

率先建立污染源数据超标督办系统,有效落实企业主体责任

甘肃打造服务型监管模式



◆本报记者徐卫星

达标排放是企业履行环境责任的基本义务和底线要求。随着污染源在线监测设备在各行各业得到越来越多的应用,在线监测数据运行中出现超标数据、异常数据的情况时有发生。如何让企业及尽早知晓并辨别处置排污数据超标异常,提升自身环境风险防范预警能力?

记者近日从甘肃省生态环境调查中心了解到,甘肃率先在全国完成了污染源自动监控系统的升级改造和自动监测数据超标(异常)督办管理系统(以下简称督办系统)的研发,使污染源在线监控不光是生态环境部门监督企业的有力手段,也是服务企业解决污染源自行监测过程中不规范、不合理问题的载体,进一步落实企业污染源自行监测主体责任。

平台改造和研发的完成,也标志着甘肃逐步实现了污染源监控的事前预警防控、事中常态监督、事后规范处置的污染源精准监管新模式。

省级自动监控管理办法和督办考核系统率先出台

管理提升,制度先行。为提高甘肃省污染源自动监控工作水平,加强污染源监管力度以及响应生态环境部污染源自动监测数据超标(异常)的管理要求,甘肃率先制定了《甘肃省污染源自动监控管理办法》(以下简称《办法》)和《甘肃省污染源自动监测数据超标(异常)督办考核管理细则》(以下简称《细则》)。

“《办法》作为自动监控方面架构性的

重要制度,主要想清楚污染源自动监控管理应该做什么、谁来、怎么做。”甘肃省生态环境厅总工程师李佐康表示,《办法》以污染源自动监控工作流程和内容为主线,明确企业和政府各自的职责,并突出了企业作为排污者落实自行监测数据真实性、准确性、完整性、有效性的主体责任。

作为环境行政处罚等监管执法的依据,自动监测数据超标(异常)应具体如何管理和处置,《细则》通过信息化管理和实际工作管理相结合的方式,一方面理清数据超标的管理流程,以及流程中各环节的主要工作,另一方面对具体处置和考核工作加以明确。

“应用督办系统开展数据超标的管理工作,利用软件流程对应数据超标处置各个环节进行规范,同时实现每个环节对应部门机构和负责人的联动,做到超标异常、及时发现,一人做事、全体了解,各司其职、处置有力。”李佐康指出。

企业多了个监测数据好管家

在兰州主城区,随着1989年投运的两台11万千瓦机组正式关停,承担兰州市居民供热重任的国家能源集团兰州热电有限公司老厂完成历史使命,取而代之的是位于30公里外城郊榆中县金崖镇的新电厂。

“电厂作为重点排污单位,要开展污染源自动监测的手工比对,及时处理异常情况,确保监测数据完整有效。”电厂安环部工作人员王建介绍,在过去,他们不得不24小时轮班驻厂值守,紧盯数据。

“督办系统上线后,相当于提供了一个在后台实时监控数据的助手,我们也不用24小时驻厂了。”王建称,一旦出现数据异常或超标的情况,督办系统将会自动生成督办任务,发送到企业相关环保责任人的手机上。

前不久,因电厂#2炉脱硫净烟NOx

数据为零值,王建收到了来自微信公众号“企业环保云服务”的待办任务提醒后,立刻通知在线监测第三方运维公司到现场进行处理。运维公司检查发现是NOx分析仪安定器出现故障,在更换处理并标定NOx分析零点量程正常后设备投运。王建将上述情况的文字描述连同运维公司的情况说明附件通过督办系统反馈到生态环境部门。

“当连续6小时出现数据零值、恒值、负值或无数据的情况,或者小时数据超标的情况,督办系统将自动生成电子警示单通过环保云服务发送给企业。企业需要按规定时间完成标记+反馈工作。”甘肃省生态环境调查中心主任司翔峰告诉记者,若企业未在2小时内进行标记,将再次发送给企业(再次提醒),同时报送地方生态环境部门。若企业在24小时内仍未完成反馈,将升级为电子督办单,发送给省级生态环境部门,并自动推送移动执法任务,由移动执法系统反馈现场核实情况。

帮助企业及早知道排污数据超标异常

“督办系统对企业环境管理者来说,既是数据是否造假的监督者,也是提高环境管理水平的促进者。”王建表示,从被动去查处到主动发现问题,督办系统在为企业提供便利的同时,提升了对企业污染源超标(异常)排放的提前预警、提前处置能力,帮助企业及早知道排污数据超标异常,在环境管控、应对处置突发问题时更加从容。

“依托污染源自动监控及电子督办等信息化监管手段实现的‘监督企业—服务企业’并不矛盾,而是相辅相成、相互促进的,目的都是为了促进企业绿色环保高质量发展。”司翔峰表示。

