

生态环境部12月例行新闻发布会实录

12月29日,生态环境部举行12月例行新闻发布会。生态环境部综合司司长徐必久出席发布会,总结回顾2020年生态环境保护工作进展,介绍“十四五”生态环境保护规划的整体考虑。生态环境部新闻发言人刘友宾主持发布会,通报近期生态环境保护重点工作进展,并共同回答了大家关心的问题。

三大重点区域80个地级及以上城市优良天数整体增加,环境空气质量持续改善

刘友宾:新闻界的朋友们,大家上午好! 欢迎参加生态环境部12月例行新闻发布会。

目前正值年末岁尾,各行各业都在进行年终“盘点”。今天的新闻发布会,我们邀请到生态环境部综合司徐必久司长,向大家介绍2020年生态环境保护工作进展情况和“十四五”生态环境保护规划整体考虑,并回答大家关心的问题。

今天的新闻发布会采用视频连线方式举行。

下面,我先通报几项生态环境部重点工作。

一、制定《关于统筹和加强应对气候变化与生态环境保护相关工作的指导意见》

为坚决贯彻习近平总书记关于碳达峰目标与碳中和愿景重大宣示,认真落实党的十九届五中全会和中央经济工作会议决策部署,更好履行应对气候变化牵头部门职责,生态环境部制定了《关于统筹和加强应对气候变化与生态环境保护相关工作的指导意见》(以下简称《指导意见》),拟于近期印发实施。

《指导意见》从战略规划、政策法规、制度体系、试点示范、国际合作等5个方面,建立健全统筹融合、协同高效的工作体系,推进应对气候变化与生态环境保护相关工作统一谋划、统一布置,统一实施、统一检查,加强源头治理、系统治理、整体治理,实现减污降碳协同效应,为碳达峰目标与碳中和愿景实现提供支撑保障。

《指导意见》印发实施后,生态环境部将加强组织领导,建立协调机制,定期开展调度,鼓励有条件的地方先行先试,形成工作合力,确保各项工作落地见效。

二、今年秋冬季重点区域环境空气质量持续改善

今年秋冬季以来,截至12月27日,京津冀及周边地区、汾渭平原、长三角区域三大重点区域80个地级及以上城市重度及以上污染天数共计100天,比2019年同期减少95天,减少幅度达47.8%;比2015年同期减少631天,减少幅度高达86.3%。

同时,三大重点区域80个地级及以上城市优良天数整体增加,今年秋冬季以来优良天数为5306天,比2019年同期增加191天,增加3.7%;比2015年增加974天,增加22.5%,环境空气质量持续改善。

北京市今年进入秋冬季以来还未发生过重污染过程,持续优良天数已经超过40天,为历史同期最优水平。

9项约束性指标超额完成,全面建成小康社会生态环境目标如期高质量实现

徐必久:新闻界的朋友们,大家上午好!

记得上一次跟大家见面是在今年2月份,这一次是12月份,今天是12月29日,可以说是有头有尾,有始有终。

在“十三五”规划和污染防治攻坚战阶段性目标任务圆满完成,即将进入“十四五”、开启美丽中国建设新征程的重要时间节点,在岁末年初、辞旧迎新之际,很高兴向大家报告2020年生态环境保护情况和“十四五”生态环境保护规划的整体考虑。

2020年是极不寻常的一年,大家都深有感触。我们一路走来,风雨同舟,迎难而上,共克时艰,艰辛的历程、付出的汗水、取得的经验,都值得总结、值得珍惜、值得自信。全国生态环境系统深入贯彻习近平生态文明思想,认真落实党中央、国务院决策部署,统筹做好疫情防控、经济社会发展和生态环境保护,积极主动服务“六稳”“六保”,坚决打赢打好污染防治攻坚战,综合施策、精准施策,改进方式、把握节奏,协同推动经济高质量发展和生态环境高水平保护,取得积极进展和明显成效。

总的来看,污染防治攻坚战阶段性目标任务圆满完成,生态环境质量明显改善,人民群众生态环境获得感显著增强,9项约束性指标超额完成,我国对外承诺的碳排放强度2020年目标提前完成,全面建成小康社会生态环境目标如期高质量实现。

近期中央召开了两次非常重要的会议,党的十九届五中全会和中央经济工作会议。五中全会对“十四五”生态环境保护的主要目标、总体要求、重点任务都作了明确部署,为编制好“十四五”生态环境保护规划提供了方向指引和根本遵循。中央经济工作会议着重就碳达峰、碳中和工作进行部署,对2021年生态环境保护提出具体要求。我们都要认真学习领会好,坚决贯彻落实好。

