# 广西四级联动打掉跨省倾倒固废犯罪团伙

## 院内浓烟滚滚，却以部队用地为由阻止执法人员进入

广西壮族自治区环境监察总队现场处理贵港市港北区大圩镇某塑料加工厂废气扰民问题。 广西壮族自治区环境监察总队供图

◆韦夏妮 林晟葆

**11月17日，广西壮族自治区生态环境厅收到平南县群众送来的感谢锦旗:“秉公执法解民忧 不忘初心为人民”。这是广西壮族自治区生态环境厅对群众举报的问题依法查处，省、市、县、乡(镇、街道)会同驻军某部“四级联动”，一举摧毁一起跨省非法倾倒工业固废污染环境犯罪团伙后，群众自发送来的锦旗。目前，涉事企业已被依法取缔，3名犯罪嫌疑人已被公安部门刑事拘留。**

### 屡禁不止 假冒部队身份阻挠执法

“你们别看这个厂大门长期紧密，他们怕浓烟太过瞩目，通常都是晚上7点天黑之后开工生产。”贵港市平南县居民向自治区生态环境厅信访办举报称，当地一家无牌无证企业从事碎布颗粒生产，产生的浓烟飘到居民区，让附近居民苦不堪言。

“两年前，我们就接到群众投诉，说这里有人在进行非法炼铝。”2018年11月，原平南县环境保护局执法人员到该企业调查处理，现场管理人员以该地为部队用地为由拒绝工作人员进入检查。执法人员用无人机对该企业进行了调查取证，查实属“散乱污”的非法冶炼铝锭加工企业。

2019年9月，平南生态环境局再次联合平南县武装部、公安、当地乡政府开展联合执法检查。非法炼铝生产设备已部分拆除，生产原料已搬离，对生产场地进行复绿之后，一段时间再未收到关于该问题的相关投诉。

“今年3月24日，我们再次接到群众投诉。但现场负责人以军事设施保密为由，极力阻止执法人员进一步检查。”平南生态环境局执法人员称，该企业拒绝打开由铁皮棚建成的仓库大门。

4月15日晚上，自治区环境监察总队执法人员联合平南生态环境局到旧兵站进行现场检查，其仍以该地为部队用地和军事保密为由拒绝配合现场检查，不让场地内的工作人员开门检查，最终执法人员没能进入场地内。

### 刺鼻气味 牵出跨省倾倒固废案

4月30日，自治区环境监察总队领导带队会同驻军某部、贵港市生态环境局、平南生态环境局、平南县公安局和城管等政府各有关单位、上渡街道“四级联动”，对平南工业园进行联合执法检查。初步查明，群众反映的非法炼铝、碎布加工、恶臭气味污染等信访问题情况属实。

“我们在厂房内发现十余台高温熔布机，有近期生产的痕迹。炼铝的废渣清理不彻底，废水可能渗入地下造成地下水污染，在现场能闻到较大的氨味。”执法检查当天，自治区环境监察总队在核查过程中发现，该碎布厂房未取得环评批复，擅自安装碎布设备进行生产，涉嫌未批先建；拆除的炼铝厂填埋废渣处无三防措施，遇降雨时产生大量刺激性气体和渗滤液，对填埋场地土壤及周边大气环境造成影响，威胁地下水安全。

贵港市生态环境局委托广西壮族自治区华坤检测科技公司对场地内的废水及固体废物进行取样检测。通过对浸出液毒性分析，场地内的“铝渣”不属于危险废物，属于一般固废。

在搜集犯罪嫌疑人违法犯罪证据的同时，经过多次勘查现场，取样送检，结合大量的走访摸排，逐步摸清了该犯罪团伙的人员构成及组织架构。经犯罪嫌疑人何某供述：2019年7月至今，其冒用部队人员身份，为广东老板私自处理工业固体废物，以每吨工业固体废物收取35元-40元的价格，从广东省运输12000多吨工业固体废物“铝灰”到平南县上渡街道办渭河村与下渡村交界处进行倾倒、填埋处理，共获得处理费40多万元。

专案组民警赶赴多地开展工作，通过数月的调查取证，终于取得重大突破，先后将作案后逃往崇左、桂平等地的何某、何某东、姚某等3名涉案人员抓获。

### “人民满意”不断提升环境信访工作

近年来，自治区生态环境厅推进信访工作“三化”(基础设施标准化、业务工作规范化、队伍建设专业化)建设，实现环境信访工作高质量发展，在今年区直中直驻桂有关单位信访工作暨“人民满意窗口”创建现场推进会上作经验交流发言，并获评“人民满意窗口”。

