

## 江苏省生态环境厅网络直播“金环”对话

## 把问题变为议题 推动解决同类问题



◆李苑

第五次“金环”对话会近日在江苏省生态环境厅举办,本次对话会主题是“变问题为议题”,并首次采用网络直播的形式,邀请了40多家企业、7家行业协会作为代表,在现场和生态环境部门面对面,直接交流互动。截至目前,网络直播的点击率已经超过60万。

**企业有所呼:**  
地方行业标准更新后应给企业留足执行窗口期

参会的企业纷纷表示,这次机会非常难得,带来的问题事前他们都经过了精心准备。江苏省纺织协会会长韩平会前还对纺织工业园区专门进行了相关调研。

无论是此前发放的调查问卷,还是在现场的企业代表,反映比较集中的问题是地方行业标准提标和标准执行的窗口期。

一位来自电子制造行业的企业工作人员说,目前污染治理及相关行业标准更新有点快,建议以后能够制定长期的方向,减少企业的投资。

陶氏化学华东区政府事务总监郁芳

说,新的标准出台以后,留给企业执行的时间窗口期不是很充足。新的标准往往要求企业去做一些技术改造以达到新的合规性要求,这些技术改造会涉及项目设计方案的敲定、设备的采购等,需要一定时间。未来希望新标准落地时能给企业更多执行的时间窗口期。

中天钢铁集团董事局副主席、副总裁高一平建议,标准要相对稳定一些,尽量避免不合理的频繁调整。

环境执法也是企业关注的一个问题。郁芳说,从今年3月复工以来,不仅是生态环境部门,还有其他部门的检查。未来能否有一些协同整合,把检查的频次降下来,让企业能够更加聚焦高质量发展。

**现场有所应:**  
听取企业诉求,研讨标准合理性

对企业关心的标准问题,江苏省生态环境厅法规科技标准处处长蒋澄宇回应说,针对反响较大、争议较多的标准问题,生态环境部门会及时组织相关企业召开座谈会,听取企业的诉求,进一步研究探讨标准排放限值的合理性,力争把标准做成符合当前环境管理要求和企业实际情况的好标准。标准实施日期要求在发布后预留6个月以上,给企业提标改造留出时间。标准的更新需要进行严格的评估程序,与制订新标准一样要充分听取企业意见,论证必要性和可行性,以保持政策的连续性、稳定性。

江苏省生态环境厅副厅长陈志鹏补充

说,为什么国家和江苏环境标准要这么严?这是由国情和省情决定的。以江苏为例,以占1%的国土面积,承载着6%人口,贡献了超过10%的GDP,而这些GDP是以结构偏重的制造业实现的,单位面积污染负荷是全国平均水平的4倍-5倍。在这种省情下,要实现环境质量持续改善,产业结构调整又需要一个持续较长的过程,只有不断收严标准,这也是必然之举。但是在标准收严的过程中,也要改进做法,一方面地方新标准的出台要充分听取企业和行业协会的意见;另一方面,新标准的执行要留出一个合理的时间窗口期。

对企业反映的执法频次问题,江苏省生态环境厅执法局局长崔恒武说,根据法律规定,生态环境行政执法机构必须履行执法监管职责,组织开展现场执法检查,及时发现、处理和整治环境问题,否则就是失职。执法检查通常分为日常执法检查,及时发现、处理和整治环境问题,否则就是失职。执法检查通常分为日常执法检查,及时发现、处理和整治环境问题,否则就是失职。执法检查通常分为日常执法检查,及时发现、处理和整治环境问题,否则就是失职。

**搭台交流:**  
把问题变议题,推动问题解决

自2018年10月10日举办首次“金环”对话会以来,这项机制建立两年多,“金环”对话会已经连续举办五次,激励引导金融资本进入生态环境领域成效显著。截至2019年年底,江苏省主要银行业金融机构绿色信贷余额11622.1亿元,同比增长

26.2%;江苏省绿色债券共发行23只,占全国绿色债券发行额的11.4%;绿色债券发行额221.04亿元,占全国绿色债券发行额的7.56%。江苏省绿色产业上市公司共124家,占全部上市公司的比重为28.9%,总市值约为1.2万亿元,占省内全部上市公司总市值的30.8%。