长江干流全部实现Ⅱ类及以上水质

新华社:大家好! 新华社记者提问。党中央做出坚决打好污染防治攻坚战决策部署,要求到2020年生态环境保护水平同全面建成小康社会目标相适应,请问“十三五”污染防治攻坚战能否圆满收官,取得哪些阶段性的成效?**徐必久:**谢谢你的提问。

你提了一个非常重要的问题,也是一个大家非常关注的问题,这个问题关系到全面建成小康社会生态环境目标完成和全面建成小康社会绿色底色。

坚决打好污染防治攻坚战是党的十九大作出的重大战略部署,习近平总书记高度重视、十分关心,多次召开重要会议、发表重要讲话,作出重要指示批示,强调要坚决打赢污染防治攻坚战,打好几场标志性的重大战役,集中力量攻克人民群众身边的突出环境问题。

全国生态环境保护大会于2018年5月胜利召开,正式确立习近平生态文明思想,对坚决打好污染防治攻坚战作出全面部署,也为坚决打好污染防治攻坚战提供科学指引和根本遵循。会后,中共中央、国务院印发《关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》,部署开展蓝天、碧水、净土三大保卫战,实施七大标志性战役。各地区各部门深入贯彻落实习近平生态文明思想,坚决打赢打好污染防治攻坚战,圆满完成污染防治攻坚战阶段性目标任务,蓝天白云、青山绿水明显增多,人民群众的满意度大幅提高。

这里给大家重点介绍蓝天、碧水、净土三大保卫战情况。蓝天保卫战成效持续显现。蓝天保卫战是重中之重,可

预计2021年1月~3月,京津冀及周边地区、汾渭平原、长三角三个区域大气污染扩散气象条件总体均偏差。生态环境部将会同中国气象局及相关省市加强空气质量形势研判,争取做到精准预测预报,对可能发生的重污染过程采取有力措施开展应对。

三、《生态保护红线监管指标体系(试行)》发布

为严守生态保护红线,维护国家生态安全,指导和规范生态保护红线监管工作,生态环境部制定印发了《生态保护红线监管指标体系(试行)》,并同步发布了7项生态保护红线标准。

《生态保护红线监管指标体系(试行)》聚焦“确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变”监管目标,以人为干扰活动及其生态环境影响为重点,设定8个共性指标和7个特征指标。指标体系兼顾全国通用性、地方差异性,各省(区、市)可结合本地实际,增加特征指标,体现区域差异化特点。

生态环境部将组织各省(区、市)对生态保护红线的面积、性质、功能和管理情况开展日常监管、年度和五年成效评估工作。日常监管重点管控人为干扰活动,以县级行政区为单元,建立日常监管台账,形成生态破坏问题清单和修复计划清单,强化监督执法。年度评估重点评估生态保护修复成效,强化目标责任制。五年评估重点评估生态功能变化情况,强化建立评估和生态安全预警机制。

四、中国政府首个赠非洲友好国家卫星工程项目顺利交付

12月2日,中国气候变化南南合作项目——援埃塞俄比亚卫星项目在京顺利交付。遥感卫星将应用于气候变化研究,为埃方有效应对气候灾害提供科学依据。

援埃塞俄比亚卫星是我国和非洲国家合作的第一颗遥感卫星,也是埃塞俄比亚的第一颗卫星。项目援助采取了“交钥匙工程”方式,为埃方提供包括卫星、地面系统、卫星发射、项目培训在内的“一站式交钥匙”系统解决方案,并为埃方同步提供航天技术援助,有力带动埃塞俄比亚航天体系建设和人才培养。

目前,卫星在轨运行稳定,已成功获取和生成了大量遥感影像和专题产品。

刘友宾:下面,请徐必久司长介绍情况。

“十四五”时期是非常重要的时期,是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键五年,是谱写美丽中国建设新篇章、实现生态文明建设新进步的五年,是深入打好污染防治攻坚战、持续改善生态环境质量的五年。

生态环境部将按照党中央、国务院决策部署,深入分析新形势、新任务、新要求,研究确定“十四五”主要目标指标、重点任务、重大工程和保障措施,抓紧编制好“十四五”生态环境保护规划。

