

学习贯彻党的十九届五中全会精神

我国新污染物治理难在哪儿？

於方 李秋爽

随着工业快速发展和各类化学品的大量生产使用,一些新污染物对公众健康和生态环境的危害正逐步显现。党的十九届五中全会明确提出“重视新污染物治理”。以环境激素、抗生素、全氟化合物、微塑料等典型新污染物治理为先锋,推动我国环境风险防范体系建设,环境质量管理体系提升,将环境管理进一步推向科学化、精准化、系统化,是“十四五”期间的重要战略任务,也是未来非常重要的发展方向。

了解新污染物的危害和来源

新污染物的概念有两个层次:一是“污染物”,是指人类活动造成的、环境中存在的、危害生态环境或人体健康的物质;二是“新”,体现在生产使用历史相对较短或发现危害较晚两个方面,尚无法律法规和标准予以规定或规定不完善。因此,新污染物可定义为:由人类活动造成的、目前已在环境中明确存在,危害人体健康和生态环境的,但因其生产使用历史相对较短或发现危害较晚尚无法律法规和标准予以规定或规定不完善的所有在生产建设或者其他活动中产生的污染物。

从国内外科学界、管理界的观点来看,近些年新生态环境问题包括新生态问题和新污染问题两类,新生态问题包括生态破碎化、永久冻土泥炭地缩减等。新污染问题包括新污染物、氯污染、臭氧污染等。新污染物又包括环境激素、抗生素等新化学物质和微塑料等细颗粒物。

那么,新污染物有什么危害?来源和分布如何?

新污染物虽然在环境中浓度较低,但具有器官毒性、神经毒性、生殖和发育毒性、免疫毒性、内分泌干扰效应、致癌性、致畸性等多种生物毒性,同时具有较强的生物持久性、明显的生物富集性、难以监测等特性,对人体健康和生态环境构成危害。微塑料等细颗粒物作为可以吸附重金属和有机污染物的载体,其危害性更为复杂。

新污染物来源广泛,种类繁多,涵盖生活消费、工业生产等领域,如药品、个人护理用品、卫生保健等。我国大部分环境激

素、抗生素和新型POPs生产和使用量均位于世界前列。

新污染物在我国海洋和淡水水体、土壤和地下水、室内外空气、沉积物中广泛分布,一些水源地、饮用水中也有发现。在蔬菜、鱼类等生物介质和人体血液、尿液等人体介质中也被大量检出。如,珠江流域三条支流中的双酚基丙烷含量与美国所有河流中其含量总和相当,我国室内灰尘中邻苯二甲酸酯平均浓度及河流中抗生素平均浓度远超发达国家水平。在城市自来水中,大部分城市的自来水均含有PFOS和PFOA等全氟化合物,深圳和广州自来水中全氟化合物浓度大于10ng·L⁻¹,长期饮用风险较高。

我国新污染物管理现状、难点与问题

近年来,我国在包括新污染物在内的化学物质环境管理制度建设、体制机制、监测与评估等方面取得了一系列进展。制定了与新污染物风险防范相关的一系列法规、规划、标准、政策,从生产、运输、销售、使用、进出口等环节对风险防范做出规定。建立了新物质登记制度、危险化学品登记制度、农药管理制度、严格限制的有毒化学品进出口环境管理登记制度、优先控制化学物质的环境管控制度。构建了国家斯德哥尔摩公约协调机制、危险化学品管理协调机制。

因新污染物本身具有的特性,在其治理方面,与常规污染物相比,国内外面临诸多共性的挑战。新污染物不易降解、易生物累积富集,其危害、转化、迁移机理研究难度大。种类多、数量大、分布广,涉及行业广泛、产业链长,但单位产品使用量小,在环境中含量低、分布分散,其生产使用和环境污染底数不易摸清。可以远距离迁移,其管理需要大尺度区域协同防控。部分是人类新合成的物质,具有优良的产品特性,其替代产品和替代技术不易研发。

与发达国家和地区相比,我国的化学物质管理起步较晚,仍处在发展阶段,存在一些问题。一是“化学物质风险管理”理念体现不足。从源头管控开始的全生命周期理念、按物质和区域分级优先管理理念、风险预

