

生态环境部12月例行新闻发布会实录

上接二版

中央生态环保督察将重点突出生物多样性保护、应对气候变化等重大任务

央广网记者:在经济下行压力加大、新冠肺炎疫情冲击背景下,近两年中央生态环保督察会做出哪些调整,既确保生态环境问题得到解决,又有效引导经济向好发展?

刘友宾:中央生态环保督察是习近平总书记亲自倡导、亲自推动的重大改革举措,自2015年开始实施以来,对改善全国的生态环境保护、推动经济高质量发展发挥了重要作用,得到了人民群众的衷心拥护。

前不久,韩正副总理专门主持召开中央生态环境保护督察工作领导小组会议,研究部署后续生态环境保护督察工作。生态环境部将坚决贯彻习近平生态文明思想,按照党中央、国务院决策部署,严格落实《中央生态环境保护督察工作规定》,继续组织开展第二轮中央生态环境保护督察,到2022年实现省份督察全覆盖,并对国务院有关部门和有关

“十四五”生态环境保护规划已形成初稿

央视新闻:党的十九届五中全会审议通过了关于制定“十四五”规划和2035年远景目标的建议,我的问题是“十四五”生态环境保护规划编制进展情况如何,大概什么时候能够公布,能够完成?规划总体有哪些考虑?谢谢。

徐必久:谢谢你的提问。党的十九届五中全会通过的《建议》,为编制“十四五”规划提供了方向指引和遵循。《建议》对生态环境保护要求非常明确,既有2035年远景目标,也有“十四五”生态环境保护目标,明确了指导方针和总体要求,提出了4个方面的重点任务,还有一系列的制度保障。特别是《建议》的第十部分,就“推动绿色发展,促进人与自然和谐共生”提出明确要求,其他章节也有相关要求。

生态环境部从2019年2月份就启动了“十四五”生态环境保护规划编制工作,坚持开门编规划,广泛征求行业、地方、部门、专家的意见,多次召开部党组会、部常务会进行研究,特别是上周由部领导带队,分6个片区,专门听取各地意见,现在已经形成了规划的初稿,规划进度总体达到预期。

“十四五”生态环境保护规划大家都非常关注,总体考虑主要有以下几个方面。

一是深入贯彻习近平生态文明思想,这是规划的指导思想,也是规划的根本遵循。

二是深入贯彻党的十九届五中全会精神,落实《建议》对“十四五”生态环境保护的要求。

三是立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,推进生态环境高水平保护,实现生态环境高效能治理。

四是对标2035年美丽中国基本建成的目标。《建议》明确提出,到2035年要广泛形成绿色生产生活方式,碳排放达峰后稳中有降,生态环境根本好转,美丽中国建设目标基本实现,同时提出“十四五”实现生态文明建设新进步的目标要求,我们必须对标对表,倒排“十四五”“十五五”“十六五”三个五年工作。

五是全面覆盖生态环境保护各领域各要素,体现到绿色发展、生态环境质量改善、生态环境治理体系和治理能力现代化当中。

同时,还要注意以下方面。

加快编制黄河流域生态环境保护规划、开展立法研究、推进污染综合治理

封面新闻:请问黄河流域生态环境保护取得了哪些进展?目前黄河流域生态环境保护存在的突出问题有哪些,下一步如何采取措施解决?谢谢。

徐必久:谢谢你的提问。

黄河是中华民族的母亲河,黄河生态环境保护非常重要。党中央、国务院高度重视黄河流域生态环境保护,习近平总书记主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会和中

央企开展督察。

督察将始终坚持问题导向,重点突出生物多样性保护、应对气候变化、长江“十年禁渔”等重大任务,推动落实新发展理念。

对地方督察,注重推动补齐生态环境短板,更加突出以高水平保护促进高质量发展;对部门督察,重点聚焦其工作立足点、规划政策是否符合贯彻落实习近平生态文明思想和新发展理念要求,推动落实管行业必须管环保的责任,建立健全绿色发展政策体系;对央企督察,注重通过发现问题、传导压力,推动企业落实主体责任和社会责任。

