

禁止生产流通一次性不可降解塑料制品,替代品初步形成产业规模

海南“控塑”探索全程闭环管理

◆本报记者 孙秀英

《海南经济特区禁止一次性不可降解塑料制品规定》自2020年12月1日起实施,意味着海南“控塑”工作有了法律依据,正式全面禁止一次性不可降解塑料袋、塑料餐饮具等一次性不可降解塑料制品。

面对“控塑时代”的到来,海南生产、流通、消费等各环节和社会各界准备如何?市民对“控塑”的看法和期许又如何?本报记者从源头到末端进行了调查采访。

构建全流程闭环管理体系 “控塑”范围涉及两大类10小类制品

据了解,2018年开始,海南省率先在全国开展“控塑”工作,并将之列全省深化改革开放的12个先导性项目之一,在相关的制度创新方面取得初步成效。

截至目前,海南省发布了《海南省全面禁止生产、销售和和使用一次性不可降解塑料制品实施方案》,成立海南省禁塑工作领导小组,发布《海南经济特区禁止一次性不可降解塑料制品规定》《海南省禁止生产销售使用一次性不可降解塑料制品名录(第一批)》《全生物降解塑料制品通用技术要求》等系列政策法规,建立了“控塑”名录、全生物降解塑料制品可追溯、塑料回收利用和部门联合执法等制度,将塑料袋、餐具等两大类10个小类的一次性不可降解塑料制品纳入“控塑”范围,构建形成了“法规+标准+名录+替代产品+可追溯体系”的全流程闭环“控塑”管理体系。

为确保“控塑”工作稳步推进,海南省坚持先易后难原则,自今年8月1日起,分阶段、分区域、分重点在全省党政机关事业单位、国企、学校、旅游景区、大型商超、医院等重点行业场所开展“控塑”试点工作,目前试

点单位替代品销售总量约为350吨,重点行业“控塑”试点工作取得初步成效。

“商场、超市、4A级景区等一些重点行业场所,都签订了‘控塑’承诺书,部分推广应用全生物降解制品。”海南省生态环境厅土壤处有关负责人说。

多方培育替代品产业链 7家省内企业初具规模

对于“控塑”,公众最关心的就是替代品的使用成本和便利性问题。如果替代品物美价廉,公众理所当然乐于接受。

据了解,在培育发展替代品全产业链方面,海南省工信厅、发改委,海口市、澄迈县等协同推进海南全生物降解塑料产业发展,培育发展替代品全产业链。

截至目前,海南已有7家省内企业具备全生物降解塑料制品生产能力,预计到年底可形成膜袋类产能3.2万吨/年,餐饮具产能约1.1万吨/年。同时发挥自贸港政策优势,通过招商引资吸引中科院、中石化等8个上游原材料项目落地洋浦、海口和澄迈,预计投资总额逾24亿元,将于2022年-2023年前后形成全生物降解材料及制品完整产业链。

海南还注意多方面推进材料产业研发创新,推动中科院理化所在海南筹建海南省降解塑料技术创新中心,推进降解塑料前瞻性技术研究、新产品技术开发和检验检测能力建设,抢占生物降解材料技术高地。

如何炼就火眼金睛识别假冒伪劣、以次充好塑料制品?海南省生态环境厅土壤处副处长公磊表示,“一方面可通过产品二维码,进行全生物降解塑料制品全流程追溯监管;另一方面通过强化市场监督管理,查处传统塑料袋塑料餐具的生产、流通、销

售环节违法行为,以及假冒、不合格的全生物降解塑料制品。”

据了解,今年以来,海南严格监管执法,全省各级市场监管部门共出动执法人员监督检查塑料制品80批次,立案查处涉塑案件8宗,关停取缔废塑料加工利用“散乱污”企业33家,不断倒逼相关企业提标、改造、升级。

