

重点区域秋冬季监督帮扶。



凝心聚力

塑形铸魂

厚积内功

淬炼本领

坚定不移锻造生态环保铁军执法队伍

上海市生态环境执法系统深入开展执法大练兵活动

2020年是污染防治攻坚战决战决胜之年,上海市生态环境执法系统全面贯彻习近平生态文明思想,深入开展执法大练兵活动,凝心聚力、塑形铸魂、厚积内功、淬炼本领,坚定不移锻造“政治强、本领高、作风硬、敢担当”的生态环境保护铁军执法队伍,为打赢新冠肺炎疫情防控阻击战、打好打赢污染防治攻坚战提供坚强保障,为上海“人人向往的生态之城”建设做出贡献。

举旗帜、强信念,铸忠诚担当之魂

通过开展学习教育、加强组织建设、发挥党建引领作用等方式,铸造环境执法人员听党话、跟党走,敢担当、勇担当的本色

将“四史”学习教育抓深抓实。“环境执法工作任重道远,希望新时代的环境执法人员将老前辈吃苦耐劳、力学笃行的精神传承下去……”今年7月中旬,上海市生态环境局执法总队(以下简称执法总队)党委组织的“甘洒青春奏响东方红,艰苦创业守卫士河绿”主题党课上,东方红卫星成功发射的参与者、执法总队退休党员蒋南南对台下队员们深情地叮嘱道。大家都深受老一辈航天人的激励和鼓舞。

今年以来,执法总队通过多种形式开展“四史”学习教育活动,使执法人员加深对初心使命的感悟,坚定执法为民的信念。执法总队走进社区,学习街道精细化、智能化管理模式;黄浦大队组织参观“我们众志成城”上海防控新冠疫情主题展;闵行大队赴上海重型机器厂有限公司感受“万吨重担万人挑、泰山压顶不弯腰”的万吨精神在不同时期的风采与魅力。

把党组织体系织密建强。上海市生态环境执法系统注重通过加强各级党组织建设,为执法工作开展、执法队伍提供坚强保障。一是严肃党内政治生活。严格落实“三会一课”、民

主评议等组织生活制度,对照全面从严治党清单,深入推动全面从严治党责任落实。二是强化基层党组织战斗堡垒作用,增强支部的凝聚力和向心力,为执法工作的开展提供强有力支撑。三是探索党建引领业务新模式。执法总队党委与支部开展“军民共建”,在拓展党务交流的同时加强专业资源共享;总队三支部与松江大队党支部、六支部与辐射站第一党支部开展“专业共建”,不断拓展环境执法专业合作发展空间。

让党旗在执法服务一线高高飘扬。上海市生态环境执法系统始终把党建工作贯穿于各项执法任务全过程。将党员支部编成突击队,“逆行”在抗“疫”前沿、检查在医废处置单位一线,迅速完成对809家发热门诊和其他医疗机构的排查工作,筑起一道道严密防线。强化党建引领,组建临时党支部,统一认识、严明纪律、强化作风,圆满完成排污许可证专项执法、土壤污染专项整治、VOCs交叉检查执法等年度重大专项执法任务。党支部、党小组定期召开“诸葛亮会”,分析研究难点问题,不断完善执法手段,提升执法水平。



空气质量保障强化执法队伍集结出发。

提能力、强素质,植干事创业之根

通过开展业务培训、知识讲座、岗位交叉锻炼、实战练兵、交流联合执法等方式,不断提升执法人员的基本业务能力

切实发挥业务培训实效。执法总队在充分调研的基础上,精心组织开展业务骨干培训,共计培训执法人员700余人(次)。松江大队建立线上理论学习和线下以老带新结对实践培训双通道;徐汇大队注重拓展培训知识面,全员参加涉土壤、固废、消耗臭氧层、排污许可证等内容的专项培训,组织交流会深化学习效果;虹口大队采用“请进来”方式,邀请第三方服务专家针对排污许可证执法进行专题授课,现场组织模拟演练;崇明大队设置“提高办信调处质量”和“提高科学精准执法质量”两项学习课题,开展执法实务、办信调处业务、公文写作技巧等13项专项学习,组织培训40多场(次)。

启动岗位交叉锻炼模式。执法总队积极拓宽年轻干部教育培养和岗位锻炼渠道,开展年轻干部岗位锻炼。让各区选派的执法骨干全面参与到专项执法组织、重大活动执法保障、环

境执法法制审核、重点污染源现场检查等工作中,以干代训、以训提能,拓宽执法视野,提升层次水平,提升环境执法能力和服务大局意识。

注重在实践中锤炼队伍。抽调精干力量10批90人(次),参加京津冀周边大气污染防治强化监督帮扶工作,较好地完成了任务。为有效落实中央生态环境保护督察整改要求,执法总队在全市范围内统筹执法力量,抽调近60名来自市、区生态环境执法队伍的骨干组建18个检查组,对全市164家重点排放企业开展执法检查,帮助企业查找、解决环境问题,强化帮扶指导。青浦大队在长三角绿色发展示范区与苏州吴江、浙江嘉善执法人员组成联合执法队,充分秉持“五个统一”原则,交叉互查、学习研讨、跨界联合执法;金山大队与浙江平湖执法人员常态化联合执法,在边界环境污染联防、联控、联治的实战中提升执法业务水平。



