

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部



主办:中国环境报社有限公司

7916期 今日8版
2020年12月 星期三
农历庚子年十月廿五

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

江苏持续深化环评“放管服”改革

推动生态环境质量改善和高质量发展

◆李苑 缪明生 王拯

环评是约束项目与园区环境准入的法制保障,是发展中守住绿水青山的第一道防线。

江苏是经济大省,有着人口密度全国最大、人均环境容量全国最小、单位国土面积工业负荷全国最高的特殊省情,在常态化疫情防控和下行压力加剧的大背景下,如何以深化环评管理突出绿色发展引领,夯实生态环境治理基础,推动生态环境质量改善和高质量发展,不仅考验勇气与信心,更考验智慧与能力。

坚持问题导向

严控严控环评文件编制质量

2020年10月,江苏省生态环境厅收到1份EMS退件,快速接收单位是某环评公司。两周前,江苏省生态环境厅在环评文件技术复核中发现,这家公司编写的一份环境影响报告表,存在“声、土壤、地下水、环境风险评价等级判定及影响评价内容不全”的问题,于是依规发出行政处理事先告知函,对报告表编制主持人韩某、初某等作出通报批评、失信记分5分的处罚。鉴于公司登记地址不准确,10月以来,“江苏生态环境”官方微博、微信分4批通报了15个环评文件编制质量问题典型案例。

一年前,新修订的环评法生效,取消了环评单位资质管理,大大小小的环评机构很快如雨后春笋般大量涌现。据统计,截至今年11月,注册地址在江苏境内的环评编制单位从64家增至442家,其中,从业人员3人以下的有261家。

环评市场“僧多粥少”导致低价竞争、无序竞争,编制人员弄虚作假、敷衍式调研等现象屡有发生,而报告书(表)复制粘贴、质量低劣更会耽误项目建

设,影响审批部门效率。

对此,江苏省生态环境部门采取“两个严查并举、技术复核与巡回督导并重”的形式,坚决净化环评市场,严惩弄虚作假行为。

江苏省生态环境厅环评处处长戴明忠说,从今年起,每半年部署1次环评文件质量专项检查,近期重点对2019年11月1日后审批的以及正在审查、评估的环评文件实施编制质量检查,同时加强环评文件日常监督检查。对环评文件存在基础资料明显不实,内容有重大缺陷、遗漏、虚假或环评结论不正确、不合理等严重质量问题的,各级环评审批部门不予批准,并依法依规追究。

江苏省生态环境厅还邀请生态环境领域的专家,对62个不同行业、不同规模项目环评文件进行复核,查遗补漏、校准纠偏。设区市生态环境部门,对重点地区、重点行业以及重点单位和人员,加大环评文件技术复核抽查比例和抽取频次。截至11月,全省生态环境部门采取通报、记分等措施,对22个建设项目的环评文件编制单位进行了处理。

江苏的环评巡回督导采取“检查、座谈、指导”相结合的方式,对各地生态环境局(审批局)建设项目环评管理情况、展开规划环评情况、环评编制质量及环评编制单位监管情况等进行检查,对服务重大项目以及在环评管理中遇到的问题等进行指导。

今年,江苏省已先后对常州、盐城、南通等地开展督导,对编制单位采取现场抽取、“四不两直”的方式进行检查,对地方在审批过程中遇到的困难现场会办,直接连线专家进行指导。

坚持服务导向

提质增效持续优化营商环境

8月28日,南通市中天绿色精品钢(通州湾海门港片区)项目环评文件获江苏省生态环境厅批复。“落户前,针对项目数百项指标,我们逐一分析推

出提升方案与改善目标,‘生产废水必须零排放’‘单位产品的氮氧化物排放量还有下降空间’‘烟气综合净化技术必须达到清洁生产1级指标’……用‘清洁生产水平国际一流’这把尺子将项目的‘绿色先进性’一量到底。”戴明忠说。

为保证落户后南通市环境质量仍能持续改善,江苏生态环境部门以“现货”+“期货”的形式给生态环境质量锁上“双保险”,一方面按照项目污染物排放量两倍削减替代方案实施总量平衡,另一方面编制南通市大气环境质量限期达标规划,排定“十四五”期间区域减排工程、环境基础设施及生态修复项目。为此,省市两级生态环境部门主动做好技术帮扶,提前介入,全程跟踪,每周一到两次会商对接,先后开展专题会商共计50余次。

对中天绿色精品钢项目的服务是江苏省生态环境部门服务高质量发展的一个缩影,推行不见面审批、环保应急管控“豁免”机制,建立审批正面清单、企业环保信任保护制度,加强企业产权保护……江苏省生态环境部门探索实施系列创新举措,以有力有效服务助推企业绿色发展。