而对于生态环境执法人员而言,过去污染源在线监控平台数据分析简单不科

学,会产生大量报警信息,推送至执法人员现场核实,造成本就有限的执法资源的严重浪费。而督办系统的运行强化了企业自身对在线数据监管的主体责任,为环境管理和现场执法提供了更加精准的信息。

近年来,凭借“线上线下一体化”和“督企一帮企”的配合,甘肃省大大降低了疑似污染源超标排放“一刀切”的现象,不仅从源头避免了人力物力的浪费,相关环境行政处罚案件数量也明显减少。

据统计,2018年5月1日至2019年5月1日,全省环境行政处罚案件中,涉及超标或超总量排污、违反限期治理制度的案件共46起;2019年5月,督办系统运行后,2019年5月1日至2020年5月1日,全省环境行政处罚案件中,涉及超标或超总量排污、违反限期治理制度的案件共36起,较运行前一年度同期案件数下降了21.7%。

打破信息孤岛,实现污染源的“监测—预警—处置—反馈—督导”闭环监管

一直以来,甘肃省生态环境厅就非常注重各类业务数据的整合应用。

据了解,为了打破业务系统各自为政、数据重复孤立的信息孤岛现状,甘肃创新性地建立了一系列数据应用规则,将污染源自动监控系统、督办系统、移动执法业务系统、动态管控业务系统、涉税信息管理平台等多个业务平台数据进行准确交换,实现跨业务之间管理系统的无缝对接。

“通过对全省各类业务监测数据的筛选和动态分析,不仅增强了对污染源监测及数据的统筹管理能力,还规范了污染源监管过程中各个环节的工作,加强了全省污染源监管的精准执法能力,实现了污染源的‘监测—预警—处置—反馈—督导’的闭环监管。”司翔峰表示。

有威力有动力 促转型促发展

上接一版

当然,在具体执行上,多位“一把手”也谈到当前存在的一些问题,如“责任与压力在向上(市、区)和部门传导中依然存在‘上紧下松’现象,县(市、区)部分班子成员对生态环保认识还不够到位,基层生态环保队伍建设仍薄弱,生态环保工作长效机制还不健全等”。因此,不断压实地方党委政府落实“一岗双责、党政同责”,真正将生态环境保护的认识落实到基层谋发展的“最后一公里”,仍要不断推动、久久为功。

谈督察解决地方难题:是强大推力也带来发展契机

“如果不是中央生态环保督察的强力推进,恐怕现在有些问题也解决不了。”在记者专访时,多位“一把手”有同感的感受,中央生态环保督察推进地方解决了很多难啃的“硬骨头”。

2018年7月初,浙江省舟山市在接到上一轮中央环保督察反馈意见后,5天时间,舟山市委、市政府主要领导密集召开3次会议,研究部署中央环保督察整改工作相关事宜。

“所有整改项目中,最难啃的‘硬骨头’就是舟山普陀区虾峙镇河泥漕船舶修造有限公司非法填海项目。”公开信息显示,这一船厂在未取得海域使用权的情况下,私自填海对船舶进行了扩建,2014年被区海洋渔业部门立案查处。但一直处于亏损状态的船厂在东北拼凑交了罚款后,再无力承担100多万元的项目整改、海域修复费用,一直未恢复海域原状,被列入中央环保督察重点整改项目。

船厂连年亏损,根本承担不起海域修复费用;原先海域是什么样、怎样才算恢复原状?这些实际情况让当地干部产生畏难情绪,村里老百姓也不理解、不支持。

面对困难,普陀区委、区政

府统筹抓督导,成立协调小组,先后8次召开会议推进整改工作;镇、村具体抓落实,组建工作专班,协助开展整改的各项工作。此外,船厂也积极配合。2018年9月,河泥漕船厂违法填海项目根据违法填海项目整改验收流程,通过层层把关,成为舟山市最先完成的整改任务。

不负青山,方得金山。“工业渗坑和污泥处理曾是静海的短板之一,2017年中央环保督察指出这些问题后,静海区不遗余力地进行整改。”天津静海区委书记苗雪峰说,“现在,静海区还不断促进全产业链的完善,不搞‘一刀切’式关停,实现了经济效益增长。”

在浙江台州,第一轮中央环保督察以来,台州市各级党政“一把手”高度重视解决生态环境问题,温岭造船修船行业整治等一批历史遗留“老大难”问题得到了解决,也给当地经济高质量发展腾出了发展空间。

如今,走在温岭的一处海岸边,一艘艘巨大的船舶矗立在岸上。工作人员介绍说,昔日“脏乱差”的船舶修造场景,如今经过整治,已成为海天之间亮丽的“风景线”,“我们痛下决心完成整改,并借机向绿色制造进行转型。对此,我们要感谢督察组。”在船舶修造现场,一位当地负责人发出肺腑之言。

