聚焦实战 聚焦办案

鄂尔多斯乌审旗将练兵贯穿于日常监管中

本报记者杨爱群鄂尔多斯报道 锻造队伍、规范执法水平。今年以来，内蒙古自治区鄂尔多斯市生态环境局乌审旗分局坚持以改善环境质量为核心，按照“全员、全年、全过程”练兵要求，聚焦实战、聚焦办案，努力实现精准、高效执法。

一是实战锤炼，狠抓重点。采取分区块、分行业、分领域、分时段方式，重点开展矿区、天然气钻采和煤化工三大领域生态环境保护专项整治，开展大气污染防治、水污染防治、固废（危废）监管和工业污染源全面达标治理专项执法行动，同时开展饮用水源地、违建别墅等专项执法检查，将实战练兵活动贯于日常监管中。

二是创新创绩，提升效能。坚持加强各类现代科学执法模式，充分运用“互联网+监管”手段，以无人机、12369视频监控平台、移动终端随时随地采集信息、污染源在线监控系统24小时不间断监控，网格化监管实现责任到人。整合利用现场和远程、日常和非常规（雨天、夜晚、节假日）相结合监管模式，做到线上线下同步监管，破解执法监管漏洞和难题。

三是规范程序，严把质控。坚持“以法为导”，让每个执法人员深知法无授权不可为，要求人手一本环境保护执法手册，认真落实行政处罚案卷定期评查工作机制，严把案件审核关。坚持“以老带新、实操锤炼”方式，让每个执法人员熟练掌握行政处罚立案、调查取证、审查和认定、听证和告知、处罚决定制作和下达、信息公开和报送等全过程，避免低级错误，让每个执法人员掌握正确执法程序，练就正确的监察方法和技巧。

四是长效练兵，补齐短板。开展“监察学无止境”系列培训，坚持每周一课集中学习，学习领域涵盖生态环保法律法规条例制度、监察执法方式方法程序手段、执法相关重点难点经典各类案例，积极落实“全员执法”工作机制，打造更多执法业务骨干，逐步补齐基层环境执法能力不足短板，提升应急处置、信访办理、创新执法等效能，提升精准执法、科学执法、依法执法能力。

朝阳市首次运用无人机开展环境执法

巡检固定污染源和双“20”涉及河流断面

本报讯 为圆满完成执法大练兵工作，充分发挥无人机技术在生态环境执法领域的积极作用，日前，辽宁省朝阳市生态环境保护综合行政执法队采用“无人机、环境执法”模式，对朝阳市固定污染源和双“20”涉及河流断面进行巡检，这在全市尚属首次。

随着全市环境监管力度不断加大，环境违法行为日趋隐蔽，执法压力不断增加，利用无人机反应快速、不受地形限制、全视野侦查的特点，开展“无人机、环境执法”的科技化执法已成为环境执法监管的新模式。

朝阳市生态环境保护综合行政执法队利用无人机分别对中玻（朝阳）新材料有限责任公司厂区和大凌河西支入河口国控断面进行了现场检查。

这次无人机巡检证实，“无人机、环境执法”模式，有利于迅速锁定污染源，节省了执法勘验时间，便于执法人员观察取证，有效获取违法证据。

下一步，朝阳市决定将“无人机、环境执法”工作常态化，不定期对重点污染源和河流断面进行巡查，以科技手段助力全市生态环境执法工作。

马旭

近200吨危险废物“流落” 多个省份

重庆查处一起船舶废油非法转运处置案

本报见习记者丁凤然

生态环境执法专栏

近200吨船舶废油，被船舶保洁企业随随便便出售给了毫无危险废物转运、处置资质的个人，导致最终去向不明。这么大一批危险废物去了哪里？又是如何处置的？这些问题一天没查清楚，环境安全隐患就一天没法消除，压在执法人员心头的大石头就一天无法落地。

今年8月8日，接到国家长江办、生态环境部西北督察局及中央电视台组成的暗访组交办线索后，重庆市云阳县生态环境局同重庆市联合检查组一道，对重庆某船舶保洁有限责任公司船舶废油非法转运及处置事项进行调查。

调查 上百吨船舶废油下落不明

据了解，涉案的重庆某船舶保洁有限责任公司，主要经营业务为船舶保洁服务，其中也包括油污水回收这项业务，而从该企业对回收油污水的后续处置上来看，显然是将经济利益摆在了首位，却把环境安全抛在脑后。

经查，自2019年以来，蔡某（江苏兴化人）、胡某（湖北潜江人）、陈某（湖北荆州人）三人分别从该公司购走油污水及残油90.67吨、82.5吨、26吨。购油时，蔡某、胡某携带有资质单位的委托书及资质，陈某则未携带任何手续。随后，这三批油污水和残油分别被运输至河南、山东、湖北等地。

