

长江苏州段渔获物数量最多、赔偿标的最大案件落锤

# 张家港刑民结合推进禁捕退捕

◆本报见习记者李苑 通讯员王永虎 黄亚

“法官,检察官,我认罪服判,非法捕捞确实不应该,损害渔业资源,破坏了长江生态,我愿意承担赔偿责任。”夏某某在法庭宣判后,悔意溢于言表。

近日,长江流域环境资源第一法庭内敲响庄严的法槌,长江苏州段数量最多、价值最高的非法捕捞案件宣判,法院判决夏某某等人犯非法捕捞水产品罪,分别判处有期徒刑一年二个月至一年四个月不等有期徒刑,责令夏某某等人承担渔业资源、生态环境修复费41万余元,并就非法捕捞长江鱼类造成生态破坏、损害社会公共利益的行为向社会公开赔礼道歉。

### “捕-运-销”全方位追责

2018年3月1日~6月21日,在长江禁渔期内,夏某某、屠某、宋某等4人在长江太湖水域、崇明水域等地,多次使用超声波传感器、电海斗、电拖网、刀鱼网等禁用工具进行非法捕捞,并经事先预谋,由俞某负责销售,捕获渔获物共计约2185千克,价值20余万元。

本案是“十年禁渔”《通告》发布后长江苏州段办理的

### 审慎确定生态环境修复费用

查明案件事实后,为破解损失数额难题,检察官走访无锡、南京多家鉴定机构,听取鉴定机构意见,委托权威专家出具赔偿费用评估意见,审慎确定损失,依据《江苏省渔业管理条例》以直接经济损失的两到三倍计算渔业资源恢复和生态环境修复费用,测算损失为412888元。

在依法合理确定损失数额后,张家港市人民检察院以夏某某、俞某等5人涉嫌非法捕捞

### 检察建议推动源头治理

虽然案件办结了,但张家港市人民检察院进一步延伸职能,制发检察建议堵住社会治理漏洞,以期实现禁捕退捕工作的源头治理。

在这起案件中,犯罪嫌疑人夏某某、俞某等5人违法犯罪行为持续时间长、作案次数多,但直到公安机关接到群众举报后才案发。对此,张家港市人民检察院向渔业行政主管部门制发检察建议,推动渔业行政主管部门开展销售非法捕捞渔获物专项整治、加大检查处罚

力,也是渔获物数量最多、赔偿标的最大一起非法捕捞刑事附带民事公益诉讼案件。

受理案件后,张家港市人民检察院围绕案件事实,对犯罪行为精准定性,严格区分非法捕捞水产品行为和掩饰、隐瞒犯罪所得、犯罪所得收益罪界限。

没有买卖,就没有捕捞。办理此案时,张家港市人民

检察院注重查明捕捞者、运输者、收购者、出售者等具体身份。对与夏某某等非法捕捞人员长期合作、主动询问捕捞计划、专门销售渔获物的俞某,认定为非法捕捞共同犯罪中的从犯。既让直接捕捞者赔偿,又让收购者承担连带赔偿责任,对“捕-运-销”全链条、全方位追责,“一条龙”打击,最大限度地打击、震慑非法捕捞犯罪。

元第一笔赔偿款缴至法院专门账户。这笔赔偿款将用于购买鱼苗,向长江流域投放,通过增殖放流的形式,对长江流域进行生态修复补偿。

为增强释法说理和法制宣传效果,检察机关、法院邀请公安机关办案民警、被告人家属、群众代表等旁听庭审。“非法捕捞不仅触犯刑法,被判处刑罚,还要承担民事侵权责任,这事万万做不得。”庭审后,居住在长江沿岸的朱某对儿子叮嘱道。

“全面推进禁捕退捕工作时间紧,任务重,要求高。”张家港市人民检察院检察委员会专职委员陈俊说。张家港市人民检察院组建了沿江生态环境资源案件办案组,实行团队协作办案。

自2020年6月1日起,检察机关还开展保护长江生态专项行动,从刑事立案监督、行政公益诉讼调查、从快办理案件、延伸办案效果、开展法制宣传等多方面、多角度大力打击非法捕捞违法犯罪行为。

力度,改进禁捕禁售宣传工作等,有效掐断了非法捕捞渔获物销路。

在案件审查中,检察官还发现,夏某某等人使用的超声波仪器、电拖网等电捕工具部分购自网络平台。为从源头阻断获取捕捞工具的渠道,张家港市人民检察院向某著名电商平台发出检察建议,推动及时清除网上销售非法捕捞工具、非法捕捞图片文字等违法违规信息,完成这一平台排查网上违规信息算法模型,遏制了网上销售