防和监控的化学物质管理理念缺位,企业主体、政府监管、公众参与的社会共治理念有待加强。

二是尚未建立国家层面的化学品管理单行上位法。关于化学品和新污染物的条例规章实施缺少法律依据,目前已经在司法部立项的《危险化学品安全法》与化学物质环境管理的关系尚需理顺。配套办法和规章不足,尤其是以排污许可制度为抓手的环境质量管理和化学物质管理衔接不够,现有的环境质量标准、排放标准、污染物名录主要以常规污染物为主。

三是化学物质管理基本制度不够完善。工作流程和职责分工不够明确,市场监管、卫生健康等监管部门在化学物质的生产、使用的监管执法等方面存在职责交叉或空缺,管理对象和范围不明。在化学物质环境风险评估,信息报告、数据收集和数据监督,社会经济影响评估,损害评估与赔偿,公众知情和参与监督等方面存在制度欠缺。

四是科研技术支撑相对薄弱。我国关于新污染物的科学研究和技术研发相对滞后,排放来源、污染途径、作用机理不清,生物毒性、环境特性等基础研究薄弱,替代、减排、治理技术研究不足,监测方法手段研发相对落后。关于新污染物的研究与国际前沿差距大,国际谈判和国内工业行业发展较为被动,易被国外牵鼻子、卡脖子。在环境监管方面缺少包括新污染物在内的化学物质环境风险评估技术指南和规范,风险管控技术标准体系不够完善,支持化学物质环境风险评估与管理危害和暴露数据库等基础数据匮乏,缺少跨部门管控执法技术指导文件。

五是化学物质环境管理能力不足。尚无明确的跨部门化学物质环境管理协调机制,相关部委职责不明。缺乏生态环境部门内部横向和纵向管理机制。缺乏财政资金支持,没有建立较为稳定的专职专家技术团队。缺少部门内和跨部门的技术培训,基层生态环境部门基本没有新污染物管理能力。

我国新污染物管理思路和建议

长期来看,新污染物治理应

有效纳入以防范生态环境风险和改善生态环境质量为目标的全生命周期环境管理,以风险评估为起点,将风险管理理念贯穿生态环境管理,逐步实现生态环境管理科学化、精准化、系统化。“十四五”期间,针对国内外研究热点与国际公约和框架的管控关注重点,以典型EDCs、抗生素、全氟化合物等为突破口,围绕法规制度、调查评估、标准制定、基础研究、修复示范、能力建设等环节,夯实管控基础,加强治理体系和治理能力建设。

健全法规制度。推动化学物质环境管理立法。推动制定典型新污染物生产、使用相关重点行业排放标准、环境质量标准以及相关产品标准。研究建立化学物质全生命周期环境管理制度框架、环境风险评估和社会影响评估制度、损害赔偿制度、信息公开和公众参与制度、信息报告、数据收集和数据质量监督制度,进一步完善现有的优控物质管理制度和新化学物质环境准入制度。

制定行动计划。制定有毒有害物质(含新污染物)污染防治计划,明确有毒有害物质管理目标,修订有毒有害物质清单,完善化学物质调查监测制度,确定工作任务,提出管控执法手段。

开展调查评估。开展重点区域典型EDCs、抗生素、全氟化合物、微塑料等新污染物生产使用状况调查、监测和风险评估,建立数据库和环境风险地图。

加强基础研究。加快EDCs、抗生素、全氟化合物等新污染物的监测预警方法、毒性机理、减排、替代、治理,及潜在高关注物质前沿探索等研究。

开展修复示范。2022年底前禁止销售使用含塑料微珠的日化产品。开展重点区域EDCs、抗生素、微塑料污染治理修复示范。

推动能力建设。制定全国开展有毒有害化学物质管理的人才、监测、执法、科研能力建设方案,开展基层生态环境部门管理执法人员技术培训,加强新污染物基础科研国际合作。

作者单位:生态环境部环境规划院

◆王民生

习近平总书记对巢湖综合治理一直关心关注。2011年4月考察安徽时指出,安徽省一定要把巢湖综合治理好。2020年8月,习总书记考察安徽,明确指出,巢湖是安徽人民的宝贝,是合肥最美丽动人的地方,一定要把巢湖治理好,把生态湿地保护好,让巢湖成为合肥最好的名片。习总书记进一步点明了巢湖的蕴藏价值和重要地位,阐明了城湖关系、人水关系,指明了巢湖治理的工作方向,是我们推进巢湖综合治理的基本方略和根本遵循。