经对该公司渝鸿保洁1号船及趸船收集贮存的油污水和残油进行鉴定，重庆市环境损害司法鉴定中心认定该公司渝鸿保洁1号船及趸船收集贮存的油污水和残油均为危险废物。

侦办 跨省追查危废油污去向

近200吨危险废物“流落”在外，暗藏的环境安全风险不容小觑。8月21日，云阳县生态环境局、县公安局及县交通局组成专案组，对其船舶废油去向开展调查。通过对曾参与运输废油的车辆驾驶员进行问询，专案组分析：胡某购买的30吨船舶废油最终的“落脚点”应该是在湖北省襄阳市境内。

专案组立即赶赴襄阳市进行跨省侦办，在湖北省有关部门的配合下，经过近一周的缜密排查，查明了废油的非法处置点为湖北省枣阳市太平镇付岗村109号炼油厂。

在该炼油厂内，执法人员们看到，30吨废油被贮存在4个草草挖就的泥坑里，坑壁未做任何防护处理措施，任由危险废物渗透进周边的土壤内。

随后，专案组对渗坑土壤进行收集采样，并交由重庆市生态环境监测中心进行检测。检测结果显示：渗坑周边石油类浓度严重超标，04号渗坑的石油类浓度甚至超出背景值4800多倍。

查处 涉案企业和人员面临严厉处罚

依据《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第七十五条第一款第五项和第六项及第二款的规定，对重庆某船舶保洁有限责任公司“将收集来的危险废物提供给无经营许可证的单位收集、贮存、利用、处置”及“在转移危险废物的过程中，未按照规定填写危险废物转移联单”两个环境违法行为进行立案处罚。

公安部七局指定云阳县公安局侦办这一废油非法处置案，云阳县公安局对湖北省襄阳市枣阳市太平镇付岗村109号建筑物内非法处置废油的行为立案侦查，现已抓获嫌疑人胡某，其他嫌疑人目前仍在追逃中。

启示 强化部门协同，确保程序合法

自严厉打击危险废物环境违法犯罪行为专项行动开展以来，重庆市生态环境局、市公安局和市检察院强化协作，不断加强行政执法与刑事司法衔接。在联合查处危险废物环境违法犯罪行为的过程中，也收获了不少环境执法方面的启示。

“在案件的调查过程中，生态环境部门、公安机关、交通部门建立联动机制，对案件办理过程中出现的问题随时会商，通过梳理案件难点、明确办案思路、扎实推进调查取证，保证案件移交程序的规范、案卷移交的质量。生态环境部门调查过程中，相关部门提前介入，对前期现场采样、调查笔录制作等全流程进行指导跟踪，从而杜绝了程序违法的情况。”重庆市生态环境保护综合行政执法总队副总队长张梅认为。

“在整个跨省侦办的过程中，生态环境部门先是与公安部门组成专案组，及时派出执法人员跨省侦查；再采取蹲点排查等方式，锁定涉嫌污染环境违法犯罪行为；待掌握详实线索情况后制定出专项侦查方案，并在锁定污染环境证据后及时增派监测人员与公安干警实地取样监测，最终成功抓获犯罪嫌疑人，确保案件顺利办结。”张梅如是说。

据悉，自严厉打击危险废物环境违法犯罪行为专项行动开展以来，重庆市各区县累计现场检查点位1731个，发现问题214个，完成整改63个，依法立案查处环境违法行为42件，向公安机关移送违法线索9件。

图片新闻

八部门联动全行业覆盖

江西省宜春市上高县近日组织对辖区企业、工地、道路等开展非道路移动机械环保达标监督检查专项行动。计划用一个月时间，由生态环境、交通运输、自然资源、工信、住建、城管、公路、工业园管委会等部门组成检查组，全行业、全覆盖重点检查辖区范围内非道路移动机械编码登记情况、禁止区内非道路移动机械环保达标情况，依据大气污染防治相关法律法规，实施行政处罚。截至目前，已检查200台次，新登记41台，合计达到976台。

冯万摄影报道

乡镇如何履行生态环境执法监管职责？

新沂构建市、镇、村三级联动综合指挥一体化平台，打通最后一公里

◆本报通讯员蒋绍辉 王元元

“‘上面千条线，下面一根针’，乡镇一级政府在落实属地生态环境管理责任中，这根‘针’常常应接不暇，导致‘最后一公里’往往走得不顺畅，群众的诉求无法及时得到解决。同时，乡镇在落实属地生态环境管理责任中常常处于‘有职无权’的尴尬境地。”先后分管过江苏省徐州新沂市高流镇、北沟街道办环保工作的副镇长周炜在采访中对记者表示。