非法捕捞工具蔓延势头。

“全面推动禁捕退捕工作

力度,改进禁捕禁售宣传工作

在案件审查中,检察官还发现

自2020年6月1日起,检察机关还开展保护长江生态专项行动,从刑事立案监督、行政公益诉讼调查、从快办理案件、延伸办案效果、开展法制宣传等多方面、多角度大力打击非法捕捞违法犯罪行为。

# 河北秋冬季大气环境执法力推容错式整改

已发出环境违法隐患提示函1555份

本报记者张铭贤 通讯员张晓琴石家庄报道 记者近日从河北省生态环境厅获悉,在2020年~2021年秋冬季大气污染防治攻坚战行动中,河北省开展大气污染防治执法专项行动,截至11月底,已开展两轮次帮扶执法专项行动,共发出隐患提示函1555份,帮助6545家企业立行立改各类轻微环境违法问题7612个。

据了解,今年河北在秋冬季大气污染防治执法专项行动中,各级执法组以“发现问题一解决,发现问题一堵塞漏洞”为重点,全面落实环境违法隐患提示函制度,对存在潜在环境隐患和日常管理漏洞的企业,及时送达隐患提示函,提前预警,实行

容错式整改,指导帮扶企业提升治理水平。

11月17日,沧州市处于重污染天气Ⅱ级应急响应期间,秋冬季第二轮大气污染防治执法专项行动驻沧州执法检查组对重污染天气应急减排措施落实情况执法检查时发现,沧州大华橡胶制品有限公司尽管已经按照“一厂一策”要求落实了应急减排措施,但在污染治理设施使用、环境管理等方面依然存在隐患。执法检查组组长戎立介绍说,“企业提供的监测报告中没有体现去除率,硫化、密炼工序集气罩安装过高且没有加软帘,这样会导致收集效率和日常管理漏洞的企业,及时送达隐患提示函,提前预警,实行

问题。”

针对这些问题,执法人员现场逐一提出整改要求,发出环境违法隐患提示函,帮助企业找环境隐患、整改环境问题,从源头上减少环境违法行为。这是河北省深化服务式、体检式、预防式执法理念,严禁“一刀切”的一项重要制度探索。

在环境执法过程中,执法人员坚持执法普法相结合,有保有压,精准分类施策。对发现的轻微环境问题,以帮扶督促整改为主,实行容错式整改;对发现的环境问题隐患尚未造成环境污染的,及时发出环境违法隐患提示函,提出整改意见限期整改,帮扶企业消除环境污染隐患,提升治理水平。



# 福建组织执法大练兵案卷交叉评审

“全类型、全区域、全年度”把脉问诊执法案卷质量

本报讯 为进一步提升生态环境执法案卷办理质量,不断规范环境执法行为,福建省生态环境厅近日组织开展为期10天的全省生态环境保护执法大练兵案卷交叉评审,全面把脉问诊全省生态环境执法案卷质量。

本年度福建省已组织开展了三期案卷交叉评审活动,与往期不同的是,本次活动统一抽调近年来获评全国、全省生态环境保护执法大练兵表现突出集体和个人以及省级技能竞赛获奖人员等全省生态环境保护执法部门业务骨干,参照生态环境部案卷评审模式,采取

两轮评审、专家点评及省市同步

开展的方式进行评审,并邀请法律专家对分差较大的案卷进行复核评分。

评审期间,福建省生态环境厅秦明专员对2020年规范办案工作进行了回顾总结,对高质量开展案卷评审提出要求。省环境监测总队相关负责人对评审细则进行了详细讲解,强调纪律要求,明确评审标准。

评审期间,评审人员对照案卷评审要求及评分标准,从主体认定、证据收集、文书制作、法律适用、自由裁量、办理时限、案卷归档等方面对案卷内容逐项审查评分,重点评审案件办理过程中落实执法三项制度情况,并对

每份案卷存在的问题进行深入交流和探讨,归纳总结问题及原因。

此次案卷评审,按照“全类型、全区域、全年度”的3个全覆盖原则,随机抽取了2020年度全省生态环境部门办理的执法案卷600余份,涵盖环境行政处罚、《环境保护法》四个配套办法和司法鉴定等全部案件类型,涉及全省10个设区市级行政区域,通过交叉评审的形式,加强地区间的执法交流学习,通过互查问题,更深入地了解自身的差距和不足,为下一步整改问题、提升执法规范化水平奠定基础。

