

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7899 期 今日8版

2020年11月 星期一 农历庚子年十月初二

16



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN



安徽省淮北市南湖公园曾是煤矿塌陷区,昔日一片荒凉,近年来,通过湖面治理、植被栽培等,生态修复后成为风景宜人的生态公园。 人民图片网供图

习近平在全面推动长江经济带发展座谈会上强调

贯彻落实党的十九届五中全会精神 推动长江经济带高质量发展

韩正出席并讲话

新华社南京11月15日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平14日上午在江苏省南京市主持召开全面推动长江经济带发展座谈会并发表重要讲话。他强调,要贯彻落实党的十九届五中全会和十九届二中、三中、四中全会精神,坚定不移贯彻新发展理念,推动长江经济带高质量发展,谱写生态优先绿色发展新篇章,打造区域协调发展新样板,构筑高水平对外开放新高地,塑造创新驱动发展新优势,绘就山水人城和谐相融新画卷,使长江经济带成为我国生态优先绿色发展主战场、畅通国内国际双循环主动脉、引领经济高质量发展主力军。

中共中央政治局常委、国务院副总理、推动长江经济带发展领导小组组长韩正出席座谈会并讲话。

习近平是在江苏考察结束后专门召开这次座谈会的。座谈会上,推动长江经济带发展领导小组办公室副主任何立峰、生态环境部部长黄润秋、水利部部长鄂竟平、农业农村部副部长韩长赋、江苏省委书记娄勤俭、江西省委书记刘奇、四川省委书记彭清华等7位同志先后发言,介绍了工作情况,提出了意见和建议。参加座谈会的其他省市主要负责同志提交了书面发言。

在听取大家发言后,习近平发表了重要讲话。他强调,5年来,在党中央坚强领导下,沿江省市推进生态环境整治,促进经济社会发展全面绿色转型,力度之大、规模之广、影响之深,前所未有,长江经济带生态环境保护发生了转折性变化,经济社会发展取得历史性成就。长江经济带经济发展总体平稳、结构优化,人民生活水平显著提高,实现了在发展中保护、在保护中发展。特别是今年以来,沿江省市有力应对突如其来其来的新冠肺炎疫情,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,有效克服重大洪涝灾害影响和外部环境变化冲击,为我国在全球主要经济体中率先恢复经济正增长作出了突出贡献。

习近平指出,推动长江经济带发展是党中央作出的重大决策,是关系国家发展全局的重大战略。这次五中全会建议又对此提出了明确要求。长江经济带覆盖沿江11省市,横跨

我国东中西三大板块,人口规模和经济总量占据全国“半壁江山”,生态地位突出,发展潜力巨大,应该在践行新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展中发挥重要作用。

习近平指出,要加强生态环境系统保护修复。要从生态系统整体性和流域系统性出发,追根溯源、系统治疗,防止头痛医头、脚痛医脚。要找出问题根源,从源头上系统开展生态环境修复和保护。要加强协同联动,强化山水林田湖草等生态要素的协同治理,推动上中下游地区的互动协作,增强各项举措的关联性和耦合性。要注重整体推进,在重点突破的同时,加强综合治理系统性和整体性,防止畸轻畸重、单兵突进、顾此失彼。要在严格保护生态环境的前提下,全面提高资源利用效率,加快推动绿色低碳发展,努力建设人与自然和谐共生的绿色发展示范带。要把修复长江生态环境摆在压倒性位置,构建综合治理新体系,统筹考虑水环境、水生态、水资源、水安全、水文化和岸线等多方面的有机联系,推进长江上中下游、江河湖库、左右岸、干支流协同治理,改善长江生态环境和水域生态功能,提升生态系统质量和稳定性。要强化国土空间管控和负面清单管理,严守生态红线,持续开展生态修复和环境污染治理工程,保持长江生态原真性和完整性。要加快建立生态产品价值实现机制,让保护修复生态环境获得合理回报,让破坏生态环境付出相应代价。要健全长江水灾害监测预警、灾害防治、应急救援体系,推进河道综合治理和堤岸加固,建设安澜长江。

习近平强调,要推进畅通国内大循环。要坚持全国一盘棋思想,在全国发展大局中明确自我发展定位,探索有利于推进畅通国内大循环的有效途径。要把需求牵引和供给创造有机结合起来,推进上中下游协同联动发展,强化生态环境、基础设施、公共服务共建共享,引导下游地区资金、技术、劳动密集型产业向中上游地区有序转移,留住产业链关键环节。要推进以人为核心的新型城镇化,处理好中心城市和区域发展