全区对大案、要案形成了省、市、县、乡(镇、街道)四级联动，密切协同、信息共享、案件共查机制，发动全民参与环保监督，建立广泛的打击环境违法犯罪统一战线。2019年该厅以创建“人民满意窗口”为契机，修订《环境违法行为有奖举报办法》，最高奖励金额从3万元提高至10万元。群众参与监督的积极性高涨，2019年核发奖金同比增加52.5%。

为达到信访系统信息化时代要求，近年来，该厅积极探索和打造“信访网上投、事项网上办、结果网上评、问题网上督、形势网上判”的环境信访工作模式，对群众写信、走访、网上投诉等方式提出的信访事项，全部纳入系统，实行网上受理，落地办理，全程公开透明，接受群众评价监督。同时，联合律师参与接访，有效处理各类矛盾纠纷。

目前，该厅来访事项全部录入自治区综合信访管理系统，按期办结率达100%，群众满意率达100%。截至今年10月底，排查矛盾纠纷396起，已化解380起，领导干部接访513批(次)，组织干部下访576批(次)。

案里案外

## 从“一支笔+一张嘴”到“人力+科技”

# 四川创新检查方式破解执法难题

◆本报记者王小玲

工欲善其事，必先利其器。

近年来，为全面提升执法水平，四川省生态环境保护综合行政执法总队全力打造生态环境执法铁军，以提升执法效能为核心，拓展高科技执法手段应用场景，打造“千里眼”，安装“顺风耳”，狠抓人装结合效益，努力破解执法难题，改变传统的“一支笔+一张嘴”检查方式为“人力+科技”新型检查方式。

### 制定全省执法装备配制标准，适应多种执法场景

如何全面提升执法水平？四川省首先从多场景适应性入手，提升从线索收集到调查取证的全流程科技化水平，让环境执法工作更加高效。

针对四川省内河流多、水域广、沿岸企业多、排污情况复杂导致调查取证难的问题，购进了水质监测采样无人船，实时掌握检查水域水质数据；针对企业私设暗管难以发现的问题，购进了暗管探测无人船和暗管探测仪，快速查清是否存在暗管。针对大气污染源难以锁定的问题，购进了大气移动监测无人机，快速扫描排查检查区域大气污染物排放情况，精准锁定污染源。

同时，探索制定全省执法装备配制标准。通过采购设备或购买第三方服务等方式，努力做到省、市(州)级执法队伍全面配备无人机、无人船、走航车、水质快速检测仪等大型执法装备；县(市、区)级执法队伍全面配备无人机、水质快检试纸、示踪剂、手持式VOC检测仪、便携式重金属土壤检测仪等常用执法装备。

### “千里眼”+“顺风耳”，强化非现场监管

在加强现场执法装备的同时，四川还依托热点网格、污染源在线监控系统、大数据分析等方式强化非现场监管，积极适应执法工作新形势。

打造“千里眼”。在全省21个市(州)537家重点排污单位建设了1040路视频监控，按照排污企业的特征，分别在排污口、自动监测站房及治污设施处安装摄像头，自动识别排污异常情况并实时推送报警信息，使异常视频筛选工作更有针对性，效率更高。

截至目前，四川省生态环境保护综合行政执法总队通过污染源自动监控和视频监控直接发现违法问题线索13个，查证12家企业违法属实，立案16起，处罚款291万元。其中，涉嫌篡改、伪造自动监测数据两起，以逃避监管的方式排污4起，超标排污6起，未保证自动监测设施正常运行3起，未按规定公开环境信息1起。其中，移送公安机关追究刑事责任两起，移送行政拘留两起。

安装“顺风耳”。不断整合现有地面大气自动监测网络、地基雷达监测、星载遥感监测网络，开展多来源、多因子、多维度、多手段、多过程的实时监视，建立以$PM_{2.5}$化学成分和臭氧污染在线监测为核心的数据分析体系，开展实时监视，科学分析研判污染成因，为环境执法提供信息化支撑。

### 深挖科技装备应用潜力，提升执法效能

利器在手，如何得心应手？

加强装备应用培训。今年以来，四川省生态环境保护综合行政执法总队通过在线教学、视频影像学习、组织全省培训班等多种方式培训执法人员8000余人(次)，全面提升了全省执法人员使用技术装备的能力，避免了设备购买后无人操作的问题。

