分工督导,市直部门包案督办、县级党委政府具体落实,对重大问题坚持高标布局,创新实施“五个一”工作法——市级生态环境局实行每月一份图、每周一份清单、每周一份通报、每天一份预报、每天一份专报;县市区生态环境分局实行每月一份图、每周一份问题清单、每条河流一个专案,每天一份工作专报、每月一份意见书;有关部门

实行明确一名专职人员、每项任务一份回执、每日一份工作报表、每周一份通报、每月一份意见书;各县(市、区)政府实行实体化运作一个攻坚指挥部、每项任务一份回执、明确一套重点点位包保专班、每周一份清单、每月一份意见书,并健全“有部署、有落实、有检查、有考核、有奖惩”的闭环机制,全面提升方法落实执行力。通过精细分工,精准管理,全市上下从思想到行动上做到了“同频共振”,形成了攻坚合力。

在生态环境系统内部,济宁市生态环境局建立“五重五包”工作机制,对重点部位、重点区域、重点工程、重点路段、重点企业,实施专人专班包保,明确包保领导、具体人员,发挥头雁带动作用,有力落实污染防治“责任制”。

济宁市生态环境局还专门成立帮扶组,对县(市、区)每周

不定时集中督查,做到问题一线发现、一线解决。配套建立“日调度、周通报、月奖惩”机制,激励全市生态环保系统以“争的精神、抢的态度、拼的作风”聚焦任务目标,以“专业、务实、笃定、争先”的济宁生态环境精神为基调,千斤重担众人挑,攻坚拔寨当先锋,全力全速打好污染防治攻坚战。

重压之下勇担当,迎难而上砥砺前行。在污染防治收官战的全面冲刺阶段,济宁生态环保铁军将永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风,以等不起的紧迫感、慢不得的责任感、坐不住的危机感,全力全速打赢污染防治攻坚战,提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平,努力以生态环境质量改善的优异成绩保障全面建成小康社会的质量和成色。

作者系济宁市生态环境局局长

挂图作战 精准施策

济宁聚焦挥发性有机物治理

本报讯 为减少挥发性有机物排放总量,济宁市按照“以点带面,稳妥推进”的原则,开展挥发性有机物深度治理,推进环境空气质量持续改善。

针对挥发性有机物治理存在的问题,济宁市创新推行“政府开方,企业买药”的模式,委托第三方专家团队把脉会诊,根据不同行业企业性质,找出问题点,开出针对性药方,形成一厂一策综合治理方案。

为强化夏秋季臭氧污染治理工作的针对性、有效性,济宁市结合第二次全国污染源普查清单等数据,差异化制定涉

VOCs污染源台账,编制全市挥发性有机物污染源分布图,指导市区精确识别污染源、明确治理对象。

济宁市通过高效监测手段,实施科学溯源四步法,准确定位挥发性有机物污染源,实现精准治污。

通过实施一系列精准治理措施,济宁市环境空气质量改善成效显著,今年1月-9月,全市空气质量优良天数占比63%,同比增加11%;PM_{2.5}浓度为47μg/m³,同比改善6%;环境空气质量综合指数为4.94,同比改善7.5%。

孙林 鲁环

勤巡查早发现 严监管重督导

曲阜铁腕治理扬尘污染

本报讯 今年以来,山东省曲阜市不断强化扬尘污染治理,扎实推进各项管控措施,提升辖区环境空气质量。

为加强施工工地扬尘管控,曲阜市成立扬尘治理巡查组,专项整治建筑工地扬尘防治措施不到位问题。对全市水利工程在建工地进行检查,确保降尘措施落实到位。对公路在建施工工地进行严格督导检查,料场拌合站安装在线监测和视频监控系统,安设PM₁₀、检测仪器。确保工程机械排放符合标准。

曲阜市全面强化城市扬尘

治理,开展车辆超限超载治理、砂石资源整治等专项行动。加强停车场扬尘治理,全面落实移动源门禁卡口监控建设。加强城乡道路保洁,每天出动洒水车对城区道路不间断洒水,对重点管控区域加强雾炮降尘,对主要道路绿化带进行冲洗。