深刻领悟保护好治理好巢湖的重大意义

“巢湖是安徽人民的宝贝,是合肥最美丽动人的地方”,“让巢湖成为合肥最好的名片”。习总书记的点睛之语,既是对巢湖治理成效的充分肯定,又赋予了巢湖治理最深刻的内涵,更是对大湖之于名城关系的最新定位。

准确把握“巢湖是安徽人民的宝贝”的价值意蕴。宝贝是难得的资源和宝藏,是需要保护、呵护的无价珍品。必须充分认识巢湖的价值,高度重视巢湖保护。巢湖拥有优越的自然资源和自然禀赋,是养育千万巢湖儿女的“鱼米之乡”。巢湖流域是全国粮油生产基地之一,城内耕地630余万亩,常住人口1100多万人,以全省9.7%的国土面积,养育17.3%的人口,创造了全省近30%的经济总量。巢湖流域有丰富水资源,有通江达海的航运便利,能提升环境容量,是合肥宜居宜业城市建设和经济社会发展的重要支撑。巢湖不仅是合肥的,也是安徽的,还是全国的。要高度认识和把握巢湖的价值,治理好、保护好巢湖这个“宝贝”。

准确把握“巢湖是合肥最美丽动人的地方”的丰富内涵。巢湖之美,美在一湖碧水、“三面青山一面湖”,环湖山峦叠翠,八百里碧波荡漾,绘就了一幅绝妙的山水画卷。巢湖之美,美在人文历史。巢湖是中华文明的发祥地之一,和县猿人、银山智人、凌家滩文化以及肥西三官庙遗址群星闪耀,三国文化、包公文化、淮军文化、红色文化等交相辉映。巢湖之美,美在城湖和谐共生。滨湖新区依湖而建,巢湖水环境日趋改善。巢湖之美,美在既可远观又可近游的旅游资源。自古以来文人墨客赞美巢湖的作品数不胜数,涌现出许多可歌可泣的革命英雄故事。

准确把握“让巢湖成为合肥最好的名片”的内在要求。综观国内,许多城市倚湖而兴、拥湖而美、因湖而名,都把湖泊作为城市生命力的美好象征和极高辨识度的城市名片,如杭州之于西湖、无锡之于太湖等,城湖相依相生、相得益彰。什么是合肥最好的名片?“让巢湖成为合肥最好的名片”是对合肥市与巢湖关系的最新定位。目前我们还没实现这个目标,巢湖治理还有很大的空间。

准确把握湿地建设的定位和要求,全面完成环湖湿地建设

习总书记还指出,要坚持生态湿地蓄洪区的定位和规划,防止被侵占蚕食,保护好生态湿地的行蓄洪功能和生态保护功能。洪水退后,要防止蓄洪区内出现水退人进的现象。习总书记关于湿地规划建设的重要指示,为环湖湿地建设和巢湖综合治理指明了方向。

准确把握环巢湖湿地建设的特点,打造一个太湖之滨独特的湿地群。湿地能够降解水体污染物、丰富生物多样性,是“山水林田湖草”生命共同体的纽带。但由于长期围湖造田,导致人进湖退,巢湖外侧湿地破坏殆尽,巢湖内湖原有湿地由于高水位无法晒滩,绝大部分淹没在湖中。加之,环湖大道虽是有有效的防洪工程,但也人为地阻隔了水系联通,妨碍了湖滨带物种交流。

对此,近年开展的环湖湿地建设,主要是在巢湖外侧建设人工湿地。坚持以建为主,加强保护,大力构建巢湖湖区外侧人工湿地。调整水稻种植等农业生产结构,种植籽莲等水生经济作物,增进湖滨带生态绿量。坚持生物多样性为先,统筹水质净化需求,注重完善湿地生态功能。坚持湿地蓄洪滞洪功

学术报告厅

中国“绿都”评价结果出炉

◆侯宇宇

在近日举行的第十六届海峡两岸(三明)林业博览会上,北京林业大学发布了中国“绿都”评价研究成果。

中国“绿都”综合评价进入前十名的城市有:福建省三明市、吉林省白山市、浙江省丽水市、安徽省黄山市、内蒙古呼伦贝尔市、福建省南平市、广西壮族自治区南宁市、安徽省宣城市、浙江省杭州市、福建省龙岩市。