中央生态环保督察走到哪,就把督察的强大作用发挥到哪。随着督察工作不断深入,一批生态环境“老大难”问题得到解决;一批违法违规项目得到叫停、整改;一批生态环境治理项目加快落地;一批传统产业转型绿色发展……真正取得了“中央肯定、地方支持、百姓点赞、解决问题”的效果。

“督察使我们更加深刻地认识‘绿水青山就是金山银山’的内涵,良好的生态环境就是最大的优势,是推进高质量发展的核心竞争力。”这是地方党政“一把手”的共同心声。

本报记者李茹玉 秦超 董克雄 王珊 邹祖铭 于昊, 执笔人张春燕



初冬时节,甘肃省张掖市农场职工将大量秸秆打捆收集,热销养殖小区或山乡牧区,助力生态养殖,既提高了秸秆利用率,又减少了焚烧带来的空气污染。

人民图片网供图

桂西山村“换装”记

发展种桑养蚕等产业,不仅顺利脱贫,村容村貌也焕然一新



◆新华社记者徐海涛

初冬时节,走进位于桂西大石山区的广西凌云县下甲镇彩架村大屯,映入眼帘的是一幅生态宜居画卷:一条小河穿村而过,公路两旁楼房林立,草木葱茏,一些民居院前的盆架花开正艳,视野远处则是云雾缭绕的群山。

在河岸边,57岁的彩架村村民罗永然忙着清扫步道,身为贫困户的他,被聘为村里的保洁员,每月领取公益性岗位工资。谈及村屯变化,罗永然很感慨:“过去屯里破破烂烂,不少民居楼上住人,楼下养猪,环境很差,而且到处是泥巴路,现在干净漂亮多了。”

凌云县是广西深度贫困县之一,境内山地面积超过90%,昔日不少山村基础设施薄弱,产业短板突出,发展相对滞后。在人均耕地面积不足1亩的彩架村,许多群众守着山间为数不多的土地种粮维生,增收渠道有限。

“2012年,全村人均可支配收入2000元左右,现在已经翻了几番。”彩架村党支部书记劳伦介绍,近年来,当地在扶贫政策支持下发展种桑养蚕、特色养殖等产业,并由政府带动参与田园综合体项目建设,如今彩架村不仅顺利脱贫摘帽,村容村貌也焕然一新。

记者沿着硬化的巷道在村屯走访时看到,不少民居进行了风貌改造,房前屋后装有太阳能路灯,并配有新的排水、排污系统。在罗永然家,改造后的新家添置了不少电器。“现在山里变化也大,许多山坡地都种上了桑树,仅种桑养蚕,我一年收入就有两万多元。”罗永然说。

在凌云,像彩架村这样美丽“换装”的山村并不少见。下甲镇平怀村四周环山,山多地少,乡村建设、产业发展曾困难重重。“村里半土半石,种植的玉米等农作物难成规模,碰到干旱季节,看天吃饭。”平怀村党总支书记罗再俭说,由于贫困,村民曾大量外出务工,不少田地都撂荒了。

作为返乡的能人,罗再俭结合在外打拼的经验和当地的地理条件,决定将桑蚕产业作为村里的主打产业。由于当地

交通不便,产业底子薄,对于种桑养蚕这种“新鲜事”,村民们一开始普遍心存顾虑,最初动员时,全村400多户只有几户愿意参与。

为了改变山村穷貌,罗再俭带头承包下村里的1000多亩地,一边种桑,一边学习养蚕技术。经过几年努力,桑蚕产业有了起色。罗再俭说,改造后的彩架村有了起色。罗再俭说,改造后的彩架村有了起色。罗再俭说,改造后的彩架村有了起色。

“山村的发展要念好‘生态经’,我们因村施策,将田园综合体项目建设作为推动乡村振兴的重要举措之一。”凌云县委书记伍奕蓉说,目前,当地正在大力推进覆盖3个乡镇的“泗水缤纷”田园综合体项目,涉及11个行政村,其中6个是贫困村,伴随着项目建设顺利推进,未来将有更多山村实现美丽蝶变。

◆本报记者文雯

第三届中国国际进口博览会于11月10日圆满闭幕。来自世界各地的2600多家参展企业,39个交易团、近600个分团,40万“专业观众”在进博会上满载而归。

虽然目前全球新冠肺炎疫情仍在蔓延,但第三届进博会各方合作意愿热度不减,通过线上线下结合方式,进博会达成合作意向861项。按一年计,累计意向成交726.2亿美元,比上届增长2.1%。