倪仲文

# 推进超低排放,助力钢铁行业绿色发展

全国钢铁行业超低排放与评估监测研讨会在迁安举行



11月28日~29日,由中国环境科学学会和中国钢铁工业协会主办,河北省环境科学学会、北京环境科学学会、天津市环境科学学会、山西省环境科学学会、内蒙古自治区环境科学学会、江苏省环境科学学会、山东省环境科学学会联合,河北省环境科学学会、首钢股份迁安钢铁公司、环境治理智能化协同创新共同体河北创新中心承办的钢铁行业超低排放与评估监测研讨会在河北省唐山市迁安市举行。研讨会以“推进超低排放,助力钢铁行业绿色发展”为主题,采用“线上线下相结合”的方式举办,共有400余人参加了研讨会。

开幕式由河北省环境科学学会副会长兼秘书长李云凯主持。中国环境科学学会副秘书长刘鸿志致辞指出,2020年是打赢蓝天保卫战三年行动计划的收官之年,选在唐山召开此次研讨会,非常及时,对推动超低排放,助力钢铁行业绿色发展,意义深远。

中国钢铁工业协会副秘书长黄导致辞时指出,钢铁行业超低排放推进力度空前,下一步行业将在高质量绿色发展的同时,与环保技术产业界合作研究如何进一步降低超低排放设施运营成本、如何防止超低排放治理过程中二次

污染等重大技术创新突破。本次研讨会聚焦钢铁超低排放,将环保界人士与钢铁实业专家结合在一起,凝心聚力共谋钢铁绿色发展很有意义。

河北省环境科学学会会长秦春婴致辞时指出,河北学会先后主持、参与了钢铁工业大气污染物排放标准的制定工作,对于提升钢铁工业环境管理和大气污染控制水平发挥了积极的推动作用。作为“5A社团组织”,学会具有人才优势和技术优势,愿高标准高效率当好钢铁企业的环保管家,助力打赢“蓝天保卫战”。

首钢股份公司总经理刘建群致辞时指出,作为在钢铁行业环境治理方面成为首家生态环境部认可的实现钢铁生产全工序超低排放的A级企业,首钢股份非常乐于做好相关经验、技术的推广,为行业绿色发展贡献力量。

### 政策解读聚焦绿色发展

主旨报告由黄导致主持。中国环境科学研究院研究员张凡指出,对钢铁行业的大气污染控制应由现有的各源头控制逐步向系统控制转变,从单一的污染物浓度控制向浓度与烟气量共同控制转变,从单一的污染物控制技术应

向污染物和碳减排转变,实现上述三个转变的可行路线之一是源减排,进而推进钢铁行业绿色高质量发展,在碳减排国家战略方面做出贡献。

黄导致作了题为“推进钢铁超低排放助力污染防治攻坚战促进钢铁行业绿色发展”的主旨报告,指出我国钢铁行业正在推行世界钢铁史上最严格的污染物排放标准,中国成为目前唯一拥有世界上最先进的钢铁全流程超低排放技术体系的国家,首钢股份迁安钢铁有限公司是世界上首家实现全流程超低排放的企业。截至11月27日,全国共有229家企业、6.2亿吨左右粗钢产能已完成或正在实施超低排放改造。黄导致对钢铁企业超低排放改造和评估监测公示流程和进展情况进行了介绍,指出要加强先进企业的宣传,指导其他企业高质量实施改造工作,助力钢铁企业绿色高质量发展。

生态环境部环境工程评估中心张承舟高级工程师介绍了钢铁企业清洁运输评估的主要内容、方法和要求。以首钢迁安为例,介绍了如何开展清洁运输评估,总结了在评估监测过程中发现的问题及解决方案,超低排放一定是“一把手”工程,超低排放改造一定要“真投入”,全面实现超低排放不是终点,相反只是开始。

环境监测总站刘通浩高级工程师结合前期开展钢铁超低排放改造评估有组织排放监测情况,针对监测过程中发现的监测点位规范性不足,监测期间工况不稳定,自动监测系统管理不到位等问题,全面分析原因,提出改进建议。

生态环境部环境规划院王彦超高级工程师对超低排放政策进行了解读。到2020年底前,重点区域钢铁企业超低排放改造取得明显进展,力争60%左右产能完成改造,有序推进其他地区钢铁企业超低排放改造工作。到2025年底前,重点区域钢铁企业超低排放改造基本完成,全国力争80%以上产能完成改造。

