

# 成都测管“大协同”助力污染防治攻坚战

## 截至9月底,执法和监测同步到达现场处置率100%

◆本报记者王小玲 通讯员蔡其言

“截至9月底,成都市级重点污染源和信访投诉类执法检查工作任务共覆盖114家企业,执法和监测同步到达现场处置率100%;全市没有发生环境行政处罚案件在行政复议、行政诉讼阶段因监测报告有效性问题被撤销的情况。”四川省成都生态环境监测中心站(以下简称成都监测中心站)站长陈波介绍。

今年以来,成都监测中心站结合地方实际,逐步将监测与执法相结合的“小协同”,转变为执法、监测、法规、信访、企业服务、人事、机关纪委等多部门联动的大协同,探索建立一套测管协同工作机制和具体办法。

### 找准核心点,搭建监测与执法会商平台

问题虽多,但只要找准核心点,就能逐个化解。为此,成都监测中心站主动作为,主动上门与市生态环境保护综合行政执法总队(以下简称市总队)对接,梳理测管协同“堵点”,有效促进测管“融合”,找准协同核心点。

“我们着重从重点污染源、环境信访、涉刑案件、公益诉讼和生态环境损害赔偿案件方面入手,紧抓污染物排放重点单位、群众关切的突出环境问题、环境执法与司法联动等内容。”陈波说,在着力减少重复性检查、降低企业不必要的生产经营成本的同时,严厉打击环境污染犯罪。

协同的关键,在于能否实现一致。“为达到目标一致、安排一致、行动一致,我们建立起测管协同协调机构,搭建对上出口一致、对下充分磋商的工作会商平台。”陈波说,2020年二季度以来,共开展协调会商6次,通过实行“每季度定期组织+日常协调+紧急召集”工作法,研判解决了测管协同中发现的具体技术、制度等问题。

整合执法与监测任务,为测管“大协同”按下“快进键”。成都市依据环境污染季节性差异及不同企业生产周期性变化等特点,将重点污染源监测与执法监测同步,把全市年度重点污染源企业按照“双随机”原则纳入执法检查名单,促使监管任务合并,实现“进一次门、查多项事”,进一步减轻企业负担,有效避免政府部门之间多头执法、标准冲突、责任扯皮等问题。

同时,建立监测与执法对象数据库。依托“数智环境”系统,整合排污许可、环境统计、污染源普查等数据,与国网四川电科院探索工况用电监控试点,形成固定污染源企业电子地图,动态筛选出不同时间的高风险污染企业,提高测管协同的针对性、精准性。

### 统一步调,形成监测与执法良性互动

目标一致的同时,步调也得统一。“在理顺测管协同工作流程上,我们提出,要在每一次配合中做到问题、时间、区位、对象、措施‘五个精准’,确保监

测数据真、准、全,监测报告形成过程合法有效,执法取证及时到位。”陈波告诉记者。

按照这套流程,每次现场检查前,他们都要根据执法监测需求,研判主要污染物种类和污染物排放时间分布等,拟定监测计划,提前准备监测设备、安排监测人员。

检查时,根据企业生产状况、现场气象特征和环境违法行为隐蔽性、间歇性以及瞬时性的特征,准确识别主要问题,确定监测点位、监测项目、监测规范,最大限度地协助执法人员发现和佐证违法行为。

检查后,与执法人员及时沟通现场检查结果,按照监测规范要求提供及时、科学、合法有效的监测报告或者监测数据结果。同时,注重总结行业内典型企业出现的一些难点、热点问题,不断积累协同工作经验。