据介绍,“绿都”是指以“两山”理念为指导,以“两山”转化为目标,以陆地最大生态系统森林为底色,通过有效的林业绿色治理,构建完备的林业产业体系,建设发达的新型林业产业体系,形成森林资源系统和生态系统对经济社会高水平、可持续发展的有力支撑,最大限度增进人民生态福祉,实现生态、经济、社会相互协调的区域发展模式。然而,作为一

把巢湖打造成合肥最好的名片

能。坚持“湿地+”模式,适当兼顾湿地景观功能和社会效益。

在新的起点上,加快推进环湖十大湿地建设。坚持湿地蓄洪和生态保护两大功能定位。坚守树种、植物正面清单和耕地保护红线清单。多举措争取资金支持,注重资金使用绩效。统筹全市各辖区湿地建设与保护工作,加强全市河流、湖泊湿地建设。在巢湖一二级保护区之间规划建设环湖林带,大规模构建湖滨缓冲带,打造环湖风景带。在此基础上,适当适度发展生态旅游、乡村旅游,实现还水于民、还绿于民。

推进新一轮巢湖综合治理,迎来巢湖治理历史性拐点

习总书记为我们谋划推进新一轮巢湖综合治理擘画了蓝图,明确了目标、指明了方向,这是必须完成的重大历史任务。巢湖治理是一项长期性、复杂性、艰巨性的系统工程,绝非一朝一夕、一蹴而就的,必须从全域谋、从长远计,凝心聚力、久久为功。

充分肯定巢湖治理取得的阶段性成效。近年来,市委、市政府坚持将巢湖综合治理作为重大政治任务来抓,巢湖流域水环境和水质生态变化明显,取得了阶段性成效。巢湖水质明显改善。今年1-9月,全湖平均水质为Ⅳ类,其中,1-8月全湖平均水质为Ⅲ类,创有监测记录以来最优水平。国控断面考核全部达标。国控断面考核达标比例由2012年的27.3%提高到2019年的100%。巢湖蓝藻水华得到有效遏制。与2019年相比,今年4-8月巢湖蓝藻水华次数同比减少17次;累计面积973.66km²,同比下降54.4%;全湖藻密度同比下降16.8%。环巢湖湿地面积不断增加。已初步建成4个,建设修复湿地6.2万亩。生物多样性逐渐恢复。植物数量由2013年的211种增加到目前的275种,巢湖沿岸有记录的鸟类总数已达300多种。

清醒认识巢湖治理面临的形势任务。污染物总量仍处高位。环巢湖流域人口仍在不断增长。预计2035年合肥常住人口超过1000万,市区常住人口将达650万人。巢湖全流域防洪大治理、大调控的大格局尚未真正形成,重大水害、巢湖、长江三者之间纳吐不顺、排水不畅,“安澜巢湖”任重道远。城乡污水处理设施建设仍需加快,“不让一滴未处理的污水流入巢湖”还有很大压力。入湖河流域仍需持续发力,要稳定南淝河等重污染河流“清劣”成果,加强白石天河、柘皋河等清水河保护。巢湖湖滨缓冲带生态湿地建设需要尽快全面完成。巢湖综合治理溯源分析、标本兼治还有不少工作需要探索进行。

纵深推进新一轮巢湖综合治理的实践路径。科学论证环境容量,规划推动城湖和谐共生。编制实施基于巢湖水环境承载容量的“十四五”规划,落实“三线一单”,将水环境容量作为确定城市规模和产业布局的基本依据。加强巢湖生态保护和治理,努力提升水环境承载容量。着眼防洪、排洪、蓄洪,大力开展汛后水利工程建设,补齐巢湖流域防洪短板,全面打造“安澜巢湖”。补齐城乡污水处理设施短板。推进农村污水改厕,完成一批初期雨水收集处理工程,新建城镇、园区要坚持“先地上再地上”,首先建好地下管网再开发建设,全面实现“不让一滴未处理的污水进巢湖”。强化流域水资源调度和巢湖水位调控,力争2022年引江济巢建成通水,利用两条线路引水入巢,让巢湖动起来、流起来。构建“碧水东送、江水西引、分类配置、分质供水、优质低价”的多水源配置格局。研究基于湖泊多目标综合利用的生态水位调控方案,实现流域防洪减灾、灌溉供水、航运发展、生态修复等多重功能的融合。逐步恢复生物多样性,全面完成矿山修复。全面推进农药包装废弃物回收。开展巢湖底泥生态清淤,深化内源污染防治,削减污染负荷,逐步恢复“健康巢湖”。依托“数字巢湖”,科学分析污染物变化趋势,精准调度、精准施策,实现流域智慧监管。充分发挥省级巢湖湖长制作用,逐步实施流域氮磷污染物总量控制工程,确定新的水质、水量指标,分解制定入湖河流污染物控制限值,提出各河流逐年度削减目标,并建立科学合理的考核评价体系、生态补偿机制,稳定巢湖水质持续向好态势。