市民群众普遍支持 但涉及环节多,实施仍存难点

“非常支持‘控塑’,大量的白色垃圾每天不断累积,又不好降解,已经污染了我们的环境。”家住海口和风江岸的文阿姨表示,不仅自己要行动,还会大力宣传并让身边的家人朋友选择文明环保的生活方式。市民王先生也有自己的环保小窍门:每次市场购物,买菜都会随身携带帆布包,“不用花钱买塑料袋,节约、方便,清洗后还可以循环使用。”

在采访过程中,多数市民对“控塑令”表示了支持。海南省禁塑领导小组办公室工作人员表示,“控塑”工作是海南推进国家生态文明试验区建设的标志性项目之一,也是保持一流生态环境的现实需要。

尽管海南塑料污染治理工作取得了初步成效,“控塑”工作也在有序推进,但塑料污染治理工作涉及生产、分配、流通和消费等多个环节,实施起来仍存在较大难度。

“流通环节执法存在难度。一次性塑料制品使用面广,应用场景多,监管对象数量庞大,不良商贩存在制售使用假冒伪劣产品的空间。”海南省市场监督管理部门有关负责人说。

此外,农业废弃物回收网络不够完善。据了解,目前海南农膜及农药包装废弃物回收网点多在乡镇,乡村网点普及率还不够

高。海南省有资质的农膜、农药包装废弃物回收利用企业不足,回收处置能力有限。

畅通可降解产品供销渠道 进一步降低替代品成本

海南“控塑”工作如何深化认识、进一步开展?全省“控塑”工作动员电视电话会议对其指明了方向。海南省常务副省长、省全面禁止生产销售使用一次性不可降解塑料制品工作领导小组组长毛超峰在会上指出,要抓住关键环节,保持执法高压态势,谋划好替代品布局,引导好消费习惯和替代品使用,加强替代产业扶持等措施,推动“控塑”工作不断深入开展。

“全生物降解塑料制品作为从无到有的产品类型,其供销渠道尚未通畅,存在很多断点,给消费者和用户采购使用带来一定难度,需要加快供需对接,促进销售渠道的成熟。”省禁塑办有关负责人说。

据了解,传统塑料产品在生活中属于几毛钱的低价产品,但替代品价格是传统塑料的2倍-4倍,对于部分价格敏感的应用场景,比如农贸市场、小商品市场、街头巷尾小店等,“控塑”替代品推广有一定难度,需要做好引导工作,还要通过多种手段降低替代品成本。

据海南省发展和改革委员会介绍,针对目前可降解塑料等替代产品产业链不成熟、成本居高不下的问题,目前正在联合海南省财政厅和省工信厅研究相应的产业引导和扶持政策,力求出台惠及可降解塑料制品研发、生产和销售全产业链的系统性政策。

接下来,海南省将在保障替代品供给的条件下,进一步扩大“控塑”目录,增大“控塑”对塑料污染减量的效果,同时加大可降解材料研发力度,开发更多适应海南地理环境的新型可降解材料和制品。



◆李苑

从一名普通的分析人员成长为监测分析的顶尖专家,同时发挥旗帜作用,搭建“胡冠九劳模先进创新工作室”,江苏省环境监测中心的胡冠九自工作以来,专精一业,兢兢业业,践行劳模精神,积极发挥传帮带作用,带出了一支高水平的监测队伍,为江苏省环境监测中心在专业技术领域的跨越式发展、在全国树立良好的品牌信誉做出了不可磨灭的贡献。

在不久前召开的2020年全国劳动模范和先进工作者表彰大会上,胡冠九荣获“全国先进工作者”称号。

踏踏实实做事,是胡冠九常说的一句话。“进入省环境监测中心工作不容易,所以我倍加珍惜。我学的是分析化学专业,那就在分析这一行好好地做。”胡冠九说。

从江苏省环境监测中心一名普通工作人员,到省监测中心分析科科长、主任助理、总工程师、副主任,再到省太湖站站长,一路走来,胡冠九从未放松对环境监测科学技术专业的学习和钻研。一直以来,她都处在环境监测技术工作的第一线 and 前沿,在环境分析化学尤其是有机污染物的分离、分析方面造诣很深,受到国内环境监测行业的普遍认同和高度评价。