另外,针对案件法制审核中可能存在争议的监测报告,在案审会前,与执法人员及相关业务处室充分沟通,并按程序形成案卷资料。

### 补齐短板,集聚测管协同合力

在目标一致、流程统一之后,还要做好软实力提升,为测管深入“融合”夯实基础。

为弥补基层环境监测站人员不足短板,成都市整合监测力量,建立就近协助监测机制,按照“属地+就近”原则,统筹调度20个区(市)县环境监测站人员。

## 美丽中国 我是行动者

◆本报记者张铭贤 通讯员郭运洲

在河北省石家庄市环境预测预报中心的预报分析室里,没有一线环境执法人员与违法分子的激烈交锋,没有巡查监管路上的风霜雨雪,有的只是同事间的偶尔交流以及各自忙碌的身影,而杨会珠就是其中一员。“杨会珠2009年8月进入环保系统工作,她把‘以工作为重’诠释得淋漓尽致,发挥了很好的示范带动作用。”石家庄市环境预测预报中心负责人说。

别看杨会珠是个女同志,干起工作来一点也不娇气。让同事们印象深刻的是,有一天,已是大月龄孕妇的杨会珠觉察监测数据有些异常,她便悄悄绕道正在紧张忙碌的同事们,小心翼翼地拖着笨重的身体爬上楼顶,到监测站房校准设备、换膜采样。这让同事们非常担心,杨会珠却笑着安慰大家,“这点事,我能应付得来。”

走上环境预测预报岗位的第一天起,杨会珠就下定决心,要把工作研究透、把预报做精准、把信息发及时。

坚守这个初心并不容易,由于单位人员紧张,杨会珠和同事们常常需要连续加班,24小时不间断更新空气质量数据和预报分析情况。尤其是进入秋冬季大气污染防治攻坚行动期间,杨会珠和同事们每天半夜两三点还在撰写空气质量分析报告。

虽然身为女性和妈妈,但杨会珠从没有要求过特殊照顾,在单位领导主动提出不再让她值夜班时,她仍坚守在岗位上,“少我一个夜班,别的同事就要多分担一夜。不能因为我增加大家的负担,我没问题的。”

环境预测预报中心是污染防治工作的“大脑”,时时刻刻都要保持清醒运行状态。无数个节假日、周末、夜晚,杨会珠都选择坚守在岗位上,关注着污染物扩散形势,计算着空气质量演变趋势,分析着未来空气质量。

一组组汇总分析数据、一篇篇预报信息、一期期空气质量日报、一轮轮重污染天气预警启动和解除报告……这些都成为石家庄污染防治决策的科学依据。“能吃苦、爱钻研”使杨会珠很快成为单位的技术骨干。杨会珠代表单位,多次参加中国环境监测总站召开的编委会议,与全国各地的预报工作者共同编写了《空气质量预报预警方法技术指南(第二版)》。同时,她还参与了河北省地方标准《大气污染防治网格化监测点位布设技术规范》的编写;在石家庄市环境预测预报中心编撰《空气质量预测预报工作手册》和《环境空气质量自动监测工作指南》工作中担任主要编写人员。

杨会珠的辛勤付出,为国家、省、市污染防治工作发挥了立柱架梁的重要作用。她参与的多项课题研究成果站在了时代的前沿。其中,《石家庄市水环境生物毒性及预测预警监测系统研究》和《石家庄市环境空气PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>来源解析研究》两个课题,经河北省科学技术厅鉴定达到国际先进水平,《石家庄市重点行业VOCs及恶臭污染物识别研究》课题被鉴定为具有国内先进水平。

白天,杨会珠和同事们穿梭在各类企业之间、各监测站点之间;夜间更深,她又埋头整理监测数据、分析调研情况,并提出建设性意见建议。

即便在没有安排值班的晚上,杨会珠也常常加班,利用难得的“个人时间”,将一系列研究理论转化为科学成果。她先后发表多篇论文,并与同事们一起发明了《一种滤膜收纳箱》《一种存放架》等6项实用新型环境监测技术专利。

“在环境污染防治的战场上,不仅需要冲锋在前、利剑新污的勇士,也需要明察深思、精谋善断的智者。杨会珠多年如一日,潜心钻研,成果丰硕,她的作用不可或缺、无可替代。”这是石家庄市生态环境系统许多同志对杨会珠的一致评价。近日,河北省大气污染防治工作领导小组办公室发布通报,杨会珠被评为2020年度“美丽河北、最美蓝天卫士”。

