

上海贯彻国家长江办年中督导指示要求

根除小昆山镇垃圾填埋场“顽疾”

◆本报见习记者丁波 记者蔡新华

不讲条件、不畏艰难、不搞变通,投入资金1.8亿元,开挖污泥19.51万吨,规范渗滤液处置26785.3吨,回填土方116300立方米……随着最后一块开挖地块栽上绿植,历时71天的上海市松江区小昆山生活垃圾简易填埋场整治大会战画上了圆满的句号。昔日令人望而却步的垃圾填埋场转变成了周边居民纷至沓来的景观绿地,小昆山非正规填埋场环境整治工程得到了上级部门和当地老百姓的高度评价。

听号令,按照整改要求不折不扣抓好落实

小昆山生活垃圾简易填埋场地处黄浦江上游二级水源地保护区内,2000年至2010年间被作为镇级垃圾填埋场使用,停用后经历过封场覆土平整和一定程度的环境整治。彻底消除小昆山垃圾填埋场带来的污染风险是松江区委、区政府一直以来在筹划思考解决的问题。尤其在今年6月13日,国家长江办年中督导提出要“采取进一步行动,彻底解决填埋场内环境污染隐患”的要求后,松江区委专门召开区委常委扩大会议,研究部署小昆山生活垃圾简易填埋场整治工作。松江区委书记程向民强调,要坚持依法

依规从严整改要求,深化完善小昆山简易垃圾填埋场整改方案,建立工作领导小组,按照《上海市饮用水水源保护条例》有关规定,不折不扣完成督查整改要求;要坚持长效管理导向,举一反三,彻底消除水源保护地的一切污染隐患;要坚持新官理旧账原则,凡涉及违法违规不作为的一律严肃问责追责。松江区、小昆山镇两级政府不讲条件、不畏艰难、不搞变通,坚持更高标准,投入攻坚力量,依法科学、严格、从速实施“开挖外运”整治方案,高效完成污染整治任务,彻底消除了生态环境污染风险。

攻难关,把最坚实的力量投入最关键的部位

在整改指挥部,记者看到了一张挂在墙上的卫星图。图上分出9个地块,每个地块以不同颜色标注。据介绍,施工按照地块分布分块实施,垃圾填埋场总开挖面积达到4.72万平方米,最深处达到7米。开挖、运输、回填前,还需迅速完成方案调整、绿化搬迁、场地电路管线迁移、外运处置通道协调、渗滤液预处理设备进场等施工准备工作。工程程序复杂、污染土总量大、处置时间紧迫,任务艰巨,挑战空前。

各级痛除“顽疾”的决心是打好打赢这次会战的坚强保障。上海市委书记李强多次通过讲话和批示等部署推动整治工作,上海市常务副市长陈寅亲临现场检查指导,对推进整治工作提出明确要求。松江区主要领导亲自挂帅,靠前指挥,实地检查督导。主要负责部门成立工作专班,抽调专人常驻现场,进行现场指导协调,严格落实日志记录、信息报送、简报编发等事项。小昆山镇党委书记陈永明介绍,“好钢都用在刀刃上,现场负责的同志都是

依规从严整改要求,深化完善小昆山简易垃圾填埋场整改方案,建立工作领导小组,按照《上海市饮用水水源保护条例》有关规定,不折不扣完成督查整改要求;要坚持长效管理导向,举一反三,彻底消除水源保护地的一切污染隐患;要坚持新官理旧账原则,凡涉及违法违规不作为的一律严肃问责追责。松江区、小昆山镇两级政府不讲条件、不畏艰难、不搞变通,坚持更高标准,投入攻坚力量,依法科学、严格、从速实施“开挖外运”整治方案,高效完成污染整治任务,彻底消除了生态环境污染风险。