绿色办展览,环保落实处

中国国际进口博览局副局长孙成海介绍说,第三届进博会是疫情防控常态化条件下我国举办的一场规模最大、参展国家最多、线上线下结合的国际经贸盛会。

第三届进博会持续倡导“绿色、环保、可持续”理念,引导参展企业将“环保”落实在行动上。

为满足防疫要求,15台空气质量在线监测仪被安装在各个展厅内。监测项目除了温度、湿度、二氧化碳含量之外,还包括甲醛、PM_{2.5}等对人体有害的空气污染物。

上海市卫健委通过网络对每日空气质量进行监测。当数据出现异常时,他们能有针对性地处理污染源,可有效保证进博会场馆内的空气质量和参展人员的健康。走进进博会的展厅内,观众们闻不到任何异味。这得益于整个布展流程逐一落实环保、可持续发展的理念,最终形成的完备“绿色作业”施工链。

据国家会展中心(上海)运营中心总经理助理彭春焰介绍,为鼓励材料回收,减少建材浪费,后期撤展也将持续对拆除过程进行追踪记录。对比首届的91%和第二届的97%,第三届进博会展台“绿色达标率”力争提升至100%。

展示绿色产品,交流环保科技

第三届进博会展示新产品、新技术、新服务411项。在进博会发布平台上,42家国际知名参展企业共发布90多项新品和服务,均为全球首发、亚洲首秀或中国首发,其中全球首发的占比最高。

这其中,绿色有机产品和环保科技占了很大比重。

澳大利亚红柳桉树蜜、希腊的西红花、西班牙的橡果火腿、新西兰的牛奶、老挝的古树茶……

在食品及农产品展区,来自93个国家的1264家企业展示了乳制品、农产品、饮料和酒类等六大类产品。绿色、有机、健康、生态是几乎每个展台都在强调的字眼。

“百年养蜂世家”Karibee研发了蜂蜜护肤品系列,据称是“可以食用的护肤品”。

国际领先的大宗农产品和食品加工制造与贸易企业嘉吉,推出了美丽护理系列,为顾客提供天然的护肤方案。

进博会犹如一面镜子,映射出中国消费者对绿色环保产品的渴求。

“我们的红色金子品牌希腊西红花获得了欧盟原产地保护认证,特别受到消费者的青睐。在进博会每天的零售销量都是5位进博会上。”作为希腊西红花中国区唯一总代理,浙江煌煌健康管理有限公司总经理李晓琳感到非常振奋。

进博会犹如一个放大器,将中国市场对于绿色环保高新技术的需求传递给各国厂商。

进博会上,爱普生展出了世界首创的PaperLab干纤维纸循环系统。“将干纤维纸循环系统展出一个非常好的平台,另一方面也是让用户能够更深入地理解爱普生‘省、小、精’的绿色基因与可持续发展的理念。”精工爱普生公司总裁兼首席执行官小川恭範告诉记者,“中国市场对绿色环保技术的需求旺盛,而这项技术完全顺应了中国生态环境保护和低碳发展的要求。”

了解中国的窗口,对外开放的平台

中国近年来在生态环境保护领域的成果也让参加进博会的

第三届中国国际进口博览会圆满落幕,低碳环保产品引人注目

进博会吹来绿色之风

“老外”们惊叹不已。

“因为爱普生在深圳有基地,所以我经常到深圳出差。”小川恭範坦言,“之前深圳的空气质量确实不太好,但是近几年,真的有了很大的改善。”

瑞士IQair的全球CEO——Frank Hammes每年都要来中国七八次,他说:“中国政府从2013年开始下大力气改善空气质量,我们能看到空气质量有很大改善,效果很明显。但政府的重视只是第一步,要把空气质量治理好还有很长的道路要走。”他表示,愿意与中国政府一起为让更多人呼吸到更洁净的空气而努力。

和瑞士IQair一样,更多的外企愿意顺应并投身于中国生态环境保护的潮流。

在进博会现场,宝洁公司特别设置了可持续发展区,展示代表绿色智造的“灯塔工厂”宝洁太仓工厂、绿色电商供应链网络等项目。宝洁中国传播与公关部总监梁云告诉记者:“中国的生态环境保护事业得到党中央高度重视和公众的广泛认可。宝洁将秉承‘使命2030’可持续发展目标,致力于成为社会上一股积极向上和向善的力量,为保护生态环境尽一份力。”

中国国际贸易促进委员会、中国国际商会副会长张慎峰表示,中国将继续坚定不移地全面扩大开放,推动建设开放型经济,以应对全球性危机,实现长远可持续发展。

进博会虽已闭幕,但通过这个平台上取得的丰硕成果,将使中国与世界经济之间的联系更加紧密。



11月11日,江西省吉安市安福县枫田镇车田村村民在“植物工厂”移栽花苗。车田村“植物工厂”由台商投资建成,核心区面积1万平方米,采取工厂化种植花卉、蔬菜、瓜果等农产品,已经成为该县农民投身生态农业、观光农业的“样板间”,助推全县传统农业向现代农业转变。

人民图片网供图