的关系,推进以县城为重要载体的城镇化建设,促进城乡融合发展。要增强城市防洪排涝能力。要提升人民生活品质,巩固提升脱贫攻坚成果,加强同乡村振兴有效衔接。要提高人民收入水平,加大就业、教育、社保、医疗投入力度,促进便利共享,扎实推动共同富裕。要构建统一开放有序的运输市场,优化调整运输结构,创新运输组织模式。

习近平指出,要构筑高水平对外开放新高地。要统筹沿海沿江沿边和内陆开放,加快培育更多内陆开放高地,提升沿边开放水平,实现高质量引进来和高水平走出去,推动贸易创新发展,更高质量利用外资。要加快推进规则标准等制度型开放,完善自由贸易试验区布局,建设更高水平开放型经济新体制。要把握好开放和安全的关,织密织牢开放安全网。沿江省市要在国内国际双循环相互促进的新发展格局中找准各自定位,主动向全球开放市场。要推动长江经济带发展和共建“一带一路”的融合,加快长江经济带上的“一带一路”战略支点建设,扩大投资和贸易,促进人文交流和民心相通。

习近平强调,要加快产业基础高级化、产业链现代化。要勇于创新,坚持把经济发展的着力点放在实体经济上,围绕产业基础高级化、产业链现代化,发挥协同联动的整体优势,全面塑造创新驱动发展新优势。要建立促进产学研有效衔接、跨区域通力合作的体制机制,加紧布局一批重大创新平台,加快突破一批关键核心技术,强化关键环节、关键领域、关键产品的保障能力。要推动科技创新中心和综合性国家实验室建设,提升原始创新能力和水平。要强化企业创新主体地位,打造有国际竞争力的先进制造业集群,打造自主可控、安全高效并为全国服务的产业链供应链。要激发各类主体活力,破除制约要素自由流动的体制机制障碍,推动科技成果转化。要高度重视粮食安全流动。

习近平指出,要保护传承弘扬长江文化。长江造就了从巴山蜀水到江南水乡的千年文脉,是中华民族的代表性符号

和中华文明的标志性象征,是涵养社会主义核心价值观的重要源泉。要把长江文化保护好、传承好、弘扬好,延续历史文脉,坚定文化自信。要保护好长江文物和文化遗产,深入研究长江文化内涵,推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展。要将长江的历史文化、山水文化与城乡发展相融合,突出地方特色,更多采用“微改造”的“绣花”功夫,对历史文化街区进行修复。

习近平强调,各级党委和政府领导同志特别是党政一把手要坚决落实党中央关于长江经济带发展的决策部署,坚定信心,勇于担当,抓铁有痕,踏石留印,切实把工作抓实抓好、抓出成效。要围绕当前制约长江经济带发展的热点、难点、痛点问题开展深入研究,摸清真实情况,找准问题症结,提出应对之策。中央企业、社会组织要积极参与长江经济带发展,加大人力、物力、财力等方面的投入,形成全社会共同推动长江经济带发展的良好氛围。要保持历史耐心和战略定力,一张蓝图绘到底,一茬接着一茬干,确保一江清水绵延后世、惠泽人民。

韩正在讲话中表示,推动长江经济带发展,要深入学习领会习近平总书记重要讲话精神,贯彻落实党的十九届五中全会精神,把新发展理念贯穿发展全过程和各领域,在推动高质量发展上当好表率,为加快构建新发展格局作出更大贡献。要加强生态环境综合治理、系统治理、源头治理,特别是要抓好长江“十年禁渔”,推进长江水生生物多样性恢复。要加强区域协调联动发展,推动长江经济带科技创新能力整体提升,统筹优化产业布局,严禁污染型产业、企业向上中游地区转移。要加强综合交通运输体系建设,系统提升干线航道通航能力,强化铁路、公路、航空运输网络。要加强全方位对外开放,深度融入“一带一路”建设,推进国内国际双循环相互促进。

丁薛祥、刘鹤、陈希、肖捷出席座谈会。中央和国家机关有关部门负责同志、有关省市负责同志参加座谈会。

京津冀及周边地区十四至十七日将再次出现污染过程,将伴随降雨而逐渐结束

本报记者李玲玉报道 受不利气象条件、冬季区域污染物排放增加、区域传输等综合性因素影响,11月11-12日京津冀及周边地区出现了一次污染过程。在13日略有缓解后,14-17日将再次出现一次污染过程,这次污染过程将伴随17日夜间-18日的降雨过程而逐步结束。