▲图为控制人员正在对处理后的渗滤液出水水质进行抽检。

▼图为在施工现场,工人正在实施污泥开挖外运。



克难题,预防可能的次生环境风险

整改项目组始终秉持环保、无害化处置的原则,坚决采取最负责的方案,用最安全的方式,依法做好污泥的规范化处置,坚决不留整改死角。不让污染整治工程再带来一点次生环境风险。经反复比选、充分论证,项目组最终选定分区止水隔断的方式开挖,做到开挖一段、渗滤液处置一段、素土回填一段,污泥边开挖边检测,最终采取有效措施处理。采用宝武集团环境资源科技有限公司的就地净化处理技术方案进行渗滤液处置,废液处理达到纳管标准后排入污水管网。

“工程以彻底解决小昆山镇非正规生活垃圾填埋场重大历史遗留问题,坚决消除黄浦江上游二级水源地保护区环境安全隐患为目的,在实施过程中不能再给周边及沿途带去污染风险,因此每个细节都需要考虑到。”项目组主要成员、松江区生态环境局副局长章立介绍道,运输流程中包含卡车将污泥倾倒入运输船环节,考虑到卡车在岸上实施倾倒入作存在污泥入河水的风险,经过多次实地实验论证,采用了卡车开到船上完成倾倒入作的方式。

在环境安全评估、操作流程标准化的基础上,项目组做好充分应急准备,根据整治工程中的重点、难点明确了“1+9”应急环境整治方案,落实三大类18项重点工作,全面预防次生环境风险。经过前期充分准备,9月17日,污泥外运工程正式启动开挖、短驳固化工作。3天后,将固化晒晒的污泥运往上海上电漕泾发电厂进行焚烧发电,当天试烧吨位数为36.64吨,整个项目实施过程中没有发生一起次生环境污染事件。

解民意,将美好生态环境还给广大群众

为最大限度减轻整治工作对周边居民生活环境的影响,施工过程中坚决做到环境安全与生产安全相统一。严格做好整治现场TSP、VOCs、噪声、基坑土壤和渗滤液处理采样检测等环境监测,做细做实施工安全管理,利用微信群、人脸识别系统、无人机等科技手段,优化非现场监管和检查方式,提升质量、安全把控,筑牢安全底线。此外,项目组坚持以民意为标准,严格落实应急环境整治各项防护措施。对开挖外运、回填素土车辆沿途经过的桥梁采取加固措施,最大限度合理利用交通路段错时、错峰等运输管控措施,预防可能引起社会矛盾的问题、隐患。施工期间无一例环境应急情况、安全生产事故、居民信访投诉发生。

走进已经整改完成的场地,映入眼帘的是林立的树木,在夕阳的映衬下,不少树杈上已冒出芽尖儿,滴翠欲流,充满生机。地上的沟壑水道横平竖直纵贯延伸,抓起

一小捧泥土,凑上去一闻,满是自然的清香。眼前的景象,与刚经历了一场“翻天覆地”垃圾污染整治大会战的战场根本联系不起来。

“看着这块土地从变臭变坏,现在下大力气整治又迅速变好,真是万分高兴。”正走进场区散步的居民郁大爷驻足告诉记者,“以前走进来总感觉到心里怪怪的,现在看到树都栽上了,明年开春可以带小孙子来玩了。”

记者了解到,整治工程完成后,小昆山镇政府专门在整治地块入口处设置了安保岗亭,每日定时组织检查巡查,全面加强监管,防止再有不法分子到此偷倒垃圾。未来,小昆山镇垃圾填埋场原址将建成一个色彩丰富、特色鲜明的开放式林地,林间穿插休闲步道。曾经的垃圾填埋场将变成一处环境优美的休闲娱乐活动场所,从而将美好生态环境还给广大群众。

◆邹思源 秦艳

沿河而行、绕水而走、俯仰清波……在四川省成都市青羊区,“濯锦江边两岸花”的美好景象重现。回溯青羊区的护水之路,离不开管、治、提这三个字。

“管”字当头,实现监管“一张图、一盘棋”