记者近日从新沂市生态环境局了解到，为改变这一局面，近年来，新沂积极构建市、镇、村三级联动指挥调度新格局，不断开创乡镇履行生态环境管理责任新局面。

实现生态环境监管全覆盖需借助属地政府力量

镇村生态环境监管力量弱。以苏北新沂市为例，全市17个镇（街道办）、东西两个园区，一线环境执法人员27人，平均2人要管辖3-4个镇（街道办）。

在此背景下，如何推动镇（街）落实相关生态环保职责，做好截污治污、巡查监管、环境污染防治、垃圾分类投放等工作，是一道必答题。

再有，发现环境违法行为后，属于镇（街）职责范围的，谁来监督及时查处？属于部门职责范围的，谁来通知有关部门予以查处？对涉及多部门协同解决的事项，谁来协调政府有关部门及其派出机构开展联合执法？

记者了解到，新沂市镇（街）综合指挥暨审批服务综合执法一体化平台，按照“三整合”有关部署要求，围绕建设“便民服务一窗口”“综合执法一队伍”“镇村治理一网格”“指挥调度一中心”的功能定位，积极推进综合指挥中心及一体化平台建设工作，积极构建市、镇、村三级联动指挥调度新格局，为各项改革提供信息化保障。

统筹管理网格内公共服务、生态环境等工作

新沂市委编办黄桂阵介绍说，推进镇（街）“三整合”工作实质是镇（街）层面的机构改革，对于推进镇（街）治理体系和治理能力现代化具有重要意义。指挥调度和一体化平台建设是各项改革举措的集成，在新沂市级层面设立市综合指挥中心，承担高位协调机构的日常工作，17个镇（街）分别设立分中心，村及社区规范设置综合网格。

据新沂市网格服务中心相关负责人介绍，新沂市优化调整1050个网格，其中综合网格970个、专属网格80个，配备专兼职网格员1902名，统筹管理网格内公共服务、生态环境、应急管理、安全生产等十几项工作，实现“多网合一、一网管理”。

在管理上采取市镇村联动、市级统筹调度、镇村属地运行模式，市级负责预警研判、派单考核，镇村负责处置落实，确保小事不出格、大事不出镇、矛盾不上交。为镇（街）定责，既是赋权又是减负。

优化平台建设，快速查处环境违法行为

新沂市级层面建设综合指挥一体化平台，17个镇（街）建设审批服务综合执法一体化平台，建设集党建工作、审批服务、综合执法、网格管理、指挥调度、经济发展6大模块为一体的综合指挥一体化平台，各镇（街）根据自身实际增设特色模块。窑湾镇、马陵山镇还在综合执法、经济发展模块开发无人机监管、景区数据分析等。

据悉，该平台建设以来，全面规范整合各部门专网，实现部门端口互联、信息数据共享。目前，“12345”热线（转接12369）、网格化社会治理、综合执法、视联网系统、消防救援、“天地图”、雪亮工程、司法矛盾调解等功能模块已完全融合。市级综合指挥平台和镇（街）平台已连接，基本实现上下贯通、左右互联。

近日记者在窑湾镇综合指挥中心看到，该镇骆马湖区群众反映湖区二湾码头附近一处非法拆解船舶点，对附近的环境、水域造成了污染。现场工人们正在对船体进行拆解，拆解过程中的废气污染空气，油污污染土壤、河流水体。船体附近摆放数十个瓦斯罐，存在安全隐患。由于报废的船舶携带油类、含油混合物、废弃物、甚至一些有害物质，处理不当会对环境产生污染，甚至间接或直接危害人体健康。

新沂市三级联动综合指挥执法平台立即组织地方海事、生态环境、水务、渔政、国土资源等部门一举取缔此处非法冲滩拆船点，同时组织电视新闻曝光，要求窑湾镇政府严格落实属地管理责任，建立长效机制，保护当地水域环境。

执法大练兵

竞赛比武展技能 沙场鏖战炼真功

陕西举办大练兵综合业务竞赛比武

本报通讯员胡静西安报道 陕西省生态环境厅近日举办2020年全省生态环境保护执法大练兵综合业务竞赛比武活动。

第一部分是理论知识竞赛，内容涵盖生态环境保护相关政策、法律、法规、规章和监管执法相关业务知识等。试题设填空、单项选择、不定项选择、判断、分析和案卷点评等六种类型。来自全省各市（区）13支队伍的39名参赛人员在3个小时内独立闭卷解答。

第二部分随机抽取3个市（区）的13个污水处理厂，开展污染源在线监测现场端执法检查的实战较量。竞赛不提前设置场景、不虚拟现场，每个市（区）的3名参赛人员中的2名编为1组，携带移动执法设备，同时现场抽取企业，进行现场执法检查，并制作现场检查（勘察）笔录。另外1名执法人员作为监督员，使用执法记录仪全过程记录其他市参赛人员的执法过程。