一、11-12日污染过程回顾分析

基本情况:11-12日北京日均达到轻度污染,区域个别城市出现重度污染。北京市11、12日连续两天日均为轻度污染水平,PM_{2.5}日均值分别为107微克/立方米及83微克/立方米,其中,11日18时至12日9时连续16小时达到小时重度污染水平。从区域看,9-10日区域南部郑州、开封等15个城市首先出现污染积累,11日廊坊达到重度污染,保定及石家庄为中度污染,19个城市为轻度污染;12日保定及石家庄达到重度污染,安阳、唐山及邢台3个城市为中度污染,15个城市为轻度污染。

原因分析:随着季节转换和冬季供暖,每年供暖前后,京津冀及周边地区均会出现一到两次不同程度的重污染过程。此次污染过程主要由气象条件不利、区域污染排放增加、区域传输三因素叠加产生。从气象条件看,9-12日京津冀及周边地区受高压系统后部影响,近地面以偏南风为主,污染物持续向山前平原地区汇集;此外,区域有较强逆温过程,且凌晨湿度较高,有利于污染物转化。从区域污染排放增加看,冬季供暖排放增加、交通流量增长、工业企业生产活动回升等因素导致区域污染水平整体升高。在供暖方面,河北、天津已于11月1日开始集中供暖,北京已于11月7日开始集中供暖,自采暖居民也陆续开始供暖,供暖产生的氮氧化物等污染物抬升了区域污染水平。在交通流量方面,近几个月,全国货运量及交通流量均呈上升趋势,6-9月公路货运量同比增长幅度保持在3.1%-7%,10月份大货车断面交通量同比上升11%。(下转二版)

生态环境部调研组赴陕、川调研 硫铁矿区和尾矿库污染治理

本报记者李玲玉报道 11月10日-12日,生态环境部副部长庄国泰率调研组赴陕西省安康市、汉中市及四川省广元市,开展硫铁矿区和尾矿库污染治理情况调研,落实中央领导同志重要指示精神,督促指导有关地区推动解决突出环境污染问题。

调研组现场查看了安康市白河县硫铁矿“磺水”污染治理情况,踏勘了汉中市凉水沟尾矿库、广元市关口煤矿洞涌水污染治理项目,并在白河县召开座谈会,详细了解硫铁矿区和尾矿库污染治理情况,听取地方党委政府汇报,并实地踏勘了白河县硫铁矿区和尾矿库污染治理项目,详细了解了硫铁矿区和尾矿库污染治理工作进展。座谈会上,调研组指出,白河县硫铁矿区和尾矿库污染治理点多面广,治理难度大,目前污染治理工作有序推进,污染调查评估取得阶段性进展。调研组强调,一是提高政治站位,坚决贯彻落实中央领导同志重

要指示精神,按照“全面排查、总体规划、分步实施、系统治理”的思路,切实把白河县硫铁矿区和尾矿库污染治理抓紧抓实抓到位,保障南水北调水源地水质安全。二是按照确定的时间节点,华南所等技术单位加快污染调查评估和系统方案编制。地方党委政府同步推进纳入国家生态环境保护项目库的污染治理工程,并做好后续项目设计和入库申报工作。三是地方政府切实承担起污染治理的主体责任,确保治理成效和资金安全有效使用。生态环境部和陕西省人民政府建立定期调度会商工作机制,持续抓好跟踪督导。

在陕西调研期间,陕西省人民政府副省长赵刚陪同调研。生态环境部固体司、西北督察局主要负责同志,固管中心有关负责同志参加调研和座谈。

◆本报记者王小玲 通讯员祝浩杰

2016年1月5日,在重庆召开的推动长江经济带发展座谈会上,习近平总书记指出:“当前和今后相当一个时期,要把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护,不搞大开发。”

其中,开展尾矿库污染防治是长江经济带生态环境污染防治“4+1”工程的重要内容。

11月13日,由生态环境部主办的长江流域尾矿库污染防治工作推进会暨危险废物联防联控工作座谈会在成都召开。如何破除“悬在头上的风险”,筑牢长江上游重要生态屏障?会议上,长江流域沿省市积极交流经验,讲述各自的探索和成功做法。

