

找准致富路子才能过上好日子

开封市生态环境局将脱贫攻坚与乡村振兴相结合,让张寨村大变样



◆本报记者刘俊超

时令已经立冬,但是在河南省开封市杞县张寨村地头,却是一片丰收景象:紫红的茄子、脆生生的小青菜、绿油油的香菜,在暖棚内旺盛生长。“每天都能采摘,而且卖得快、价钱高。”张寨村村民王玉祥说,这种反季节蔬菜供不应求,一个暖棚每年能收入两万多。

正是在开封市生态环境局的帮扶下,曾经贫困的张寨村,展现出了前所未有的新面貌。

走访农户,知村情、解民意

张寨村是杞县沙沃乡的典型贫困村,在开封市生态环境局驻村工作队的帮扶下,张寨村将脱贫攻坚与乡村振兴相结合,改善了村容村貌、解决了产业难题,增加了农民收入,村民实实在在享受到扶贫成果。2019年,张寨村退出贫困村。

张寨村的发展变化来之不易,驻村工作队队长唐志杰深有感受。

“刚驻村时,党员干部没有干劲儿,有些贫困户还住着危房,问题很多。”唐志杰说,“这问题那问题,说到底还是思想问题。”

思想认识上不去,张寨村就摘不了“穷”帽子。”

唐志杰驻村后第一件事,就是走访全村所有农户,知村情、解民意。立足实际,驻村工作队与村两委商议决定,从解决村民操心事、烦心事入手,让村民看到变化,坚定信心,逐步改变张寨村的落后面貌。

驻村工作队多方协调推动,拓宽村里破旧狭窄的道路,将土路改建成水泥路,并栽上行道树、装上路灯;争取农村环境整治资金,为全村建设下水道,将全村危房进行了翻修,并通过推进“厕所革命”,将全村旱厕改造成水冲厕;开展消费扶贫,帮助村民解决农产品销售难,并争取胡萝卜种植扶持资金,扩大村集体收入;将村里废弃坑塘填平,建设村文化广场,丰富村民业余文化生活;开展“六一”关爱留守儿童活动,为全村的留守儿童购置书包文具及服装;组织全村党员到兰考县开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动,组织村小师生参观市博物馆、开阔眼界……

从村民到党员,从物质帮扶到精神帮扶,驻村工作队的一系列举措,让张寨村旧貌换新颜。看到变化的村民精气神重新焕发,党员干部参与村集体事务的积极性也明显提高。

“有困难我们党员干部带头向前冲”

脱贫户张高峰,父亲残疾、母亲重病

不堪劳作,哥哥去世、嫂子改嫁,他还照顾侄女,一家4口人靠着几亩薄田讨生计,日子过得紧巴巴。感觉生活没盼头的张高峰,情绪非常低落。

在驻村工作队开展的党员帮扶活动中,村里党员干部主动轮流做张高峰的思想工作,通过政府贴息贷款帮他养起羊,还享受到养殖补贴。随着养殖规模不断壮大,去年张高峰养羊收入几万元。越过越好的张高峰,对生活又有了盼头。

党员干部发挥先锋模范作用,将村民的心拢到了一起,基层党组织战斗堡垒作用越来越强。“过去很多党员都是‘闷葫芦’,对村里的事儿‘睁一只眼闭一只眼’。现在,大家集体观念强了,有困难我们党员干部带头向前冲。”张寨村党支部书记陈德启说。

趁热打铁,驻村工作队与村两委协商,立足张寨村种植产业优势,通过落实金融扶持政策,组织开展农业技术培训,帮助贫困户搞起茄子、青菜等大棚种植,贫困户很快有了稳定收入。在此基础上,驻村工作队积极协调,由当地政府提供保洁、绿化、护路等公益性岗位,财政出资入股大蒜仓储、华艺铝业等项目,让贫困户收入有了更多保障。

在扶贫工作中,驻村工作队还结合实际分类施策,全村100人享受低保政策,8人享受特困供养,30人享受残疾人生活补贴,18人享受残疾人护理补贴,30人享受教育政策补贴,25人享受医疗报补,家庭医生签约全覆盖……

激发村民内生动力是脱贫攻坚制胜的关键

扶贫成效好不好,群众最有发言权。70多岁的脱贫户刘宝平给记者算了这样一笔账:脱贫前,他与老伴儿靠着3亩2分地每年有一万元左右收入;脱贫后,种田有收入,入股蔬菜大棚有收入,且参与公益性岗位服务有补贴,一年下来,他与老伴儿有3万多元收入。