从2019年起,江苏省生态环境部门强力推进环评与排污许可信息化衔接试点,在最短时间完成生态环境部“全国排污许可证管理信息平台”“环评统一申报和审批系统”与江苏生态环境系统业务专网、电子政务外网联动互通,打通“最后一公里”。2020年,全省线上审批项目达1.7万个,数量位居试点省份前列。

2018年10月至今,江苏省生态环境系统设立了“企业环保接待日”,由省厅领导领衔,采取定点接待、下沉基层等方式,与企业面对面,交流回应企业发展中遇到的环保政策、技术、管理等各类问题。全省累计接待企业2800多家,帮助解决各类环境问题和困难3700余项。今年4月起,又开设“厅长我留言”平台,面向社会各界,聆听多方声音,进行交流回应。

政府采购法修订草案公开征求意见

有望加入环保要求

本报记者程梓桐北京报道 财政部近日研究起草了《中华人民共和国政府采购法(修订草案征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》),对现行采购法进一步完善,创新解决政府采购实践中的突出问题。

《征求意见稿》新增政府采购政策一章,在采购政策目标中,明确政府采购应当有助于实现经济和社会发展目标,包括节约资源、保护环境、支持创新、促进中小企业发展等。并新增对采购人落实采购政策的要求,新设政府采购安全审查制度。

坚持创新导向

因地制宜探索环评管理现代化路径

据了解,江苏现有省级以上开发区158家,创造了全省50%以上的地区生产总值和一般公共预算收入。

针对园区企业“入园难”“审批难”“污染治理难”“危险废物处置难”“融资难”等问题,江苏省生态环境厅出台《产业园区生态环境政策集成改革试点方案》,围绕优化环境准入管理、实行最严格的生态环境监管、统筹推进园区污染治理、完善支持绿色发展有效措施等四个方面出台了16项改革举措,并选择了10家园区开展试点。

目前,江苏系统集成改革试点成效明显。苏州工业园区国土环保局副局长徐琬说:“改革后,我们园区开展研发载体综合环评,对入驻的符合环评要求的研发项目,简化审批流程,优质项目落地更加便捷。”

根据《国民经济行业分类》,日用化学品行业属于化学原料和化学品制造业,归为化工,按照江苏省“263”专项行动要求,化工企业必须进入规范的化工园区。泰兴经济开发区之前签约和洽谈的一批日化项目都无法落地,园区管委会领导心急如焚。集成改革试点恰逢其时,提供了破局之解,部分日化医药项目允许进入非化工定位的产业园,如“日用化学品制造”中单纯混合或分装的项目,“医药制造业”中单纯药品分装、复配的项目,无提炼工艺的中成药制造、中药饮片加工项目等。“目前,日本新高、中万恩、日本莎罗雅、格利斯科等一批日化项目先后落户,项目达产后预计能形成50亿元销售规模。”泰兴经济开发区管委会副主任白学军说。

在此基础上,江苏省生态环境部门还安排首批“绿岛”建设项目106个,预计3万多家中小企业可实现“共享治污”,减少污染治理设施投资132亿元。

让三秦大地天更蓝山更绿水更清

陕西省委书记刘国中调研生态环保工作时强调

本报讯 陕西省委书记刘国中近日赴西安市、咸阳市调研生态环境保护工作。他强调,要深入学习贯彻习近平生态文明思想,认真学习贯彻落实党的十九届五中全会精神和习近平总书记来陕考察重要讲话精神,切实把生态环境保护工作抓实抓细抓到位,当前要突出抓好秋冬季大气污染防治,让三秦大地天更蓝山更绿水更清。

在陕西省环境监测中心站,刘国中听取了大气环境监测情况介绍,了解大气污染综合研究状况,强调要加强空气质量变化趋势分析,精准搞好预警预报,强化污染防治技术攻关,为大气污染防治提供有力支撑。在西安市智慧环保指挥中心,刘国中察看大气可视化系统,听取铁腕治霾网格化管理体系运行情况汇报,要求强化汾渭平原大气污染防治联防联控,加强监测网站建设,找准污染源,更加有效地推进秋冬季大气污染防治攻坚。刘国中还来到渭河入渭口,了解排污管控、生态修复情况,现场察看水样,对治理成效表示肯定。他强调,要严格落实河长制、湖长制,以更大决心、更大力度推进重点流域综合治理。

咸阳市秦都区马庄街道大村近年来积极实施煤改电,实现了清洁取暖。刘国中走进村民赵宗攀、赵联民家中察看取暖设备,询问运行费用,了解取暖效果。在咸阳市西区供热公司,刘国中详细了解了集中供暖范围,察看了环保实时监测数据。他强调,冬季供暖事关老百姓切身利益,要切实抓好清洁取暖散煤替代工作,加快燃煤锅炉超低排放改造,在确保群众安全温暖过冬的同时,实现空气质量不断改善。

