浙江迈出公共机构“零碳”实践先行先试步伐

通过2年-3年时间,采取节能减排、购买碳汇等手段,让全省会议实现“零排放”

创新 Innovation on the way 进行时

◆本报记者朱智翔 晏利扬

日前,浙江省机关事务管理局、浙江省生态环境厅在丽水市遂昌县高坪乡举行浙江省党政机关等公共机构碳中和工作启动仪式,拉开了全省以“绿色低碳,机关先行”为主题的公共机构“零碳”实践行动大幕。

碳中和是指企业、团体或个人测算在一定时间内,直接或间接产生的温室气体排放总量,通过植树造林、节能减排等形式,抵消自身产生的二氧化碳排放量,实现二氧化碳“零排放”。

“开展党政机关等公共机构碳中和工作,主要目的是积极贯彻落实习近平总书记在第七十五届联合国大会一般性辩论上作出的重要宣示,由党政机关率先开展碳中和实践,推动全社会形成践行绿色低碳生活方式的良好氛围,助力美丽中国先行示范区建设。”浙江省生态环境厅副厅长王以淼说,通过公共机构“零碳”实践行动,在贯彻落实习近平总书记重要宣示的同时,进一步拓宽“绿水青山就是金山银山”转化通道,让绿色成为浙江发展最动人的色彩。

“零碳”机关建设,浙江有序推进

雪后的高坪乡,银装素裹,宛如白色的世外桃源。启动仪式场外,蓝绿相间的“践行绿色低碳 机关示范引领”宣传背景墙分外显眼。

“目前,全省各级公共机构举办的大型会议活动参与人数多、社会影响大,通过植树造林、节能减排、生态扶贫等形式抵消自身产生的二氧化碳排放量,实现碳减排和碳中和的潜力大、示范引导作用强。”启动仪式上,浙江省机关事务管理局二级巡视员刘国均提出了推进浙江全省党政机关等公共机构碳中和工作的意见建议。

党政机关碳中和工作如何推进?如何顺利有序开展?首先要开展“零碳”会议(培训)试点。而事实上,浙江省机关事务管理局在今年11月举办的全省公共机构节能管理人员业务培训班上就已进行了“零碳”会议(培训)试点。这个培训班规模大概150人左右,经初步测算,在电力、交通、住宿等方面产生的二氧化碳排放共计60.36吨。为了抵消这些二氧化碳排放量,培训班以每吨100元的价格购买了丽水市遂昌县高坪乡箍桶丘村林汇项目产生的碳减排量,从而实现了“零碳”会议(培训)。

“我们向箍桶丘村支付了6000元,购买林汇减排量进行碳中和。”浙江省机关事务管理局公共机构节能处副处长张彬表示,同时,省机关事务管理局还与遂昌县人民政府签订了2021年会议碳中和战略合作协议,购买遂昌全县的碳汇减排量,以满足全省所有公共机构会议全年的碳中和指标。

“我们希望通过2年-3年时间,采取节能减排、购买碳汇等手段,让全省会议都实现‘零排放’。”张彬说。

此外,浙江还将施行“近零”公共机构标准化建设,发布《关于开展“近零”公共机构评定工作的实施意见》,建立“近零”公共机构评定运行机制,构建“近零”公共机构标准体系,出台《“近零”公共机构评定规则》,规范“近零”公共机构评定标志的使用。力争至2025年底,全省20家以上党政机关达到“近零”公共机构评定标准。

碳汇资源交易,丽水先行先试

“眼前的这片林地,是我们箍桶丘村的一片杉木林。”启动仪式后,参加仪式的浙江省直机关,以及丽水市、遂昌县有关部门负责人乘上缆车,来到箍桶丘村碳中和基地考察调研。

高坪乡党委书记林庆雄指着杉木林介绍说,箍桶丘村碳中和基地包括2570亩的杉木林地和602亩的黄山松林,这些林木平均树龄都在17年左右,是长势最快的中龄林,可以保证未来十几年有持续性的较高碳汇增量。

碳汇增量较高,而且可以延续十几年,这是如何计算出来的?“今年,我市组织编制完成了《浙江省丽水市森林经营碳汇项目方法学》《浙江省丽水市林业碳汇开发及交易管理暂行办法》,并通过了国内权威专家评审。”丽水市生态环境局局长雷金松表示,这一套方法学最主要的创新点就是通过评估丽水市整体的森林资源情况,确定了一个单位林地面积的碳汇基准线,碳中和林地的情况优于基准线就可以作为碳汇增量。

