

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部



主办:中国环境报社有限公司

7894期 今日8版

2020年11月 星期一 农历庚子年九月廿四

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

## 国家气候中心 中国环境监测总站联合会商指出 11月北方大气污染扩散气象条件整体偏差 冬季冷空气活动频繁

本报记者李玲玉北京报道 近期中国气象局国家气候中心与生态环境部中国环境监测总站联合会商了2020年11月及2020-2021年冬季(2020年12月-2021年2月)大气污染扩散气象条件趋势预测会商。主要预测结论如下:

一、11月大气污染扩散气象条件预测 预计2020年11月欧亚中高纬大气环流分布有利于冷空气路径偏西,冷空气活动次数接近常年水平且整体强度一般。月

内阶段性变化特征明显,上旬冷空气相对活跃,中下旬冷空气偏弱。京津冀及周边地区、汾渭平原及长三角地区气温较常年同期偏高,除汾渭平原降水接近常年同期外,其余地区降水较常年同期均偏少。京津冀及周边地区11月中下旬有可能出现较长时间污染过程,部分城市可能达到重度污染。

二、2020-2021冬季大气污染扩散气象条件预测 预计今年冬季(2020年12月至2021年2月)全国大部地区气温接近常年同期到偏低,影响我国的冷空气活动频繁,势力偏强,主要以西北

路径影响我国。冬季气温阶段性变化特征明显,季节内冷暖波动大。前冬时期(2020年12月),除内蒙古西部、西北地区东北部及华南部分地区气温偏低外,全国大部气温接近常年或略偏高;隆冬时期(2021年1月),冷空气活动将明显转强,我国中东部大部地区气温可能较常年同期偏低,我国北方地区可能出现大范围低温雨雪天气,西南东部和江南部分地区可能发生阶段性低温雨雪冰冻天气过程;后冬时期(2021年2月),全国大部气温接近常年或略偏高。京津冀及周边地区、汾渭平原、长三角地区冬季大气污染扩散气象条件总体上可能接近2017/2018年冬季。

### 中小企业治污与发展难题如何破解? 江苏积极创新有了新办法

## 打造“绿岛”共享治污“两难”变“双赢”

### 完善制度体系 建设生态文明

◆本报记者李莉

“我们现在每月都有6000套子母床送到江苏南沙集中喷涂中心喷涂,平均每套150元,喷涂费用仅90万元。一个电话,他们就把产品拉过去按要求喷涂好,然后再送来。省心、省时、省力、省成本,一年算下来比自己喷涂要节约100多万元费用,这还不包含人工费。”日前,江苏省宿迁市尚来喜家具有限公司负责人高兴地表示。

像南沙集中喷涂中心这样的“绿岛”,有效化解了中小型家具企业VOCs治理难、成本高、排放不达标等问题,打通了企业绿色发展堵点,可谓是串起了家具电商生态发展链。

在环保标准日益严格的今天,如何降低治污成本,服务企业绿色发展?江苏的“绿岛”建设试点工作提供了一系列有效解决途径。所谓“绿岛”,就是按照“集约建设,共享治污”的总体思路,由政府投资或政府参与、多元投资,配套建有可供多个市场主体共享的环保公共基础设施,从而实现污染物统一收集、集中治理、稳定达标排放的集中点或片区。

今年2月,江苏在全省启动“绿岛”建设试点工作,着力破解中小企业治污与发展难题,努力为中小企业压减治污成本、实现绿色发展趟出了一条新路子。

### 共建共享治污让企业“两难”变“两赢”

中小企业是生产链和供应链中不可或缺的一个环节,也是产业体系的重

要组成部分,在促进经济增长、推动创新、增加税收、吸纳就业、改善民生等方面发挥着不可替代的作用。

江苏中小企业总体上污染治理水平不高,环境问题较为突出,已成为制约生态环境质量改善的明显短板。虽然经过多轮整治,但由于种种原因,致使“反复治、治反复”的问题始终难以解决。

首先,是治理难的困境。多数中小企业由于综合实力不强、生存周期较短、转产转型频繁,缺乏环保专业知识和技术人员,导致普遍存在污染治理不到位、治理不彻底的现象。其次,是发展难。由于生态环境保护的要求愈来愈严,一些中小企业过去外化环境成本的行为无法继续,而建设运行污染防治设施增加了企业成本,导致企业陷入了“治污要赔、不治要停”的困境。