督察工作将进一步改进方法,保持常态化压力,坚持依法依规督察,推动突出问题整改落实,为推动高质量发展作出更大贡献。

第一,坚持绿色发展引领,以生态环境高水平保护促进高质量发展。充分发挥生态环境保护对经济社会发展的优化调整作用,促进经济社会发展全面绿色转型。

第二,突出降碳这个总抓手,抓紧制定2030年前碳达峰行动方案。

第三,坚持以改善生态环境质量为核心,推动生态环境源头治理,系统治理,整体治理。在生态环境质量改善方面,坚持质量目标倒逼总量减排、源头减排、结构减排,推动产业结构、能源结构、交通运输结构、农业投入结构加快优化调整;在生态保护修复方面,强化生态保护监管,实施重要生态系统保护和修复重大工程,从生态系统整体性和流域系统性方面,强化山水林田湖草各种生态要素的协同保护与治理。

第四,坚持精准治污、科学治污、依法治污,深入打好污染防治攻坚战。大家知道,“十三五”有三大攻坚战,污染防治攻坚战是其中之一,《建议》明确提出“十四五”有两大攻坚战,污染防治攻坚战还是其中之一。顺应污染防治攻坚战由“坚决打好”向“深入打好”的重大转变,保持攻坚力度,延伸攻坚深度,拓展攻坚广度,抓紧研究提出深入打好污染防治攻坚战的顶层设计,推动出台相关指导意见,更加突出精准、科学、依法治污,解决群众身边突出生态环境问题。

第五,坚持深化改革创新,完善生态环境治理体系。完善生态文明领域统筹协调机制,加强组织领导,强化激励约束政策供给。建立地上地下、陆海统筹的生态环境治理制度,不断优化生态环境管理体制机制,夯实各方面能力。

在规划编制过程中,充分考虑目标任务、重大工程、保障措施的有机衔接和配套,现在已经形成了规划初稿,正在根据孙金龙书记、黄润秋部长和其他部领导召开的6个片区调研座谈会意见,进行集中研究和修改。近期部党组会将专题研究“十四五”生态环境保护规划,并在明年1月份召开的全国生态环境保护工作会议上听取意见。明年两会审议通过国家“十四五”规划纲要之后,我们将根据规划纲要进一步修改完善,按照既定的时间节点,倒排工期,抓紧推进,力争尽早按程序上报。规划印发实施后将抓好目标任务分解和贯彻落实,到时候再向新闻界的朋友们详细介绍“十四五”生态环境保护规划情况。谢谢。

央财经委员会第六次会议,部署相关工作。生态环境部认真贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示批示精神,按照《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》要求,明确任务,压实责任,加大力度,黄河流域生态环境质量总体呈现改善趋势。

今年我们重点做了5方面工作:

一是贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神。会同水利部上报了黄河流域生态环境保护总体工作方案,启动黄

河流域生态环境保护规划编制,赴黄河九省区开展调研,开展黄河保护立法研究。

二是加强生态保护。加大三江源水源涵养与生物多样性保护力度。扎实推进黄土高原、祁连山等山水林田湖草生态保护修复工程试点。推进沿黄九省区“三线一单”编制。开展生态状况变化调查评估。

三是推进流域综合治理。加强重要支流污染治理,启动黄河流域入河排污口排查整治试点,这是一项基础性的重要工作,有助于摸清问题和底数,更好推进工作。加强黄河流域石化、化工、工业涂装等重点领域挥发性有机物治理。组织沿黄九省区开展危险废物专项整治。

四是强化生态环境监管。聚焦黄河流域生态破坏和环境污染问题整改落实,起草《关于加强黄河流域人工湖项目环境影响评价管理的通知》,抑制黄河流域不合理用水需求。严格开展煤化工项目环评审批,起草《关于进一步加强煤炭资源开发环境影响评价管理的通知》,促进煤炭行业绿色发展。

五是加大支持力度。2020年,中央财政环保专项资金为沿黄九省区安排234.3亿元,重点支持大气、水、土壤等污染防治和农村环境整治。安排10亿元生态补偿资金,引导黄河流域建立全流域生态补偿机制。

全国已全面完成固定污染源排污许可全覆盖工作

南方都市报记者:近日国务院通过了《排污许可管理条例(草案)》,请问目前全国固定污染源排污许可登记进展如何?如何确保该条例落地?

