

动态更新精准施策调动治污积极性

李春元



近期,笔者接触到一个新鲜词:动态更新,而且与大气污染防治有密切关系。

生态环境部针对大气污染防治中央支持资金项目出台的新举措中明确提出,为鼓励企业治污积极性,从2021年开始,生态环境部建立中央大气污染防治项目储备库,对申请中央资金支持的治理项目,实行动态管理。各地对符合中央大气污染防治资金支持条件的项目,可以通过储备库这个平台随时随报、随时申报、动态更新。这一招果然灵验,仅河北一省近期就有百余家企业积极参与。

多家媒体报道,因生态环境部从2019年-2020年秋冬季开始,对重污染天气应急响应期间

企业评级实行动态管理、动态更新,让污染治理达标的企业随时可以进入A级,随时可以享受到“多排多限,少排少限、不排不限”的优惠政策,让严重违法违规的企业随时动态退出A级企业名单。

与此同时,笔者还在媒体看到,河南省生态环境厅对企业申请中央大气污染防治资金支持项目采取动态管理,10家企业因在落实重污染天气应急措施过程中存在停产不到位、减排不到位等违法违规问题被取消资格。这则新闻在全国各地企业业中引起很大反响,不少网友也留言表示必须接受教训。

类似这些动态管理、动态更新、动态处罚的举措,实际上是国家污染治理政策的有力支柱。这些举措带来的积极成效,给我们带来了很多启示。

精准治污尚需精准手段作推手。“十三五”期间,各地铁腕治污,推动污染防治攻坚战取得决定性成就,生态环境质量持续改善。但是,一些传统产业污染治

理不到位、企业污染治理设施低端运行和不正常使用、对重污染天气应对举措不够精细、一些企业对污染深度治理等持观望等问题,在一些地区依然存在。要解决这些问题,精准施策至为关键。

因此,各地应切实树立守正创新的思想,一方面认真回顾总结“十三五”期间大气污染防治的经验,延续成功做法;另一方面也要着眼协同防治新要求,出台能够切实调动地方和企业积极性的新举措,综合利用多种手段,精准施策,求得实效。

精准奖惩尚需精准招作支撑。“十三五”期间,各地在推进大气污染防治攻坚战中,针对一些地方政府治污责任落实不到位、企业治污责任不落实等问题,相继出台了一系列奖惩措施和考核办法。特别是针对一些地方污染治理目标任务不能完成、中央生态环保督察发现污染问题较多、空气质量指数不降反升等问题和一些企业治污责任不落实、假落实及恶意排污行为等问题,实施了

约谈问责和经济、法律处罚。但面对大气污染精准治理、精准防控的新形势、新要求,应当借鉴大气污染防治至为重要,但也确实难度不小。在这方面,法规政策的支撑很重要,同时,各地也应结合当地实际情况和企业实际,适时采取一些实在、具体、管用的“土办法”。比如,一些地方在治理传统产业污染过程中,面对缺政策、少标准、无现成经验等问题,政府部门主动帮企业请专家入企查问题、做方案;帮助同类型企业树标杆、做引领;支持院企合作,定标准、做示范、找出路。再比如,一些地方帮助企业按上级制定的企业绩效评级政策要求,提升管理能力、开展治污行动。

这说明,要推动企业真心治污,政府部门的服务理念也应动态更新,跟上企业需求,做到真心帮扶。政府部门有了帮扶企业的诚心,才能想出更多解决治污难题的办法,出台调动企业治污积极性的更多举措,从而促进环境质量持续改善。

真心治污积极性。

“十三五”治污实践表明,依法调动企业治污积极性对推进大气污染防治至关重要,但也确实难度不小。在这方面,法规政策的支撑很重要,同时,各地也应结合当地实际情况和企业实际,适时采取一些实在、具体、管用的“土办法”。比如,一些地方在治理传统产业污染过程中,面对缺政策、少标准、无现成经验等问题,政府部门主动帮企业请专家入企查问题、做方案;帮助同类型企业树标杆、做引领;支持院企合作,定标准、做示范、找出路。再比如,一些地方帮助企业按上级制定的企业绩效评级政策要求,提升管理能力、开展治污行动。

这说明,要推动企业真心治污,政府部门的服务理念也应动态更新,跟上企业需求,做到真心帮扶。政府部门有了帮扶企业的诚心,才能想出更多解决治污难题的办法,出台调动企业治污积极性的更多举措,从而促进环境质量持续改善。

精准科学破解治污难题

◆赖正均

2021年是“十四五”开局之年。开局影响全局,如何深入打好污染防治攻坚战是当前必须谋划和布局的重要任务。

过去的五年,是迄今为止我国生态环境保护成效最大、生态环境保护事业发展最好的五年,人民群众生态环境获得感显著增强,厚植了全面建成小康社会的绿色底色。看到成绩的同时,也应清醒认识到,生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力总体上尚未根本缓解,生态环保任重道远。

当前,生态环境形势发生了一些变化。一方面,污染治理边际效应逐步凸显,靠“砸票子”就能解决的问题基本得到解决,剩下的问题更多要靠“谋好路子”才能解决。另一方面,新形势下面临新要求,实现改善环境质量从注重末端治理向更加注重源头预防和治理有效转变,需要发动更多部门、更多百姓共同参与。因此,深入打好污染防治攻坚战,必须始终保持攻坚力度、延伸攻坚深度、拓展攻坚广度。