刘国中在调研中强调,生态环境是实实在在的民生。要认真落实陕西省委十三届八次全会部署,统筹山水林田湖草沙系统治理,持之以恒保护好秦岭,切实做好黄河、汉丹江等生态环境保护工作,加强土壤污染源管控,做好垃圾分类处置,打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”。要坚持问题导向,扎实推进硫铁矿水质污染专项整治,做好黑臭水体等治理。要坚持绿色循环发展,推进清洁生产,倡导绿色生活。

肖颖 冯永强 王双璜

学习贯彻党的十九届五中全会精神

新疆维吾尔自治区生态环境厅举办党的十九届五中全会精神宣讲报告会

不折不扣落实好各项目标任务

本报记者杨涛利乌鲁木齐报道 新疆维吾尔自治区生态环境厅日前举办党的十九届五中全会精神宣讲报告会,自治区厅党组书记戴武军主持会议并讲话,自治区宣讲团成员,厅党组副书记、厅长哈尔肯·哈布德克里木作宣讲报告。

宣讲主要围绕学习贯彻党的十九届五中全会重要精神和全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,从深刻理解我国进入新发展阶段的重大意义、准确把握“十四五”时期经济社会发展的重点任务、牢牢把握构建新发展格局的战略构想和坚持党的全面领导、动员各方面力量为实现“十四五”规划和2035年远景目标而奋斗等方面,系统阐述党的

十九届五中全会的精神实质、丰富内涵和实践要求。

会议指出,党的十九届五中全会是在我国将进入新发展阶段、实现中华民族伟大复兴正处于关键时期召开的一次具有全局性、历史性意义的会议,全会擘画的宏伟蓝图鼓舞人心,新疆生态环境保护事业发展将面临难得的历史机遇。

会议要求,厅系统全体党员干部要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,深入学习领会全会精神特别是总书记重要讲话精神的核心要义、丰富内涵、实践要求,切实把思想和行动统一到全会精神上来,激发奋斗精神,练就过硬本领,以强烈的责任感使命感,不折不扣落实好各项目标任务,为打赢打好污染防治攻坚战贡献力量。

获取更多新闻信息

请下载(新版)
中国环境APP



安卓版

苹果版

讲述环保人自己的故事

踏雪寻“泥”



时间:2020年11月24日
地点:黑龙江省穆稜市深港污水处理厂

踏雪寻梅,是文人雅士欣赏风景苦吟作诗的情致,但对于黑龙江省第三生态环境保护督察组的李欣来说,苦心寻找的不是梅花,而是污水处理厂的污泥。

在对城镇污水处理厂运营情况检查过程中,督察组发现穆稜市深港污水处理厂污泥转运联单造假,污泥被私自倾倒在堆存于土境内。进一步检查途中,积雪阻路,李欣只得徒步前往,一脚踏去,雪深至膝。几经折返,多次调查取证,制作笔录,终于核算清楚

污泥的倾销量,将企业违法违规问题查个底朝天。在督察组中,李欣有属于自己的独特“标签”,为人谦和、处事沉稳、待人友善,工作中他勇于任事、敢于干事、积极成事。11月7日,督察组进驻牡丹江市以来,由丁红军、李欣、冯小刚、姜典组成的水小组多次深入现场督察,共检查医院14家、污水处理厂16家、垃圾处理厂3家。

本报见习记者李明哲供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com

十三五 治污攻坚

◆本报记者童克难

“家里的空气净化器已经几年不用了。”家住北京的许女士2011年定居北京,这几年,她深切感受到了北京市空气质量的变化。

蓝天白云常驻,是我国持续推进生态环境保护工作取得成效的一个缩影。

以“十三五”规划纲要确定的约束性指标为例,8项生态环境保护领域的约束性指标已提前完成。到今年年底,全国地级及以上城市空气质量优良天数比例指标也将完成。

这背后,是我国生态环境保护工作打出一系列“组合拳”。

加强法治建设,治污有保障

治污攻坚,完善法治体系、加大执法力度和严惩违法行为是关键一招。

2013年,被称作“史上最严”的环保法正式实施。此后《水污染防治行动计划》、《土壤污染防治行动计划》发布,以及新修订的《大气污染防治法》实施,加之之前发布的《大气污染防治行动计划》等,一系列严格法律制度的出台,使我国的环境治理法治体系日臻完善。

资料显示,新修订的环保法实施元年,十二届全国人大常委会立法规划中,就有11个项目涉及环境资源方面。党的十八届四中全会后,这个领域的立法项目增加到18个。

在地方层面,截至去年底,地方性生态环境保护相关法律法规已达1247件,治理与保护法治化进程明显提速。

“最严”的环保法,需要最严格的执行。

2015年,陕西省咸阳市环保局将原本20万元的罚款在79天之后升至1580万

用好“组合拳”打赢攻坚战

我国生态环境保护工作多措并举取得显著成效

元,成为新环保法实施以及四个配套办法颁布之后,全国首张“天价罚单”。

为加大打击环境污染犯罪力度,最高法、最高检于2017年发布《关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》,这是1997年刑法实施以来,最高司法机关就环境污染犯罪第三次专门出台司法解释。