刘友宾:为全面落实国办《控制污染物排放许可制实施方案》核发的到2020年完成覆盖所有固定污染源的排污许可证核发的目标,生态环境部部署开展了全国排污许可清理整顿和发证登记工作,通过“摸、排、分、清”4个步骤,实施帮扶指导、分类处置,构建了排污许可管理制度、技术规范体系,建成了全国统一排污许可信息化平台。

截至目前,全国已全面完成固定污染源排污许可全覆盖工作。一是基本摸清全国固定污染源底数,全国各省(区、市)已对384.08万家排污单位开展摸排核实并完成分类处置。

二是将其中273.44万家固定污染源纳入排污许可管理范围,对33.77万家核发排污许可证,对发证但暂不具备条

“提气、降碳、强生态,增水、固土、防风险”深入打好污染防治攻坚战

每日经济新闻:我的问题是污染防治攻坚战胜利在即,请问“十四五”期间污染防治方面还有哪些新的行动和计划?谢谢。

徐必久:谢谢你的问题。“十三五”时期是坚决打好污染防治攻坚战,“十四五”时期要深入打好污染防治攻坚战,从“坚决打好”向“深入打好”,这是一个重大的转变,意味着所面临的矛盾和问题层次更深、领域更广、要求更高。总的考虑是,坚持方向不变、力度不减,延伸深度、拓展广度,更加突出精准治污、科学治污、依法治污,按照“提气、降碳、强生态,增水、固土、防风险”思路,继续开展污染防治行动,推动在关键领域、关键指标上实现新的突破。

提气,就是要进一步提升空气质量,强化多污染物协同控制和区域协同治理。《建议》明确要求推进PM_{2.5}和臭氧协同控制,要以PM_{2.5}和臭氧协同控制为主线,制定实施空气质量提升行动计划,把产业结构、能源结构、运输结构、用地结构、农业投入结构调整摆到更加突出位置,强化挥发性有机物治理,抓好重点区域、重点时段、重点领域治理,持续改善全国环境空气质量。

降碳,就是要进一步降低碳排放,大力推动碳排放达峰行动。近期,习近平总书记在多个重要场合和重要会议上都反复强调应对气候变化,对我国碳达峰目标与碳中和愿景作出重大宣示,作出重要安排部署。我们将抓紧制定2030年前碳排放达峰行动方案,支持有条件的地方率先达峰,推动全国碳市场建设,开展低碳试点示范。

强生态,就是要进一步强化生态保护监管,保障生态安全,增加生态功能。污染防治和生态保护两者紧密相关,污染防治好比是分子,生态保护好比是分母,要对分子做好减

黄河流域生态环境保护形势仍然严峻,水是最大的刚性约束。现在生态脆弱退化,水资源过度开发以及一些重点区域的大气、水、土壤污染问题比较突出。下一步将重点做好以下工作:

一是加快编制黄河流域生态环境保护规划。做好与其他相关规划的有效衔接,继续开展黄河保护立法研究。

二是推进黄河流域污染综合治理。加强汾河等支流水污染治理,排查和规范管理人河排污口。强化大气污染综合治理,以汾渭平原为重点,加快推进冬季清洁取暖改造、工业污染源全面达标排放和“散乱污”企业综合整治,加强重点行业挥发性有机物综合治理。

三是制定分区分类保护政策。黄河上游重点是水源涵养,中游重点是水土保持和水污染治理,下游重点是黄河三角洲湿地保护。指导沿黄九省区,完成2015年-2020年生态状况变化调查评估,持续开展“绿盾”自然保护地强化监督工作。

四是加大对黄河流域生态环境保护投入力度。对生态环境质量改善明显的地区给予重点支持,推动黄河流域完善生态补偿机制,鼓励建立跨省和省内流域上下游生态补偿机制,做好黄河流域国家重点生态功能区区域生态环境质量监测评价。谢谢。

件的3.15万家下达排污限期整改通知书,对236.52万家污染物排放量很小的填报排污登记表。

三是对其他基本不排污或暂时不排污的110.64万家永久关闭、长期停产、无实体等企事业单位开展摸排核实并确认标记。

《排污许可管理条例(草案)》发布实施后,将进一步规范企业持证排污、按证排污、管理部门依证监管,对于督促企业履行环保主体责任、推进区域环境质量改善将发挥重要作用。

生态环境部将积极配合司法部等做好《条例》的宣传培训,尽快印发实施《关于构建以排污许可制为核心的污染源监管制度体系实施方案》,强化排污许可证后管理和执法监督,并按新老有别、平稳过渡的原则,帮扶企业依法整改,指导妥善解决历史遗留问题。

法降低污染物排放量,对分母做好加法扩大环境容量,协同发力,这样生态环境才能更好地持续改善。实施重要生态系统保护和修复重大工程,实施生物多样性保护重大工程,统筹山水林田湖草系统保护,提升生态系统质量和稳定性。

增水,就是要进一步统筹水资源、水生态、水环境治理,增加好水,增加好生态用好。坚持节水减排和生态扩容两手发力,大力推进“美丽河湖”保护与建设。继续实施水污染防治行动,落实长江十年禁渔令,改善长江生态环境和水域生态功能。坚持陆海统筹、系统治理,推进“美丽海湾”保护与建设。