在青羊区,会前学法制度已逐步完善。区委常委会、区政府常务会上组织水污染防治相关法律法规学习,将习近平生态文明思想以及生态文明建设和生态环境保护法律法规、重要部署列入青羊生态环境局党组会议、行政办公会议“第一议题”,为全面提高党员干部的生态环境保护意识打下了基础。突出生态环境问题整改同样不可忽视。青羊区建立了完善的问题整改制度,把中央和省生态环境保护督察及“回头看”反馈问题和长江经济带生态环境问题排查整治工作当做政治任务来抓,严格落实“清单制+责任制+销号制”,健全问题排查、定期调度、监督考核等7项长效机制,分步推进入河排污口“查、测、溯、治”,防止问题整改“一刀切”,中央督察省级督察和长江经济带排查48个涉水问题已整改完成47个。

除此之外,青羊严格落实网格管理和动态监管制度。全区共设立区级河长5名、街道级河长59名、社区级河长78名,河道警长63名,对全区范围内河道实施网格化管理。落实定期巡河制度,对巡查发现的问题予以限期整改、定期调度、全区通报。优化“双随机”机制,动态管理排污单位;完善固定污染源监管机制,实施全过程管理和多污染物协同控制;健全测管协同机制,用最严格制度保护水生态环境,处理排水、河道设施案件558件,打击水环境违法行为80余起,行政处罚82件。

“治”字打底,坚决打好保卫战、攻坚战

打赢碧水保卫战的过程中,水质达标、黑臭水体治理和河道管护是不可缺失的重要内容。青羊区持续深入落实“治水十条”和水污染防治“626”工程,制定年度水污染防治、锦江流域水质达标攻坚、基层河长多走一公里、清河行动等方案,开展“一河一策”治理,对水污染问题实施“地毯式”排查,“清单式”整治,确保府河、江安河水水质达标,赢得了水质达标保卫战的阶段性胜利。

以河长制管理工作为抓手,持续巩固西郊河、饮马河、磨底河黑臭水体治理成果,排查下河排污口293处,“散乱污”企业动态“清零”,全面消除辖区锦江流域黑臭水体。河道就像是人体的血管,需要定期进行清理。为此,青羊区积极开展“清四乱”行动,出动人员1200余人次、挖掘机26台次、运输车辆111台次,打捞河渠漂浮物1279吨,清理各类垃圾1266.4余吨,清淤河道两万余平方米。

“提”字着力,突出“强基础、强弱项”

打好碧水保卫战,治理能力关乎工作成败。为提高污水处理率,近年来,青羊区加快了

城乡污水管网建设步伐,仅今年年内就完成21个老旧院落雨污分流民生目标任务。同时,完成2500个排水户基础数据摸排,整治雨污水管网病害18处。此外,区域内污水、污泥全部实现减量化、无害化、规范化处置,第八净水厂污水再生项目一期工程建设也已完成,使得青羊治水能力有了大幅提升。

对于治理中的“隐疾”,青羊区采取提档水质监测网的办法,完成苏坡斗渠入清水河、郊外河入南河自动监测站建设,按时保质完成了锦江流域、考核断面、扣缴断面水质监测任务。

“治水是时代赋予我们的历史使命。”成都市青羊生态环境局局长刘超说,今年以来,青羊区两个市控断面水质均达Ⅲ类标准,水清岸绿、鱼翔浅底的大美景象逐渐成为青羊的代名词。

下一步,青羊区将以辖区锦江流域断面水质达标为刚性目标,以饮马河、西郊河、磨底河为治理重点,坚决整改中央、省生态环保督察及“回头看”反馈问题及长江经济带生态环境问题,实施“清单式”流域治污模式,采用“源头减排、过程控制、末端治理”全过程控制,努力重现“濯锦清江万里流”盛景。