江苏省生态环境厅环评处处长戴明忠介绍,如果单独建设和运维污染处理设施,对于中小企业来说建设成本过高难以承受,即便建有简易的治理设施,也很难稳定达标排放。但是如果污染物排放不达标,生态环境部门管控又不允许。怎么找到一个双赢点?“绿岛”就是在这种情况下出现的。

通过“绿岛”集约共建治理设施,可以让更多企业共享共用,补齐中小企业污染治理设施短板,这样能够将治理成本分摊下来,让治污成本大大降低,变“两难”为“双赢”。

记者在采访中了解到,“绿岛”建设实现了治理思路的转变,促使治污主体实现由自主治污向市场治污转变,通过发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,进而引进社会资本参与污染治理,同时鼓励企业向社会购买环境治理服务,构建统一、集中、集中的治污新格局。

此外,在治理方式上,“绿岛”的建

设运行,推进了治污主体由业余治污向专业化治污转变,促使中小企业通过合同委托的形式,将产生的污染物交由专业化环保公司治理,达到方便快捷、降低成本的效果。让中小企业可以腾出更多精力创新技术、改进工艺、研发产品,进一步增强核心竞争力。

而从环境监管看,则实现了由被动监管向精准化监管的转变。通过“绿岛”建设,江苏将收紧环境监管视线,聚焦专业治污企业,放大环境监管效应,实现靶向监管的效果。同时,充分调动排污企业积极性,让“排污者”变为“监督者”,与生态环境部门形成监管合力,更加精准有效地对治污企业监督约束。

### 三类“绿岛”让环境治理再添“屏障”

江苏省生态环境厅将“绿岛”试点建设作为今年服务中小企业和经济高质量发展的重要举措,印发了《“绿岛”建设试点实施方案编制大纲》,并在江苏各地掀起了“绿岛”建设试点工作的热潮。

无锡、常州、镇江、泰州、宿迁等市召开专题推进会议,常州市、南京市生态环境局深入工业集中区、乡镇和农村了解“绿岛”建设需求,形成了高质量的工作方案;泰州市开展了“绿岛”标识图案征集工作。

今年3月,江苏省生态环境厅启动2020年度全省“绿岛”项目纳入环保项目储备库申报工作,最终选取了首批106个“绿岛”项目。

为便于管理和分类,根据服务产业和功能的差异,江苏生态环境厅将首批106个“绿岛”项目划分为工业、农业和服务业三类“绿岛”。工业“绿岛”,指生产工艺相同、污染物性质相似、地理位置

相近的中小企业,单独或依托产业园区(集中区)以及治污能力强的规模企业,建设的集中式污染治理设施,从而实现大气、水污染物集中治理以及危险废物规范集中暂存。农业“绿岛”,指帮助畜禽养殖户和水产养殖户解决养殖污染问题,单独或依托大的养殖户,建设的集中式污染物资源化利用项目,从而实现污染物达标排放或资源化利用。服务业“绿岛”,指帮助中小餐饮、汽车维修、小五金加工等服务行业,通过建设公共烟道、涂装公共操作间等,实现油烟、挥发性有机物等污染集中治理。

据统计,江苏首批106个绿岛项目总投资约82.87亿元,可惠及3.18万家中小企业等市场主体。其中,工业绿岛项目80个,农业绿岛项目14个,服务业绿岛项目12个。

日前,在长江干线下南通阳鸿石化洗舱站码头,一艘载重3000吨的“通达5号”轮船停靠在接收洗舱作业。“昨天提前预约了洗舱服务,我之前装的是石脑油,这次在南通换柴油,他们给我的船‘私人定制’了洗舱方案。这艘水上的‘绿岛’为我们往来船舶提供了便捷。”船长曹金高告诉记者。

“这次能入选首批‘绿岛’项目,我们十分激动。”南通阳鸿石化储运有限公司总经理王健表示,这座水上洗舱站就是典型的工业“绿岛”。以前,由于缺少专用的清洗场所,装载化学品的船舶无法在中途改变所装的货种,往往只能空载返回,造成运力的浪费。当然,也有油船、化学品船“铤而走险”,私自清洗,这不仅会引发事故,更容易造成突出的水环境污染事件。洗舱站的建设,将对推动生态长江、绿色长江建设发挥至关重要的作用,也为长江大保护再添“屏障”。

