

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7927期 2020年12月 星期四 24 今日8版 农历庚子年十一月初十



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

广东发布关于制定“十四五”规划和二〇三五年远景目标的建议

推动碳排放率先达峰 建设更高水平美丽广东

本报记者钟奇振 通讯员何闪闪 广州报道《中共广东省委关于制定广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》)近日发布。《建议》明确,到2035年,广东人与自然和谐共生格局基本形成,绿色生产生活方式总体形成,碳排放率先达峰后稳中有降,生态环境根本好转,美丽广东基本建成。

《建议》指出,广东将以生态环境更加美丽为主要目标努力前行。生产生活方式绿色转型成效显著,能源资源利用效率大幅提高,主要污染物排放总量持续减少,生态环境持续改善,生态系统安全性稳定性显著增强,城乡人居环境明显改善。

《建议》强调,广东将推动制造业高质量发展,打造绿色石化等战略性新兴产业集群,加快培育安全应急与环保等战略性新兴产业集群,并推动传统产业高端化、智能化、绿色化。实施最严格的生态环境保护制度,全面实行排污许可制,强化环境保护、节能减排碳约束性指标管理,推进用水权、用能权、排污权、碳排放权市场化交易,加强生态环境保护督察。广东将建立和完善“三线一单”生态环境空间分区管控体系。培育壮大环保产业,推动绿色低碳技术创新和清洁生产,推进绿色化改造,发展绿色建筑。积极发展清洁能源,建设清洁低碳、安全高效、智能创新的现代化能源体系。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式,开展绿色生活创建行动。制定实施碳排放达峰行动方案,推动碳排放率先达峰。

《建议》强调,广东将加快形成“一核一带一区”区域经济布局,建设

更高水平现代化区域协调发展体系。北部生态发展区突出生态优先、绿色发展,加强城市功能建设,建立以生态农业、绿色工业、生态旅游为主体的生态产业体系,打造生态经济发展新标杆。广东还将打造以南岭山地、蓝色海岸带为屏障,以珠三角国家森林城市群为内核,连接珠江生态绿色水网的生态格局。

《建议》明确,广东将深入打好污染防治攻坚战,构建碳排放和大气污染协同防控体系,推动空气质量持续改善。加强水环境治理、水资源保护、水生态修复、水安全保障,推进国考断面水质达标攻坚,实现县级以上城市建成区黑臭水体全面消除、重污染河流全面达标,全面加强近岸海域污染防治。强化土壤污染源头管控,实施化肥农药使用量负增长行动。大力处置固体废物,加强白色污染、危险废物、医疗废物、新污染物治理。建立覆盖城乡的环保基础设施体系。

《建议》对城市建设提出新的要求,广东将建立高质量城市生态系统,建设海绵城市、韧性城市。推动废旧物资循环利用,建设“无废城市”“无废湾区”。在乡村振兴方面,大力建设富有岭南风韵的精美农村,全域推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理,发展乡村美丽经济。

大气质量更“优”,产业结构更“轻”

河北生态底色日益靓丽



◆本报记者张铭贤 通讯员贾楠

党的十八大以来,为推动空气质量持续改善,河北省委、省政府以前所未有的决心和力度推进产业结构、能源结构、运输结构优化调整,坚决打赢蓝天保卫战,全省生态环境质量发生历史性新变化,美丽河北的生态底色日益靓丽。

今年1月至11月,河北省PM_{2.5}平均浓度44微克/立方米,同比下降10.2%。其中4月至9月,全省PM_{2.5}平均浓度均达到国家空气质量二级标准,创2013年以来最好水平;平均优良天数比率69.8%,优于“十三五”规划目标和蓝天保卫战三年行动方案目标1.7个百分点。

产业结构调“轻”

在全国重点城市空气质量排名后十名城市中,河北最多时曾占据7个。偏重的产业结构、偏煤的能源结构、偏公路的交通运输结构,是造成河北大气环境污染的主要根源。

打赢蓝天保卫战必须坚持标本兼治、主攻治本。抓住调结构的“牛鼻子”,河北省以壮士断腕的勇气和决心,向大气污染宣战。

去产能的“手术刀”果断挥向高耗能、高污染的传统产业。河北省将去产能范围由国家要求的钢铁、煤炭两个行业调增为钢铁、煤炭、焦化、水泥、平板玻璃、火电等6个行业。在2017年底提前超额完成“6643”目标任务的基础上,又制定了重点行业去产能三年行动方案。

去产能,倒逼企业转型升级,推动绿色发展。据统计,“十三五”以来,河北累计压退出炼钢产能8212万吨、煤炭5571万吨、水泥1194.9万吨、平板玻璃4999万重量箱、焦炭3144.4万吨、火电234万千瓦。