13支参赛队伍在实战考核中凭借过硬的专业知识和业务能力，现场共发现自动监测设施运维不规范等四大类27个问题，全部移交当地生态环境部门进行督办整改。

经过激烈角逐，宝鸡市生态环境局获得团体一等奖，铜川市和汉中市生态环境局获得团体二等奖，咸阳市、西安市和安康市生态环境局获得团体三等奖。宝鸡市生态环境保护综合执法支队赵青松和铜川市生态环境保护综合执法支队王燕洁获得个人一等奖，宝鸡市生态环境保护综合执法支队郭文鹏、铜川市生态环境保护综合执法支队邓秋涵和西安市生态环境局灞桥分局胡悦锋获得个人二等奖，汉中市生态环境保护综合执法支队汉台大队杨蕊、咸阳市生态环境保护综合执法支队田权平、延安市生态环境保护综合执法支队王永亮、宝鸡市陈仓区生态环境保护综合执法大队刘文龙、西咸新区秦汉新城生态环境局魏培娟和渭南市生态环境保护综合执法支队临渭大队高利乐获得个人三等奖。

比武活动结束后，参赛人员纷纷表示收获颇丰，同时也清楚认识到了自身存在的问题和不足，在今后工作中将牢记使命、尽职履责，不断推进突出环境问题的解决和环境质量的持续好转，为打好污染防治攻坚战提供坚强保障。

CEN 新闻+

以赛促学强基础 以练为战提技能

宝鸡全员参与大练兵知识竞赛

本报通讯员黄军林 王永强宝鸡报道 为全面推进生态环境保护执法大练兵深入开展，陕西省宝鸡市生态环境局近日积极备战，全员参与大练兵网络知识竞赛活动。

精心部署，在动员上聚力。宝鸡市组织召开全市2020年生态环境保护执法大练兵知识竞赛动员部署会，深入发动全体执法人员积极参与，把此次知识竞赛作为对人员理论知识的一次全面检阅，让每一名执法人员在网络答题活动中受到锻炼，确保大练兵网络竞赛活动取得实效。

灵活施训，在备战上发力。宝鸡市生态环境局及时编制印发《生态环境法律法规汇编》《大气污染防治工作文件汇编》等学习手册，通过新老搭配结对子，建立学习互助小组，共同提高；充分探讨交流法律适用，建立“错题集”；利用每周夜学时间邀请专家骨干集中授课，分享学习心得，积极推动执法人员学习政治理论和法律知识，熟练掌握常用法律法规条款和相关政策。

严密组织，在参与上给力。知识竞赛正式启动后，宝鸡市立即固定场所，固定时间，组织所有参赛人员每天按时完成5次匹配对战和每周一测答题通过号召公众参与等方式，丰富普法手段，提高居民和企业对生态环境保护相关法律知识的知晓率，在全社会营造学法、知法、用法的良好氛围。

下一步，宝鸡市生态环境局将继续强化政治理论和法律法规学习，把知识竞赛活动与提高全员业务能力有机结合，把大练兵与规范执法行为有机结合，进一步提高执法人员执法能力，努力锻造一支适应新时代的执法“铁军”。

巩固成效 提升管理

福田区治水攻坚向精细管理阶段纵深推进

深圳市福田区在市委市政府的坚强领导及市水务局的正确指导下，全面落实“水污染治理成效巩固管理提升年”各项部署，治水攻坚由“大工程、大建设”的工程治理阶段不断向“精细化、智慧化”的精细管理阶段纵深推进，推动全区水环境从旱季达标向旱季、雨季全天候达标转变。

制定印发《福田区污水处理提质增效行动实施方案（2020～2021年）》《福田区2020年水污染治理成效巩固管理提升年工作方案》。围绕正本清源查漏补缺、“污水零直排”创建行动、排水管理进小区等工作，每月开展福田区污水处理提质增效重点工作进展汇报。

目前，各项工作稳步推进，实现雨污分流全覆盖和全辖区2056个排水小区100%签约移交和100%进场接管双项指标全覆盖，正式开启小区排水管渠“专人管”新篇章。

今年以来，辖区河流水环境质量得到持续巩固提升，与去年同期相比，深圳河水质达地表水Ⅲ类，主要指标浓度同比改善40%；福田河水质达地表水Ⅳ类，主要指标浓度同比改善7%；小沙河水质达地表水Ⅲ类，主要指标浓度同比改善46%；新洲河水质达地表水Ⅳ类，主要指标浓度同比改善34%；凤塘河水质达地表水Ⅴ类，主要指标浓度同比改善28%。

下阶段，福田区将紧抓粤港澳大湾区和先行示范区“双区驱动”机遇，落实更高要求，全面落实水污染治理“十个全覆盖”，建成“一区一示范”的生态美丽河湖，打造天蓝地绿水清的美丽福田和更具活力的水生态典范城区。

李遥洁