根据这一方法学,坐拥5.8万亩山林的高坪乡碳汇量为1.28万吨,其中箍桶丘村为965.51吨。“这次我们就把全村一个月的林业碳汇减排量61吨,卖给了省机关事务管理局,换来了6100元的‘真金白银’。”箍桶丘村党支部书记张传荣说,“每月6100元、每年73200元。钱虽不多,但是可以用于修建村里的养老服务中心等,还能帮助村民更好地树立起保护生态的意识。”

碳汇资源“可量化、可交易、可增值、可持续”,箍桶丘村的实践只是丽水基于自身林业碳汇潜力优势,为碳汇生态产品价值转化探索出一条可行路径的有益尝试。据统计,2019年,丽水活立木蓄积量约占全省总蓄积量的1/4,目前碳汇量就有174.52万吨,潜力巨大,并且温室气体净排放量为-135.23万吨的负排放水平,基本处于国内最低数量级,已初步具备率先实现碳中和、争创“中国碳中和先行区”和“零碳”城市的基础条件。

“下一步,丽水将进一步发挥碳汇资源优势,先行先试,建立和完善对接全省乃至长三角的碳交易市场,探索实现碳汇资源价值转化和城乡普惠式低碳发展目标的新渠道、新途径。”丽水市人民政府副秘书长周瑞琛说。

低碳生活方式,“零碳”不可或缺

碳中和、“零碳”实践,除了购买碳汇,碳减排也是关键之一。“简约适度、绿色低碳的生活方式和行为不可或缺。”浙江省生态环境厅综合处副处长张莉说。

近年来,浙江各地广泛开展“低碳日”活动、低碳环保嘉年华、低碳出行、低碳婚礼等丰富多彩的低碳活动,积极引导社会公众自觉践行简约适度、绿色低碳的生活方式,形成了全社会绿色低碳的浓厚氛围。

交换绿植戒指、捐资种树,没有婚车、不办婚宴……2017年,杭州低碳科技馆举办了杭州市首届低碳婚礼。在白色皱纸做背景、红酒瓶软木塞拼接装饰物的婚礼现场,18对新人执手共宣誓言,用最质朴的方式牵手共度余生。

“我是一名科学老师,平时都在教导学生低碳、环保等理念,但我一直觉得只是用理论教育学生远远不够,教师需要身体力行。”杭州市江干区培知学校科学教师万雪琴说,正准备结婚的她看到杭州组织低碳婚礼,与先生商量后第一时间报了名。

2018年,杭州市第二届低碳婚礼如期而至。在杭州低碳科技馆中迎亲,在杭州植物园内植树,由五辆纯电动零排放公交车串联起行程,以植树造林的方式抵消婚礼产生的碳排放量,50对新人举行了一场“浪漫而不浪费,低碳而不低调”的婚礼。

“从2017年开始,我们每年都会举办低碳婚礼,而且参加的新人一年比一年多。”杭州低碳科技馆相关负责人说。

越来越多的年轻人选择低碳婚礼,只是浙江社会绿色低碳浓厚氛围的一个缩影。不用一次性塑料袋、每张纸双面打印、选择乘坐公共交通、光盘行动……简约适度、绿色低碳的生活方式已经在之江大地上扎根生长,渐入人心。

“希望更多的社会主体、社会公众参与实施碳中和,扛起生态文明建设先行示范的浙江担当,为应对气候变化注入浙江力量、作出浙江贡献。”王以淼说。

助力基层生态环境部门有效研判建设项目重大变动

——生态环境部环境影响评价与排放管理司有关负责人就《污染影响类建设项目重大变动清单(试行)》答记者问

近日,生态环境部印发《污染影响类建设项目重大变动清单(试行)》(环办环评函〔2020〕688号,以下简称《重大变动清单》)。生态环境部环境影响评价与排放管理司有关负责人就《重大变动清单》出台的背景、编制原则、思路和主要内容、适用范围等,回答了记者提问。

问:《重大变动清单》出台的背景是什么?

答:2015年至2019年,生态环境部发布了火电、制浆造纸等29个行业建设项目重大变动清单,在规范环评管理、加强事中事后监管、强化监督执法、排污许可对接等方面均取得了显著成效。但对于未发布重大变动清单的建设项目,无直接判定依据,生态环境主管部门较难指导建设单位开展相关工作,部分生态环境主管部门参照已发布的重大变动清单开展环评管理,依据不足,也制约了建设项目审批和监管效能。

《重大变动清单》的制定,进一步健全了环境影响评价制度体系,规范了环境影响评价重大变动管理,有效指导基层生态环境部门做好建设项目重大变动的判定,并实现环境影响评价制度与排污许可制的有机衔接。

问:《重大变动清单》的编制原则是什么?