持续推进重点污染企业退城搬迁,

河北“搬”出了发展新活力。

针对“煤电围城”“钢铁围城”等突出问题,河北省坚持管住新增、搬迁分散、关停落后、发展新兴,扎实推进符合条件的重污染企业退城搬迁。保定、廊坊市钢铁产能全部退出,实现“无钢市”,唐山、邯郸两大基地和临港钢铁产能比重达到81%,水泥熟料产能向资源富集的燕山—太行山一带聚集……通过退城搬迁,企业与城市实现了双赢。

由重变轻,由黑变绿,由旧变新。河北从高消耗、高污染、低效益的传统产业结构,向着绿色、循环、低碳的现代产业体系加快转型。

2018年,河北省三次产业结构首次实现由“二三一”向“三二一”的历史性转变。2019年产业结构“三二一”态势进一步增强,服务业增加值比重首次突破50%。

能源结构去“黑”

屋外寒风萧瑟,高碑店市栗各庄村的单增平家里却暖意融融。今年刚入冬,她和老伴儿就打开了家里的燃气采暖炉,屋里温度基本保持在18摄氏度以上。

12月15日,记者走进单增平家。“原来是烧煤取暖,一天到晚得一趟趟地取煤、添火,受累不说,还弄得到处都是煤灰。”单增平说,2017年,村里“煤改气”后,取暖时只要将燃气采暖炉设定好温度就不用管了,屋里温度基本是恒定的,干净又暖和。

调整能源结构,削减燃煤污染,是改善河北省大气环境质量的关键性举措。

宜电则电、宜气则气、宜油则油、宜煤则煤,河北省整县、整乡、整村推进清洁取暖。把大气污染传输通道城市和张家口、辛集市及定州市全部列入北方地区冬季清洁取暖试点城市,保障群众清洁温暖安全过冬。

截至目前,河北省完成清洁取暖改造1125.91万户,基本实现平原地区散煤清零;对不具备“双代”改造条件的山区和坝上地区推行洁净煤,洁净煤完成配送281.51万户。

多措并举推进能源结构调整,减少燃煤污染排放,河北省加快燃煤锅炉淘汰和提标改造步伐。截至目前,全省累计淘汰9万余台燃煤锅炉,完成526台总计38198蒸吨的35蒸吨/小时以上燃煤锅炉超低排放改造和15165台燃气、燃油、燃生物质锅炉提标改造。在全国率先基本完成35蒸吨/小时以下燃煤锅炉淘汰,保留的35蒸吨/小时以上燃煤锅炉炉基本完成超低排放改造。

交通结构转“绿”

去年11月份,衡水书柳建筑工程有限公司商砼分公司引进8辆国六排放标准混凝土运输罐车,成为衡水市首家引进国六标准柴油油车的企业。

推动运输清洁化、绿色化,河北省加快道路货运结构调整,强化柴油货车污染防治,大力推进“公转铁”和“海铁联运”,有效减少尾气排放。

实施货运方式清洁化行动。河北省17个港口集疏运及物流园区、大型工矿企业铁路专用线项目完工。全省24家年货运量150万吨以上的工矿企业接入铁路专用线,唐山港、黄骅港全面实施集疏港煤炭铁路运输,全省41个万吨级以上泊位具备岸电供应能力。全省铁路货运量2019年完成2.7亿吨,比2017年增长58.8%,提前完成国家“2020年底前全省铁路货运量比2017年增长40%以上”的目标任务。

实施柴油发动机清洁化行动。河北加大监督执法力度,全链条治理柴油车(机)超标排放,将2700余家中重型柴油货车用车单位列为重点用车单位,强化日常监管。常态化开展路查路检,实行非道路移动机械使用登记管理制度,对超标机械进行处罚。有序推进老旧柴油货车淘汰,今年以来累计淘汰和清理国三及以下中重型柴油货车15.9万余辆,超额完成国家下达的任务。

实施运输车辆清洁化行动。今年以来,全省累计推广应用各类新能源汽车32.2万余辆(标准车),提前超额完成蓝天保卫战三年行动方案目标任务。张家口市自2018年起,连续三年引进氢能源公交车,成为全国氢能源电

池公交车运营数量最多的城市。

发展质量更“好”

“十三五”期间,迁西县津西钢铁集团压减炼铁产能241万吨、炼钢产能256万吨。企业变压力为动力,不断拓展转型升级新空间,产能压减了,竞争力却提升了。

目前,津西钢铁集团型钢产品已形成134个系列,372种规格,H型钢、钢板桩销量稳居全国首位,并远销33个国家和地区,成为全球最大的型钢生产应用基地。

从普通“大路货”到“专精特新”,从行业跟随到创新引领,这是津西钢铁集团自强不息的华丽蝶变,也是这些年河北坚定不移推进绿色发展、高质量发展的生动缩影。

以严格的环保标志倒逼企业转型升级。河北省持续攻坚,深入推进工业企业超低排放改造和深度治理,在全国率先完成所有符合改造条件的钢铁、焦化有超低排放改造和火电企业深度治理,积极推进水泥、平板玻璃、陶瓷行业超低排放改造。截至目前,累计完成重点行业386家企业1058个项目,基本实现重点企业有组织超低排放改造全覆盖。