作者系安徽省合肥市副市长

专项帮扶补齐村级治污短板

◆江苏省苏州市常熟生态环境局 王晓东



项帮扶任务;下沉驻村5天,通过个别谈话、问卷调查等方式开展工作,其中现场检查时间占总进驻时间超过50%,工业企业检查数占总排查数超过50%。

深入查摸、问题见底。驻村前,通过广泛查阅资料,重点核实重点任务落实情况,收集线索;驻村中,开通举报电话,进一步排摸线索、发现问题。

督导并举、全面整治。驻村结束后,市帮扶办及时复盘总结,开展综合研判,梳理问题清单,拟制帮扶意见,并反馈板块征求意见,“驻村治污”对象。坚持重点区域全覆盖、工业村全覆盖、被曝光村全覆盖等“三个全覆盖”,以各地保留有村级工业点的行政村(社区)为帮扶重点,兼顾部分环境管理基础薄弱、环境问题相对突出的村(社区)。

建立“领导联村”机制。成立由政府主要领导担任组长,生态环境局等7个单位为成员的全市重点村(社区)污染防治专项帮扶领导小组,下设市帮扶办,召开动员会专题部署,统一认识、狠抓落实。

实行“6+1”包村。组建6个帮扶组和1个保障组,生态环境执法局各执法中队、市污染防治办各攻坚组全员参加,分村包干帮扶,进驻时间一村一周左右。建立每周通报制度。

二是聚焦治污痛点,全面落实“重点查、彻底整”标准。试点先行、完善办法。在海虞镇河口村开展试点工作,探索推行“225工作法”,即进驻前2周,开展暗访检查;进驻前2天,开展见面沟通,通报专

让普查数据走出硬盘

◆任理军

第二次全国污染源普查(以下简称“二污普”)硕果累累。“二污普人”要继续用心写好污普成果转化文章,让数据“走出”硬盘,产生实际效益。

精益求精“剖”数据,避免“纸上得来始终浅”。一是条块结合精细梳脉路。坚持条和块两个层次同步着力,打散后整合,抓住关键数据,形成条理清晰的脉络。二是点面融合精准查问题。面上行业跟国家最新政策比,跟最新标准比,点上企业与标杆企业比,通过比、查、对,找出最深层次问题。三是正反聚合精心凝规律。正的方向,展示区域环境质量的変化,反映环保人的努力;反的方面,深刻剖析污普数据暴露出来的问题,为下一阶段提档升级奠定基础。

大笔着眼“画”地图,避免“养在深闺人未识”。画污染分布图。一张图囊括所有污染源,清晰标注位置和状态,让监管人员随时随地可以找到污染源、发现异常。画突出问

题图。把存在的问题、需要整改的点位,标注成一张地图,同时配套相应的整改“路线图”“时间表”,方便监管部门帮扶检查。画趋势动态图。污染地图和问题地图,都不是一成不变的,要根据日常监管、问题整改等情况,及时更新。

神闲若定“用”成果,避免“身入宝山空手归”。一是在服务决策上下功夫。形成总结性报告,呈报党委政府,作为制定发展战略等的重要依据。抓住“十四五”规划编制有利契机,把二污普成果提供给发改、自然资源等主管部门,供其科学选取。把二污普成果作为环境规划、攻坚方案编制的基础资料。二是在推广方法上下功夫。把污普工作,展示通过经验交流、专题座谈等方式推而广之,促进基层生态环境部门工作水平的提升。三是在用好人才上下功夫。二污普锻炼了一支精业务、懂技术、清现状的人才队伍。要用好这支队伍,建立二污普人才库,为污染防治攻坚战提供智力支撑。

作者单位:四川省乐山市生态环境局

第二次全国污染源普查
普查成果如何用 征文
有奖征文投稿邮箱www.pcxyc@163.com