总体考虑是,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,深入贯彻习近平生态文明思想,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,坚持稳中求进工作总基调,对标美丽中国建设远景目标,方向不变、力度不减,延伸深度、拓展广度,深入打好污染防治攻坚战,持续改善生态环境质量,促进经济社会发展全面绿色转型,推动生态环境治理体系和治理能力现代化,不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要,实现生态文明建设新进步,为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实的生态环境基础。

具体来说做到五个坚持:一是坚持绿色发展引领,以生态环境高水平保护促进经济高质量发展。二是坚持以改善生态环境质量为核心,推动生态环境源头治理、系统治理、整体治理。三是坚持精准治污、科学治污、依法治污,深入打好污染防治攻坚战。四是坚持改革创新,完善生态环境治理体系。五是坚持稳中求进,推动重点领域工作取得新突破。

我先介绍到这里,下面我更愿意回答大家的问题。**刘友宾:**下面,请大家提问。

污染状况详查。组织开展长江经济带打击固体废物环境违法行为专项行动和全国危险废物专项整治三年行动,这两个行动对维护环境安全、防范环境风险都非常重要。坚定不移禁止洋垃圾入境,2020年底基本实现固体废物零进口,这也是生态文明建设的重要标志性成果。

经过共同努力,“十三五”规划和污染防治攻坚战确定的9项约束性指标,在2019年已经有8项提前完成。在环境质量方面是3项,PM_{2.5}未达标城市年均浓度累计下降23.1%，“十三五”目标是18%;地表水达到或好于Ⅲ类水质断面比例为74.9%，“十三五”目标是70%;劣Ⅴ类水质断面比例为3.4%，“十三五”目标是5%。在总量减排方面,二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮排放量累计分别下降22.5%、

今年各级生态环境部门共审批建设项目涉及计划投资总额18.5万亿元,同比上升18.5%

光明日报:今年新冠肺炎疫情给我国的经济社会发展带来了广泛深远的影响,请问生态环境部在统筹做好疫情防控和经济社会发展生态环保工作,主动服务“六稳”“六保”方面开展了哪些具体工作? 下一步如何更加精准有效地做好常态化疫情防控相关环保工作,更好地服务“六稳”“六保”工作任务? 谢谢。

徐必久:谢谢你的提问。这个问题在今年特别重要,大家都很关注,突如其来的新冠肺炎疫情给经济社会发展和生态环境保护带来巨大影响,我们总的考虑和做法是应对挑战,统筹兼顾,精准施策,实现共赢。

生态环境部先后印发两个文件。第一个是《关于统筹做好疫情防控和经济社会发展生态环保工作的指导意见》,第二个是《关于在疫情防控常态化前提下积极服务落实“六保”任务 坚决打赢打好污染防治攻坚战的意见》,通过这两个文件来安排部署安排。落实“两个100%”要求,就是医疗机构及设施环境监管和服务100%全覆盖,医疗废物、废水收集处置100%全落实,保障环境安全。建立实施“两个正面清单”,就是环评审批和监督执法正面清单,主动服务“六稳”“六保”。突出“三个治污”,就是精准治污、科学治污、依法治污,特别是精准治污,做到“五个精准”,即问题精准、时间精准、区位精准、对象精准和措施精准,保障污染防治攻坚战圆满收官。具体介绍以下几个方面工作。

一是落实“两个100%”,抓紧抓实抓细疫情防控生态环保工作。疫情防控生态环保工作落实到位,保障了环境安全,目前全国医疗废物处置能力为6200多吨/天,相比疫情前增加了27%,做到了应收尽收、应处尽处。

二是建立实施环评审批正面清单,保障经济平稳运行。截至11月底,对3万多个项目实施环评告知承诺制审批改革试点,对约12个项目豁免环评登记备案手续。动态更新国家、地方、利用外资重大项目台账,提前介入做好审批服

“十四五”时期,将更加注重发挥市场机制在生态环境保护中的作用

光明网:谢谢主持人。光明网记者提问,我的问题是推进绿色发展需要不断完善政策,建立健全市场化机制及配套措施,请问“十三五”期间我国环境经济政策有哪些重要进展? 下一步有何打算? 谢谢。

徐必久:谢谢你的提问。环境经济政策也是大家非常关注的领域,因为做环保工作,法治手段很重要,必要的行政手段很重要,经济手段也非常关键。在“十三五”期间,注重经济手段在生态环境保护领域的创新与应用,初步形成以市场手段推动生态环境保护的动力机制。给大家介绍几个方面的进展。