一方面,胡冠九作为课题负责人或主要完成人,参与省部级以上重大课题10余项,累计发表文章60余篇,获得国家环境保护科学技术奖、江苏省科技进步奖等科研奖励10余项。另一方面,胡冠九也不断推动着江苏省环境监测中心科研工作的发展,在她的带领下,江苏省环境监测中心于2003年率先在全国具备了地表水109项指标全分析能力,为保障饮用水安全提供了可靠有效的技术支撑;2011年,建成国家环境保护地表水环境有机污染物监测分析重点实验室,有机监测分析水平进入全国环境监测系统前列;2012年,建成“江苏污水处理设施效率检测公共服务平台”,先后服务企业单位800余家。

“谁出数据谁负责,谁签字谁负责。”这是胡冠九针对数据造假开出的一剂“药方”。在扎实的专业基础上,胡冠九带领自己的团队,时时处处,用准确的数据说话。

在一些污染事件中,胡冠九领衔的江苏团队所出具的数据曾因为与之前的监测规律不一致而受到质疑,也曾因为检出了正常水体中不该检测出的物质被质疑,“你们是不是弄错了?”面对这种情况,胡冠九坚持带领团队成员,对接样品后的检测全过程逐一排查,对质控环节重新梳理,在确信数据准确无误后,她自信地回绝说:“我们对来样负责,没有测错。”事后,也证明他们的监测数据准确无误,差错往往都是在样品的采集、运输过程中产生的。

“我们常说做人要自信,其实做事也一样。对于环境监测这一行,要有充分的职业自信,不受外界干扰,你才能有底气说:我的数据经得起检验。”胡冠九说。

为人平易近人、和蔼可亲是胡冠九留给大家的深刻印象。对待年轻人,她总是循循善诱,不遗余力地将自身本领传授给他们。2019年,江苏省监测中心创建成立“胡冠九劳模先进创新工作室”,旨在发挥榜样力量,激励培养出更多的年轻人才。“我们中心的工作人员都能够进入工作室为荣,我们每一个人的研究成果也许比较零散,但在这样一个团队里,在她的带领下经过整合,就能汇聚成更大的科研成果。”江苏省环境监测中心的工作人员张蓓蓓说。

据了解,在胡冠九的带领下,劳模工作室自成立以来,已经完成9项国家标准编制,获得8项国家专利,并荣获2020年度江苏环境保护科学技术一等奖、国家环境保护科学技术二等奖共两项科研奖励,培养正高级工程师1名、高级工程师两名,江苏省科技服务业“百优”人才1名,成绩斐然。

胡冠九：我的数据经得起检验

上接一版 责任进一步夯实,合力攻坚的大格局初步形成

自2013年9月被称为“大气十条”的《大气污染防治行动计划》的全面实施,到即将到来的“打赢蓝天保卫战三年行动计划”的全面收官,我国大气污染防治的总体思路、基本目标和主要任务一直在深化,大气污染防治的步伐在不断进步。

从中央生态环保督察大气专项督察到约谈,推动责任落实;从“强化督查”到“监督帮扶”,探索形成的“排查、交办、核查、约谈、专项督察”“五步法”机制逐渐成熟,“既帮又促”的工作模式让“怎么干”的问题迎刃而解。与此同时,国家发改委等相关部门也将生态环境保护工作作为重点来抓,切实落实了“一岗双责”;各地党政“一把手”对大气污染防治工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重要案件亲自督办,进一步压实了责任,传导了压力;地方党委、政府及有关部门切实落实“党政同责”“一岗双责”,压实了“块块”和“条条”的主体责任。

伴随着大气污染防治攻坚战行动不断持续深入,各省份党政“一把手”生态环保责任担当意识明显增强;各地污染治理的主动性、积极性进一步增强,不断出台硬措施、完成硬任务;各地合作治污、协同作战的意识进一步增强,强化联防联控解决区域突出问题。

