

2021年生态环保人有哪些期待?

编者按

2021年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年,也是“十四五”时期的开局之年。在新的一年里,生态环保人有哪些展望和期待?对深入打好污染防治攻坚战有哪些建议?本报今日刊发部分生态环保人的新年寄语,以飨读者。

“十四五”规划开好局起好步

生态环境部环境规划院王倩:2020年的不平凡注定了对2021年不一般的希冀。2020年,全面建成小康社会,圆满完成污染防治攻坚战。2021年,我们开启新时代中国特色社会主义思想建设事业新征程,美丽中国画卷徐徐展开。站在历史交汇点,更加感到个人在历史洪流中的参与感。

一愿国家繁荣昌盛、永葆国泰民安。2020年,统筹打好疫情防控阻击战和污染防治攻坚战虽然辛苦,但也取得了决定性成就,我国成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体,也实现了“十三五”期间在经济大幅增长的同时生态环境质量大幅改善的环境治理奇迹,我们高兴,我们自豪。希

望我们的国家继续披荆斩棘、一路高歌向前。

二愿生态环保事业蓬勃发展、碧水蓝天常驻。打赢污染防治攻坚战圆满收官不是结束,是另一个开始。要重新整装再出发,深入打好污染防治攻坚战。希望在全社会共同努力下,“十四五”规划开好局、起好步,面向美丽中国建设战略目标,精准、科学、依法治污,蓝天多一些,美丽河湖多一些,社会理解多一些。

三愿家庭幸福顺遂、家人安康喜乐。攻坚战场上冲锋陷阵的背后,都有生态环保铁军家人们无怨无悔的支持理解。希望无论是大家还是小家,都能够健康、幸福、快乐。

中国农业科学院农业资源与农业区划研究所姜文来:2020年,我国生态文明建设在克服新冠肺炎疫情影响下取得新成就,生态扶贫在脱贫攻坚战中发挥了重大作用,三年农村人居环境整治圆满收官并取得了积极成效。

2021年,期盼生态文明建设迈上新台阶,生态环保工作者继

改进生态环保工作方式方法

山东省生态环境厅徐立文:企业是污染治理的主体,也是经济发展的主力。当前在经济下行压力加大、实体经济困难叠加的形势下,地方政府特别是生态环境部门应进一步创新举措,积极作为,靠前服务,与企业共渡难关,真正成为企业发展“贴心人”和“助力者”,实现经济发展与生态环境保护的双赢。

一是提供保姆式服务。积极主动为企业送政策、送技术,对企业生态环保人员开展培训辅导,变被动服务为主动作为,变企业跑腿为上门服务,真心实意为企业办实事、解难题。

二是坚持精准化指导。针对

企业VOCs治理和污水处理等生态环保方面的需求,组织技术骨干和专家团队,“一对一、面对面”为企业把脉会诊,精准制定治理方案,帮助企业解决平时发现不了、解决不好的问题。有条件的地方可探索推行区域“环保管家”,为整个区域内的产业、企业开展政策咨询、污染治理、风险管控等一揽子服务。

三是实施差异化监管。对企业实行分类施治,建立“红黑榜”。对环保方面管理规范、信誉良好的列入“红榜”,减少执法频率;对群众反映强烈、有违法劣迹的列入“黑榜”,加密执法频次,实行严格监管,为企业发展营造公平公正的良好环境。

生态环境部西南督察局但家文:新的一年,在国家进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的大背景下,党建工作要紧紧扣入打好污染防治攻坚战、推动经济社会高质量发展的战略部署,找准围绕中心、建设队伍、服务群众的切入点,更加彰显党建工作对生态环境保护工作的统领和引领作用。

要更加关注党建工作的质量

浙江省温州市生态环境局永嘉分局谷亨坚:目前在个别地方,县级生态环境执法机构的垂直改只是换个牌子改个名,期待2021年能够真正打通垂改最后一公里。

要突破现有人员的体制限制。打通基层各类人员的编制、身份限制,在无法增加人员的情

湖北省巴东县环境监测站李学辉:作为一名曾经在脱贫攻坚一线工作过的生态环保工作者,在我国全面完成脱贫攻坚任务欢欣鼓舞之余,也期待在新的一年里,各地按照“把生态保护好,把生态优势发挥出来,才能实现高质量发展”的精神,实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接。进一步拓展对脱贫地区的工作思路,积极探索绿水青山转化为金山银山的路径和方法,助力脱贫攻坚成果巩固、乡村振兴。

