

## 云南丽江扎实推进中央生态环保督察问题整改,实现“鸟进人退”

# 两年整治,拉市海正在改变

◆本报记者 董克难

芦苇随风摇曳,水鸟翩翩起舞。冬季的拉市海高原湿地省级自然保护区呈现出美丽的景色。

曾经,游古城、看雪山、骑马、划船是游客来到云南省丽江市这个著名的旅游城市一定会体验的经典项目。如今,拉市海保护区内的划船项目已经被取消,海面从昔日的喧嚣,逐渐回归到原有的和谐与宁静。

改变,从2018年的中央生态环境保护督察开始。两年时间,拉市海保护区的整治已初见成效。

### 思想在改变:从“不懂红线和保护”到“给子孙留饭吃”

成群的游客争相在海边拍照留念,整治后的丽江拉市镇候鸟湾,成为新的“网红”打卡地。

“禁止一切水上旅游项目,刚开始是想不通的。”王金龙是本地村民,早年间在外打工的他看到了家乡发展旅游产业的前景,开始和村民一起开发拉市海的旅游项目。

“划船到海里,吃一顿海上烧烤。”王金龙坦言,之前吸引游客的项目,正是依托了拉市海良好的生态环境资源。

成立于1998年的丽江拉市海高原湿地省级自然保护区,是云南省第一个以湿地命名的自然保护区。2005年水库扩容之后,拉市海湿地由季节性湖泊变成了保持一定水位的高原湖泊,成为丽江主城区的重要水源地和生态保护重点区。

“真金白银”的收入伴随着的是向自然资源的无度索取。王金龙逐渐发现,身边的环境正发生着变化:作为候鸟迁徙主要区域的拉市海,鸟儿们离岸边越来越远,数量和种类也好像有所减少。

2018年,拉市海保护区的问题集中暴露。6月被中央生态环境保护督察“回头看”指出拉市海存在保护区核心区违建和旅游经营活动问题突出;9月因整改工作被生态环境部约谈;10月13日再次因整改存在问题被央视《东方时

空》曝光。

2018年,成为丽江市以及拉市海依托自然资源发展旅游经济的一个重要分水岭。

10月13日晚第一时间作出批示;10月14日直奔文笔海、拉市海,对中央生态环保督察组发现问题整改工作进行现场督办;多次主持召开市委常委会会议研究相关问题。被“点名批评”后,丽江市委书记崔茂虎、市长郑艺多次对督察整改工作亲自过问和靠前指挥。

“一把手”的“动作”,向各级党委政府传递了一个明确的信号,那就是督察整改是一项政治任务,必须不折不扣地完成。

“丽江最大的优势在生态,最大的潜力在生态,最大的责任也在生态。”类似的话,崔茂虎在不同场合曾多次提到。

“要把这次问责作为镜鉴,作为警醒,汲取深刻教训,举一反三,奋发有为,真抓实干抓好整改工作。”市长郑艺在多次现场检查督办时提出。

“世世代代都靠这片海为生,根本不懂得什么是保护,什么是红线。”王金龙的话,很具代表性。

“通过政府的宣传教育,耐心讲解、座谈等,我们才慢慢明白,我们之前吃的是子孙饭,督察整改就是为了给子孙留饭吃。”

### 行动在改变:从“私搭乱建”到“边拆边建”

站位和思想上的改变,最直接的体现就是行动上的改变。

“以今年的全面禁渔为例,通过前期耐心、细致的工作,我们用非常短的时间完成了全部工作,大家的理解和支持是因为‘想通了’。”拉市镇镇长和丽华说。

事实上,在此之前的两年时间里,一系列大规模的拆建和整治行动一直在继续。

截至目前,保护区已累计拆除核心区及季节性核心区违章建筑93154.88平方米,原有54个马场目前仅剩7个,旅游马匹控制在1500匹。

“从2018年10月9日起,全面禁止拉市海水面上旅游活动,已于10月25日完成旅游船只收缴工作,收缴船只及附属设施1.3万件。”和丽华介绍。

从最初“想不通”,到逐渐理解和支持,村民思想上得以转变,除了各级党委政府的强力措施和耐心、细致的工作外,另一个重要原因就是两年来的“边拆边建。”

