

# 持续推进系统治理 扎实改善环境质量

江苏靖江致力跻身全省高质量发展“第一方阵”



江苏省泰州市靖江生态环境局紧紧围绕“打好美丽靖江攻坚战,攀登生态文明新高度”目标,保持定力,增强信心,抓住关键,补齐短板,全力推动生态环境质量持续好转,为跻身全省高质量发展“第一方阵”夺取生态环境“最高分”。

## 铆定“清水入江”,实施“一二三”治水方略

构建“一个平台”。靖江实施入江河道及其支流、排污口“查测计划”,把河道水质“测明白”。对不能稳定达标的人江河道,彻底内置性排污口和外源性支流,锁定污染“元凶”。通过编制全市水环境质量“一张标图”,建立完善了全域水质动态监管平台。

落实“责任+督办”两个机制。对入江河道水质超标的支流断面及排污口,在其关联区域科学布设控制单元,明确“断面长”和责任人,担负控制单元治理主体责任,再由污染防治攻坚战办公室督促制定整改方案,明确整治时限,限期治理到位。

推进工业、生活、农业“三源齐控”。靖江对工业废水开展“一企一管一口”整治,生活污水实施“纳管接厂”工程,农业污水推行“小流域管理”模式,统筹实施“分类管控,长效治理”。选择十圩港先行试点,探索入江河道综合整治路径。为加强城区河道长效管理,防止返黑返臭,根据城区河道水系分布特点,构建“点线面”三位一体监控网络,实施全天候全区域监控,全面掌握水质状况,实时预警水质异动,追根溯源解决问题。

## 紧扣“蓝天常驻”,实施大气治理“三大行动”

实施“天地空一体化,守护靖江蓝”行动。充分运用高科技手段,围绕建筑扬尘、企业废气、油库油站、车辆尾气、餐饮油烟、焚烧烟气等六大重点模块,全方位查找问题,一体化闭环监管。

实施“三化”行动。一是精细化治理。每个重点污染行业选择两家以上企业,开展深度治理试点,推广污染防治新技术,组织同行业企业现场观摩,力求同步整改到位。二是差别化管控。鼓励支持企业采取先进技术,实

施绿色化、生态化改造。对达到豁免标准的企业,免于执行停产限产等管控措施。三是优质服务。实施“五十百”工程,成立5个专家组,优选10名实战型专家,选定百家重点企业,为企业把脉会诊,解决污染治理难题。

实施跨部门、全区域联合行动。建立大气污染防治协调会议制度,协调相关部门和属地,各负其责,齐抓共管,形成条块互动、区域联动的工作格局,对共性问题、突出问题,统一部署、集中发力,攻坚克难。

## 瞄准“净土永护”,实施“一升一降双管控”

“一升”,即提升固废、危废处置能力和管理水平。编制一般工业固废污染防治规划,加快推进分选处理中心以及固体废物综合处置中心建设,实现一般工业固体废物收集、运输、分类、处置全过程监管、全方位规范。

“一降”,即降低土壤污染风险。全面排查历史遗留的危废填埋问题,做到科学开挖、规范处置。开展危险废物专项整治,严肃查处违法填埋、倾倒危废等违法行为。对关停搬迁企业,要求在拆除设施、设备及建筑物之前,专门制定土壤污染防治方案并报备,防止危废污染土壤。

“双管控”,即进一步对污染企业的遗留场地加强管控,所有污染地块全部实行“一块一档、一块一策、一块一责”。加强管控重点土壤污染企业,推行企业全生命周期管理,对企业核心区域、一般区域及厂界进行动态监测、科学评估、及时预警和全面管控。

刘晓林

## 走航监测助力精准治污

已采录涉气污染源608个,发现问题349个

靖江市污染防治攻坚战领导小组办公室近日组织开展大气污染防治现场执法检查,利用专门追踪监测PM<sub>2.5</sub>和挥发性有机物(VOCs)的“大气神探”——大气环境走航监测车,进行走航监测,精准发现大气污染,加强现场执法检查,全面改善靖江空气环境质量。

执法检查组先后走进建筑工地、工业企业、餐饮企业,开展大气走航监测,快速摸排、识别区域恶臭异味及污染物排放的位置、种类、浓度、时间和变化趋势。

据了解,走航监测车不仅能实现快速精准定位污染源,而且对PM<sub>2.5</sub>、VOCs成分进行精确分析,有效突破了过去的“人海”战术,大幅提高了监测精度和效率,为实施环境空气污染治理提供数据支撑。

今年以来,靖江市大气环境质量持续改善,大气主要污染物排放总量继续下降,大气重污染等突出问题得到有效化解。但随着秋冬季来临,大气污染防治仍面临严峻形势。

为持续改善大气环境质

量,降低PM<sub>2.5</sub>和VOCs浓度,提升环境空气质量优良率,近期,靖江生态环境局、公安局、交通运输局、住建局、城管局等5部门联合成立了3个专项巡察组,围绕省控空气质量监测站点周边的重点污染源,进行调查摸底,建立污染源清单。