“真心感谢党、感谢政府,老了老了,还享受到这么多照顾,真的是难以用语言表达。”刘宝平逢人就夸党和政府的政策好。

政策帮扶、产业扶持,让村民们的心更踏实。“驻村工作队精准帮扶,改变了张寨村两个人的生活。”“有政策撑腰,要脱贫,更要致富。”“听党话、跟党走,肯定能致富。”类似的话,张寨村村民常挂在嘴边,也更激发了工作队带领村民脱贫致富奔小康的信心。

“张寨村的实践表明,激发村民内生动力是脱贫攻坚制胜的关键。要扣准这一环,对于扶贫工作者来说,既要带着责任扶真贫,又要带着感情真扶贫,不仅要做实做细做全扶贫工作,更要切实为贫困人员做好工作、生活等方面的保障,使外在帮扶与贫困人员在需求相呼应,激发贫困人员战胜困难、摆脱贫困的信心与决心。”开封市生态环境局党组书记、局长刘建宏说,下一步,市生态环境局驻村工作队将结合张寨村的实际,找准张寨村致富路子,带领村民过上更好的日子。

海南西藏“三线一单”通过审核

突出对发展需求与保护底线的统筹考虑,高标准制定生态环境质量目标

◆本报记者刘晓星

海南省和西藏自治区“三线一单”成果近日通过审核。海南和西藏突出对发展需求与保护底线的统筹考虑,高标准制定生态环境质量目标。

海南在“三线一单”编制过程中,落实国家生态文明试验区(海南)建设要求,以生态环境质量居于世界领先为目标导向,按照“只能更好,不能变坏”要求确定环境质量底线。西藏作为全国乃至国际生态文明高地,在生态空间识别中,突出国家对西藏的生态功能定位,生态功能极重要区和重要区、生态环境极敏感区和敏感区覆盖全域;同时充分考虑西藏实际,在生态评价中,增加冻融侵蚀敏感性评价。

统筹协调发展与保护,高标准制定生态环境质量目标

“对于海南的‘三线一单’的评审,不是通过不通过的问题,而是要不要树样板的过程。我的意见是树样板!”在海南“三线一单”成果审核会议现场,担任专家组组长的中国工程院院士、中国水利水声电学研究所水资源所名誉所长王浩对于海南“三线一单”编制成果给予充分的肯定。

海南省按照环境要素和科学管控的原则提出了三类不同环境管控单元,突出城镇、园区、自然保护区、水资源保护区等管理主体。全省共划定871个环境管控单元,其中陆域595个、海域单元276个。

“宜粗则粗,宜细则细。在全省、片区及市县等层面分别提出针对共性问题的总体要求,将生态环境管控要求细化到具体单元(至乡镇、园区级),提出差异化的分区准入要求。”海南省生态环境厅副厅长孔令辉补充说,在环境管控单元划定基础上,海南充分考虑区域发展战略和生态本底,衔接现有法律法规、政策文件,提升“三线一单”成果,聚焦突出问题,制定全省东南西北中五大片区、18个市县及1个经济开发区的准入清单,形成了省、片区、市县、单元四级管控层级,生态环境准入清单涵盖了整体管控和差异化管控的要求。

海南对生态、地表水、气和土壤环境进行了全面系统评价,为国土空间规划提供了资源环境数据支撑。同时,在多规合一确定的地类基础上,将生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线转化为不同区域和环境控制单元的差异化管理和准入要求,强化了国土空间规划的落地,提升了管控精准性。对此,在专家审核环节,海南“三线一单”编制中充分考虑系统性和空间化特征也得到了专家的肯定。

海南“三线一单”编制的特殊性还体现在区位和生态禀赋上,在加强近岸海域和岸线资源保护方面,如何实现陆海统筹?针对中科院地理科学与资源环境研究所研究员金凤君提出的这一问题,海南省在“三线一单”编制过程中,结合全省25条入海河流入海口近岸海域水质要求确定河流水质目标,将近岸海域重点管控区对应的人海河流所在的控制单元纳入重点管控单元,海洋生态保护红线(禁止类、限制类)均纳入近岸海域和重点保护的优先保护区,注重对海岸线的保护,加强与海域生态保护红线的衔接。

生态空间划定占国土空间比例在全国最高

与作为国家生态文明试验区的海南相比,地处地球第三级的西藏就更加“特殊”。作为全国唯一的省级集中连片特殊贫困地区,以及自然保护地面积居全国第一的地区,如何科学处理好保护与发展的关系,成为“三线一单”编制过程中绕不过去的一个焦点问题。

在西藏“三线一单”成果审核会议现场,专家们认为,“三线一单”的编制为西藏开发活动提供了依据和遵循,可以统筹协调资源开发利用、生态环境保护及区域发展的关系问题。

“基础数据扎实、技术路线科学、操作性很强,是我们国家‘三线一单’在高海拔地区编制和应用的一个典范。”审核组审核专家、北京师范大学李巍认为,西藏是我国所有省份中发展与保护要求定位最高的区域,这就要求在“三线一单”编制过程中要针对特殊问题有所创新。对此,西藏在“三线一单”编制过程中,紧密结合西藏水环境特征,考虑融雪补给占有重要地位,将藏北内流湖区、雅鲁藏布江下游冰川集水区划为水环境优先保护区,控制开发活动,保护水源。