坚持战训结合，常态化开展科技装备实战训练。在今年开展的全省重点城市夏季臭氧污染防治帮扶工作中，执法人员充分发挥了VOCs走航检测车实时监测分析空气质量、科学研判污染成因、精准定位污染源的优势，在德阳、自贡和绵阳等市发现并查处了大量涉VOCs违法行为，有效提升了执法工作效能。

据了解，下一步，四川省生态环境保护综合行政执法总队将进一步紧贴执法实践，适应执法工作新形势，全面提升执法装备科技化水平，深挖科技装备应用潜力，狠抓人装结合效益，不断提升全省执法水平。

生态环境执法专栏

## 一次性执法检查 一次性整改到位

# 濮阳环境执法与服务发展融为一体

**本报记者刘俊超濮阳报道** 今年以来，河南省濮阳市生态环境局按照省厅开展排污单位一体化执法专项行动统一部署，在全市范围内对所有排污单位逐一进行“体检式”执法检查。

濮阳通过开展一体化执法，对排污单位环保手续、污染防治设施、生态环境保护管理制度等情况全流程、全要素进行一次性执法检查，把排污单位存在的各类环境问题一次性发现到位、服务指导排污单位一次性整改到位、把排污单位违法行为一次性查处到位，切实减少执法频次，提升执法效能。

濮阳起草印发了《致全市生产经营企业的一封信》，连同制作的《河南省环境规范化管理指南》宣传册，利用“濮阳环保”、“县区工作交流群”、“龙都蓝”等群和濮阳主流媒体向社会广泛宣传，还利用“企业服务日”、“双随机”检查等活动下发到所有企业，强化排污单位污染防治主体责任，催生自主治污动能，大力减少污染物排放量。

中粮面业(濮阳)有限公司产生的污染物主要是粉尘和噪声，该企业获悉华龙区开展一体化执法专项行动信息后，对本企业的环境信息公开、环保目标制定等方面理解不深、不透、不全面。为实现长远发展，于2020年5月26日向濮阳市生态环境局华龙分局书面申请给予指导。

华龙分局收到该企业申请后十分重视，经研究决定受理该企业申请的指导事项，并作为开展一体化法工作典型抓手，于5月27日派两名执法骨干向该企业直接送达了《行政指导书》，明确了行政指导内容和指导对象应注意的事项。两名执法骨干与企业管理人员一起深入厂区、车间查看、调研，共同讨论应公开的事项，细化环保目标、环保机构职员配置、污染治理设施标志和运行台账、环保经费投入及环境档案管理等需要公开的环境信息，形成了文字资料，建立健全了规章制度。

中粮面业(濮阳)有限公司公开的环境信息和环保制度经过几个月的运行成效逐渐显现，实现了污染物稳定达标排放。

## 精准查缺补漏 筑牢业务基础

# 枣庄市中分局实战练兵强能力

**本报记者季英德 通讯员刘磊 郑大枣庄报道** 山东省枣庄市生态环境局市中分局积极开展生态环境执法大练兵，在实战练兵中提升执法能力，同时悉心开展企业帮扶指导，为经济发展培育绿色新动能。

市中分局在大练兵活动中突出党建引领，不断强化政治练兵，采取集中学习与自学相结合，执法人员每天利用一个小时的时间对行政法规、制度规范进行统一学习培训，加强执法人员现场执法、文书制作、法律运用能力。同时，多次开展夜查等检查活动，通过一线实战练兵，精准查缺补漏，筑牢业务基础，努力提升大练兵成效。

为扎实推进“六稳”工作，落实“六保”任务，市中分局在做好执法大练兵工作的同时，执法人员深入企业帮扶指导，对辖区正面清单企业做到无事不扰，推动企业自觉守法。组织执法人员开展“送技术、送方案、送政策”到企业活动，先后出动150余人(次)，深入60多家企业开展法规政策宣讲和技术指导，帮助企业查找漏洞，补齐短板，提升污染治理水平，推动企业绿色发展，为辖区经济发展注入强劲绿色动力。

## 司法联动 部门联动

# 咸阳创新机制严打违法行为

**本报讯** 今年以来，陕西省咸阳市结合生态环境保护执法大练兵活动，创新联动机制，强化信息共享，深化业务协同，在司法联动、部门联动方面做出了有益探索。

强化制度保障。咸阳会同市中级人民法院、市人民检察院、市公安局、市司法局建立联席会议制度，成立了生态环境保护领域联合“双随机、一公开”监管工作领导小组，科学制定联合抽查计划，会同市场监管领域部门开展联合“双随机”检查。