截至目前,靖江已采录各类涉气污染源608个,其中工地扬尘源19个、工业源20个、机动车维修企业64个、餐饮油烟源503个、加油站1个、其他1个。检查共发现问题349个,其中工地扬尘源10个、工业源8个、餐饮油烟源287个、机动车维修企业44个。

下一步,针对执法检查中发现的问题,靖江市污染防治攻坚战领导小组办公室将及时移交有关部门办理,明确整改责任人和完成时间,实施点对点精准治污。

对于执法检查中发现的严重大气污染违法行为,靖江将开展集中曝光行动,同时加大处罚力度,以集中力量攻克重点区域、重点行业大气环境突出问题。

刘晓林

## 开展马洲岛生物多样性调查

打造生物多样性保护观测示范点

泰州市靖江生态环境局近日透露,他们联合生态环境部南京环境科学研究所对靖江马洲岛开展了首次生物多样性现状调查,并就建设靖江市生物多样性观测站进行了现场调研。

马洲岛地处长江中下游靖江段中心,区域内有未开发的湿地面积29.32平方公里。为做好沿江“共抓大保护、不搞大开发”,靖江市禁止在马洲岛进行任何形式的开发,保持滩涂、芦苇荡等原始生态风貌。湿地生态系统环境良好,动植物资源丰富。

南京环科所专家认为,马洲岛拥有原生湿地生态系统、

水鸟集中分布点和生态农业基地,大片原生状态的滩涂湿地吸引了江豚戏水及珍稀水鸟驻足,生物多样性资源十分丰富,是开展生物多样性观测的绝佳地点。

加强生物多样性保护,建设马洲岛生物多样性观测站,是靖江贯彻落实长江大保护的重要举措,对于维持并提高马洲岛及靖江市的生态环境质量,保护本地生物多样性,有着极其重要的意义。

下一步,靖江将加大江心洲湿地保护区的保护力度,建设马洲岛生物多样性监测点,为保护生物多样性提供科学支持。

陈伟

## 优化信息收集、任务交办、处理反馈、监管督办 网格化监管建起政群“连心桥”

靖江市目前有528名环保网格员,他们隶属于13个二级网格、248个三级网格。据了解,通过实现环保网格全覆盖,制定网格化环境监管工作考核办法,靖江环保网格化管理体系已初步形成。

今年以来,泰州市靖江生态环境局积极探索加强环保网格化监管的新路径,研究建立长效管理制度,真正把网格员抓在手上,把网格平台作用发挥好,使之成为生态环保工作的“千里眼”。

一是责任落实制度。围绕“信息员、监督员、宣传员、调解员”四员要求,细化网格员工作职责和工作清单,让网格员明目标、知任务、晓规范。同时,加大培训力度,不断提升网格员履职能力。

二是快速响应制度。依托网格化社会治理平台,开发环保工作子系统,结合泰州污染防治监管平台,优化信息收集、任务交办、处理反馈、监管督办工作流程,对网格员反映的环境问题,做到事事有交待、件件有落实。

三是协同协作制度。畅通生态环境部门和网格员的联络互动,让工作部署落实到网格,环保法律法规宣传到网格,环保触角延伸到网格,做到环境监管全覆盖、无死角。

四是督查考核制度。实行每月一汇报、每季一交流、半年一考核,及时掌握网格工作动态,强化督促检查,研究出台操作性强的考核办法,严格兑现奖惩。对出现重大环境事故、多次越级上访等情况的网格,年度考核予以一票否决。对工作成效明显、群众普遍认可的网格,予以表彰奖励。

吴新圣

## 党建引领打造生态环保铁军

泰州市靖江生态环境局突出党建导航,解放思想、铁军锻造,树立形象,全力打造生态环保铁军,为推动生态环境保护工作打牢坚实基础。

### “四领四创”强党建

突出“质量党建”总目标,重点在“四领四创”上求突破,“下猛药”解决夜郎自大、刚愎自用等问题。“四领四创”即支部领航,创党建品牌;小组领路,创示范岗位;模范领头,创先进典型;党员领跑,创群团活力,促进机关党建与业务工作同向聚合、同步向前,促进党员干部勇立争先创优的排头、坚守争先创优的一线。

### “三堂培训”提素质

会干事,是干成事的前提和基础。没有会干事,就没有争先创优的利器 and 硬核。靖江生态环境局深入开展微课堂、大讲

堂、名讲堂“三堂”培训,“开小灶”解决知识老化、本领恐慌等问题。通过“大讲堂”抓实政治教育,“名讲堂”抓实业务教育,“微课堂”抓实日常教育,努力在业务精、善作为上下深功,在锻造铁军上下硬功。

### “三书一制”重督查

聚焦目标、问题、效果“三个导向”,“用典”解决人浮于事、敷衍塞责等问题。建立函询书、约谈书、整改书、问责制“三书一制”制度,对工作人员主动作为、履职担当的情况开展督促检查,以严厉的纪律全面强化队伍管理。同时,针对行政审批、环境执法、信访调处等社会关注的热点难点堵点,定期开展群众满意度测评。对慢作为的“抽鞭子”,对乱作为的“打板子”,对“中梗阻”的“挪位子”。