## 杨会珠:把工作研究透,把预报做精准,把信息发及时

## 2020年11月京津冀大气污染传输通道“2+26”城市降尘监测结果

(单位:吨/平方千米·月)

排名①	城市	最大值	最小值	平均值	平均值同比(%)②
1	晋城市	2.7	1.0	1.5	-59.5
2	长治市	3.3	0.8	1.8	-43.8
3	济宁市	2.7	2.0	2.4	-61.3
4	濮阳市	3.3	1.5	2.5	-64.3
5	菏泽市	4.7	1.8	3.0	-55.9
6	淄博市	5.1	1.4	3.2	-51.5
7	安阳市	5.8	1.9	3.4	-37.0
8	鹤壁市	4.6	2.8	3.5	-71.1
9	新乡市	4.9	2.3	3.6	-40.0
10	济南市	5.2	2.7	3.8	-49.3
11	北京市	6.7	2.4	4.2	-12.5
11	太原市	5.7	3.4	4.2	-35.4
13	石家庄市	6.6	3.0	4.3	-18.9
13	焦作市	5.2	3.5	4.3	-41.1
15	邢台市	6.5	2.8	4.4	-32.3
16	衡水市	6.2	2.9	4.7	-9.6
17	天津市	6.6	2.8	4.8	-32.4
18	郑州市	7.7	2.6	5.0	-20.6
19	沧州市	8.1	2.9	5.1	-16.4
20	邯郸市	8.4	4.4	5.7	9.6
20	阳泉市	8.5	3.4	5.7	-40.6
22	聊城市	8.2	4.0	5.9	-50.8
23	滨州市	9.6	3.7	6.0	-17.8
24	唐山市	8.4	4.2	6.3	-4.5
25	保定市	10.1	2.1	6.6	-19.5
25	开封市	21.6	3.4	6.6	-19.5
25	德州市	8.6	2.7	6.6	-29.8
28	廊坊市	10.5	6.0	7.3	2.8

注:①按2020年11月“2+26”城市降尘量平均值从小到大进行排名。下表同。

②为2020年11月降尘量平均值同比变化情况,负数表示同比下降,正数表示同比上升。

## 2020年11月份渭平原11城市降尘监测结果

(单位:吨/平方千米·月)

排名①	城市	最大值	最小值	平均值	平均值同比(%)②
1	临汾市	6.3	1.7	3.4	-42.4
2	洛阳市	5.8	2.3	3.7	-35.1
3	咸阳市	5.4	2.2	3.8	-25.5
4	铜川市	6.3	2.8	4.4	-17.0
5	运城市	6.7	2.4	4.5	-40.8
6	三门峡市	6.2	2.5	4.6	7.0
6	宝鸡市	7.2	1.9	4.6	-8.0
8	晋中市	6.7	3.1	4.7	-37.3
9	西安市	9.3	3.3	5.1	21.4
10	渭南市	9.4	3.5	6.6	65.0
11	吕梁市	16.2	2.9	6.7	-20.2



近年来,湖南省永州市道县以生态文明建设为抓手,加强水生态环境综合治理,对域内山河、水库及农村环境进行有效治理,确保山更青、水更绿、环境更优美。 人民图片网供图

扎实做好“生态+”文章,实现美丽环境、美丽经济、美好生活“三美”融合

## 兰溪以绿水青山促进富民强市



◆周兆光 徐力

近年来,浙江省兰溪市深入践行习近平生态文明思想,认真落实中央生态环保督察问题整改,扎实做好“生态+”文章,努力实现美丽环境、美丽经济、美好生活“三美”融合,以绿水青山促进富民强市。

以绿色为核心,打造发展优势

兰溪坚持以生态文明理念倒逼产业转型升级和加快新动能培育,确定现代纺织等五大百亿级产业集群为培育方向,关停淘汰1288家污染型企业,476家企业实现“腾笼换鸟”“凤凰涅槃”。并率先在全国开展纺织行业智能制造示范市创建,30家纺织骨干企业智能化改造全面完成,企业效益提高12.3%。