在江苏省生态环境厅副厅长秦亚东看来,在生态环境领域,要坚持问题导向、需求导向,把发展中遇到的一个个问题摆到桌面变成议题,再从解决一个个议题入手,推动同类问题的彻底解决,求解最大公约数。变问题为议题,不仅是一个倡议,更是一种工作态度,也是一种工作方法,解决问题最好的办法就是变问题为议题,大家一起研究来如何解决问题。生态环境部门将强化“变问题为议题”的制度建设,把工作中遇到的问题一个个列出来,进入动议和研究程序,举一反三制定任务清单,在解决问题的过程中推进生态环境保护事业进步。

秦亚东说,变问题为议题,也是大家的共同任务,无论是政府部门、行业协会商会还是企业,都不能只是停留在互相埋怨的情绪当中,都要本着向前看,在更多的方面达成一致,变成行动,才能有效抓落实,推动生态文明建设不断取得进步。“金环”对话会就是一个变问题为议题的平台,通过这个平台出台了一系列绿色金融政策,帮助许多企业解决了融资难融资贵的问题。希望将来能够通过这个平台征集更多的问题,和大家一起,共同把问题变为议题,推动一个个问题解决。

## 上接一版

积极参与和引领应对气候变化等生态环保国际合作。建设美丽家园是人类的共同梦想。面对生态环境挑战,人类是一荣俱荣、一损俱损的命运共同体。要秉承人类命运共同体理念,深度参与全球环境治理。积极履行应对气候变化承诺,提高国家自主贡献力度,推动构建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系。扎实推进绿色“一带一路”建设,推动落实2030年可持续发展议程。以举办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会为契机,推动达成2020年后全球生物多样性框架。

**推进生态环境治理体系和治理能力现代化**

《建议》以改革创新为动力,就强化体制机制保障提出明确要求,完善生态文明领域统筹协调机制,推动健全环境治理体系,形成全社会共同推进环境治理的良好格局。

增强全社会生态环保意识。良好的生态环境关系每个地区、每个行业、每个家庭,每个人都是生态环境的保护者、建设者、受益者。要加强生态环境保护宣传教育,大力弘扬生态文化。充分发挥各类媒体作用,大力宣传环保工作先进典型,及时曝光突出环境问题及整改情况。加大环境信息公开力度,健全环境决策公众参与机制。完善监督举报、环境公益诉讼等机制,鼓励和引导环保社会组织及公众参与环境污染监督治理。

建立地上地下、陆海统筹的生态环境治理制度。山水林田湖草是相互依存、紧密联系的命运共同体。一些污染问题表现在地下、在水里,根子却在地上、在岸上。要用系统论的思想方法看问题,从系统

工程和全局角度寻求治理之道,按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律,建立地下水、地表水、土壤污染协同防治制度,建立陆海统筹的海洋生态环境保护修复制度,进行整体保护、系统修复、综合治理。

全面实行排污许可制。排污许可制是落实企事业单位治污主体责任的重要抓手,要全面实施,强化企业持证排污和按证排污,强化固定污染源全过程管理、多污染物协同控制。排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易是用市场化机制激励节能减排减碳的一项基础性制度,要深入推进资源要素市场化改革,进一步完善各类产权交易机制,通过市场化的产权交易,优化资源配置,激发地区、企业保护生态环境内生动力。

完善环境保护、节能减排约束性指标管理。环境质量、节能减排等指标作为国民经济和社会发展约束性指标,已经成为推进生态环境保护的有力抓手。“十四五”时期要继续将相关指标作为约束性指标,分解落实到各地区,建立科学合理的考核评价体系,考核结果作为各级领导班子和领导干部综合考核评价和奖惩任免的重要依据,促进环境质量改善和相关工作落实。

完善中央生态环境保护督察制度。中央生态环境保护督察是习近平总书记亲自倡导、亲自部署的重大改革举措和重大制度安排,推动解决了一大批长期想解决而没有解决的生态环境“老大难”问题,已成为推动落实生态环境保护“党政同责”“一岗双责”的硬招实招。要坚持以解决突出生态环境问题、改善生态环境质量、推动经济高质量发展为重点,完善中央和省级环境保护督察体系,不断健全工作程序、工作机制和工作方法,推动生态环境保护督察向纵深发展。

原载于《旗帜》2020年第11期



近年来,陕西省延安市开展大规模退耕还林,坚持人工绿化与封山禁牧相结合,目前已累计完成退耕还林面积1077.5万亩,占全国退耕还林面积的2.1%。陕西省的26.7%,森林覆盖率由33.5%提高到52.5%。图为延川县黄河景区。本报记者邓佳摄