固土,就是要进一步巩固成果,严控土壤污染风险,确保吃得放心住得安心。继续实施土壤污染防治行动,持续开展农村环境综合整治,大力推进“无废城市”建设,加快补齐危险废物、医疗废物处理处置能力短板。

防风险,就是要进一步守牢环境安全底线,切实防范化解生态环境领域各类突发事件。完善生态环境风险常态化管理体系,防范化解涉环保项目社会风险。谢谢。

刘友宾:最后我再发布一则消息,为了促进各地进一步加大生态环境信息公开力度,保障好记者朋友们的采访需求,发布会之后,我们将通过生态环境部官网,生态环境部微博、微信公众号以及中国环境报、正式公布2021年全国31个省(区、市)和新疆生产建设兵团的新闻发言人及新闻发布机构的名单和联系方式,欢迎大家联系。

各位媒体朋友,2020年即将过去。衷心感谢过去一年大家对生态环境保护工作的关心和支持,感谢大家对生态环境新闻报道工作作出的贡献。再过两天,2021新年的钟声就要响起,提前祝大家新年快乐!阖家幸福!

今天的发布会到此结束。谢谢!

探索与思考

◆王善勇 李军

六安市裕安区位于安徽省中西部、江淮之间。裕安砂石资源、林木资源丰富,砂石、林木的开采开发推动了裕安经济发展,但也带来了严重的生态环境问题。一段时间以来由于乱采滥挖,涸河——裕安人民的母亲河,河床裸露,河道浅窄枯水季节甚至断流;沿岸企业乱倒滥排,到处是垃圾和污水。用“绿水青山换金山银山”的传统发展模式难以为继。

近年来,裕安区认真贯彻落实党中央有关生态环境保护的决策部署,和省市工作要求,扎实推进生态环境保护工作,积极主动践行“两山”理论,走绿色、生态、环保、可持续发展之路。

一是加强水环境生态治理,推进水生态修复。裕安区坚持共抓大保护、不搞大开发,采取多种措施保护涸河和城内河流。开展全域污水治理行动,严格排查入河排污口,确保污水排放达标。推动农村生活垃圾无害化处理,全区19个乡镇全部设立环卫所。推进农村污水治理和厕所革命,从源头改善河流水质。在涸河重点水域分类阶段实行禁捕,打击非法捕鱼,改善水生态环境。推行“河长

制”,加强涸河砂石资源开采管理,取缔涸河非法采砂,确保砂石资源能够得到合理开发与可持续利用。加固修整涸河堤防,在涸河沿岸植树种草,净化水质,逐步恢复涸河沿岸的自然生态。建设多个湿地公园,加强湿地公园生态保护,筑牢全区生态屏障。

二是加快森林生态系统建设,构建森林生态屏障。加强林业资源管理,编制《安徽省裕安区林地保护利用规划(2010-2020年)》,严格征占用林地审核审批管理。全面推行“林长制”,加强森林资源保护,对森林采伐实行凭证采伐,限额管理。抓好森林病虫害防治工作,构建森林防灾减灾体系,建立区、乡(镇)、村三级网格化管理机制,强化森林资源及新造林地管护主体责任。实施退耕还林计划,深入开展全民义务植树活动。积极推进森林镇村建设、乡村绿化、道路绿化工程,把村庄建成花园,把森林引进城市。积极调整林业产业结构,出台政策鼓励“江淮果岭”特色林果产业发展,大力发展优势特色产业林,不断提高林业综合经济效益,把森林资源变为促进农村农民增收致富的绿色资产。

三是依托生态资源优势,发展生态旅游产业。依托生态资源优势,着力培育以生态旅游产业为核心的绿色产业。裕安山水文化得天独厚,拥有“人间仙境”横排头、龙井沟、江淮果岭、六安茶谷等绿色生态资源和绿色旅游资源,为绿色旅游发展提供了广阔的发展空间。裕安挖掘盘活红色资源、历史人文资源和绿色资源,走“红古绿”相结合的旅游产业生态化发展道路,打造形成了“以点为基、串点成线、连线成片”的裕安生态旅游产业发展新格局,推动了以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系的建立。