下转二版

## 坚持绿色发展,建设人与自然和谐共生的现代化

钟寰平

“十三五”规划目标任务即将完成,全面建成小康社会胜利在望,“十四五”将开启全面建设社会主义现代化国家的新征程。

建设一个现代化中国,是党带领全国人民一直努力奋斗的目标,但是,我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化,既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要,也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。在建设现代化过程中,强调人与自然和谐共生,就是让我们的国家富强大又美丽,让我们的生活富足又惬意。

在经济发展领域取得巨大成就的同时,我们也积累了大量生态环境问题,成为民生之患、民心之痛。人民日益增长的优美生态环境需要与生态环境污染之间的矛盾,不仅影响到人民群众的生活质量,而且成为经济社会发展的瓶颈和制约。解决这一矛盾,从根本上说,必须依靠全面建设社会主义现代化国家,依靠人与自然和谐共生的现代化。

建设人与自然和谐共生的现代化,首先要树立人与自然生命共同体的理念。生态兴则文明兴,生态衰则文明亡。命运共同体决定了和谐共生则存,冲突对立则亡。对大自然肆意妄为最终也会伤及人类自身,人类只有遵循自然规律,才能有效防止在开发利用自然上走弯路。绿水青山既是自然财富,也是经济财富。保护生态环境就是增值自然资本,就是保护经济社会发展的潜力和后劲。只有走绿色发展道路,促进绿水青山与金山银山相互转化,才能实现人与自然和谐共生的现代化。

建设人与自然和谐共生的现代化,关键是要处理好生态环境保护和经济发展的关系。生态环境问题归根结底是发展方式和生活方式的问题,建立在过度资源消耗和环境污染基础上的增长是不可持续的。要从根本上解决生态环境问题,必须把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内,促进生产方式和生活方式全面绿色转型。实施可持续发展战略,走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路,是建设人与自然和谐共生的现代化的基本路径。

建设人与自然和谐共生的现代化,必须完善生态文明领域的统筹协调机制,从体制机制上保障人与自然和谐共生。经济社会发展全面绿色转型是一场深刻革命,需要以严格的制度、严密的法治、健全的机制来产生动力、提供保障;需要各地区、各部门、各领域树立“一盘棋”思想,认真落实顶层设计,凝聚强大力量,解决各种矛盾和困难,确保经济社会发展与生态环境保护协同共进。

建设人与自然和谐共生的现代化,必须加快构建生态文明体系。实现人与自然和谐共生是一个系统工程,生态文明体系是基础,生态经济体系是关键,目标责任体系是抓手,生态文明制度体系是保障,生态安全体系是底线。五大体系相辅相成,共同构成新时代生态环境保护和生态文明建设的对表体系,缺一不可。我们要将生态文明建设全面融入经济社会发展全过程和各方面,完善生态环境治理体系,提升治理能力,固根基、扬优势、补短板、强弱项,开创生态文明建设新时代。

“任重而道远者,不择地而息。”我们要发扬只争朝夕的奋斗精神,坚定意志、持之以恒,锐意进取、攻坚克难,让中华大地天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美,让人民群众共享美丽中国建设的成果。

### 讲述环保人自己的故事



## “闲话”家长里短, 做实压茬交接

10月27日傍晚,某酒店健身房内灯火通明、热闹非凡。为了确保2020年蓝天保卫战重点区域秋冬季监督帮扶工作的有效衔接和延续,山西省运城城市秋冬季监督帮扶第一轮中心组和第二轮中心组开展监督帮扶经验交流和工作交接会议。

受条件限制,在酒店不能提供会议室的情况下,运城城市秋冬季监督帮扶第一轮中心组组长单正军同志和第二轮中心组组长魏贤明同志决定利用酒店健身房空闲时间召开交流交接会议。