青羊治水,答案在管治提

今年以来,成都市青羊区两个市控断面水质均达Ⅲ类标准

寻乌全力治水呵护东江源头

设立26个考核断面和27个预警监测断面,县乡村三级联动

本报记者张林霞 通讯员温志秋 寻乌报道 “以前斗晏水库河水浑浊,基本看不到鱼。现在水库水质变好了,尤其是在2016年以后,水库基本上看不到漂浮垃圾,河水清澈,而且能经常看到鱼虾成群的现象。”江西寻乌县斗晏电站负责人杨辉斌说。

据了解,寻乌是东江的源头县,这里水质的好坏直接影响珠江三角洲和香港饮用水水源安全。斗晏电站国控断面是东江干流寻乌水流经广东的出境断面,2016年6月起实行赣粤联合采样,2017年实行采测分离。

设立考核断面和预警监测断面

水质好坏用数据说话,既是压力,也是动力。寻乌县于2015年开始试点水环境考核工作,2015年7月初步设立了15个考核断面,2016年增加到32个,其中考核断面20个,预警断面12个。随着东江流域上下游横向生态补偿协议的签订,2017年增加到现在的53个,其中考核断面26个,预警断面27个,每年仅监测费用就需60万元。

“设立考核断面和预警监测断面的初衷,主要是为了对寻乌河流问诊把脉,解决问题。多年实践证明,我们在县级财力紧张的情况下开展这项工作,逐渐构建了全县的监测网络体系,为及时有效掌控每条河流水质状况,因河施策发挥了重要作用。”寻乌县生态环境监测站站长陈华香介绍。

为了让监测数据真正起到作用,寻乌县县委办公室每月对水质监测结果进行排名并编制月度、季度、半年、年度水质分析报告,直接报县委、县政府。同时,建立县级领导巡河机制,现场检查河流水质状况,现场交办整改任务,及时推进问题整改。

形成县、乡、村三级联合行动工作机制

寻乌每月还将水质监测结果通报至全县各乡(镇)及相关责任单位,实现数据信息共享,并根据监测结果,建立了相关部门及乡(镇)联合排查机制,确保第一时间对异常结果进行联合排查,及时消除污染源。

2020年7月,针对寻乌县工业园区河段COD超标情况,迅速启动联合排查机制,由县生态环境局牵头,联合工业园区管委会、水利局、河长办、文峰乡政府等有关部门和乡镇,对断面超标的现象进行会商研判,分析找准问题原因并进行整治。

同时,严格实施水环境质量考核管理办法,明确乡(镇)辖区河流出境断面水质监测结果一月一排名制度,各类水质追责对象和情形,并将水质考核结果与生态项目资金挂钩,纳入全县年度目标管理考核内容,对考核不达标的乡(镇)和单位,按规定落实惩处措施。据统计,2017年以来,对水质多次超标或环保责任落实不到位的乡(镇)、单位主要领导约谈23人次。

目前,东江干流寻乌斗晏电站出境断面水质由2015年以前的Ⅴ类提升并稳定在Ⅲ类以上。2019年度优质水比例达到66.7%;九曲湾、太湖水库等县级饮用水水源水质稳定在Ⅱ类以上。2020年出境断面水质全部达到并优于国家考核的Ⅲ类水质标准。

“我们以监测数据为抓手,通过县级层面调度推动,形成了县、乡、村三级联合行动工作机制。为保护东江源头的清水长流发挥了很大的作用,虽然过程比较艰辛,但一切都是值得的。”陈华香说。

养殖尾水治理点变成小花园

余杭区已建成自主建设类养殖尾水治理点位41个

本报讯 为持续推进浙江省杭州市余杭区水产养殖尾水治理工作,近日,余杭区水产养殖尾水治理工作现场会在运河街道召开。与会人员在走访运河街道东新村和双桥村两个水产养殖尾水治理点。