自然资源等部门须加强对本地区乡村社会经济发展指导,帮

和实效,更加注重提升生态环保铁军的政治能力、工作能力和业务能力,更加强调出成果、出经验、出人才、出规则,力戒党的建设和业务工作“两张皮”。坚决反对形式主义和官僚主义,为解决突出问题、持续改善生态环境质量、促进经济高质量发展、增强群众幸福感安全感,提供坚强的政治保障、思想保障、组织保障和作风保障。

况下,全面整合现有各类人员力量,解决基层执法力量薄弱、分散等问题。

要突破现有队伍的机构设置。充实配置好县一级执法力量,成立以污染要素、违法类型或污染行业为主体的专业化执法队伍,提升执法能力和办案质量。

助村一级开展生态资源及相关人文资源调查统计,开展资源确权工作,对资源价值进行科学度量,划好资源资产和货币资产的“等号”,摸清当地绿水青山的家底,发现本地特色生态优势。同时,对当地存在的生态环境问题及其变化趋势进行评价分析,找准问题发生原因,迅速治理,以保护良好生态环境,更好地发挥当地生态优势。生态环境部门须主动开展帮扶工作,支持有生态资源比较优势的村组建设,结合实际编制好本村发展规划,找准绿水青山转变成金山银山的路径。

深入打好污染防治攻坚战

生态环境部长江流域生态环境监督管理局汪洁:2005年参加工作后的第一件事是参与《长江流域水资源保护条例》立法前期课题研究,当时这个课题只是水利部的一个小项目。我陆续参与了调研、可行性论证报告撰写等工作。后来对长江的重视程度越来越高,立法层级也越来越高,我默默关注着这条江的立法历程。

2020年12月26日,《长江保护法》经十三届全国人大常委会第二十四次会议表决通过。那一天,微信朋友圈被《长江保护法》

的诞生刷屏了。保护长江是我们这群人的本职工作,我国第一部流域保护专门法律是我们2021年的“大确幸”。

这是一部充分体现习近平生态文明思想和习近平法治思想的法律,是流域机构的工作指南。法律的尊严在执行,新的一年,将立足于建立流域协调机制,在规划编制、监督执法等方面开展协调与合作,切实增强长江保护和发展的系统性、整体性、协同性,共同守护这条美丽的江,实现人与自然和谐共生、中华民族永续发展。

中国科学院科技战略咨询研究院张丛林:2021年,为贯彻落实习近平生态文明思想,结合党和国家对生态文明建设的相关战略部署,有如下重点需要关注:

一是如何强化河湖长制。党的十九届五中全会要求强化河湖长制,在取得成绩的同时,河湖长制仍然面临一些深层次问题,亟待提出系统性解决方案,推动河湖长制进一步强化。

二是关于完善长江上游经济带生态环境治理体系的建议。长江上游经济带既是长江流域乃至全国的重要生态屏障区,也是生态文明建设建设的难点区域。生态环境治理体系不健全是长江上游经济带现有生态环境问题产生的

上海市青浦区生态环境局执法大队江晓琼:2021年在打赢打好污染防治攻坚战的同时,要不断补齐短板,强化弱项。水环境和大气环境的污染防治工作已取得显著成效,在新的一年里,对于土壤风险管控的工作应当防患于未然,善于主动发现问题,探索一套行之有效的土壤监管模式,构建完善的土壤监

督治理体系。具体到执法工作中,对于不同风险类别用地性质进行精细化监管,分级分类,精准施策,提倡多元共治,多部门有效协作,提前预警潜在风险,科学研判修复治理,全面压实企业(用地单位)主体责任,确保生产、关闭、搬离等情况土壤治理到位、追责到位,筑牢生态防线。

河北省生态环境厅杨新港:2021年,希望通过中央强有力的督察和河北省驻点日常监察与解制式、体检式专项监察等,PM_{2.5}平均浓度能够持续下降,优良达标天数不断增加;水环境在2020年实现全面消除劣V类的基础上进一步提升,尽快退出“国家地表水考核断面水环境质量状况排名前30位城市”

让生态文化浸润生活每个角落

生态环境部环境与经济政策研究中心郝亮:新的一年,希望生态文化可以氤氲在生活的每个角落,你我都能随时随地感受文化气息、充盈精神世界。

助生态融入文化。发掘古今中外优秀传统文化中的生态元素,培育新时代的生态价值观念,并以此为基础,积极发展适应我国生态文明建设需要的生态伦理、生态精神、生态美学。

给文化插上翅膀。依托文学、影视、课堂、旅游、社会倡议、乡规民

约等载体,以群众喜闻乐见的方式在全社会弘扬生态文明价值观念,让生态文化飞入寻常百姓家,丰富人民的精神生活。

让文化浸润生活。激励、倡导与约束并举,将生态文化融入生活的每个细节。无论是人走关灯、垃圾分类,还是低碳出行、按需点餐,生态文化都将潜移默化地内生于我们生活与消费的行为自觉。久而久之,必然会酝酿出满是生态文化味的日常生活,绿色健康的生活方式便会在全社会蔚然成风。