四是秉持绿色发展理念,发展“绿色+特色”产业。按照“一镇一特色、一镇一产业”的战略规划,发展“绿色+特色”产业。例如,独山镇依托自然生态资源优势,培育壮大茶叶产业,打造六安瓜片茶主题公园、油茶观光园、百家冲休闲茶园,大力推进抹茶小镇建设,促进茶产业、茶经济、茶生态、茶旅游和茶文化融合,形成了独具特色的抹茶产业体系。发展“绿色+特色”产业不仅是践行“两山”理论的重要抓手,同时也是加快经济转型升级、推进新型城镇化、实现乡村振兴的战略着力点。

作者单位:王善勇,中国科学技术大学;李军,合肥工业大学

省级生态环境系统新闻发言人和发布机构联系人名单

序号	省(区、市)	发言人	职务	联系人	职务	发布机构电话	发布机构传真
1	北京	于建华	副局长	郭萌	宣传教育处处长	010-68717243	010-68466200
2	天津	苗加兴	副局长	林祝杰	宣传教育处处长	022-87671550	022-87671550
3	河北	何立涛	副局长	周迎久	宣传教育中心主任	0311-87808569	0311-87801287
4	山西	陆东	一级巡视员	王新力	环境保护宣传教育中心主任	0351-6371100	0351-6371095
5	内蒙古	张树礼	二级巡视员	殷树刚	办公室主任,宣教处处长	0471-4632015	0471-4632188
6	辽宁	陶宝库	副厅长	方力	生态环境事务服务中心副主任	024-62788608	024-62788519
7	吉林	陈绍辉	副厅长	魏强	环境保护宣传中心主任	0431-89963137	0431-89963503
8	黑龙江	林奇昌	副厅长	吴殿峰	生态环境督察专员	0451-87111109	0451-87113066
9	上海	柏国强	总工程师	杜东园	办公室(宣教处)副主任	021-23116952	021-63556010
10	江苏	周富章	副厅长	杜其松	宣传教育处(研究室)处长	025-86266073	025-86266073
11	浙江	单锡炎	副厅长	潘林平	生态环境宣教中心主任	0571-28869093	0571-28869003
12	安徽	孙艳辉	总工程师	李祥龙	宣传教育处处长	0551-62379033	0551-62376111
13	福建	郑威	总工程师	姜永红	生态环境宣传教育中心主任	0591-83571232	0591-83571295
14	江西	石晶	高级工程师	江剑平	宣传教育与对外合作处处长	0791-86866611	0791-86866611
15	山东	管言明	副厅长	王明远	生态环境保护宣传教育中心主任	0531-66226127	0531-66226133
16	河南	王朝军	副厅长	王冰	环境保护宣传教育中心副主任	0371-66309507	0371-66309501
17	湖北	方丽华	副厅长	熊习岸	宣传教育处处长	027-87163862	027-87861455
18	湖南	潘碧灵	副厅长	彭石序	宣传教育与对外合作处处长	0731-85698161	0731-85698001
19	广东	陈金奎	副厅长	许金洲	宣教科技处处长	020-85267640	020-87531752
20	广西	曹伯翔	副厅长	梁雅丽	环境保护宣传教育中心主任	0771-5870705	0771-5844612
21	海南	孔令辉	副厅长	何维龙	环境保护宣传教育培训中心主任	0898-66762082	0898-65305533
22	重庆	陈卫	副局长	苟渊	宣教台处处长	023-89181960	023-89181961
23	四川	李岳东	副厅长	曹小佳	宣教教研处处长、宣教中心主任	028-80589315 028-80589051	028-80589008
24	贵州	杨同光 苗智会 张勇	厅长 副厅长 二级巡视员	郑红艺	宣传教育与对外合作处处长	0851-85569910	0851-85575279
25	云南	普利锋	副厅长	陈丽	宣传教育处处长	0871-64110698	0871-64110698
26	西藏	税燕萍	副厅长	吴峰	法规与标准处处长	0891-6849039	0891-6849039
27	陕西	张金东	副厅长	葛晗梅	宣传教育处处长	029-63916247	029-63916247
28	甘肃	连兵	副厅长	杜海平	宣传教育处处长	0931-8411579	0931-8790037
29	青海	司文轩	副厅长	郭万杰	生态环境保护宣传教育中心主任	0971-8175429	0971-8135112
30	宁夏	平学智	副厅长	王静戡 任培军	办公室主任,宣传教育处处长	0951-5160985	0951-5160988
31	新疆	温玉彪 田丰	副厅长级干部 副厅长	王欣	宣传教育处处长	0991-4165414	0991-4165414
32	新疆生产建设兵团	汪祥 裴晓菲	副局长 副局长	李志强	法规与标准处处长	0991-2899335	0991-2899331