

# 新版《国家危废名录》以问题为导向,豁免管理清单调整幅度较大 涉危废企业将迎来哪些利好?

本报记者邓翔

有帮助。在被豁免的32类危险废物中,近20种危险废物实施了利用环节的豁免,相比2016年版《名录》,利用豁免的危险废物种类大幅增加。这是为了鼓励企业在风险可控的情况下,尽可能促进危险废物利用,可见《名录》着力促进资源循环利用的考虑。他认为,这也是为了贯彻落实今年9月1日实施的新版《固体废物污染环境防治法》(以下简称《固废法》)减量化、资源化和无害化的原则,其中,资源化就是人们常说的“变废为宝”。

他进而解释,“过去,持有利用处置许可证的企业相对有限,利用处置费用较高,产废企业压力很大,导致企业不愿交由资质单位利用处置,也因此产生了非法倾倒、跨省转移危险废物的风险。这次修订增加了许多废物利用环节的豁免,既鼓励了特定种类危废资源的循环利用,原本需交由资质单位付费处置的废物也无需付费,还能产生利用价值。”但他强

调,利用豁免的前提是风险可控,既满足《名录》规定的豁免条件,也要满足国家和地方规定的其他污染控制 and 环境保护要求。

在运输环节,危险废物运输需遵守国家有关危险货物运输管理的规定。“为减轻企业负担,本次新增了多种危险废物的运输豁免。对一些运输环节或经处理后环境风险较小的危险废物,在满足相应的豁免条件的情况下,不按危险废物进行运输,大大降低了企业在这一环节的成本。”马立强表示。

不仅如此,马立强说,豁免管理清单扩大了危险废物协同处置的范围,从水泥炉窑的协同处置,拓展到污水处理厂、一般固废处置填埋场、生活垃圾填埋场等,这让一些低价值或无价值甚至难以利用的废物选择末端处置端口的余地更大,市场充分竞争,处置价格便会降下来,又盘活了一些已有资源(如污水处理厂和一般固废处置填埋场等),为协同处置单位带来经济效益。

## 北京经济技术开发区建设高品质再生水厂,代替自来水 京东方生产液晶面板用的是再生水

本报记者夏莉北京报道 接近1/4足球场大的生产车间,天花板和四壁全部透明,一条条自动生产线平行排列,机器人手臂不断抓取相当于两个门板大小的玻璃基材并平放在液晶面板流水线上……这是位于北京市亦庄经济技术开发区的北京京东方显示技术有限公司8.5代TFT-LCD(超薄膜液晶显示器)生产线。

“液晶面板的每一道生产流程,都需要用水进行清洗,不仅用水量大,对水质的要求也极高,经过过滤以后,水的电阻率要达到18兆欧,否则水中存在导电性的离子,会对电子元件产生干扰。”公司副总经理顾春春介绍,2010年,京东方计划引入8.5代TFT-LCD生产线,但由于项目用水量超出开发区的供水总量,若要引入,首先要解决供水的问题。

“一个企业,并不是你想用多少水,就能用多少水,入了园区,每一滴水我们都是有限的。”开发区市政局长负责水务工作的蔡勇介绍,经过反复研究论证,开发区决定在污水处理设施的基础上建设再生水厂,“不动新水,用高品质再生水代替自来水”,北京亦庄经济技术开发区最终给出了解决方案。

建设高品质再生水厂这件事,充分体现了开发区的远见卓识,“当时自来水价3.8元/立方米,再生水的直接成本每立方米就要4元多,在赔钱又看不到应用前景的情况下,开发区上线了高品质再生水项目。”蔡勇说。

“节水固然重要,但走水循环利用之路,变废为宝才是杀手锏。”北京博大水务有限公司总工程师石晔介绍,“作为开发区的污水处理和高品质再生水生产企业,现在,我们每天为京东方显示项目配套提供两万吨再生水,生产出的再生水各项数据指标都远远高于国家标准。”

如今,经过10年的运行,京东方8.5代TFT-LCD生产线百分之百采用再生水生产,实现了“生产不用新水”的目标。按照每天使用两万吨水计算,每年可节省自来水约

700万吨。“再生水水量稳定,水质符合要求,生产出来的超纯水符合液晶面板生产的要求,现在水价还比自来水低。”顾春春说,使用再生水后,光是用水这一项,企业每年就可节约1000万元左右。