待实施条件成熟,可适时考虑出台综合性的绿色消费引导促进法。当前我国除环境保护领域的《清洁生产促进法》《循环经济促进法》外,很多立法如《中小企业促进法》《民办教育促进法》均采用这种立法模式。促进型立法主要强调法律的教育和引导功能,强化行政相对人的自主行为选择而弱化政府的强制管理职能。因此,可以借鉴这一立法模式,从立法宗旨、原则理念、监管机制、规范领域、责任约束等方面对绿色生产和消费加以规范引导。

三代人。新的一年,发挥“环境+教育”优势,主动、用心让生态环保的种子在芸芸学子心中生根发芽。同时,希望生态环境保护知识的学习氛围越来越浓厚,形成绿色生活的良好风尚;也希望环境教育在制度保障、资源保障等方面取得新成效,为普及生态环保知识创造必要的条件。

2020年是极不平凡的一年。勾勒生态环境领域工作重点,观察生态环境大事要事,笔者结合百度指数等舆情分析系统,梳理出反映这一年生态环境领域关注热点的十大热词。

热词1 污染防治攻坚战

这一年,污染防治攻坚战如期高质量完成阶段性目标任务。

2018年,党中央做出坚决打好污染防治攻坚战决策部署,深入实施蓝天、碧水、净土保卫战和七大标志性战役。2020年4月,中办、国办印发《省(自治区、直辖市)污染防治攻坚战成效考核措施》,开展污染防治攻坚战成效考核。各地区、各部门深入贯彻落实习近平生态文明思想,坚决打赢打好污染防治攻坚战,圆满完成污染防治攻坚战阶段性目标任务。蓝天白云、青山绿水明显增多,人民群众的满意度大幅提升。党的十九届五中全会明确要求,“十四五”期间,要深入打好污染防治攻坚战,坚持方向不变、力度不减,延伸深度、拓展广度,继续开展污染防治行动,推动在关键领域、关键指标上实现新突破,确保生态文明建设实现新进步。

热词2“十四五”规划

这一年,全国上下全力推进谋划“十四五”经济社会发展规划和各领域规划。

生态环境系统深入贯彻党的十九届五中全会和中央经济工作会议精神,按照习近平总书记关于“十四五”规划编制的重要指示要求,将编制“十四五”生态环境保护规划贯穿全年工作中,认真对标对表2035年美丽中国建设目标,科学谋划“十四五”目标任务,各地也在紧锣密鼓跟进编制工作。此轮规划把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来,开门编规划,以多种形式广泛听取企业、行业、地方、部门、专家意见,2020年12月生态环境部调研组分别赴华北等六大片区开展“十四五”规划编制调研,听取各地意见。

热词3 疫情防控

这一年,全国生态环境系统坚决做好疫情防控相关生态环保工作。

按照党中央、国务院关于疫情防控决策部署,不断强化环境监管和服务措施,全力支撑保障打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。提出积极落实两个“100%”,即医疗机构及设施环境监管和服务100%全覆盖,医疗废水、废水及及时有效收集转运和处理处置100%全落实,抓紧抓实抓细疫情防控生态环保工作,保障环境安全。当前,全国医疗废物处置能力为6245.4吨/日,相比疫情前增加27%,做到应收尽收、应处尽处。所有医疗污水均严格落实消毒措施。

热词4 三个治污

这一年,生态环境保护工作更加突出精准治污、科学治污、依法治污。

生态环境系统全面落实2019年中央经济工作会议精神,认真分析影响生态环境质量改善的主要矛盾和矛盾的主要方面,做到“五个精准”(问题精准、时间精准、区位精准、对象精准和措施精准),切实提升生态环境精细化管理水平;强化对环境问题成因机理及时空和在演变规律研究,做到科学决策、科学监管、科学治理;坚持依法行政、依法推进、依法保护,注重法治手段在实践中的深化和科学运用,系统推进污染治理,创新监管服务举措,支撑经济发展和社会稳定。

在“十四五”期间,将更加突出精准、科学、依法治污的工作总方针,解决群众身边突出生态环境问题,持续改善生态环境质量。

热词5 碳中和

这一年,中国提出了新的国家自主贡献目标和碳中和愿景。

9月22日,习近平主席在第七十五届联合国大会一般性辩论上发表重要讲话,宣布中国二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和。12月12日,习近平主席在气候雄心峰会上进一步宣布,到2030年,中国单位国内生产总值二氧化碳排放将比2005年下降65%以上,非化石能源占一次能源消费比重将达到25%左右,森林蓄积量将比2005年增加60亿立方米,风电、太阳能发电总装机容量将达到12亿千瓦以上。党的十九届五中全会美丽中国建设目标中,“碳排放达峰后稳中有降”是重要一项。中央经济工作会议积极应对气候变化摆在更加突出位置,积极部署碳减排措施,提出减排降碳协同效应。