“核心环节、核心矛盾、核心问题抓得比较准,整个报告在编制过程中突出了‘大保护’这一主题。”在国家发展改革委宏观经济研究院研究员刘洋看来,西藏作为生态文明建设的高地,必须立足国家生态安全战略,以生态保护为主,筑牢国家生态安全屏障。

“西藏要处理好保护和发展的关系,基调的前提一定是保护。”王浩强调说,西藏“三线一单”的成果紧扣区域定位,突出区域特点,立足于维护国家生态安全屏障,划定的生态空间占国土空间比例在全国目前所有完成的“三线一单”编制的省份中最高,将88%的国土空间划入了优先保护区;同时立足区域特征,在生态空间识别当中增加了冻融侵蚀等一些特色。遵循就高不就低的原则,划定优先保护区316个,划定重点管控单元295个。

无论是海南还是西藏,这份特色鲜明的“三线一单”成果凝结了众人的努力和付出。“既好用又要实用。”生态环境部环境影响评价与排放管理司有关负责人强调,要把成果运用好,尽快推动年底成果的落地发布;同时,要做好与相关制度的衔接,形成良性互动机制。



山东省寿光市羊口镇小清河入海口滨海湿地生态修复项目施工现场,工人们加班加点全力推进建设进度。小清河入海口滨海湿地生态修复工程项目生态湿地项目概算投资10.8亿元,湿地修复2.03万亩,恢复治理5公里,城市水系联通景观提升工程2500亩。项目建成后,将恢复滨海湿地的水、水动力环境,遏制滨海湿地资源退化,提高滨海湿地生物多样性、涵养湿地水质,进一步保护与恢复区域滨海生态系统。 人民图片网供图

三亚举办规范化管理培训

大力提升医疗废物规范管理

本报讯 海南省三亚市生态环境局日前联合三亚市卫生健康委员会、三亚市综合行政执法局举办医疗废物规范化管理培训班,邀请生态环境部环境发展中心和海南省卫生健康委员会相关专家,就医疗废物监管要点、污染事故应急处理、预案编制、管理计划、申报登记、转移联单和台账填报等内容,对全市各医疗机构350余名工作人员代表进行全方位培训。

此次培训班围绕三亚“无废城市”建设试点工作中医疗废物管理的相关内容开展,旨在增强和提升各医疗卫生机构管理人员对医疗废物管理的水平和能力,指导医疗卫生机构提高医疗废物分类的精细化水平、医疗废物污染事故应急处理能力,做好医疗废物管理计划、申报登记、转移联单和台账填报等,扎实推进全市医疗废物规范化管理,促进全市医疗废物管理水平更上一层楼。

据了解,目前,三亚市共有各类医疗机构600余所,2020年1月-10月共产生医疗废物791.64吨,较2019年环比增加15.2%。受新冠肺炎疫情影响,今年医疗废物产生量明显上升,做好医疗废物规范化管理,切断疫情二次感染的途径,保护人体健康,医疗废物的妥善处理显得尤为重要。

三亚市生态环境局副局长杨欣表示,此次培训对医疗行业的规范化管理提升有重要意义,“通过全面、系统地培训,让参训人员对医疗废物管理做到有认识、有动作、有效果,为三亚市环境安全治理作出贡献。”

姚伊乐 张哲

建设“无废城市” 共创绿色未来



据了解,江苏省连云港市连云区自今年开展“有事好商量”协商议事活动以来,连云区政协以“协商对话”的形式共解决环保、民生等难题269件,受到了群众的欢迎。图为连云区海州湾街道以“协商对话”形式,解决了一起环境污染纠纷案。 朱先明 汪卫兵摄

为经济、技术政策制定者提供生态环境影响方面的参考

——生态环境部环评司有关负责人就《经济、技术政策生态环境影响分析技术指南(试行)》有关问题答记者问

本报讯 生态环境部近日印发了《经济、技术政策生态环境影响分析技术指南(试行)》(以下简称《指南》)。针对《指南》的出台背景、主要内容、实施重点等问题,生态环境部环评司有关负责人回答了记者的提问。

问:《指南》发布的背景和意义是什么?