## 福建省“三线一单”成果通过审核

第二梯队19省(自治区、直辖市)“三线一单”全部完成审核

◆本报记者李玲玉

福建是习近平生态文明思想的重要孕育地和创新实践地,在经济社会快速发展的同时,生态环境质量常年保持优良,未来如何进一步推动生态环境高颜值与经济发展高质量发展的协同并进?福建省力求通过“三线一单”探索解决之道。日前,福建省“三线一单”成果通过专家审核,这意味着第二梯队19省(自治区、直辖市)及新疆生产建设兵团全部通过审核。

2018年以来,按照“国家指导、省级编制、地市落地”的模式,生态环境部组织31省(自治区、直辖市)及新疆生产建设兵团分两个梯队加快推进“三线一单”工作。第一梯队为长江经济带11省(直辖市)及青海省,第二梯队为北京等19省(自治区、直辖市)及新疆生产建设兵团。

**“三线一单”突出陆海统筹,将管控单元落到全域**

福建省生态环境厅相关负责人概括为三个统筹:一是统筹保护底线与发展需求。二是统筹环境现状与改善目标。三是统筹全省共性与区域个性。

在国家发改委宏观经济研究院研究员刘洋看来,生态对于福建而言应该是资产,如何利用生态资产推进经济高质量发展是福建省编制“三线一单”的初衷。在“两极两带六湾区”的

空间发展战略格局下,福建人口和产业继续向沿海集聚,可利用土地资源有限、海岸带的加速发展、空间布局约束趋紧等多重压力,将进一步加大协调海岸带开发与保护矛盾的压力。基于此,福建在编制“三线一单”的过程中将海岸带作为重点研究区域,坚持陆上、岸边、海里统筹管控。

生态环境部环境规划院研究员刘桂环对于福建的“三线一单”成果给予了充分肯定:“高颜值和高素质并重是福建‘三线一单’的特点,要实现高质量发展和高水平保护,福建不仅要做好山水林田湖草统筹,还要做好从山顶到海洋的陆海统筹,因此,必须在管控方面用心谋划、下足功夫。”

“八山一水一分田”的福建在“三线一单”编制中,以“山区高水平保护、沿海高质量发展”为总体思路,将管控单元落到全域,其中陆域环境管控单元细化到乡镇、园区级。生态准入清单在突出对重点区域、重点问题管控的同时,充分结合区域特征、单元特点和要素属性,突出了准入要求的针对性。为便于技术审核、地方对接,逐条给出了编制理由;为便于平台展示,将总体准入要求进行了结构化处理,分解到相应单元,突出了各阶段使用的便捷性。

**在成果落地应用上提前谋划**

“想使‘三线一单’真的好实用的话,在编制阶段就要

下功夫。”生态环境部环境影响评价与排放管理司相关负责人在审核会上表示,福建省“三线一单”体现了全方位推动高质量发展超越的要求,积极开展陆海统筹的探索,基础工作做得很扎实。

如何尽快形成落地管用的成果,构建“三线一单”生态环境分区管控体系,是每个与会者都关注的问题。

“逐一消化吸收,逐一推进落实,逐一修改完善。”福建省政府办公厅相关负责人全程记录每个专家组对于“三线一单”提出的完善建议。他表示:“要尽快形成落地管用的‘三线一单’成果,构建‘三线一单’生态环境分区管控体系。”

福建省生态环境厅相关负责人介绍说,“三线一单”这项改革关键在于成果的落地应用。一是正在研究以地方立法的形式提升“三线一单”的权威性;二是全方位对接福建省“十四五”规划;“三线一单”的质量目标、战略问题研判等研究成果,已用于与福建省“十四五”生态环境保护规划、重点流域水环境保护、空气质量改善、海洋生态环境保护等规划制定中;三是“三线一单”矢量数据、管控要求等成果已初步应用于开发区、港口等规划环评编制和审查中;四是省级生态云平台与自然资源等部门对接,强化“三线一单”与规划审批系统衔接,厦门市“三线一单”成果已融入市“多规合一”平台中,供全市各管理部门统一联网使用。



◆本报通讯员倪晗 朱惠俊  
记者朱智翔 晏利扬

阳光灿烂,野花烂漫,路的一边是苍翠湿地,一排排水杉挺拔伫立;另一边,是浩渺如海的大湖,秋日的风,带着水雾吹到脸上。在夕阳余晖的照耀下,位于浙江省金华经济技术开发区的湖塘,呈现在眼前的是一幅一步一景、鱼翔浅底的生态美丽画卷。