“按照整改要求,我们对打渔村14户经营户进行了拆除。”拉市海景区管理局常务副局长、拉市镇党委书记李江涛介绍,针对违建项目拆除对村民收入存在一



图为丽江花花色玫瑰庄园一角。

于天昊摄

定影响的现实问题,拉市镇党委、政府对打渔村796.518亩集体土地进行资源整合,群众自愿将集体土地收归集体统一经营,发展村集体经济。

14户经营场所及34户农户的原址上,环湖截污工程的施工正在继续。

据了解,按照整体规划要求,拉市镇区域与所属南尧、美泉、海东等

6个村委会及规划新区将规划服务面积9km<sup>2</sup>(远期规划面积15.5km<sup>2</sup>)的环湖截污工程,以减轻拉市海水体污染,改善水环境质量。

“此外,拉市海打渔村迁建项目的主体工程已基本完成,进入绿化工程及附属工程施工阶段,涉及36户村民。”李江涛介绍说,工程完成后,村民的居住环境将有一个整体提升。

### 环境在改变:候鸟从“只可远观”到“亲密互动”

如果用一个词来总结拉市海保护区的督察整改成效,一定是“鸟进人退。”

湛蓝的海水与天一色,丽江花花色玫瑰庄园内游客如织。“啾~啾~啾~。”工作人员的手哨声引来了成群的候鸟在上空盘旋,游客开始争相拍照。

“村民们现在已经意识到,与鸟儿亲密互动也是旅游项目,也可以带来收入,保护环境、保护动物的意识更强了。”玉龙魅力均良旅游服务有限公司党支部书记王金江说。

“在2019年冬至2020年春节候鸟越冬期,保护区通过监测发现,一个明显变化就是候鸟安全度的提升。比如赤颈潜鸭往年呈线性集中觅食,有近百只负责警戒。但去年监测发现只有20多天保持这种队形,也没有负责警戒的候鸟了。”丽江拉市海湿地保护管理局工作人员和晓卡介绍说。

资料显示,拉市海片区水质常年保持Ⅲ类,保护区鸟类由1997年的57个种类2.5万只增加到2018年的235个种类12万多只。

环境改变的同时,拉市海的旅游也从“傍水”发展为“依山”,品质在不断提升。

“我们现在的旅游从海边往村庄转移。比如以纳西民族文化为依托,我们的打跳表演、纳西古乐、民

宿小院等,让游客的体验更多元化。”王金江介绍说,目前景区年接待游客12万人,产值突破2000万元。均良下村群众户均年收入已突破10万元,人均收入达3万元。

“通过建设检马区,沿线放置马粪收集箱,配备专人清运打扫,周边的环境变好了。游客的数量在慢慢恢复,牵马村民的收入并没有减少。”马帮传奇是目前运营的7个马场之一,负责人赵宏光同样感受到督察整改带来了效益。

数据显示,2019年丽江市接待游客首次突破5000万人次,旅游总收入首次突破1000亿元。2020年国庆中秋假期,在严格执行景区旅游接待上限不超过最大承载量75%的前提下,全市共接待游客127.69万人次,恢复到去年同期的80%;旅游收入15.88亿元,恢复到去年同期的88%。

成效虽已显现,但任务还很艰巨。

“下一步,我们将按照《丽江拉市海高原湿地省级自然保护区生态旅游方案》的要求,进一步促进拉市海湿地资源的保护与合理利用,在确保当地群众收益的基础上,推动拉市海乡村旅游的转型升级,促进拉市海乡村旅游的健康、持续、协调发展。”李江涛说。

南临黄海,北濒渤海,1038公里长海岸线,5275个入海排污口,山东省烟台市在完成“查”一摸清底数、“测”一水质检测、“溯”一污水溯源,厘清责任后,“治”的大幕随即拉开。

作为生态环境部确定的渤海入海排污口专项整治试点城市,烟台日前印发《烟台市入海排污口整治试点工作方案》(以下简称《方案》),到2022年,全面完成入海排污口整治,完成水污染防治目标责任书确定目标任务,并探索形成在全国沿海地区可借鉴、可复制、可推广的入海排污口整治模式方法。

### 湿地涵养为入海河流生态补水

在龙口市黄水河污水处理厂南侧,总占地170亩的黄水河生态湿地工程已接近完工,工人们在做最后的收尾工作。田字状分割的坑塘被水生绿植覆盖,形如稻田。

作为《方案》确定的“355”工程(即打牢三个基础、做好五项示范、打造“五个一”体系)中5项示范之一,入海河流生态达标示范项目先期选择了龙口市泳汶河、黄水河等入海河流,通过沿岸排海污水处理厂提标改造、建设人工湿地等措施,有效管控陆源污染物排海。