唐山市生态环境局大气处处长吴建军介绍,目前首钢股份迁安钢铁有限公司和首钢京唐钢铁联合有限责任公司已成为唐山市通过全流程超低排放

的钢铁企业。唐山市将严格执行钢铁企业停限产差异化绩效评价,打造最严格的钢铁企业排放“唐山标准”。

### 典型发言分享创A经验

河北省环境科学学会钢铁环保管家总工沈绍进主持专题报告。首钢迁安钢铁集团有限公司环保部部长程华介绍,公司成为国内首家实现了全流程超低排放治理的钢铁企业,同时形成了一系列可复制、可推广的超低排放治理技术和管理经验,中央电视台《东方时空》《焦点访谈》栏目深度报道,称首钢股份迁安钢铁有限公司做了全国超低排放改造的排头兵。

河钢股份有限公司党委常委、副总经理贾国生介绍,“绿色发展”是河钢集团成立以来的靓丽名片之一,“十三五”期间,公司荣获了世界钢铁颁发的“世界钢铁工业可持续发展卓越奖”。河钢集团通过制定分阶段超低排放实施方案,促进实现集团节能环保水平提升,最终将河钢打造成为钢铁行业内第一家主体子公司全面达到超低排放A级绩效水平的集团公司。

首钢京唐钢铁联合有限责任公司环保处副处长方锐介绍,公司是严格按照循环经济理念设计设计的具有国际先进水平的千万吨级大型沿海钢铁企业,建有3座5500立方米的大型高炉,设计年产能1347万吨,钢1370万吨。作为京津冀协同发展的先行者,公司发展过程中始终秉承“打造绿色钢铁就是保生存促发展”的环保理念,按照“四真”原则高质量实施超低排放改造,自2018年以来累计投入环境治理资金达25.5亿元,有组织、无组织排放治理、清洁运输等已全面达到A级钢铁企业水平,2020年11月唐山市、河北省相继公布重点行业绩效评级企业名单,京唐公司被评为钢铁长流程A级企业。

新兴铸管股份有限公司张祖国副总经理介绍,公司对标世界一流水平,强力推进环保深度治理项目,取得了环保和生产经营的双丰收,践行了“环保就是生产力”的新时代环保理念。2020年,《人民日报》《经济半小时》报道

公司环保取得的成绩,被国家工信部评为第五批“绿色工厂”之一,11月河北省办新兴铸管股份有限公司成为钢铁行业绩效评级A级企业。

新天钢集团天津铁厂有限公司副总经理梅忠介绍,公司提出了“建设绿色新天铁,争做环保标杆”的奋斗目标。通过不断实施全工序环保超低排放和深度治理,进行环境绿化、美化、硬化、亮化,努力打造3A级工业旅游景区。

太原钢铁集团有限公司部长助理官福元介绍,公司实施高水平技术升级改造,实现了不锈钢装备智能化、集约化、高效化、环保化,成为全球不锈钢工业发展的新标杆。公司提出钢铁企业不是城市异体,而是城市的共同体的发展理念,2020年10月山西省公布,太原钢铁集团有限公司成为山西省首家钢铁全流程超低排放A级企业。

### 助力钢铁企业环保创A

11月28日下午,首钢冶金科技与天津铁厂有限公司举行了超低排放评估监测技术服务协议签约仪式。这是首钢股份与德龙集团签署“环

保创A”战略合作协议的延续和落实,首钢股份将助推更多德龙旗下钢铁企业尽快实现“环保创A”。同时首钢股份也愿为全国的钢铁企业完成超低排放改造提供经验和技术支持。

11月29日上午,环境治理智能化协同创新共同体河北创新中心主任魏文娜主持了交流会,从国家层面学习了有关政策、标准和评估监测要求,在钢铁企业之间交流了超低排放、创A企业的经验和做法,并实地参观了首钢股份迁安钢铁有限公司,进行了深入的技术交流学习和沟通。会议认为,随着中国对碳减排的承诺,面对以环境质量改善为核心目标的要求,需进一步采取系统化、低碳化、智能化措施,降低成本开展治理和管控,走创新治污之路,全面实现绿色钢铁、生态钢铁。

此次研讨会面向“十四五”,共谋打赢蓝天保卫战,探索先进技术创新,深度链接上下游促进产业链融合发展,给企业送政策、送技术、送方案,切实发挥了对钢铁企业帮扶、支撑作用,为与会代表奉上一场及时、鲜活的行业盛宴。

环宣