作为余杭区水产养殖尾水治理试点街道,运河街道按照《余杭区水产养殖尾水治理实施方案》要求,通过建造东新村、双桥村这样的集中式尾水治理点,有效破解小散户养殖尾水治理难的问题。近一年来,运河街道多个断面水质明显提升,并通过环境治理、新增公用设施,将治理点变成村民的“小花园”。

北京水环境区域补偿完成前三季度核算

补偿金总额同比减少38%

本报讯 记者近日从北京市水务局获悉,目前北京已完成2020年前三季度水环境区域补偿核算,全市水环境区域补偿金总额同比减少38%,其中跨界断面补偿金降幅最大,同比减少83%。

据了解,北京市自2015年1月1日起开始施行《北京市水环境区域补偿办法(试行)》。根据补偿办法,当跨界断面出境污染物浓度小于或等于入境断面这种污染物浓度,但未达到断面水质考核标准时,其浓度相对于断面水质考核标准每差1个水质功能类别,补偿金标准为每月15万元。即一条河横跨两区,下游水质

变差,上游区政府“埋单”。北京市水务局相关负责人表示,近年来,北京市通过黑臭水体治理、截污治污、清淤疏浚、水系循环等措施,部分跨界断面水质已明显变好。补偿办法的实行,进一步健全了激励约束机制,改善了北京水环境质量。

经核算,2020年前三季度全市各区应缴纳水环境区域补偿金总额为20653万元,较上年减少12741万元,同比减少38%。其中,跨界断面补偿金为2002万元,较上年减少9510万元;污水治理年度任务补偿金为18651万元,较上年减少3231万元。

张雪晴

CEN 资讯速递

“十四五”推进大气污染防治 应协同应对气候变化

专家建议尽快构建新一代大气污染防治科学体系

本报讯 近日,在能源基金会的支持下,中国清洁空气政策伙伴关系(China Clean Air Policy Partnership, CCAPP)2020年度会议——“碳中和背景下的空气质量持续改善路径”在京顺利举行。会上,“碳中和”与“协同应对”等成为专家学者讨论的高频词。

会议伊始,生态环境部大气环境司相关负责人强调,为实现2035年美丽中国目标和碳中和愿景,“十四五”规划期间有效推进大气污染防治工作,协同应对气候变化至关重要。能源基金会环境管理项目主任刘欣也指出,统筹生态环境保护与应对气候变化,是未来一段时间环境、经济、能源等多领域的重大变革举措。

清华大学环境学院教授、CCAPP指导委员会主席郝吉明院士指出,我国碳达峰、碳中和愿景与美国中国建设目标高度协同,应尽快构建新一代大气污染防治科学体系,精准感知、智能响应和靶向治理,从行动上推进三个协同,即空气质量改善与应对气候变化的协同、PM_{2.5}与O₃污染治理协同以及常规与非常规污染物治理协同。清华大学环境科学与工程学院教授张远航从空气质量改善的

角度,指出我国大气污染格局正在发生深刻变化,治理以PM_{2.5}和O₃为主的大气复合污染是“十四五”大气污染防治的重要任务,近期应着力减少VOCs排放,并逐步确立多种大气污染物协同控制的长期策略,全面改善我国空气质量。

会议期间,CCAPP发布了《中国空气质量改善的协同路径(2020):气候变化与空气污染协同治理》报告,报告对“十三五”以来空气质量的变化情况及2019年“蓝天保卫战”政策的减排效果进行了分析,并初步构建了在应对气候变化形势下空气污染协同治理指标框架,旨在跟踪、梳理和分析我国在应对气候变化形势下空气污染协同治理进程并推动其发展。

本次会议主持人、清华大学环境学院教授贺克斌指出,碳中和、碳达峰目标的提出,为深度治理大气污染、持续改善空气质量,起到了强有力的推动作用,应增强大气污染防治和应对气候变化领域研究者、决策者和实施者间的交流合作,以不断完善协同治理措施策略,释放减排潜力,为公众带来最大的环境、气候和健康综合效益。

辛文