为强化煤矿、非煤矿山扬尘管控,曲阜市加大对煤矿、经营性储煤场扬尘污染防治工作的检查力度,要求所有涉矿工程安装视频监控,各项目实施单位均配备专职环保督察员,实现线上线下无缝监管。

张悦

建立“红黄蓝”三级管控机制

任城筑牢土壤环境安全防护墙

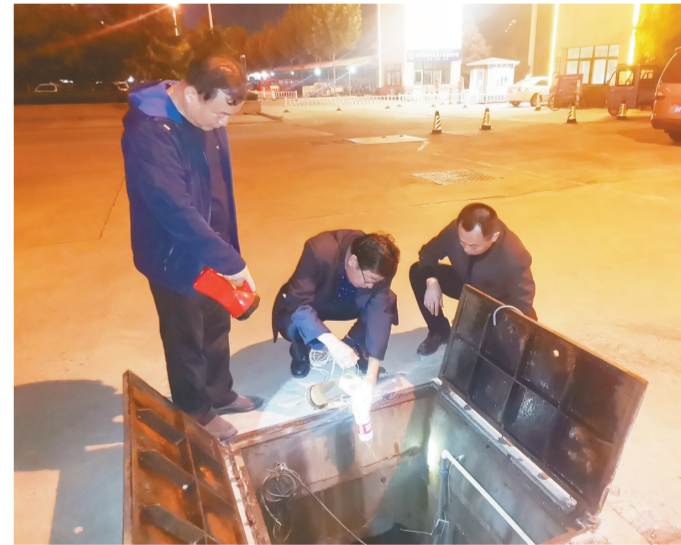
本报讯 为加强土壤环境风险管控,改善区域土壤环境质量,济宁市生态环境局任城分局全力开展百日攻坚行动,确保土壤环境安全。

任城分局组织开展重点企业用地污染详查,在廿里铺工业园区设置永久性监测井,定期采样监测。对54家重点企业用地进行现场调查,基本掌握重点行业企业用地污染地块分布及其环境风险情况。为提升监管水平,任城分局将全区土壤污染防治工作纳

入大数据管理,建立“红黄蓝”三级管控机制。将已调查、正在调查中的疑似污染地块用红黄绿三色区分,实现信息化监管。

目前,任城分局已完成农用地土壤环境采样检测。同时,依托智慧平台,实现全区污染地块“一张图”精准监管,将已关闭管理地块的环境调查、风险评估、治理与修复及效果评估等活动。建立全区疑似污染地块清单,并定期更新。

崔成俊



济宁市生态环境局泗水分局日前组织开展夜查行动,重点检查企业治污设施运行情况,确保达标排污。图为监测人员现场采集水样。刘剑摄

济宁全力打造生态环境执法铁军

构建“1+7+N”监管体系,实现精准、高效执法

本报讯 济宁市生态环境综合执法支队近年来积极转变执法监管方式,构建以综合执法行动为统领,以随机抽查、信访核查、错时执法等手段为补充的“1+7+N”生态环境执法监管体系(即一个月1次执法行动,7天一个行动周期,N为多项监管手段和任务),全力打造生态环境执法铁军。

创新执法模式,打造工作闭环

为强化环境监管,济宁市生态环境综合执法支队采用异地执法、交叉执法等多种形式,聚焦蓝天、碧水、净土三大攻坚战,围绕突出问题薄弱环节,分区域、分行业、分污染源对症下药,统筹全市执法力量,实现精准、高效执法。

同时,济宁将综合执法行动重点与群众信访举报热点、智慧平台网格反馈线索等相结合,对

发现的问题采用清单式管理,逐条督促县(市、区)整改,适时组织后督查,形成工作闭环。

2019年以来,济宁市生态环境综合执法支队共组织VOCs专项整治、信访“回头看”等16次系列综合执法行动,累计检查企业3910余家,立案查处违法企业518家,推动解决一批环境问题。