环境空气质量得到大幅度改善这一事实证明,我国大气污染防治的路径正确、方法有效、措施得力。数据显示:2013年以来,中国经济持续增长,能源消费量持续增加的情况下,环境空气质量总体改善。2019年,全国PM_{2.5}平均浓度较2015年下降了20%。重点区域PM_{2.5}浓度大幅下降,重污染天数大幅减少,以京津冀及周边地区“2+26”城市为例,2019年PM_{2.5}浓度较2015年下降28%,重污染天数减少45%,以PM_{2.5}为首要污染物的天数下降了44%。

大气治理的成效也体现在PM_{2.5}组分浓度的变化趋势上。以京津冀及周边地区“2+26”城市为例,2018年-2019年秋冬季,区域内PM_{2.5}中主要组分浓度均比2016年-2017年秋冬季下降,其中有机物和硫酸根离子降幅最大,分别达到31%和42%。

从“治标”走向“治本”,大气污染防治助力经济高质量发展

近年来,我国大气污染防治立足调整以重化工业为主的产业结构,以煤为主的能源结构,以公路货运为主的运输结构,逐渐从“治标”走向“治本”,持续推进重点工程建设,推动企业的转型升级改造,加快绿色转型发展步伐。

——产业结构调整加快推进。淘汰化解钢铁落后产能2.55亿吨,1.4亿吨地条钢全部清零。全面排查整治“散乱污”企业。全国8.9亿千瓦煤电机组达到超低排放水平,占煤电总装机容量的86%。6.1亿吨左右粗钢产能正在实施超低排放改造。

——能源结构优化加速。严格控制煤炭消费总量,煤炭占一次能源消费比重由2013年的67.4%下降至57.7%。淘汰燃煤小锅炉23余万台。中央财政支持“2+26”城市和汾渭平原冬季清洁取暖,完成散煤治理近1800万户。

——“车、油、路”统筹明显加强。累计淘汰黄标车和老旧车2700多万辆;全国城市新能源汽车保有量占比从2015年的21%增长至59%。全面实施机动车国VI标准,供应国VI油品。2019年全国铁路货运量43.2亿吨,同比增长7.2%;京津冀地区铁路货运量同比增长26.2%。

一个个监测数据背后都是一个系统工程,是环境保护和转方式调结构的有机融合,是环境治理和宏观决策的深层次联动。

大气污染防治攻坚战行动成为改善空气质量、提升人民幸福感的必要之举,更是促进企业绿色转型、推动我国经济高质量发展的有效途径。既打攻坚战,又打持久战,让大气污染防治工作蹄疾步稳、压茬推进。

在王汝春的照片里,天透亮多了,空气质量的变化显而易见。“空气肯定会越来越好。”王汝春充满信心。蓝天多起来了,幸福的日子也多起来了。



新疆维吾尔自治区、新疆生产建设兵团“三线一单”通过审核

以生态环境质量改善为核心共谋高质量发展

◆本报见习记者于天昊

日前,新疆维吾尔自治区、新疆生产建设兵团“三线一单”编制成果通过专家组审核。

新疆和兵团之间特殊的空间位置关系,对“三线一单”的编制工作提出了新的要求,带来了新的挑战。如何做到“全疆一盘棋”,需要双方积极配合,统筹谋划生态环境“三线一单”编制工作,以生态环境质量改善为核心,紧密合作,确保成果的协调统一,从而实现区域高质量发展。

立足自身战略定位,提出环境质量底线要求

在深入分析区域发展与保护战略定位、特征及趋势的基础上,新疆确定了生态分区管控格局,提出了2020年、2025年、2035年大气、地表水环境质量底线及土壤、地下水污染防治风险防控底线,衔接确定了水、土地、能源和岸线资源利用的上线,划定了1323个环境管控单元,针对不同区域环境管控单元特征,充分衔接现有法律法规、政策、规划的要求,按照自治区七大片区地州市和区县四个层级,提出了针对性的生态环境准入清单。