应民声、解民扰,固执法为民之本

通过加强服务指导、优化营商环境、推进实施免罚清单、及时回应解决群众反映突出问题等方式,积极提升为民服务质效,努力让人民放心满意

持续开展普法宣传。执法总队通过“上海环境”微信公众号建立“E案E说”栏目,通过讲述本市生态环境违法的典型案例,说明违法环节和守法要点,宣贯相关法律法规;各区执法大队及时在“两微”平台上刊发执法行动动态及法律规范提醒,形成同频共振,努力营造“人人守法,共建天蓝水绿”的氛围。金山大队在微信公众号开设“慧如说法”栏目,制作了精美的电子书,免费向社会公众发放;崇明大队深入社区,送到基层,让普通老百姓了解环保相关法律法规;宝山大队组织企业走进生态环境法制教育基地学习环境执法典型案例和法律常识;奉贤大队结合执法活动,深入企业做好法律法规宣传,将典型案例汇编成册,帮助企业自查自纠。

深入一线纾解困难。今年以来,上海市生态环境执法系统牢固树立服务意识,坚持严执法与优服务相结合,帮助企业解决实际困难。松江大队积极开展“一、十、百、千”大调研,在企业召开培训会,进行现场执法讲解,全面讲解政策、法律要求,对全区800多家优质企业进行

“体检”;崇明大队利用微信平台,加强厂群双方的交流沟通,通过厂、群、政府“三见面”,解开投诉双方的“矛盾心结”;嘉定大队全面收集企业遇到的困难,配合职能部门组成宣讲团,到各镇街台资企业巡回宣讲;杨浦大队坚持执法与服务并举,手把手指导企业在“一网通办”上办理建设项目备案等手续;奉贤大队在对东方美谷企业“结对体检”过程中,安排执法大队业务骨干到企业进行指导,完善企业环境管理体系和制度,提升企业环境管理水平。

推行实施免罚清单。今年5月,上海推出生态环境领域“免罚清单”,明确5个领域11种行为免罚。全市生态环境执法系统积极推行实施。奉贤大队跟蹤工业园区内某阀门生产企业在生产中有轻微违法行为,立即纠正后,开出了上海市环境领域的首张“免罚通知书”,并对这家企业上门开展结对服务。青浦、长宁、嘉定等区也相继开出“免罚通知书”,给一时疏忽的守信者“容错空间”。

及时回应群众关切。今年“夏令热线”期间,全市共受理居民环境保护类诉



开展VOCs交叉执法。

求3389件,执法人员深入环境污染“重灾区”,追根溯源,积极采用“有温度”方式,从源头上处理解决问题,处理多起破坏环境的违法典型案例;8月,崇明大队接到群众反映企业将黑臭污水直排河道的举报后,第一时间研判,迅速核查取证,全过程用时不到8小时。“速度体现态度,细心赢得民心”,今年崇明区环境信访件同比下降51.3%。嘉定、普陀大队帮助小区居民解决噪声扰民问题,群众自发送锦旗点赞;松江大队指导艾文馆安装烟雾净化设备,让“三伏灸”更健康,居民和店家都竖起大拇指。

促精准、克难关,增治污攻坚之效

精准组织人员力量投入到疫情防控阻击战、秋冬季空气质量保卫战、夏季VOCs专项治理执法等任务中,以实际行动解决现实难点问题

深入开展疫情期间专项执法。准确把握新冠肺炎疫情防控检查范围和重点,针对性制定专项工作方案,并根据防疫机构环境管理特点和人员防护需要,及时研究制定了《新冠肺炎疫情期间专项执法检查指南》,在全市范围内迅速统一执法检查标准,在较短时间内对108家发热门诊、两家定点机构、4家医疗废物处置单位、45家污水处理厂及若干医学隔离点开展了全覆盖检查,及时帮扶整改所有的环境问题。2月下旬起,多措施对复产复工企业开展帮扶指导,建立“三查”和“三罚”工作体系,同步推进大气、水和生态、土壤与固废等专项执法和疫情防控专项执法整合开展。

探索建立“一证式”污染源执法检查

新模式。根据《上海市2020年固定污染源排污许可管理工作方案》,采取细化方案、综合指导、畅通信息、及时总结等四项措施,共出动13610人(次),排查检查企业7009户(次)。针对检查发现的848项问题,执法总队结合实际情况实施指导帮扶、限期整改、违法处罚、跟踪复查等分类处理方案,责令整改563项,立案调查77件,罚款433.47万元。

高效开展秋冬季空气质量专项执法。制定《2020年秋冬季空气质量改善专项攻坚生态环境执法保障方案》,分三个阶段组织秋冬季空气质量改善专项执法行动。在整治阶段,针对工业源、扬尘源和其他面源开展大气专项巡查和检查;在强化阶段,组建12个工作组,协同带动全