“自从企业被评为A级后,不仅不用停限产了,各级生态环境执法人员到现场检查的频次也明显降低了,企业充分分享到了政策红利,直接促进了效益提升。”12月21日,衡水中铁建工程橡胶有限责任公司安环总监王磊高兴地说,今年截至11月底,企业产值比去年全年提高了6.6%。

多措并举、少排少限、不排不限。河北省将6万余家涉气工业企业纳入减排清单,对其中47个重点行业约3.6万家重点企业实施绩效评级,并根据评级结果实行差异化管控。从环境绩效评级数据看,今年河北省A级、B级和引领型企业均同比大幅增加,企业治理水平明显提升。

坚持生态优先、绿色发展,燕赵大地蓝天白云越来越多,经济发展越来越好,美丽河北正渐行渐近。

切实推进“三线一单”落地实施走向深入

本报记者刘晓星 12月23日北京报道 为做好“三线一单”成果应用“后半篇文章”,切实推进“三线一单”落地实施走向深入,生态环境部今日召开长江经济带11省(直辖市)及青海省“三线一单”落地实施情况座谈会。生态环境部副部长刘华出席会议并发表讲话。

会议指出,目前,第一梯队12省(直辖市)人民政府已全部完成了“三线一单”发布工作,全面进入落地实施应用阶段;第二梯队19省(自治区、直辖市)及兵团“三线一单”成果已全部通过技术审核。各地扎实推进“三线一单”成果深化、细化工作,全力支撑相关政策规划编制,积极服务产业优化升级和小微企业发展,积极探索成果智能化应用模式,成果落地实施取得积极进展。初步统计,浙江、重庆等11个省份已将“三线一单”写入了省级国民经济和社

会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议中。

会议强调,“三线一单”工作在取得成绩的同时,仍然存在法律地位、动态更新调整机制及成果共享保障机制等一些共性问题。当前,我们要深刻把握新发展阶段的新特征、新要求,充分认识深入实施“三线一单”生态环境分区管控,对落实新发展理念,推动构建新发展格局,持续改善生态环境质量的重要意义。“三线一单”编制和发布是基础,“十四五”时期,要在实践中不断拓展应用体系,完善实施机制,服务新形势下生态环境保护工作。同时,会议对明年“三线一单”工作进行了部署安排。

12省(直辖市)人民政府分管副秘书长、12省(直辖市)及东三省生态环境厅(局)相关负责同志出席会议。

获取更多新闻信息 请下载(新版) 中国环境APP



安卓版



苹果版

讲述环保人自己的故事

汽车尾气污染防治一线的女兵



时间:6月25日11:10 地点:海南省万宁市机动车尾气检测点

夏日的海南,骄阳似火,室内最高温度已达38摄氏度,检测棚里达到40摄氏度以上。

“我们要抓紧时间,帮助机动车排放检测机构完成新国标升级改造工作任务。”海南省生态环境厅大气环境管理处的周海燕在充斥着浓浓汽车尾气的检测站车间里说道,说完话就被呛得猛烈咳嗽了起来。

作为一名环保女兵,入行三年来,她兢兢业业,刻苦学习移动源污染防治专业知识,为全省移

动源大气污染防治作出积极贡献。她负责起草《海南省实施国家第六阶段机动车排放标准工作方案》《海南省推广使用国VI标准车用汽油工作方案》,使海南成为全国较早发布国六标准实施方案的省份。

披星戴月、风雨无阻已经成为她的真实写照。面对困难和挑战,她始终保持敢拼敢闯的劲头和不低头不要命的执着。

海南省生态环境保护宣传教育培训中心周海燕供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com

构建监管制度体系 明确监管责任分工

——生态环境部有关负责人解读《自然保护区生态环境监管工作暂行办法》

本报讯 近日,生态环境部印发规范性文件《自然保护区生态环境监管工作暂行办法》(以下简称《暂行办法》)。生态环境部有关负责人就《暂行办法》起草的背景目的、起草过程和原则、主要思路、具体制度和实施等问题进行了解读。

有效落实党和国家关于自然保护区事业改革的各项重大部署

经过60多年的发展,全国各级各类自然保护区数量达到1.18万个,约占我国陆地国土面积的18%,在维护国家生态安全、保护生物多样性、保存自然遗产和改善生态环境质量等方面发挥了重要作用。