“新疆的主要问题是水资源的短缺。要将地下水超采、地表水地下水统一管理、水源涵养区保护等问题作为重点来抓。”在中国科学院新疆生态与地理研究所研究员陈亚宁看来,要深层次解析新疆生态面临面临的问题,有针对性地提出对策。

“新疆‘三线一单’编制成果来之不易。新疆面积广阔,距离东部地区距离较远,今年又受到疫情影响。但是,许多分析工作做得很透彻,包括水环境、大气环境的分析模拟。”北京师范大学教授李巍表示。他指出,新疆的未来,应更加注重保护和发展的协调,“三线一单”的管控十分必要,编制成果要及时应用。

专家组组长、清华大学教授刘毅提出,希望通过“三线一单”建立全疆的生态环境系统性保护格局、产业发展的准入格局和空间上的管控格局。他指出,越是国土面积辽阔,越应该利用“三线一单”来确定整体格局。

发挥组织优势,强化兵地衔接

专家组在听取兵团“三线一单”编制成果汇报时表示,兵团的编制工作具有特殊性。一方面,兵团占地面积达7.06万平方公里,面积仅占新疆总面积的4.24%,且分布相对分散,不同师市之间生态环境状况差异较大,因此,兵团“三线一单”编制工作所面临的困难和挑战也较为突出。

但同时,兵团的编制工作也具有相对优势。在工作组织协调上,兵团采用“一张图做到底”的纵向延伸模式,充分发挥兵团的组织优势和动员能力,依托协调小组,形成了横向联动、纵向到底、兵地协调的格局。

在“三线一单”编制工作中,兵团深入分析发展与保护的战略定位和区域发展特征与趋势,确定了生态分区管控格局;提出了2020年、

近年来,江西省九江市湖口县坚持“生态优先,绿色发展”理念,不断加大园区环保基础设施投入,提标改造园区污水处理厂,建设污水管廊,加快入江排口“生态化、标准化、智能化”建设。截至目前,湖口县园区已建成排口在线监控站房22间,安装自动监控设备113台,有力筑牢水生态防护屏障,确保“一湖清水入江,一江清水东流”。

人民图片网供图



胡冠九在实验室做有机分析。

因空气质量为全省最差且持续恶化 孝义被山西省厅实施区域限批

本报记者王璟太原报道 因空气质量为全省最差且持续恶化,近日,山西省生态环境厅向孝义市人民政府发出通知,对其暂停新增大气污染物排放的建设项目建设环境影响评价审批,并要求省、市、县环评审批部门暂停受理、审批孝义市新增大气污染物排放的建设项目建设环境影响评价文件(民生项目与节能减排项目除外),直至整改任务完成。

通知指出,进入秋冬季,孝义市环境空气质量综合指数在全省县市区排名倒数第一,六项污染物中PM_{2.5}、PM₁₀、SO₂、NO_x、CO均排名倒数前十以内,且同比不降反升,环境空气质量持续恶化。特别是中央生态环境保护督察“回头看”整改任务落实不力,违法违规建设焦化项目问题严重,处置不力。山西省

生态环境厅决定暂停孝义市新增大气污染物排放的建设项目建设环境影响评价审批。同时,通知要求孝义市立即采取整改措施,制定短期见效、长期治本的治理方案,高标准、严要求解决突出问题。全面推动完成中央生态环保督察“回头看”整改任务落实,采取拉条挂账、办结销号的办法,提出针对性措施,不折不扣推进落后焦化产能压减任务;强化环境监管,依法处置违法建设的焦化项目,打击企业违法生产、违法排污等行为;严格落实国家和省政府下达的秋冬防目标任务,以环境质量“只能更好、不能变坏”为红线,强化监督落实和常态化有效管控,加大工业治理和散煤管控力度,确保秋冬季重污染天数明显减少,空气质量明显改善。