答:《重大变动清单》在编制过程中,在保持与现行重大变动管理要求一致的基础上,主要遵循以下原则:一是协调衔接,保持管理要求一致。本次重大变动的界定原则与现行有关环境法律法规、标准相协调,与生态环境保护方针政策及已发布的行业重大变动清单基本要求相一致。二是抓大放小,减轻中小企业负担。本次适用范围内行业以中小型企业居多,为贯彻“放管服”改革精神,相较已发布的行业重大变动清单,管理尺度上适度调整。三是有的放矢,实施项目分类指导。重点筛查可能产生重大不利环境影响的情形,纳入重大变动清单管理,不属于重大变动的纳入排污许可管理。四是注重实效,保障清单切实可行。本次综合重大变动清单覆盖尚未发布重大变动清单的污染影响类建设项目。对变动情况尽可能给出定量的判定依据,减少主观判断,提高清单的可操作性。

问:《重大变动清单》的编制思路和主要内容是什么?

答:根据《中华人民共和国环境影响评价法》《建设项目环境保护管理条例》有关规定,结合管理实际,将建设项目性质、规模、地点、生产工艺和环境保护措施五个因素中一项或一项以上发生变化且可能导致环境影响显著变化(特别是不利环境影响加重)的情形界定为重大变动。

(一)关于性质变动的界定

结合已发布的港口、火电、水利、铁路等行业重大变动清单,《重大变动清单》将“建设项目开发、使用功能发生变化”界定为性质的重大变动。如,一般工业固体废物填埋场调整为危险废物填埋场的情形,界定为重大变动。

(二)关于规模发生变动的界定

规模变动是比较常见的变动内容,包括主体装置、主要产品以及配套装置、副产品等规模变动,《重大变动清单》将超过装置设计裕量,导致不利于环境影响加重的情形列入重大变动。同时,按照变动可能产生的环境影响,结合区域环境容量并针对达标区和不达标区采取差异化环境管理要求明确判定条件。

(三)关于建设地点发生变动的界定

建设项目的选址发生变动时,对于环境影响受体而言,等同于一个新的建设项目,需要重新论证其选址合理性,并对变化后新的环境敏感保护目标进行影响分析评价。《重大变动清单》主要将“重新选址;在原厂址附近调整(包括总平面布置变化)导致环境防护距离范围变化且新增敏感点的”作为重大变动内容的判定依据。

(四)关于生产工艺发生变动的界定

新增产品品种或生产工艺(含主要生产装置、设备及配套设施)、原辅材料、燃料的变化情形复杂,一般难以直接判定,《重大变动清单》将项目发生变动导致新增污染物种类、相应污染物排放量增加作为重大变动的判定依据。

(五)关于环境保护措施变动的界定

对污染防治措施优化、强化、改进等可有效提升污染防治水平,不会加重环境不利影响的,不判定为重大变动。从环境保护角度出发,将污染防治措施变化,导致新增污染物或污染物排放量增加的界定为重大变动。

问:《重大变动清单》的适用范围是什么?

答:适用于化学原料和制品制造、煤化工、铁合金、铸造、固体废物利用及处置、城镇生活垃圾(含餐厨废弃物)集中处置、家具制造等尚未发布重大变动清单的污染影响类建设项目。

生态环境部发布《2020年全国大、中城市固体废物污染环境防治年报》

(上接一版)在危险废物环境管理方面,截至2019年,全国各省(区、市)危险废物(含医疗废物)许可证持证单位核准收集和利用处置能力达到12896万吨/年,实际收集和利用处置量为3558万吨。开展打击固体废物环境违法行为专项行动,通过卫星遥感等方式对长江经济带11省(市)126个城市以及仙桃、天门、潜江等3个省直管县级市的固体废物堆存、倾倒和填埋等情况进行排查,截至2019年底,发现1254个问题,其中1163个已完成整改。在废弃电器电子产品管理方面,截至2019年底,全国共有29个省份的94家处理企业实际开展了废弃电器电子产品拆解处理活动,共拆解处理废弃电器电子产品8417.1万台(套),同比增长3.9%。