“十四五”生态环境保护规划突出以降碳为源头治理的“牛鼻子”,并作为一项重要领域任务统筹部署。目前正在编制碳达峰行动方案。

热词6 两个清单

这一年,生态环境部门积极助力复工复产。

生态环境部印发实施《关于统筹做好疫情防控和经济社会发展生态环保工作的指导意见》,提出建立实施环评审批和监管执法两个正面清单,对疫情防控、民生保障、不涉及有毒有害及危险品的仓储、物流配送业等污染排放量小、吸纳就业能力强的行业项目,免除环评手续办理和现场执法检查。截至2020年11月底,已对受疫情影响较大、就业密集但环境影响总体可控的约3万余个项目环评实施告知承诺制审批改革试点,约12万个项目豁免环评登记备案手续,有效促进项目开工建设。全国近8.4万家企业被纳入环境监管执法正面清单,免除或减少现场检查,帮助企业绿色复工复产。

热词7 臭氧

这一年,蓝天保卫战圆满收官有惊无险。

臭氧污染对优良天数的影响越发凸显,成为确保蓝天保卫战圆满收官的主攻方向。2020年1月-5月全国臭氧浓度同比上升2.8%,为有效遏制夏季臭氧污染,顺利完成优良天数比例指标,6月23日生态环境部印发实施《2020年挥发性有机治理攻坚行动方案》,实施夏季VOCs治理攻坚行动,开展了共计5轮次的夏季臭氧污染防治监督帮扶工作,范围覆盖京津冀及周边地区、汾渭平原、苏皖鲁豫交界地区、长三角地区、长江中游城市群等地区,指导地方开展夏季臭氧污染防治。6-9月,全国臭氧浓度同比下降9.4%,臭氧浓度上升的势头得到了抑制,也助力完成“十三五”空气优良天数比率目标任务。

热词8 生物安全

这一年,疫情敲响了生物安全的警钟。

疫情暴露出生物安全风险防控和治理体系严重不足。2月24日,第十三届全国人大常委会第十六次会议表决通过《全国人民代表大会常务委员会关于全面禁止非法野生动物贸易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》,明确了在野生動物保护法的基础上,以全面禁止食用野生动物为导向,扩大法律调整范围,确立了全面禁止食用野生动物的制度。10月17日,第十三届全国人大常委会第二十二次会议审议通过《中华人民共和国生物安全法》。将于2021年4月15日起施行,有效防范和应对生物安全风险,保护生物资源和生态环境。党的十九届五中全会将强化生物安全作为保障人民生命安全的重要内容,纳入国家安全体系。

热词9 绿色复苏

这一年,绿色复苏成为促进全球经济发展的主题。

为应对疫情对经济造成的影响,各国出台一系列经济刺激政策,并积极转向绿色低碳领域。在稳定经济增长的同时,抢占未来发展制高点。我国同样积极采取行动,将环境保护和疫后复苏有机结合起来,国家及有关部门出台支持复工复产政策措施时,注重推动产业、能源、交通等领域结构调整优化,促进绿色消费和绿色生活方式形成,通过推进“两新一重”项目建设,用高耗能行业排除在降低企业用电成本政策之外,扩大节能环保领域外商投资范围,鼓励使用绿色智能产品等措施推动绿色复苏,使我国成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体。

热词10 美丽中国

这一年,美丽中国画卷徐徐展开。

党的十九届五中全会将“广泛形成绿色生产生活方式,碳排放达峰后稳中有降,生态环境根本好转,美丽中国建设目标基本实现”作为到2035年基本实现社会主义现代化远景目标的重要内容。生态环境部深入推进美丽中国建设顶层设计,研究美丽中国建设目标体系,在“十四五”规划中统筹未来3个五年生态环境治理进程,持续开展“美丽中国,我是行动者”主题实践活动,举办美丽中国百人论坛,有关部门印发实施《美丽中国建设评估指标体系及实施方案》。

各地也在积极探索实践,《深化生态文明示范创建,高水平建设新时代美丽浙江规划纲要》《新时代美丽杭州建设实施纲要》率先出台,福建、海南、天津、山东、广东、宁波等也在积极研究美丽蓝图,美丽中国建设驰而不息、各美其美、美美与共。

生态环境部环境规划院形势分析与规划评估中心供稿

二〇二〇年生态环境领域十大热词盘点