走进亦庄东区凉水河北岸的再生水厂,一排排微滤净化设备连接着粗壮的水管,24小时不间断地运行着,这是高纯度水生产的一个环节。从朝阳区小红门污水处理厂出来的中水,在这里经过与家庭净水器一样的“微滤+反渗透”组合膜工艺处理后,水中的有机物和矿物质已经微乎其微。“经过处理后,再生水的回用率可以达到70%,相当于每10吨中水,生产出7吨可以再利用的高品质工业用再生水。”现场工作人员介绍,现在中水的品质大大提升,一些指标甚至超过了自来水的标准,变成了可供生产使用的工业用水,成为企业竞相争用的“香饽饽”。

亦庄经济技术开发区城市运行局相关负责人介绍,对于大体量的项目,开发区有严格的能源入区门槛,特别是在用水方面,如芯片类等行业,开发区一方面严格要求企业采取措施,实现水资源的循环利用;另一方面推行“再生水替换自来水”,减少自来水的用量。

为鼓励再生水使用,开发区再生水价格低于自来水价格。北京市工商业自来水管网(城六区外)为9元/立方米,开发区高品质再生水价格为7元/立方米。对于一些工业生产的用水户而言,高品质再生水许多指标优于自来水,企业使用再生水,既满足用水水质要求,又可以降低用水成本。

如今,在北京亦庄经济技术开发区,越来越多的企业用上了高品质再生水。据统计,开发区万元GDP水耗已连续7年保持在4立方米以内,仅为北京市平均水平的1/3,用水效率达到国际先进水平,“再生水替换自来水”年省水1368万立方米。高品质再生水已达标全区总用水量的近30%,占工业用水的40%。



近日,由生态环境部、国家发展改革委、公安部、交通运输部和国家卫生健康委共同修订的《国家危险废物名录(2021年版)》(以下简称《名录》)正式发布。

《名录》主要编制人员中国环境科学研究院研究员黄泽春说,本次修订的基本原则、技术程序与前几个版本基本相同,主要差别是修订的工作方法,即把问题导向作为工作方针,重点针对旧名录在实施过程中,大家反映较集中、问题较多的废物开展修订。

较以往几次修订,《名录》变动较小,目前《名录》内的危险废物共467种,与2016版相比减少了12种。调整幅度较大的是豁免管理清单:新增了16种危险废物,豁免的危险废物总计达32类。他表示,豁免清单简化部分危险废物的管理流程,进一步降低了危险废物管理和处置成本,促进了资源的循环利用。

本次修订还明确了《名录》将实行动态调整,通过建立常态化修订机制,对出现的问题随时开展调研,做出明确判断,按问题的轻重缓急及时修订颁布。

### 《名录》解决了哪些老问题、有哪些变化?

#### 梳理危废产生节点,新增一批实施豁免管理的危险废物

黄泽春说,《名录》是企业 and 各级管理部门识别危险废物的主要依据。《名录》中,危险废物的描述,包含范围不明确会导致有关部门分类困难,对废物属性判断出现失误等,产生属性认定争议和管理漏洞。比如,由于描述不准确,以往铝工业行业产生的铝灰在部分地区按照危险废物管理,在另一部分地区则按照一般工业固体废物管理。

“因此,修订过程中,我们对铝冶炼废物、煤炭加工废物、有色金属冶炼废物等社会反映问题集中的废物开展专项调查,合并、排除或根据行业俗称修改描述,明确各类废物属性,并重新梳理危险废物的产生节点,明确各类废物的产生行业和工艺。”他说。另一个重要变化就是《名录》

的豁免管理清单增加了不少内容。

豁免管理是指某些危险废物在特定环节及一定条件下,无需执行危险废物环境管理的有关规定。黄泽春解释,比如煤焦油,社会上都强调煤焦油具有综合利用价值,但不同来源的煤焦油实际物质组成存在差别,“无序利用存在很大的环境风险。我们调查清楚不同类别煤焦油的特点后,分别做出不同利用去向的豁免,这就帮助解决了某些危险废物利用处置途径不畅的问题。”

“总体来看,这次修订解决了现实中危险废物管理的问题,推动了危险废物管理的精细化,在环境风险可控的前提下,新增了一批实施豁免管理的危险废物。”黄泽春表示。

### 《名录》将给相关企业带来哪些利好?

#### 促进危废资源循环利用,降低产废企业运输和处置等成本

中国循环经济协会危废专委会专家委员马立强认为,《名录》中豁免管理清单的补充尤其值得

关注,这对促进资源循环利用,改善相关企业的营商环境、降低其危险废物管理和利用处置成本很

### 《名录》反映了哪些危废管理趋势?

#### 保证环境风险可控、分级分类管理,以改善环境质量、保障公众健康为目标

黄泽春指出,未来,《名录》将实行常态化的修订机制,已有一些总体设想:

一是关于工作重点。不再调整整体框架和体系,重点针对反映较为集中、问题较多的废物进行修订;二是关于工作的制度化。从问题反馈、评估论证、修订意见、发布实施、后评估、再反馈各环节形成制度化的工作机制,确保急需的修订意见得到及时采纳并颁布实施;三是修订依据的标准化。总结修订过程的技术方法,形成修订评估技术体系,确保每个修订内容都有充分的科学依据。

生态环境部固管中心危险废物管理技术部副主任郑洋表示,随着技术发展,未来可能会产生一些《名录》中没有的新的危险废物种类,也可能原《名录》中的危险废物不再具有危险特性了,因此《名录》有必要依照行业发展水平动态调整。这意味着《名录》调整的频次提高了,对危险废物管理中产生的新问题,也可及时提出,研究并据以调整,使《名录》更符合实际情况。

对于此次大幅修订的豁免管理清单,郑洋说,危险废物种类繁多,利

用方式多样,难以在豁免清单中逐一作出规定。《名录》提出可以实行危险废物“点对点”定向利用,即一家单位产生的一种危险废物,可作为另一家单位环境治理或工业原料生产的替代原料进行使用。

“也就是说,没有列入豁免管理清单或不满足豁免条件的危险废物,也可根据实际情况,更灵活地进行利用豁免管理。这类‘点对点’豁免管理必须保证环境风险可控,建议先编制专项实施方案,由省级生态环境主管部门负责组织专家论证确定方案后再开展。”郑洋认为,可以看出,未来危险废物环境管理将延续这种科学、灵活的环境风险管控、分级分类管理思路,更全面地考虑环境效益、社会效益和经济效益等多方效益的平衡,从而更好地贯彻落实新《固废法》中危险废物“分级分类管理”的原则。

同样基于新《固废法》和《危险废物鉴别标准通则》等固体废物、危险废物管理的政策和法规,郑洋表示,“今后,修订《名录》也必须遵循改善环境质量、保障公众健康的基本原则和目标。”

## 中华环保联合会垃圾焚烧发电专业委员会成立 以运营环节的管理技术人员为主是啥信号?

本报记者健北京报道 中华环保联合会垃圾焚烧发电专业委员会近日正式成立,由国内垃圾焚烧发电企业资深人士近60人组成。记者了解到,这项工作历时近两年,专家成员以运营环节的管理技术人员为主,入选条件是从垃圾焚烧发电行业工作不少于8年,且有两个以上垃圾焚烧项目运营管理经历。

专家代表向行业发出呼吁:“联合行业力量,凝聚行业智慧,让‘知烧者’支撑焚烧电厂安全稳定环保高效运行。”

据中华环保联合会废弃物发电专委会秘书长郭云高介绍,经过近30年的发展,垃圾焚烧发电行业解决了我国高水分低热值生活垃圾烧着、烧透、烧好的问题,实现了跟跑、并跑、领跑的国际跨越。但由于垃圾焚烧发电行业事关老百姓的利益,更精细的运

营管理和更高质量地满足公众诉求永远没有终点,在建成投运近500个电厂、日处理规模近60万吨的新形势下,行业需要改变一直以规模为核心的增量发展模式,转变为以运营为核心的存量发展模式。

与会专家一致认为,增量发展模式强调跑马圈地拿项目,使得企业把注意力过多地聚焦到了行业市场竞争的竞争中,应加强行业运营环节的沟通协作。

郭云高表示,垃圾焚烧发电行业在市场竞争是竞争关系,但在运营环节是实实在在的利益共同体和命运共同体。专委会以运营环节的管理技术人员为核心组建,将在提升行业规范运行、达标排放、高效运行水平,解决一些关键共性问题方面发挥作用;推进以运营实践为依据,为科学制定相关政策和标准等方面做出贡献。

# 拓展普查成果应用 服务“美丽四川”建设

2020年12月1日,四川省生态环境厅党组书记、副厅长,一级巡视员李岳东召集有关部门专题研究了污染源普查成果的开发利用。李岳东指出,污染源普查历时3年,四川投入了大量的人力、物力,全面查清了行政辖区内污染源的基本情况,形成了当前最全面

细致、系统权威的污染源基础信息,普查成果十分丰富。四川省要认真贯彻落实第二次全国污染源普查工作总结视频会议要求,进一步总结,开发好污染源普查成果,利用好这笔财富,为精准治污、科学治污、依法治污和美丽四川建设做出新成绩。