《年报》第三部分选择了具有代表性的部分省市,分别从不同侧面介绍了各自的工作实践、管理经验和主要做法。

生态环境部发布国家生态环境基准《湖泊营养物基准—中东部湖区(总磷、总氮、叶绿素a)》(2020年版)及其技术报告

上接一版

本基准推导充分考虑了中东部湖区的湖泊数量、面积和营养状态。在基准推导过程中,共纳入中东部湖区207个湖泊的TP、TN和Chl a监测数据,其中114个湖泊面积大于10km²,湖泊总面积占中东部湖区全部湖泊面积的93.45%。经数据筛选及质量评价后,共获得面积大于10km²的114个湖泊的720个监测点位20余年、逐年4月-9月TP、TN和Chl a监测数据,用于营养物基准推导。在对中东部湖区受人为活动扰动强度评估的基础上,采用分类回归树模型法和非参数拐点分析法推导出TP、TN和Chl a的基准值及其95%置信区间。

《湖泊营养物基准—中东部湖区(总磷、总氮、叶绿素a)》(2020年版)及其技术报告由生态环境部法规与标准司组织制定,中国环境科学研究院、中国环境监测总站、中国科学院南京地理与湖泊研究所依据《湖泊营养物基准制定技术指南》(HJ 838—2017)起草。随着科学研究的不断发展,基准将适时修订和更新。

相关解读详见今日三版

江西省安福县旅游快速通道是全省重点工程,全长84.43公里,总投资近20亿元。项目开工以来,建设单位严格采取框架梁绿化、环保植生袋施工、三维植物网护坡等措施修复生态,预防和减少地质灾害发生。图为12月30日,工人在安放环保植生袋。

人民图片网供图

上接一版

借来的钱,每一笔都要省着花,可工钱给得少,没人愿意干。眼看就到霜降时节,不马上建起大棚,当年的“种菜”计划就要落空了。

马飞心急如焚。

杜大娘看不下去,挨家挨户帮忙动员村里人,这才凑够人手,解了燃眉之急。

对马飞而言,建暖棚就是从零开始。

大棚采用什么结构,土墙多厚,棚尺寸多大,采光弧形面怎么设计等,马飞一边去寿光考察比价,一边结合本地情况自己学习。

钢结构是沧州加工的,棉被是从寿光买的,覆膜是青州定制的……马飞为了压缩造价成本,就这样自己开着车一趟趟往返各地购买原材料,所有的环节,他都亲力亲为。

马飞坦言,其实直接包出去最省心,“但我想给村里留下大棚设计、建造、种植等全套的技术,为后续形成产业留下火种。”他一手设计、建造的大棚,要比普通的冬暖大棚,单个省下至少六七万元。

几经周折,主体建筑终于完工。短暂的欣喜过后,“种菜”的难题又摆在眼前。

凭借着不服输的劲头,马飞开始“跨界”钻研农业专业技术。

白天开工抓建设,而每当夜深人静,他就熬夜学习理论知识。“就从网上找,那么多专业论文呢,农业技术、栽植方法,都有。”轻描淡写的背后,马飞付出了难以想象的辛劳。

选种、育苗、施肥、驱虫,虽说“隔行如隔山”,可在马飞的刻苦努力下,他俨然顶得上半个“农业专家”。

“没办法啊,先后请了两个技术员,都因为技术不过关、解不了我们的难题,离开了。只能靠自己慢慢摸索了。”马飞心里清楚,技术员的离去,或许是挨不住这偏远乡村的苦。

怎会不苦?雨季里,一场大雨淋塌大棚主体,不得不连夜抢修;隆冬时节,呼啸的大风撕烂覆膜,掀翻棉被,冻死大半个棚的菜苗,一切又得重来一遍。

“还是没经验,走过很多弯路。今年不断改进蔬菜品种,加强技术管控,收入也多了起来。”马飞欣慰地说。

母亲妹妹齐相助,亲情乡情暖山村

前期忙建设、后期忙种植,这里一刻也离不开人,马飞干脆搬到暖棚来住。

说起这个“家”,不过是暖棚外的一间极其简陋且略显凌乱的水泥房,屋里除了一座土炕、几个小凳子之外,别无他物。

夏天,大棚里高温难耐,冬日,小屋又冷似冰窖。吃饭更是饥一顿、饱一顿,很多时候忙起来,也顾不上吃饭。

“有一次我去干活,马书记就在那吃泡面,连个咸菜都没有。”热心的杜大娘赶忙回家煮了几个鸡蛋送来。

驻村扶贫要克服的困难还很多。元宝洼村距离北京360公里,往返交通不便,赶上了今年春节值守和疫情防控,从农历大年三十到5月初,马飞坚守在村里整整4个月。

这山洼洼里,冬天零下20多摄氏度,雪后山路更是难行。“他还在回村途中,因为劳累出过车祸,汽车大修了一个多月。还曾在村里摔伤了腿,这些都没告诉我。”说到这儿,马飞的母亲湿了眼眶,哽咽着转过头去。