答:《指南》是贯彻落实《中华人民共和国环境保护法》的重要举措。《环境保护法》第十四条规定“国务院有关部门和省、自治区、直辖市人民政府组织制定经济、技术政策,应当充分考虑对环境的影响,听取有关方面和专家的意见”。为贯彻落实上述规定,“十三五”以来,我部组织环境工程评估中心、环境与经济政策研究中心、清华大学、北京师范大学等单位,针对区域、产业和城镇化等领域的典型政策开展了环境影响评价研究,同时借鉴美国、加拿大、英国、欧盟、世界银行和相关国际组织制定的政策(战略)环境影响评价技术指南等,探索形成了适用于政策生态环境影响分析的技术方法、内容框架和成果要求,在此基础上编制形成《指南》,可以为经济、技术政策的制定者在分析政策的生态环境影响方面提供参考。

问:《指南》的定位是什么?

答:《指南》是推动政策制定过程中充分考虑生态环境影响的技术指引文件。《指南》列举了适用的政策类型,提出了一般性分析程序和技术路线,提供了推荐性指标

体系和技术方法,政策制定部门在开展环境影响评价工作中可根据实际情况增补或调整指标体系,选择或创新技术方法。

问:政策生态环境影响分析的作用是什么?

答:经济、技术政策关系到一个国家、地区或部门长期发展前景,影响涉及时间跨度大、空间范围广,影响类型多样,政策执行过程中不确定性因素多,可能会对生态环境造成潜在的重大影响。《指南》从环境质量、生态保护、资源消耗、应对气候变化等4个方面构建了较为全面的指标体系,政策制定部门可通过全面梳理重点识别,判断政策是否存在重大不利生态环境影响。针对具有潜在重大不利生态环境影响的政策内容,分析其影响范围和程度,预警可能引发的生态环境风险,通过优化政策内容、完善保障措施和制度,从源头降低生态环境影响,防控生态环境风险。针对促进生态环境保护、改善环境质量的政策内容,通过提高保障措施和制度的有效性,推动政策落地实施。

问:政策生态环境影响分析是否涉及新增行政程序?

答:根据《环境保护法》第十四条“国务院有关部门和省、自治区、直辖市人民政府制定经济、技术政策,应当充分考虑对环境的影响”的规定,《重大行政决策程序暂行条例》县级以上地方人民政府在制(修)定相关政策时应在决策启动阶段开展

环境影响和环境效益等分析预测的要求,政策制定主体应将生态环境影响分析工作融入政策制定过程。本《指南》仅提供技术指引,不增加行政程序。

问:《指南》包括哪些主要内容?

答:《指南》包括7部分内容。一是确定经济、技术政策生态环境影响分析的适用范围;二是确定政策生态环境影响分析的工作流程;三是提出政策分析内容及步骤,即政策要素解析,相关政策回顾性分析,政策与党中央、国务院相关决策部署的符合性分析等;四是提出“初步识别”的内容及推荐方法,建议从环境质量、生态保护、资源消耗、应对气候变化4个方面梳理政策生态环境影响,推荐采用快速、定性分析方法识别政策是否存在重大生态环境影响;五是提出“影响分析”的内容及推荐方法,推荐采用列表法分析政策直接、间接及累积性生态环境影响的范围和程度,结合不确定性分析预测存在的生态环境风险;六是提出保障措施及制度分析的内容和步骤;七是明确结论与建议。

问:《指南》推荐采用哪些技术方法?

答:经济、技术政策生态环境影响范围广,影响产生的逻辑链条长,执行过程中不确定性因素多,难以定量分析。同时,一些政策出台的周期短、时效性强,需尽快判断其可能造成的生态环境影响或风险,为政策制定和实施提供支撑和保障,因此《指南》推荐采用快速、定性方法开展生态环

影响分析。在生态环境影响初步识别阶段,结合推荐性指标体系采用矩阵分析、检查表、专家分析等方法,判断政策是否存在重大不利生态环境影响。在生态环境影响分析阶段,结合政策产生生态环境影响的作用方式和受影响区域特点,采用列表法分析政策对各受影响区域的直接、间接、累积性影响及生态环境风险。鉴于政策生态环境影响分析尚无普遍实践,开展工作过程中可根据政策类型、政策内容和管理需求合理选择或创新政策生态环境影响分析技术方法。

问:《指南》发布后将重点推动哪些后续工作?

答:一是组织开展试点研究,形成案例库。目前政策生态环境影响分析处于初步推广阶段,下一步将选取典型省份、典型政策领域作为试点推动开展政策生态环境影响分析工作,在试点基础上逐步完善技术方法体系,建立政策生态环境影响分析案例库。二是持续开展专题研究,提供更为完善的技术支撑。根据政策类型及政策内容不同,产生生态环境影响的作用机制不同,影响类型和程度也存在很大差异。基于本《指南》提出的一般性程序、技术路线和推荐方法,后续将进一步组织开展专题研究,分析政策生态环境影响机制,研究制定针对不同领域和政策类型的技术路线,提出适用于各分析环节的技术方法,为推动决策机构在政策制定过程中更好考虑对生态环境影响提供技术保障。