监督帮扶第一轮的中心组、细致地将工作中的好经验、好做法,以及遇到的困难、注意事项进行了交流,为第二轮集

体开展好下一步秋冬季监督帮扶工作奠定了扎实的基础。监督帮扶第二轮的28名同志来自祖国的四面八方,因为保卫“中国蓝”走到了一起。两个组的同志你一言、我一语,聊工作经验、聊工作方式、聊工作思路、聊心得体会……第一轮的中心组总结的全面、丰富,第二轮的同志咨询的认真、详细。

通过这样“闲话”家长里短的方式,运城城市秋冬季监督帮扶第二轮9个小组的28名同志不仅交流了工作经验,增进了彼此认识,更为蓝天保卫战重点区域秋冬季监督帮扶统一了思想认识,明确了工作思路,奠定了工作基础。

江西省抚州市广昌生态环境局吴仁铭供稿



近年来,浙江省湖州市南浔经济开发区坚持按照“凡水必治、凡治必清”的标准,由河长带头巡河,党员、干部、群众共同参与水环境治理。图为近日南浔经济开发区坞仁村金家溪内,党员与河道保洁员组成的护水队正用网兜清理河道杂草。

人民图片网供图

## 以政治清明促生态文明

驻生态环境部纪检监察组组长 库热西·买合苏提



时间:10月27日傍晚 地点:山西省运城城市监督帮扶经验交流和工作交接现场

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com

习近平同志指出,生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。党中央在“十四五”时期经济社会发展主要目标和二〇三五年远景目标中,均明确了生态文明建设和生态环境改善有关内容,并提出“推动绿色发展,促进人与自然和谐共生”的要求,在加快推动绿色低碳发展、持续改善环境质量、提升生态系统质量和稳定性、全面提高资源利用效率等方面作出部署,明确了“十四五”乃至更长一段时期生态文明建设和生态环境保护工作的路线图、任务书。驻生态环境部纪检监察组将自觉服从服务党和国家工作大局,自觉把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去,把党中央决策部署与纪检监察职能结合起来,有效发挥监督保障执行、促进完善发展作用,保持污染防治定力不动摇,确保全会精神落地落实,为生态文明建设和生态环境保护提供坚强

保障。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是生态文明思想。党的十八大以来,在习近平生态文明思想的正确引领下,我国生态环境保护取得了前所未有的成就。五中全会审议通过关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议,就“推动绿色发展,促进人与自然和谐共生”进行战略部署,强调牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,走生态优先、绿色发展之路,这进一步丰富和拓展了习近平生态文明思想。我们要及时跟进、深入学习,掌握新思想新观点新论断,不断提高能力素质,更好掌握党中央决策部署,督促驻在部门在生态文明建设中突出高质量发展主题主线,自觉适应现代化建设内在要求,切实把思想和行动统一到习近平生态文明思想上来。

确保党中央决策部署落地见效。我们将牢牢把握“两个维护”首要任务,更加突出政治监督,重点加强对党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示精神落实情况的监督检查,聚焦驻在部门核心职能,打赢打好污染防治攻坚战。将“十四五”生态环境保护规划的制定、细化和落实作为政治监督的重要内容,通过研讨交流、审阅方案、参加会议、明察暗访等方式开展监督,发现问题及时提出监督建议,发挥监督治理效能。特别是“十四五”规划正式出台后,我们将紧盯规划实施关键环节,定期约谈了解情况,提出监督要求,视情况派员开展实地督察,或直插一线明察暗访,着力推动“十四五”规划落地见效。

助力打造生态环保铁军。习近平同志指出,要建设一支政治强、本领高、作风硬、敢担当,特别能吃苦、特别能战斗、

特别能奉献的生态环保铁军。落实习近平总书记的要求,我们将进一步扭住主体责任“牛鼻子”,推动落实全面从严治党主体责任,党组书记第一责任、班子成员一岗双责,结合中央巡视整改,在生态环境保护系统层层传导压力、落实责任。坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进,突出整治生态环境系统腐败和作风问题,严肃查办违纪违法案件;加强对督察执法、环境监测、环境审批等重点领域和关键环节廉政风险防控,督促驻在部门健全权力运行监督制约体制机制;突出严管厚爱结合、激励约束并重,充分激发生态环境保护系统党员干部干事创业的积极性,为驻在部门高质量开展工作提供坚强有力的政治、纪律和作风保障,为生态文明建设和生态环境保护营造良好政治生态和发展环境。

原载于《中国纪检监察》杂志2020年第21期