习近平总书记高度重视自然保护区事业发展,党的十八大以来,多次就自然保护区生态环境保护工作作出重要指示和批示,要求下大气力抓破坏生态环境的典型问题,扭住不放,不彻底解决绝不松手,确保生态环境质量得到改善,确保绿水青山常在,各类自然生态系统安全稳定。

党中央、国务院高度重视自然保护区生态环境保护工作,先后印发《建立国家公园体制总体方案》《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》等文件,要求实行最严格的生态环境保护制度,强化自然保护区监测、评估、考核、执法、监督等,形成一整套体系完善、监管有力的监督管理制度。

机构改革后,《生态环境部职能配置、内设机构和人员编制规定》规定生态环

境部负责“组织制定各类自然保护区生态环境监管制度并监督执法”,承担自然保护区相关监管工作。《关于深化生态环境保护综合行政执法改革的指导意见》要求生态环境部门统一负责生态环境保护执法工作。

近年来,自然保护区生态环境监管工作不断加强,取得显著成效。通过中央生态环境保护督察、“绿盾”自然保护区强化监督、长江保护修复攻坚战行动等工作,严肃查处各类违法违规行,推动问题整改和生态修复,侵占和破坏自然保护区生态环境的趋势得到有效遏制。

在这样的背景下,生态环境部组织编制了《暂行办法》,是深入贯彻习近平生态文明思想,有效落实党中央国务院关于自然保护区事业改革各项重大部署,切实履行自然保护区生态环境监管职责的重要举措。其主要目的,一是明确监管依据,《暂行办法》是指导各级生态环境部门履行自然保护区生态环境监管职责的行政规范性文件;二是明确监管制度,《暂行办法》初步构建了自然保护区生态环境监管制度体系;三是明确监管要求,《暂行办法》明确了自然保护区生态环境监管工作的责任分工、具体内容,规范工作流程和程序,注重结果的应用。

《暂行办法》适用于各级各类自然保护地

生态环境部高度重视自然保护区生态环境监管制度建设。原国家环境保护总局于2006年制定出台了部门规章

《国家级自然保护区监督检查办法》,根据自然保护区工作新形势新要求,起草了多个加强自然保护区监管的政策性文件,联合有关部门或者提请国务院印发实施。2017年底,随着自然保护区监管工作持续强化,国家公园体制改革深入开展,国家机构改革启动,原环境保护部为更好履行监管职责,决定组织起草《暂行办法》。

在起草过程中,多次召开专家咨询会、座谈会,来自全国人大常委会、国务院发展研究中心、清华大学、北京大学、中国科学院、中国政法大学、世界自然保护联盟中国代表处等单位的相关专家参加。先后征求中央有关部门、国务院有关部门和地方意见,并在生态环境部网站向社会公开征求意见。在广泛征求意见的基础上,生态环境部认真研究采纳各方意见,不断修改完善《暂行办法》,进行合法性审查,先后提请部长专题会、部常务会议审议并获得通过。

从监管主体上讲,《暂行办法》适用于各级生态环境部门,是规范生态环境系统工作人员组织开展自然保护区生态环境监管工作的行政规范性文件。

从空间范围上讲,《暂行办法》适用于各级各类自然保护地。类型上,我国正在建立以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地分类系统,涵盖了现有的自然保护区、风景名胜区、地质公园、森林公园、海洋公园、湿地公园、冰川公园、草原公园、沙漠公园等。级别上,适用于国家级自然保护区和地方级自然保护区,其中生态环境部监管

重点是国家级自然保护区,地方生态环境部门要对本行政区域范围内各级各类自然保护区生态环境实施监管。

《暂行办法》全面贯彻落实生态文明体制改革的各项要求

生态环境部在开展自然保护区生态环境监管工作方面的主要思路:一是独立监管,加强合作。负责制定自然保护区生态环境监管制度并监督实施,是党中央、国务院赋予生态环境部的职责。独立实施监管,是有效履行自然保护区生态环境监管职责的重要保证。同时,各级生态环境部门将加强与相关部门的协作,充分发挥社会监督和舆论监督的作用,共同做好自然保护区生态环境保护工作。

二是全面监管,突出重点。生态环境部通过监测、评估、强化监督、综合执法等制度,将对自然保护区生态环境存在影响的行为全面纳入监管范围,重点加强对各类涉及自然保护区自然资源开发、生态保护修复的监管。

三是属地监管,加强联动。省级及以下生态环境部门对本行政区域内的各级各类自然保护地实施监管,落实地方政府对本行政区域生态环境质量负责的主体责任;跨行政区域的自然保护地,相关地方生态环境部门建立协同监管机制;生态环境部加强对全国自然保护区生态环境监管工作的指导、组织和协调。

下转二版