“湿地工程采用潜流人工湿地+表面流人工湿地的工艺,通过在湿地系统配置填料、基质,利用植物、微生物的协同作用,实现对污水深度处理,将黄水河污水处理厂一级A类再生水提高至Ⅲ类水标准,处理规模为4万m<sup>3</sup>/日。”龙口市水利局有关负责人介绍。

“烟台属于资源型缺水城市,人均占有水资源量为487m<sup>3</sup>,不足全国人均水平的1/5。”烟台市生态环境局副局长王颖指着黄水河裸露的河床坦言,示范工程的实施不仅能够确保入海河流水质持续改善;同时,通过再生水补充到入海河流,将有效缓解区域水资源紧缺状况,改善周边水生态环境,补充流域地下水。

龙口市生态环境分局局长王继周给记者算了一笔账,项目实施后,每年入河补水量达1000万m<sup>3</sup>,一级A类再生水提高至Ⅲ类水标准可削减化学需氧量总量约438吨/年、NH<sub>3</sub>-N总量约58.4吨/年,具有突出的经济效益、社会效益、生态效益。他表示,下一步,龙口市其他污水处理厂也将逐步推广这一模式。

### 根除陆源污染,建设城市地下综合管廊

多年来,借雨排污、雨污管网混接错接、初期雨水收集处理能力差等“城市病”问题突出,岸上的水从哪儿来、去向哪儿犹如一笔“糊涂账”。因此,城市雨污排口整治,根除陆源污染“治岸”成为此次《方案》的重点。

在莱州市,文化街、文昌路地下综合管廊及其附属设施项目就藏在闹市区地下。宽、高各3米的地下管廊绵延4公里,整齐有序地铺设了包含给水、中水、电力等管线。管廊项目共铺设雨水管道7800余米、污水管道8600余米,形成了雨污分流制排水系统。

项目负责人向记者介绍,莱州2018年起,实施文化街、文昌路地下综合管廊及其附属设施项目,总投资约6.03亿元。

莱州市生态环境分局副局长贾洪松介绍,项目建成后可以有效减轻污水处理厂污水处理负荷,提高处理效率,达到减少污水处理厂投入的目的,雨季雨水不再进入污水管网,降低了污水处理厂的瞬时水量,避免因雨水进入污水管网而引起污水处理厂进水水量、水质发生较大的波动。同时,缓解雨季城市内涝问题,提升城市安全运行水平和城市抗灾能力,进一步改善环渤海地区生态环境。

王颖表示,目前,烟台建有19处城市污水处理厂,处理规模达到115.8万吨/日,全市累计完成雨污分流改造120公里。他们将总结示范经验,逐步在全市推进雨污排口整治和污水处理厂治理工作。

### 打造现代渔业,养殖用水全循环

近年来,随着水产养殖业迅速发展,海水水产养殖在沿海地区渐成规模。养殖方式主要为池塘高密度养殖与车间工厂化养殖。按照传统养殖方法,大量的残饵和粪便排入水体,养殖尾水污染日益严重。

在位于莱州市三山岛街道的明波水产有限公司,企业相关负责人表示,目前,工厂化循环水养殖是陆基水产养殖最先进、最生态

的代表模式之一,通过高效物理过滤、气浮反应净化、实时生物净化等过程,实现养殖用水全循环。

走进企业现代化的工厂化养殖车间,水温调节、饲料投喂全部实现自动化、无人化操控,融合最新的物联网信息化平台实施全天候管控。工作人员告诉记者,目前,养殖所需每天新水添加控制在5%左右,与工厂化流水养殖相比,单位水体密度增加10公斤以上,节能69%、节水95%以上,废气排放减少95%以上,避免了养殖尾水对近海环境造成压力,代表着生态、节能渔业的发展方向。

“目前,烟台12个重点区市编制养殖水域滩涂规划,落实养殖区、限制养殖区和禁止养殖区的管控要求,清理非法养殖3万多亩。”烟台市生态环境局海洋生态环境科科长孙召波介绍,根据《方案》,烟台将重点围绕优化池塘养殖方式、推行池塘尾水集中连片治理、实施养殖尾水排放监控等开展示范。

“目标是在今年年底前,在全市入海排污口监测、溯源完成的基础上开展部分整治工作,入海排污口整治初见成效;2021年,完成上述在内的5项排污口整治示范工程,形成经验做法后推广应用;最终到2022年,实现全面完成入海排污口管理制度的要求,建立完善入海排污口管理制度体系。”烟台市生态环境局局长周俊表示。