深化业务协同。咸阳联合市、县两级检察机关民事行政检察部开展“双带双培”80余人(次)；会同市公安局、市人民检察院联合开展打击危险废物环境违法犯罪行为专项活动，累计检查企业48家，发现查处问题7个，移送公安机关1起，拘留1人，办理污染犯罪案件1起。

维护合法权益。咸阳积极对接联系检察院召开行政争议化解公开听证会，借助司法力量对某塔吊企业露天喷漆案当事人进行释法说理，顺利完成了处罚案件的执行，又及时纠正了行政相对人对抗合法行政的行为。按照“六稳”“六保”要求，依据行政处罚法，先后对受疫情影响财务困难的5家企业办理了分期缴纳罚款手续。

肖颖 孙亚军

# 扎根生态环境产业 助力生态环境保护

生活垃圾无害化、减量化、资源化处理是生态文明建设的关键一步。随着城市生活垃圾处理及污染防治技术的发展，城市生活垃圾处理水平不断提高，有效促进了社会、经济和环境的可持续发展。

投身生态环境事业十余载，圣元环保股份有限公司(以下简称“圣元环保”)集投资、建设、运营于一体，规划建设循环经济产业园，致力于为全国各地提供生活垃圾焚烧发电、餐厨厨余垃圾处置、污水处理等整套的固液废专业化处理方案，助推地方生态文明建设。

### 扎根生态环境领域，肩挑社会责任

作为一家专业从事垃圾焚烧发电、污水处理等综合治理的深圳创业板上市公司，圣元环保先后荣获“全国环境污染治理设施运营首批政府放心、用户满意示范企业”“中国垃圾焚烧发电PPP项目十大投资商”等众多荣誉。圣元环保旗下莆田市城市生活垃圾焚烧发电厂项目工程更是被评为“国家重点环境保护实用技术示范工程”。十多年来，圣元环保在实践中，不断提升生产技术水平，创新管理机制体制，积极履行社会责任。

圣元环保莆田市生活垃圾焚烧发电厂社区共享中心积极开展生态环境宣传教育活动，免费对周边居民、社区开放整个社区共享中心，在保障垃圾焚烧发电生产业务平稳运行的基础上，成功探索出化“邻避”为“邻利”的经验，成为福建乃至华南地区学习破解“邻避效应”的精品工程。同时，吸引公众走进垃圾焚烧发电厂，主动了解生态环境行业，参与生态环境事业，成为生态文明建设的践行者和推动者。莆田圣元项目利用生活垃圾焚烧设施应急处置医疗废物的举措被生态环境部固体废物与化学司作为首批案例推广应用。

今年年初，在新冠肺炎疫情防控工作中，圣元环保通过工艺储备，预留设备升级空间，协同处置医疗废弃物、餐厨厨余垃圾等废弃物。圣元环保项目24小时连续运行，在确保2000多万人口生活垃圾、废弃口罩日产日清的前提下，根据地方政府疫情防控要求应急处置部分医疗垃圾，有效地控制污染源二次传播感染。

### 业务协同布局，积蓄生态环境力量

无论是在垃圾焚烧发电厂的92米“烟囱上”喝咖啡，还是在城市污水处理厂的“花园”里散步，如今，圣元环保成功运用这种新奇的组合颠覆了大众对城市垃圾焚烧发电厂、污水处理厂的传统印象。

回首过往。2004年，圣元环保成功取得第一个生活污水处理项目。两年后，圣元环保再创佳绩，顺利拿下第一个生活垃圾焚烧发电项目。截至目前，圣元环保拥有20家全资子公司，已运营、在建和筹建垃圾焚烧发电厂13个，在建餐厨、厨余垃圾处理项目1个，已运营5个污水处理厂、1个填埋场渗滤液处理厂以及多个环卫一体化垃圾处理的收集、运输和终端处理系统，服务面积超4.5万平方公里，服务人口近2500万。从福建走向全国的征程中，圣元环保的发展脉络被描绘得清晰可见，一步步融入生态环境行业，走近行业舞台的中央。

展望未来。圣元环保驶上资本市场的快车道，发展思路和战略考量更加清晰，发展动力和发展势头也更加充足。凭借丰富的项目投资、建设、运营经验，成熟先进的业务技术和安全稳健的项目运营管理，圣元环保将“咬定青山不放松”，瞄准既定目标，继续专注于市政环境领域，坚持以人为本，以技术为根，致力于成为国内一流的生态保护和环境治理服务运营商，助力各地擘画生态文明建设的新蓝图，实现生态文明建设新进步。

CEN 2020环保优秀品牌企业巡礼