一是财政支出力度加大。2016年~2019年,全国节能环保财政支出2.4万亿元,这些年国家在财政支出方面,把生态环保、绿色发展作为重要的领域,每年都在增加投入。同时,引导和撬动大量的社会资本参与到各地生态环境保护工作中。

二是价格税费政策改革稳步推进。环境保护税全面开征,2019年全年收入221亿元。电池、涂料列入征收消费税范围,从事污染防治的第三方企业减按15%税率征收企业所得税,脱硫脱硝除尘环保电价补贴持续推广。

三是生态补偿机制不断完善。跨省流域上下游生态补偿机制建设继续推进,重点介绍一下长江和黄河,2018年~2020年中央财政安排180亿元生态补偿资金推动长江经济带建立生态补偿机制,今年安排10亿元引导资金推动黄河流域生态补偿。

四是绿色金融政策日益完善。截至2020年上半年,绿色信贷余额已超11万亿元,居世界第一;绿色债券存量规模达1.2万亿元,居世界第二。全国31个省份均已开展环境污染强制责任保险试点。

在“十四五”时期以下的工作中,我们将更加注重发挥市场机制在生态环保中的作用,而且这项工作也是越来越重要。污染防治这些年取得了很大成效,现在要更加强调源头治理、系统治理、整体治理,推进结构、布局优化调整,环境经济政策的作用会更加凸显。

着力推动营造公平竞争的市场环境,支持民营企业健康发展

经济参考报:今年以来,生态环境系统采取了一系列措施支持服务企业复工复产和绿色发展,但是还有一些民营企业反映这方面获得感不够强,请问生态环境部将如何进一步加强对民营企业绿色发展支持力度? 谢谢。

徐必久:你提到一个很重要的问题。近年来,我们在支持服务民营企业方面做了很多工作,最近三年连续出台多份指导性文件,包括《关于生态环境领域进一步深化改革推动经济高质量发展的指导意见》《关于支持服务民营企业绿色发展的意见》《关于进一步深化生态环境监管服务推动经济高质量发展的意见》,对推动企业绿色发展发挥了很重要的作用,形成了一套比较固定的做法。

今年企业反映最多的问题,一个是对政策了解还不够,第二个是治污技术缺失。针对这两个问题,生态环境部专门制定实施《关于强化帮扶企业治污和政策宣传的工作方案》,要求梳理相关法律法规和标准,以及绿色金融、绿色税收、超低排放等企业优惠激励政策,形成清单后公开发布、及时更新。为了便于企业获取适用技术,特别是针对今年夏季臭氧污染防治攻坚战的需要,明确按照不同行业的不同工艺推荐挥发性有机物治理、行业超低排放以及废水废物处理等技术,并通过各种方式、渠道强化宣传解读,帮助企业了解相关政策,解决问题和困难。

16.3%、11.5%、11.9%,分别完成了两个15%、两个10%的目标。碳排放强度方面,单位GDP二氧化碳排放累计下降18.2%，“十三五”目标是18%。

今年以来生态环境质量继续改善,1月~11月,全国地级及以上城市优良天数比率达到87.9%,超额完成84.5%的约束性目标。这里还给大家报告一个标志性的成果,到今年11月份,未达标地级及以上城市PM_{2.5}平均浓度是34微克/立方米,全国337个地级及以上城市PM_{2.5}平均浓度是31微克/立方米,达到了世卫组织第一阶段35微克/立方米的目標值,达到这个目标是非常不容易的。现在可以说,9项生态环境约束性指标已经全面完成,超额完成、圆满完成。谢谢。

今年各级生态环境部门共审批建设项目涉及计划投资总额18.5万亿元,同比上升18.5%。

三是建立实施监督执法正面清单,突出差异化监管。全国近8.4万家企业纳入监督执法正面清单,对于疫情防控物资生产、民生保障密切相关的,污染排放量小、吸纳就业能力强的,涉及重大工程和重点领域管理规范、环境绩效水平高的企业,免除现场执法检查。对已经安装在线监控、一年内无环境违法记录的企业,减少开展现场检查,利用现代化信息手段开展监督执法。

四是加大主动帮扶力度,促进企业绿色发展。加大资金支持,支持筹建国家绿色发展基金,首期规模是885亿元。强化技术帮扶,发布2020年国家先进污染防治技术目录,建设国家生态环境科技成果转化综合服务平台。各地积极创新模式,例如江苏率先推出了环保贷,累计贷款金额超过了128亿元;上海松江强化“环保管家”管理和环保中介评估,推动以最低价格最快时间为企业提供服务。