监管服务并重,人防技防结合

济宁市生态环境综合执法

支队建立铁腕执法与热情服务并重监管模式,寓服务于执法中,为企业送政策、送技术、送标准。

为推动环境执法监管“人防+技防”紧密结合,济宁市生态环境综合执法支队通过污染源在线监控平台、热点网格监控等信息化、智慧化手段,提高生态环境问题发现率和案件查处效率。

今年疫情期间,济宁市生态环境执法人员利用污染源在线监控和视频监控等科技手段,及时锁定某医用包装材料公司干

扰在线监测设施、偷排废气违法线索,并对企业进行了查处,该案件被生态环境部列为环境执法典型案例进行全国推广。

构建包保体系,严格稽查整改

济宁市生态环境综合执法支队建立责任包保机制,完善市、县、乡三级执法包保责任体系,由支队领导班子成员、各执法科室负责人组成包保小组,分别包保14个县(市、区),层层压实监管责任,加大对企业复工复产帮

扶指导力度,提高执法精准性和针对性。

为规范生态环境监管执法,济宁市生态环境综合执法支队制定年度执法检查工作计划,以县(市、区)分局日常执法检查、行政处罚等工作为基础,重点对上级综合执法行动、突出环境问题整改落实等环境执法规范化情况、信访舆情办理情况等进行稽查。对稽查发现的问题,及时通报、限期整改;对性质严重问题,提报问责建议。

梁珊珊 鲁记

打赢三大战役 改善环境质量

邹城开展污染防治百日攻坚

本报讯 为改善辖区生态环境质量,山东省邹城市坚持铁腕治污不放松,开展污染防治百日攻坚,坚决打赢蓝天、碧水、净土保卫战,确保各项治理措施落地落实。

邹城市强力推进大气污染防治,开展挥发性有机物专项整治,对190余家重点企业治理设施进行提标升级改造。实施燃气锅炉低氮燃烧改造,强化建筑工地扬尘治理。划定重型柴油货车禁行区,组织开展24小时联合执法。

为确保水质断面达标,邹城

市开展河道专项整治,深化工业水污染治理。加强入河湖排污口管理,依法取缔设置不合理排污口。加快对全市52个农村黑臭水体采样监测,采取针对性治理措施。

在土壤污染防治方面,邹城市加快推进疑似污染地块治理。加强农业面源污染防治,稳步推进测土配方施肥。强化畜禽养殖污染防治,完善畜禽养殖粪污处理设施配套建设。规范危险废物全过程管理,提升危险废物处置能力。

时阳

CEN 新闻+

扁平化调度 精准化管控

济宁创新指挥调度模式,建立快速反应机制

本报讯 为提高生态环境监管效率和水平,济宁市创新指挥调度模式,建立扁平化指挥调度机制,充分发挥智慧环保调度指挥中心作用,指挥调度市、县两级环境执法力量,精准查处、重点打击环境违法行为。

济宁市智慧环保调度指挥中心成立指挥调度、业务督导、分析研判、现场调查4个工作组。每日梳理线上发现问题、信访问题、上级督办或市局业务科室交办问题等,并及时转办。对未按时、未按要求进行办理不到位的问题进行督导调度。

张珊

打赢三大战役 改善环境质量

邹城开展污染防治百日攻坚

本报讯 为改善辖区生态环境质量,山东省邹城市坚持铁腕治污不放松,开展污染防治百日攻坚,坚决打赢蓝天、碧水、净土保卫战,确保各项治理措施落地落实。

邹城市强力推进大气污染防治,开展挥发性有机物专项整治,对190余家重点企业治理设施进行提标升级改造。实施燃气锅炉低氮燃烧改造,强化建筑工地扬尘治理。划定重型柴油货车禁行区,组织开展24小时联合执法。

为确保水质断面达标,邹城

市开展河道专项整治,深化工业水污染治理。加强入河湖排污口管理,依法取缔设置不合理排污口。加快对全市52个农村黑臭水体采样监测,采取针对性治理措施。

在土壤污染防治方面,邹城市加快推进疑似污染地块治理。加强农业面源污染防治,稳步推进测土配方施肥。强化畜禽养殖污染防治,完善畜禽养殖粪污处理设施配套建设。规范危险废物全过程管理,提升危险废物处置能力。

时阳