知道儿子来扶贫,但没想到吃了这么多苦。母亲彭琪吃不好睡不好,她想帮儿子一把,让他减轻点负担,于是,她留守大棚住了下来。由于时间太仓促,母亲甚至连冬衣都没有带来。

棚里只有10个常驻工人,蔬菜大量上市,人手根本忙不过来。母亲就帮着收菜、装箱,忙到凌晨3点多,时值寒冬,一双手冻得通红。天蒙蒙亮,只睡了一个多小时的母亲,又赶紧起来给工人做饭。

工人就是村民,有日结的工资,可母亲没有,她是“义务劳动”。

人手不够,为节省开支,马飞的妹妹也来大棚帮忙。若不是老乡的指点,很难区分大棚里正辛勤劳作、忙前忙后的人,哪个是工人、哪个是家人。

为了给蔬菜找销路,马飞还自己开发设计了微信小程序,借助新科技“带货”有机蔬菜。只要有人下单,他就负责将打包好的快递开车送到县城的快递点。

2019年年底,元宝洼脱贫出列了,其中一个暖棚也已经开始卖黄瓜。看到有实际收益了,曾经说“风凉话”的村民们改变了想法,部分村民还积极跑到大棚参观,“冬天里也能吃上绿色蔬菜,真没想到。”大家表示,要是收益好,明年也跟着干。

疫情期间蔬菜紧缺,大棚蔬菜更是“帮上了大忙”。

在马飞的协调下,暖棚产出的蔬菜平价供给村里,村民们十分感激。马飞和村干部的行动,收获了信任与理解。

可别小看了这几座暖棚。在元宝洼村,村民每年每亩可获得1000元地租收益,带动20人实现就业增收。当年蔬菜上市后销售额就达20余万元,今年的大棚蔬菜更是卖了30多万元。

这对只有1200多人的山村,可是一笔不小的收入。

脱贫“摘帽”,迈向美好新征程

在元宝洼村,致富的路,远不止建暖棚。

贫困户赵秀坤原本家里收入还可以,自从妻子生了病,日子就难了。

“村里给我发了鸡苗,又给我找了村保洁员的工作,加上低保户的补贴,收入有了保障。”赵秀坤眉眼间露出喜悦,仅他养的鸡,每年就增收千余元。

购买鸡苗的钱,是马飞向生态环境部扶贫办申请的1万元资金,共买了750只,发给27户贫困户。

今年,马飞又通过微信预售扶贫鸡,当起了“土鸡推销员”,上半年就收到2000多笔土鸡订单。

腰包鼓了,环境美了。在元宝洼村,太阳能路灯崭新明亮,新建的水泥路面平整一新,生活垃圾统一收集储运。在生态环境部的资金支持下,村里又建起了污水处理站,今后家家户户的污水都会被收集进入管网。

“眼看这几年,村里变化可太大了,我们打心眼儿里高兴。”赵秀坤道出了不少村民的心声。

在村里待久了,马飞深深意识到,扶贫先扶智,也是阻断贫困代际传递的重要途径。于是,他特意联系了母校清华大学的学生,来村开展暑期支教。山村的孩子们第一次知道大学生活如此精彩,读书可以改变命运。“我希望活动能够长效化,学生们结对子,长期提供学习帮助。”在马飞的期待中,乡村的明天一片光明。

2020年的尾声,走进暖棚,只见西红柿红得透亮,小南瓜金黄圆润,紫茄子挂满枝头,工人穿梭往来,好不热闹。

对马飞和村干部来说,接下来仍有许多事要做,比如扩大扶贫鸡养殖规模,利用农村环境整治专项资金提升村内环境,利用生态环境部的帮扶资金发展村集体经济等。

令人欣慰的好消息传来,在各方努力协调下,围场县政府将出资收购9个大棚,作为村集体的财产。

“欠的账,马上就可以还上了。”马飞念念不忘的一桩心事,终于落了地。

对于大棚将来的运营,马飞还有着长远的规划:“通过冬暖蔬菜大棚示范效应,逐步带动农民种植多元化,提高亩产值。给村里留下全套技术,培养出一批技术员。让农民以后不靠扶,靠自己也能奔小康!”

日暮时分,冬日暖阳的余晖,给这座冰雪覆盖的山村撒上一抹金色。在通往元宝洼村的必经之路上,9座大棚显得格外耀眼。熠熠生辉的光芒中,元宝洼村的致富路,将越走越宽广。