对于明年的工作,主要有三个方面的考虑。

一是要继续抓细抓实疫情防控生态环保工作。紧盯医疗废物处置等重点任务,加快补齐医疗废物处置短板。对一些出现疫情散发的地区,根据地方需要加强指导。

二是推动环评审批和监督执法“两个正面清单”制度化。目前社会各界对这两个清单的反映非常好,效果也很突出,地方政府和企业都希望制度化和常态化。要指导各地优化完善环评审批和监督执法“两个正面清单”,形成长效机制,进一步优化小微企业营商环境,更好服务“六稳”“六保”。

三是制定出台一份新的指导意见。根据“放管服”改革、优化营商环境要求和地方需要,2021年将围绕发挥生态环境保护作用,积极推动构建新发展格局,推进自贸区绿色发展,更好服务“六稳”“六保”,出台相关指导意见。谢谢。

“十四五”时期,我们将更加注重发挥市场机制在生态环境保护中的作用,加快国家经济政策与生态环境政策融合,运用经济政策推进结构调整,改善生态环境质量。现在初步考虑是以下5个方面。

一是完善生态环境保护财政政策。明确中央和地方财政支出责任。完善中央生态环境保护资金项目储备库。调整优化财政支出结构,加强对绿色产业和生态环境保护的财政支持力度。

二是深入推进绿色税制改革。“十四五”时期协同推进PM_{2.5}和臭氧的协同控制,氮氧化物、VOCs都是PM_{2.5}和臭氧的重要前体物,主要研究将VOCs纳入环境保护税征收范围。采取税收优惠和电价优惠政策,激励钢铁、焦化、水泥、平板玻璃等非电行业超低排放,现在正在钢铁行业推进,还要对其他重点行业有序推进。研究新能源汽车的税收政策。三是健全环境治理收费政策。建立处理服务费用与污水处理成效挂钩的调整机制。推进建立完善的污水管网投资回报机制,“十四五”有一项很重要的任务是推进污水管网全覆盖,建立相应的投资回报机制就显得非常重要。健全固体废物处理收费机制。

四是深入推进生态补偿。建立健全长江、黄河流域的横向生态补偿机制。加强生态环境监测评价结果对重点生态功能区分配的调节作用。现在重点生态功能区转移支付资金近800亿元,这对生态功能地位突出地区加强生态环境保护,发挥了很重要的作用。强化生态环境评价考核对生态补偿的推进作用。

五是加大绿色金融政策创新。完善绿色信贷、绿色债券、环境污染责任保险、绿色发展基金等政策。推动上市公司、发债企业强制性披露环境信息。深化气候投融资领域专项合作,加强对国家自主贡献重点项目和地方试点工作的金融政策支持。

环境经济政策这项工作非常重要,希望媒体朋友们给我们积极献言献策,谢谢。

着力推动营造公平竞争的市场环境,支持民营企业健康发展

下一步,我们将坚定不移服务企业绿色发展,坚定不移改善生态环境质量,着力推动营造公平竞争的市场环境,完善精准有效的政策环境,推动民营企业履行环境社会责任,支持民营企业健康绿色发展。

一是加大对民营企业的帮扶力度。持续推进简政放权,深化政务服务“一网通办”“跨省通办”。优化小微企业环评服务,降低工作量和市场主体成本。不断扩大各地帮扶覆盖范围,主动做好帮扶。

二是强化依法依规监管。坚持普法与执法相结合,引导企业树立守法意识,科学合理配置执法资源,实行分类监管、差异化监管,既打击违法违法行为,又要对守法企业做到无事不扰,为民营企业绿色发展创造公平竞争环境。

三是提供科技服务。把国家生态环境科技成果转化综合服务平台做大做强,加强技术供需对接,解决供需双方“中梗阻”问题。这方面地方有很多好经验,例如江苏、湖北、广东等一些地方,在服务民营企业发展方面都有很多好的做法。

四是加强国际合作。继续加强与全国工商联的合作,联合开展实地调研、专家宣讲、指导培训等帮扶活动,帮助民营企业履行环保责任,用好环保政策,实现绿色发展。

我们也欢迎新闻界的各位朋友,将所了解到的民营企业在绿色发展方面的需求,及时反馈给我们,谢谢。