全面摸清底数,做到心中有数

经生态环境部调查发现,全国尾矿库数量大。长江中上游的多个省份都是矿产开发集中区域,尾矿库数量多且分布集中。一些地区尾矿库邻近重要河流、水源地等生态环境敏感目标,一旦发生污染事故,极易造成严重影响。

在陕西,大多尾矿库临河依谷而建,若发生突发环境污染事故,易对秦岭、汉江、嘉陵江

及渭河的生态环境和水环境造成严重威胁。尤其是个别县(区)尾矿库还紧邻河南、四川、湖北等省,一旦尾矿库发生泄漏事故,极易引发流域或跨省污染等重特大环境污染事件。

无独有偶,长江流域其他省市同样面对此类问题。为此,各地采取措施,加强督导,压实责任。

江西将尾矿库污染防治工作纳入省级环保督察“回头看”,对各设区市生态环境局进行年度考核。

江苏专题召开全省尾矿库污染治理工作推进会,部署尾矿库汛期环境风险排查整治和污染防治工作。

对尾矿库现状做到心中有数。在陕西,每一个尾矿库都有自己的“大头照”,通过绘制空间矢量图件,详细载明尾矿库坝址、四至边界、回水池等重点构筑物的地理坐标,

生态环境部召开长江流域尾矿库污染防治工作推进会暨危险废物联防联控工作座谈会

本报记者王小玲 通讯员祝浩杰成都报道 11月13日,长江流域尾矿库污染防治工作推进会暨危险废物联防联控工作座谈会在成都召开。生态环境部副部长庄国泰出席会议并讲话。四川省人民政府副省长杨洪波到会致辞。国家发展改革委基础司相关负责人应邀参会。

会议指出,长江流域各省(市)扎实开展尾矿库污染防治,积极防控尾矿库环境风险,取得较好成效。会议要求,各地要深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于推动长江经济带发展系列重要讲话精神,提高政治站位,全面压实各方责任,狠抓工作落实,突出重点、分类施策,预防和应急两手抓,统筹推进尾矿库污染防治,强化尾矿库环境应急准备,积

极防范和处置尾矿库突发环境事件,确保尾矿库污染防治任务落地见效。

会议充分肯定各地危险废物环境管理工作取得的积极进展,强调各地要贯彻落实《固废法》,强化危险废物环境监管,加强监管能力建设;要深入开展危险废物专项整治三年行动,全面排查整治相关环境风险;要强化部门信息共享和沟通协调,扎实推进危险废物环境管理重点工作。

生态环境部固体司、水司、执法局、宣教司、长江流域局、固管中心等部门负责人,长江流域有关省(市)生态环境厅(局)负责同志参加会议。会后,四川、重庆、贵州、云南等省份签署了危险废物联防联控机制协议、无废城市共建协议。

直面隐患 勇破潜在风险

——长江流域尾矿库污染防治工作推进会暨危险废物联防联控工作座谈会综述

使每一个尾矿库清清楚楚落在图上。

浙江借势借力,通过实施“五个结合”,即与土壤详查、清废行动、隐患排查、部门协同、环保督察相协同,准确摸清尾矿库家底,协同推进尾矿库污染防治工作。

重庆市则启用“突发环境事件应急预案备案管理系统”,实施尾矿库企业应急预案网上申报、备案,建立应急预案管理数据库,实现预案动态化管理。

面临挑战和困难,各地因地制宜——破解

今年春季,新冠肺炎疫情席卷中华大地;夏季,水患来袭,四川、江西、湖北多地告急……这无疑给尾矿库污染治理出了一道道难题。

直至8月上旬,湖北省黄石市阳新县

才基本结束防汛任务。为完成既定任务,当地生态环保人刚下堤,又上“库”,一边重建家园,一边推进22家尾矿库治理。在艰难状况下,当地拿出专项资金,抽调专班,聘请第三方环保机构,开展“一库一策”编制审核及治理。通过三个月的努力,最终跟上了治理进度。

作为长江经济带尾矿库数量最多的云南,对少数环境风险较高、管控难度大的尾矿库,采用异位处置等措施,彻底消除风险。甘肃制定符合尾矿库流域环境风险特征的典型事件情景应急处置方案,并初步形成综合性应急物资储备体系。

而在四川,以省内岷江、嘉陵江等流域为单元,以包括涉尾矿库在内多种类型污染为重点,实施“天府行动·2020年突发环境事件应急演练”。

下转二版

导读

中国固体废物管理现状及塑料污染治理成效

详见今日三版