马晓红

## 多措并举绘就靖江靓丽底色

泰州市靖江生态环境局紧扣“生态美”追求,突出规划引领,统筹施策,创建推动,努力让蓝天、碧水、净土成为靖江人民的“幸福不动产”。

### 坚持规划引领

编制《生态宜居靖江建设规划》《“十四五”生态环境保护规划》《靖江市长江岸线生态保护规划》《靖江长江岸线保护修复与绿色发展专项规划》,实现环境保护宏观思路、中观谋划、微观举措的有机衔接,积极构建“政府有为、企业有责、市场有序、社会有度”的大生态环保格局。

### 恪守“三线一单”

按照“守底线、优格局、提质量、保安全”的总体思路,建设“三线一单”

(生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,生态环境准入清单)生态环境分区管控体系。坚持生产生活不突破生态环保红线,开发建设不突破资源环境承载力,确保生态环境安全。目前靖江市生态红线区域总面积达156.2平方公里,占国土面积的23.8%。

### 推动生态创建

制定《靖江市创建国家生态文明建设示范市实施方案》,对照考核指标体系,排查问题和短板,压实任务和责任,加快推进创建进程,重点紧扣反弹性指标、短板性指标,坚持不懈抓巩固、抓突破、抓攻坚,抓实成效,通过系统创建全面提升生态环境保护水平。

顾钰焱



泰州市靖江生态环境局联合靖江168志愿者协会组织开展了“美丽靖江·我是行动者”主题志愿环保活动。图为20多名志愿者到长江边捡拾垃圾,并接受红色教育,参观靖江东线第一纪念馆东园。  
靖江生态环境局供图

## 压缩审批时间 创新服务形式 惠企举措孕育绿色动能

今年以来,泰州市靖江生态环境局深化“四五六”项目审批改革创新,加快提升项目审批效能,以惠企举措孕育绿色动能,以有力有效服务助推企业发展。

### “四个探索”简化手续

泰州市靖江生态环境局通过探索“环评告知承诺制”、环境影响登记表网上备案制、压缩审批时限,“不见面”评审4个领域,在法律法规框架范围内提出项目审批新途径、新方式、新措施,在审批时限、审批形式、服务项目、服务形式等方面进一步压缩、简化、精准、创新。

对江苏省建设项目环评告知承诺审批改革试点范围内的二十二个大类、54个小类编制环境影响报告表项目,企业履行承诺手续后,生态环境部门先行审批,后续开展技术审查和承诺事项监管。今年以来,已有8个项目实施了环评告知承诺制。

同时,指导企业在线填报,注重事中事后监管,推动项目开工建设,今年已备案项目180个。

采取网络视频方式开展技术评估,清理精简环评审批前置条

件,取消“前置条件”和“兜底限制”,将建设项目环境影响报告书、报告表的审批时限,分别由法定的60个工作日、30个工作日,压缩至20个工作日、12个工作日,减少为法定时间的1/3,促进项目早落地、早投运。

### “五项制度”优化流程

泰州市靖江生态环境局通过管理改革、制度创新,全面压实行行政审批部门、企业主体和中介机构三方责任,提高项目审批效率,强化市场监管,提升服务对象的满意度和获得感。

实行“一次性告知”制度,对企业咨询事项一次性告知,避免企业来回跑;实行“限时修编”制度,对环评文件需要补充修改的,限定报告书5个工作日、报告表3个工作日完成;实行“项目单位法人列席内审会”制度,要求法人代表全程参加环评文件内容审查会议,促使企业依法经营;实行“守法告知”制度,对通过环评审批的建设项目,告知企业生态环境管理义务和要求,将守法宣传融入生态环境监管全过程;实行“服务评价”制度,加强对中介机构服务态度、服务质

量、服务效率等方面的监管。

### “六个提前”硬化服务

重大项目是审批改革的重中之重,泰州市靖江生态环境局紧盯重大招商引资项目,在项目备案、环评、建设、投产各环节提前介入、挂钩服务、提速增效,加快提升服务专业化、制度化水平,打造项目审批全程高速“快车道”。组建环评审批工作专班,对重点项目抓好提前调研、提前组织材料预审、提前组织专家评审、提前平衡主要污染物总量、提前协调配套环境设施、提前驻点现场服务“六个提前”服务,确保环评手续在最短时间内办结。

去年,靖江招引的“道道全”项目,从环评编制到项目审批仅用31个工作日。今年以来,泰州市靖江生态环境局已为12个重大项目提供了“六个提前”服务。

下一步,泰州市靖江生态环境局将持续深化“放管服”,进一步提升项目审批效能,用好用活“绿色保姆”平台,加快推进“绿岛”建设试点,为企业绿色发展提供强劲动力。

倪云



图为靖江市环境监管网格化培训现场。