同时,积极引进一批龙头型、创新型、生态型大项目,首届发展大会签约项目71个,总投资507亿元,盘毂动力、欣旺达等一批高新技术项目成功落地,世界领先的新能源电驱装备小镇、光膜小镇等一批以新兴产业为主导的特色小镇、特色园区加快建设,绿色发展动能持续增强。睿智智能产业园等17个优质项目先后落户兰溪创新城,加快构建集产业、科技、人才、资本于一体的融合发展生态圈,逐步形成依靠创新驱动、加快绿色生产的经济发展格局。

以文化为引擎,做强文旅经济

作为钱塘诗路文化带重要节点城市,兰溪以文旅融合拓宽“两山”转化通道,逐步实现“点上精致、线上出彩、面上美丽”,让人民群众共享生态红利。

坚持以景区理念整体改造提升“三江六岸”,“天下江南”景区通过国家4A级旅游景区景观质量评价,并列入创建预备名单;兰溪至建德水上诗路复航、常态运行。全市文旅在建项目47个,总投资172.8亿元,列金华全市第一,越龙山国际旅游度假区项目一期开业运营。兰溪市还成功引进兰溪国际游艇小镇等一批优质文旅项目,建成王家村、夏李村等一批乡村振兴示范村,实现人文美、产业美与生态美和谐统一。

以治理为基础,营造秀美生态

兰溪市针对今年污染防治攻坚战收官年的目标任务,统筹打好碧水、蓝天、净土、清废攻坚战,跨区域交接断面水质考核连续7年获评优秀;全市空气质量综合指数2.81,同比下降15.4%,排名金华第二;全市生活垃圾资源利用率、无害化处理率均达到100%;持续深化印染、水泥、矿山等行业整治,淘汰低小散企业落后产能,出清低效用地5900亩,获评浙江省国土资源节约集约模范县。

同时,兰溪结合文明创建、垃圾分类、乡风革命、“八有八无”创建等行动,开展“绿色家庭”“绿色社区”“美丽庭院”、文明村镇系列评选活动,引领全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。下一步,兰溪将坚持以“两山”理念为引领,打好生态牌、走好生态路,努力把生态优势转化为发展优势,为“美丽金华”建设贡献兰溪元素,为“两山”理念丰富深化提供实践范例。



杨会珠在大气监测点位更换采样模。

创新监管执法手段,创优服务质量

## 莱州推动地方经济高质量发展

本报讯 山东省烟台市生态环境局莱州分局全面落实市委、市政府生态文明建设指示精神,创新监管执法手段,创优服务质量,努力推动地方经济高质量发展。

莱州市产业门类齐全、企业众多,有的企业污染防治设施闲置,常规检查难以发现。对此,莱州分局创新监管执法措施,对全市重点区域、重点行业、重点企业环境污染问题采用“5+2”“白加黑”错时执法模式,组成夜查专班,常态化开展“零时行动”。同时采取晨查、突击查、节假日查等多查联动,全时段、全要素进行随机检查,范围覆盖到17个乡镇,触角延伸到各行各业。截至目前,已累计开展各种检查500余次,检查企业500余家次。

同时,制定《监督执法正面清单》(涉及企业和项目名单),拓展现场执法与非现场执法相结合的执法手段,利用无人机巡查、在线监控、视频监控等科技智能手段开展非现场检查,及时提醒复工复产企业正常运行治污设施。将“双随机、一公开”执法监管工作要求,全面落实到实处。

此外,莱州分局从创优服务质量入手,通过开辟“绿色通道”、制定“正面清单”等方式,积极服务企业高质量发展。2020年以来,已审批建设项目环评198个。每个审批项目都经过了现场勘查、受理公示、环评审核、上会研究、拟审批公示等工作流程,确保每个项目都能经得起研究核查。

王鹏亮 贾洪松 杜中尧