“两高”司法解释实施以来,各级检察机关和环保部门依法查处环境污染犯罪,加大惩治力度,有力震慑了违法者,促进了企业守法意识的提升。

数据显示,近3年来,全国环境行政处罚案件呈明显下降趋势:今年1月-4月,全国共下达处罚决定书2.8万份,而2019年上半年,这个数字是6.4万份。

依法治污,我国除了完善立法、严格执法之外,同时还着力建立健全了生态环境保护体制机制。

建立中央生态环境保护督察制度、明确领导干部生态环境损害责任追究办法、开展自然资源离任审计……一系列制度体系的建立,进一步强调了生态环境保护的“党政同责”和“一岗双责”,治污攻坚有了更加强有力的保障。

强化经济政策,治污添动力

治污攻坚,运用经济手段可以激发各方的内生动力。

从国内第一个跨省生态补偿机制试点在新安江流域拉开至今,生态补偿机制已经拓展到包括空气质量在内的多个领域。

数据显示,2019年我国生态补偿财政资金投入已近2000亿元,享受国家重点生态功能区转移支付县数量已达819个。北京、天津、上海、重庆、湖北和广东等省市较早开展碳排放权交易试点,覆盖了电

力、钢铁、水泥等多个行业近3000家重点排放企业,全国有28个省(市、区)开展了排污权交易试点,通过市场手段减排污染物。

环境经济政策对于生态环境保护的推动作用,还体现在环境税收、环境保险等方面。

2018年,《中华人民共和国环境保护税法》正式实施。同年5月,生态环境部常务会议审议并原则通过《环境污染强制责任保险管理办法(草案)》。

在绿色金融方面,2019年中国境内外绿色债券发行规模合计3390.62亿元人民币,发行数量214只,较2018年分别增长26%和48%,约占同期全球绿色债券发行规模的21.3%。

在环境价格方面,国家发展改革委和工信部下发《关于运用价格手段促进钢铁行业供给侧结构性改革有关事项的通知》,对钢铁行业实行更加严格的差别电价政策和基于工序能耗的阶梯电价政策。

在绿色消费方面,十部委出台《关于促进绿色消费的指导意见》,其中的阶梯水价及新能源汽车补贴等多项政策,直接引导、影响着公众日常的消费行为。

从生产到消费,从政府到企业再到公众,环境经济政策正在多环节、多层次发力。

依靠科技手段,治污更精准

治污攻坚,依靠科技手段才能做到“精准”。

2017年下半年起,国家大气污染防治攻关联合中心派出28个工作组,500多人深入京津冀及周边地区“2+26”城市开展驻点跟踪研究。

经过2000位专家近3年的不懈努力,京津冀及周边地区秋冬季大气污染成因已经摸清,这些科研成果将进一步支

撑区域空气质量改善。

借鉴大气攻关的成功经验,2018年起,生态环境部组建国家长江生态环境保护修复联合研究中心,并派出专家团队进行驻点跟踪研究和技术指导,全方位支撑长江保护修复攻坚战。

除了“最强大脑”的智力支持,更多科技手段也投入到生态环境保护工作中。在全国范围内,1436个监测点位基本上实现了全国地级以上城市空气质量的有效监控。

在京津冀及周边“2+26”城市地区,3000多个小微PM_{2.5}监测站,打开“天眼”,精准识别污染异常高值片区。

为实施空气质量智能精细化管理,各地纷纷借助大数据、人工智能等科技手段实现大气污染防治向“内涵型减排”“精细化管理”“科技化支撑”“精准化治理”转变。

除了大气,水环境的精准治理,也充分将高科技手段运用其中。

2020年,黄河流域入河排污口试点地区现场排查工作中,运用了更多无人机遥感探测、无人机电热探测、探地雷达、潜望镜、管道机器人、快速检测试剂盒等仪器设备,实现了“空地一体化”的科技排查大作战。

加强法治建设,强调经济手段,依靠科技力量,我国在污染治理尤其是大气环境治理方面做出的努力和取得的成效,得到国际社会的广泛赞誉。

在第四届联合国环境大会上,联合国环境规划署代理主任乔伊斯·姆苏亚对中国的大气污染治理工作给予了充分肯定:“中国在应对国内空气污染方面表现出了无与伦比的领导力,在推动自身空气质量持续改善的同时,也致力于帮助其他国家加强行动力度。中国领跑,激发全球行动起来拯救数百万人的生命。”