截至2020年10月,烟台近岸海域水质优良比例达到100%,比2015年提升约7个百分点;大沽夹河、五龙河等26条重点河流水环境功能区达标率为94.6%,45个重点监测断面水质优良比例(达到或优于Ⅲ类)达到72.2%。



安徽省合肥市蜀山区井岗镇近日开展保护合肥“大水缸”志愿者公益活动,志愿者们协助河长参与水资源保护、水域岸线管理保护,用实际行动守护绿水青山,共同维护辖区水环境。人民图片网供图

## 晋江前11月空气质量大幅度提升

“十三五”期间坚持推进重点减排工程建设

本报讯 福建省晋江市生态环境局近日公布数据显示,今年1月-11月,晋江市的空气优良率为100%,大气可吸入颗粒物(PM<sub>10</sub>)、二氧化硫和二氧化氮三项污染因子浓度的年均值分别为0.04mg/m<sup>3</sup>、0.004mg/m<sup>3</sup>、0.017mg/m<sup>3</sup>,空气质量

大幅度提升。“十三五”期间,晋江市始终坚持以持续改善环境质量为目标推进重点减排工程建设,二氧化硫、氮氧化物等得以大量削减。大力实施“集中供热”工程,不断完善晋江热电厂供热廊道,新增

供热管网48公里,新建晋南热电厂,印染、电镀、制革三大集控区均完成集中供热。大力推进工业燃煤锅炉淘汰,在泉州市内率先重新划定高污染燃料“禁燃区”,面积从原来的14.51平方公里扩大到159.1平方公里,扩容11倍,新增淘汰燃煤锅炉590台、2776.7蒸吨。强化机动车污染防治工作,加快淘汰黄标车、老旧车辆,共淘汰黄标车14057辆;完成高排放非道路移动机械限行区划定工作,建立机动车排放检测与强制维修制度,2019年在用车全面实施新国标。

蔡崇玺

# 2021

环境经济

**环境经济**

聚焦两会

**环境经济**

野生动物保护

**环境经济**

城市

**环境经济**

科创板

《环境经济》杂志是由生态环境部主管、中国环境报社主办的国内权威性环境经济期刊,自2004年创刊以来深受广大读者喜爱,以“讲好绿色发展的故事”为办刊宗旨,《环境经济》紧扣社会热点,注重专题策划,着力深度解读,内设资讯、时政、产业观察、城乡、观点、风采、动态、文化、生活等栏目,半月刊,全彩印刷。

**欢迎订阅**

Welcome subscriptions

推开经济之门 放眼绿色发展  
聚焦环境问题 关注产业政策  
一本深受读者喜爱的环境经济期刊

环境经济

**必读** 完整填写此订阅单,连同汇款凭证发邮件或传真至发行部,即完成订阅。

**支付方式**

<p>方式一: 银行汇款</p> <p>户名: 《环境经济》杂志社有限公司 开户银行: 中国工商银行北京崇文门大街支行 账号: 0200000509200035385 (如个人代单位汇款,需备注汇款单位全称)</p>	<p>方式二: 邮局汇款</p> <p>收款人地址: 北京市东城区广渠门内大街16号环境大厦1112房间 收款人邮编: 100062 收款人全称: 《环境经济》编辑部 (汇款时需备注联系人和电话)</p>
--	--

① 订阅单位(人)全称: \_\_\_\_\_  
 订阅数量共计 \_\_\_\_\_ 份 总计金额: \_\_\_\_\_ (定价: 480元/年)  
 \*如前挂号,按邮局统一规定另付72元/年  
 收刊地址: \_\_\_\_\_  
 联系电话: \_\_\_\_\_ 杂志收件人: \_\_\_\_\_ 邮编: \_\_\_\_\_

② 发票抬头: \_\_\_\_\_  
 统一社会信用代码(必填): \_\_\_\_\_  
 电子发票接收邮箱: \_\_\_\_\_  
 \*若前纸质发票请注明  
 发票寄送地址: \_\_\_\_\_  
 发票收件人: \_\_\_\_\_ 联系电话: \_\_\_\_\_

注: 如需将所订杂志分开邮寄,请附所有收件人邮编、地址、单位、姓名、联系电话、份数等详细资料。

联系人: 刘燕、崔家玉、孙智芳 订阅热线: 010-67163453 010-67113781  
 传真专线: 010-67116977 发行邮箱: hjjfx@126.com