新冠肺炎疫情期间开展区域巡查。

市执法队伍围绕重点地区、行业和企业开展应急专项巡查与检查,及时反馈每日执法情况;在巩固阶段,组织“回头看”,确保所有问题得到闭环处理。

求创新、重联合,强执法服务之力

通过积极运用新型科技产品、创新执法手段、发挥大数据平台优势等方法,不断加强执法能力建设,提高执法效能

加强执法与监测联动。充分利用在线监控、用能监控、大数据分析、无人机、走航监测、卫星图像分析等非现场执法手段,提高执法检查效率。今年截至11月底,执法总队会同监测中心等部门,针对重点地区、重点行业、重点企业和重点信访件调处要求,组织走航监测与执法联动18次,发现并解决环境问题20个。在金山二工区、沪浙和沪苏毗邻地区等组织地面走航监测与空中无人机监测联合巡查5次,为解决跨区域环境问题提供了有效的执法检查手段。

发挥信息化技术优势。松江、金山、长宁3个执法大队积极塑造“科技智慧”铁军,依托“城市大脑”和“一网统管”平台,构建生态环境执法科学化、精细化、职能化协同推进的新局面。浦东支队按照“一屏共管”要求有序推进24个基础数据库的信息采集工作,对应用作现场检查表单,编制现场检查手册及数据运维方案等,与市固体废物管理中心对接,打造浦东新区危险废物管理系统一网通办应用系统。徐汇大队探索建筑工地“三色码”与餐饮、汽修企业“环保码”

监管新模式。静安大队针对老城区餐饮企业分布广、监管难的特点,开发“绿盾通”对餐饮企业实施全过程监控,发挥街道居委共管共治力量,全面规范餐饮行业。

强化跨部门联合执法成效。充分加强与公安、市容、城管、水务、海警等部门的联系,在行刑衔接、中高考护考、秸秆禁烧巡查、黑臭河道执法、海洋生态环境执法与“绿盾行动”中加强联合执法,提高综合执法效率。执法总队牵头与公安部门开展联合行动,对全市涉嫌非法处置废机油的行为开展全面调查,共计检查汽修企业33家,发现27个环境问题,移交属地公安部门6件,有力打击了汽修行业废机油的违法乱象;与城管部门联合开展中考高护考13次,取得了较好的社会评价;针对海洋执法与自然保护区域绿盾行动,与海警、市容等部门构建了联合执法巡查工作机制;与水务执法部门会商执法机制,开展河道沿岸企业及纳管企业执法联动,按职责移交违法线索,取得了较好的执法成效。

注重发挥正面清单激励导向作用。



夜间突击检查相关企业。

根据生态环境部相关指示精神,结合产业特点、日常执法检查情况、周边居民信访投诉情况等信息,配合市区两级生态环境污染源管理部门,认真梳理辖区内污染源,按照要求配合做好正面清单的动态管理落实工作。全市将3410家企业纳入监督执法正面清单,监管部门对清单内企业开展现场监管执法975次、非现场检查3444次,其中,在线监控、视频监控3307次,遥感、无人机检查19次,其他方式118次。通过非现场方式发现问题30个,清单内企业环境违法立案处罚18件。

守底线、把关口,筑规范廉洁之堤

注重“点一线一面”结合防控体系,加强执法队伍作风建设,教育引导执法人员树立“一身正气”的执法形象

完善制度建设,规范权力运行。参与制定并严格执行《上海市生态环境行政处罚裁量基准规定》,进一步优化行政处罚自由裁量工作机制,促进执法人员规范使用自由裁量权。充分发挥移动执法系统等信息化平台作用,做到业务和人员的两个“双覆盖”,逐步推进执法全过程记录制度建设,加强对执法过程的监控。持续做好行政执法公示工作,确保行政执法公开透明。

拓宽监督渠道,加强公众参与。严格执行“双随机、一公开”制度和《环境现场执法电子回单》制度,充分发挥“制度+科技”作用,进一步规范全市环境执法人员执法行为。继续推行廉政监督员制度,开展廉政监督员问卷调查,召开廉政监督员代表座谈会,通报廉政建设情况,听取廉政监督员意见和建议,持续开展异地现场执法督察人员廉政监督回单工作,加大对规范执法的监管力度,确保派出人员严守廉政纪律底线、坚持

廉洁规范执法。加强廉政宣传,注重廉政文化建设。充分利用“上海环境”微信公众号、《环境执法通讯》等媒介,大力弘扬执法人员敢于担当、爱岗敬业、忠于职守的精神风貌。开展“以案释纪”,执法案例宣传等警示教育,结合全国和上海市生态环境系统典型案例,组织全体职工观看警示教育片,深刻汲取教训,使党员干部常存敬畏之心,常怀律己之情。坚持经常性教育,充分利用执法总队内部工作平台、多媒体展示平台等载体,实时推送廉政教育信息,发布廉洁自律提示,营造执法队伍风清气正的工作氛围。

上海市生态环境局执法总队供稿

运用无人机走航监测溯源。