以前,湖塘是有名的“黑臭湖”,水质一度跌到劣V类。现在却是水清、岸美,产业兴,成了金华百姓心中的“小西湖”。

近年来,金华开发区深入贯彻落实习近平生态文明思想,牢固树立底线思维,坚持有守和有为的统一,把“生态环境质量只能向好、不能变坏”作为必须守住的底线,奋发有为、主动作为。

**源头管控保护优先,铁腕治出天蓝水净气清新**

“良好生态环境是开发区的最美底色,必须不断提升综合治理能力,坚定不移打赢污染防治攻坚战。”一直以来,金华开发区的决策者在守护绿水青山上始终保持战略定力,积极回应人民对美好生活的向往,助推实现高质量发展。

九峰山脚下万亩茶园,环境优美怡人。再往里走,鸟语花香,绿林之间,九峰禅寺悠悠钟声诉说着达摩祖师的故事。九峰山省级风景名胜区和九峰省级湿地公园作为金华开发区自然保护地,一直发挥着保护生物多样性、保护自然遗产、改善生态环境质量和维护生态安全等方面的重要作用。

今年以来,金华开发区结合长江经济带生态环境问题排查,常态化组织开展“绿盾”专项行动,组织生态环境、自然资源、农旅等部门和汤溪镇,对九峰省级湿地公园和九峰山省级风景名胜区内开展自然保护地排查,特别是对九峰省级湿地公园的26个遥感监测疑似问题,做到了不走到点上不放过、不核实清楚不放过。

目前,金华开发区已投入1000余万元,完成了26家重污染企业污水管网暗改明、下改上等工程,以及秋滨工业园区和金西东区块的“污水零直排区”建设。

“治水”“治气”“治土”,通过三大攻坚战,金华开发区生态环境质量持续上新台阶。数据显示,今年以来,全区21个主要乡镇(街道)河流交接断面水质全部达到Ⅲ类及以上;市本级交接断面水质考核结果优秀。在空气质量方面,6项指标首次实现阶段性全面达标。在土壤环境质量方面,土壤污染地块利用率、危废无害化处置利用率达到100%。

**推行“721工作法”,促进生态环境治理走上快车道**

不久前,金华市生态环境局开发区分局负责人再次来到金华市海日家居用品有限公司,指导公司实施“活性炭吸附脱附+催化燃烧”高效挥发性有机物(VOCs)治理技术。两年前,这家公司曾在密闭空间内从事产生VOCs的生产,被行政处罚。金华开发区通过持续的跟踪服务、技术指导,促进企业VOCs治理取得显著成效。

金华市生态环境局开发区分局创新工作机制,通过推行“721工作法”(70%的问题用服务解决,20%的问题用管理解决,10%的问题用执法解决),促进生态环境治理走上快车道,群众满意度再创新高。通过这项工作,先后开展水、气、固废等专项指导服务,建立受理、调处、反馈、回访全流程式管理模式。

如今,今飞、绿源、万福染整等9家信访重点企业先后共投入2429.3万元,对废气处理设施进行提档改造,环境信访量大大下降。

湖塘公园通过生态环境治理,退渔还水、退田还水、退牧还水,成为风景如画的湿地公园。沿玉泉溪,重点通过对周边10个村庄企业的搬迁改造,串联湖塘公园、茶花公园、沿江公园三大公园,进一步打通动脉,做靓绿脉、激活水脉,金西峙塘湖畔美丽新经济由此蓬勃发展,金华养生谷落户引爆全城,文旅康养产业发展蹄疾步稳,一条纵贯全区的生态轴、景观轴、产业轴正逐步形成。

## 黑龙江省安达市海纳贝尔化工有限公司发生爆炸事故 经监测事故周边空气质量正常

本报见习记者李明哲哈尔滨报道 记者从黑龙江省生态环境厅获悉,12月19日零时46分,黑龙江省安达市万宝山园区海纳贝尔化工有限公司格雷车间一氧化反应釜发生爆炸,造成3人死亡、2人重伤、2人轻伤。当日4时37分,黑龙江省生态环境厅接到绥化市生态环境局电话报告后,立即启动应急响应。经现场监测,事故周边空气质量正常,地下水未检出二甲苯、二甲苯等特征污染物。

事故发生后,黑龙江省生态环境厅第一时间组织环境应急、监测队伍赶赴现场开展调查和监测,并将相关情况通报省应急管理部门。按照省领导批示要求,组织专家队伍由分管厅领导带队赶赴现场,组织和指导地方开展环境应急处置和监测工作。

浙江金华开发区坚持有守和有为统一,决战决胜污染防治攻坚战

塘畔一步一美景 水清岸绿产业兴