受相一致。据了解,四川省第二次全国污染源普查成果还积极应用于四川省国民经济和社会发展第十四个五年(2021—2025)规划纲要和有关单位、科研院所环境污染防治科研工作。

哪里?如何做到排污许可证应发尽发,按期完成上级下达的任务?四川省以第二次全国污染源普查清查出的重点行业排污单位为基础,参考其他有关信息查漏补缺,按照国家要求时限,提前12天实现了固定污染源排污许可清理整顿和发证登记任务双“清零”,基本实现固定污染源排污许可全覆盖。

### 助晓污染源信息

为科学应用污染源普查成果,最大限度地提高普查数据使用效率,四川省进一步深化开发利用第二次全国污染源普查数据分析应用软件,将全省所有污染源普查对象和122万余份各类报表、上千万组数据和精心编制的污染源普查“一张图”“一套数”等普查成果和数据,全部集成在软件系统中,并放置在环保专网上供广大用户使用。只要用户在电脑上“一键点击”,就可获取全

省及21个市(州)的13万余个污染源信息,包括工业源、农业源、生活源、移动源、集中式污染治理设施的基本信息、污染治理设施建设运行情况和污染物产生量、排放量,以及各地区、各行业污染源数量、类别、分布状况和污染物产生量与排放量,并对全省各地区、各行业污染源数量、类别及污染物产生量、排放量进行统计分析等,为加强环境管理提供决策支撑。

为更好地用好普查成果,推动四川省高质量发展,优化产业结构,四川省生态环境厅综合处和四川省生态环境科学研究院组织人员深入分析污染源普查成果,当前环境状况和污染防治攻坚战形势,撰写了《从两次污染源普查谈四川省经济发展与生态环境的和谐共进》专论。

### 助推绿色发展

四川省第二次全国污染源普查成果摸清了全省及各市(州)、县(市、区)各类污染源的数量和结构布局,全面掌握了各地区和排污单位污染治理情况、污染设施建设运行情况和污染物产生、排放总量,这些成果的开发利用为推动“十四五”时期四川经济社会高质量发展、新建项目快速落地、污染治理体系和治理能力现代化建设,减少主要污染物排放量,持续改善生态环境质量,进一步筑牢长江上游生态屏障,加快形成绿色发展方式和生活方式,实现社会和谐稳定提供了基础依据和数据支撑。

在开展固定污染源排污许可清理整顿和2020年排污许可发证登记工作中,如何摸清底数,尽快找准污染源在

### 助力精准治污

今年5月~9月,四川省个别地方遭遇了严重的区域性臭氧污染,省委、省政府高度重视,副省长杨洪波召开专题会议,安排部署臭氧防控攻坚工作。四川省生态环境厅启动重点城市大气污

染防治帮扶指导,充分利用“二污普”数据分析结果,紧盯成都平原和川南地区10个重点城市,将控制工业源作为首要任务,以石化、化工、工业涂装、包装印刷和油品储运等为重点领域,以工

业园区、企业集群和重点企业为重点管控对象,通过采取有效措施实施精准管控,全省臭氧平均浓度较攻坚前下降了16.1%,取得了明显成效。

在开展赤水河(四川段)入河排污口整治试点工作中,四川省利用“二污普”排查出入河排污口清单资料,结合现场调查复核、水质监测溯源分析等,为进一步全面、及时、准确摸清掌握赤水河干流和主要支流沿河入河排污口排污状况、分布规律及存在的突出问题提供了基础数据,起到了事半功倍的效果。



9月21日,四川省举行四川省第二次全国污染源普查新闻发布会,向社会介绍普查公报情况和普查成果。四川省生态环境厅、省经济和信息化厅、省住房和城乡建设厅、省交通运输厅、省农业农村厅、省统计局等污染源普查成员单位出席发布会并答记者问。王维竹摄

业园区、企业集群和重点企业为重点管控对象,通过采取有效措施实施精准管控,全省臭氧平均浓度较攻坚前下降了16.1%,取得了明显成效。

在开展赤水河(四川段)入河排污口整治试点工作中,四川省利用“二污普”排查出入河排污口清单资料,结合现场调查复核、水质监测溯源分析等,为进一步全面、及时、准确摸清掌握赤水河干流和主要支流沿河入河排污口排污状况、分布规律及存在的突出问题提供了基础数据,起到了事半功倍的效果。

据统计,污染源普查成果形成后,

张德良 王维竹 高碧飞