保持攻坚力度要形成更大合力。特别是在环保垂改即将全面完成之际,应进一步从体制机制方面压紧压实各级各单位生态环境保护责任,发挥好生态环境保护委员会的统筹协调职能,制定责任清单,切实避免生态环境部门“单打独斗”。

延伸攻坚深度应着力运用“三个治污”的办法,更加突出用精准、科学、依法的方式,破解治理边际效应难题。大气方面,在细颗粒物治理取得成效的基础上,把细颗粒物和臭氧协同控制提上治理议程,推动重点污染物协同治理,进一步提升空气质量。水治理方面,以“美丽河湖”“美丽海湾”建设为抓手,重点推进治污向提质迈进,统筹好水资源、水生态、水环境“三水”治理,逐步实现岸美水绿。此外,着力抓好源头防控,聚焦推广绿色生产生活方式,减少固废产生,让“无废”深入人心。

拓展攻坚广度要紧抓核心目标任务。尤其是在应对气候变化方面,必须紧紧抓住以降碳为源头治理的“牛鼻子”,以力争2030年前二氧化碳排放达峰倒逼能源结构绿色低碳转型和生态环境质量协同改善。结合这些重点工作任务,认真谋划一批大项目,以大项目带动大治理,把目标落在一个个实实在在的项目上。此外,针对与百姓切身相关的噪声扰民问题,也应拿出切实有效举措,还生活以宁静。

拓展攻坚广度要紧抓核心目标任务。尤其是在应对气候变化方面,必须紧紧抓住以降碳为源头治理的“牛鼻子”,以力争2030年前二氧化碳排放达峰倒逼能源结构绿色低碳转型和生态环境质量协同改善。结合这些重点工作任务,认真谋划一批大项目,以大项目带动大治理,把目标落在一个个实实在在的项目上。此外,针对与百姓切身相关的噪声扰民问题,也应拿出切实有效举措,还生活以宁静。

专项资金补助应坚持差异化

◆任理军

大气污染防治资金,是以解决突出大气环境问题为导向的财政补助资金。2016年-2020年,中央财政安排大气污染防治资金974亿元,有力地支持了清洁取暖、工业污染深度治理等一大批重点任务,有效助推了环境空气质量改善。当然,排污单位能够拿到专项资金补助,也代表了管理部门对其治污工作的肯定。

近日,河南省生态环境厅依据重污染天气应急管控要求和中央资金使用办法,对未严格落实管控要求的10家企业,取消其获得2021年提前下达批次中央大气污染防治资金支持资格。因重污染天气应急管控要求落实到位,而成规模取消专项资金支持资格,其背后的意义值得深思。

一般而言,遵规守纪、以身作则,是获得大气污染防治资金支持资格的最低要求。深入分析各地污染防治资金管理中发现,具体要求非常严格,目的就是选好了,选对补助对象。特别是重大的大气污染防治资金补助对象的选择,各地均是立足“少而精”,最后选出的补助对象即便不是国内翘楚,至少也是行业一流、区域领先。比如,2019年和2020年中央大气污染防治资金聚焦多个钢铁行业超低排放改造项目,推动了全行业超低改造进度,体现出中央资金“四两拨千斤”的作用。

在生态环境保护压力总体上尚未根本缓解的形势下,集中精

力破解治污难题还需要较长一段时间,要充分发挥专项资金的杠杆作用,选择好补助对象。笔者认为核心是坚持差异化,不能“撒胡椒面”,而应建立专项资金差异化绩效管理体系,发挥专项资金引领作用,树立标杆,推动重点行业治污技术升级,提升行业治污水平。

对各地党委政府而言,应把差异化、精准化运用生态环境保护专项资金,作为促进经济高质量发展、纵深推进污染防治攻坚战的手段。统筹各方面因素,在操作办法上落实差异化标准,让区域排污单位既看到现实意义,也看到长远意义。

对各级生态环境部门来说,差异化分配、使用专项资金,则需要深入研究区域污染防治攻坚战的特点、难点、重点,充分掌握重点行业和重点企业的治污进度。特别是要关注国内外先进治污技术的发展方向和实施案例,建立先进技术清单、重点支持对象目录,分步骤、差异化地集中专项资金支持重点行业、重点企业。通过巧妙用好污染防治资金,触动企业思想、激发企业活力,引导重点企业率先采取稳妥、可靠的治污技术实施深度治理,树立起一批标杆化、示范化项目,从而为区域深度治污打下基础。

就治污单位而言,需要清醒地理解中央专项资金背后隐含的要求,切实提高认识、端正态度,多算大账、算长远账、算综合账,对标对表落实好各项法律法规、管理要求,不断创新探索,争做领头羊。

实施降级处理就是不让“坏孩子”破规逾矩

◆但家文

2020年12月17日,河南省污染防治攻坚战办印发通报,对部分重点行业绩效分级企业实施降级处理。通报指出,郑州玉发精瓷科技有限公司等6家绩效分级B级企业和河南六建混凝土有限公司等5家绩效引领企业,存在治污设施不正常运行、无组织排放严重、管控措施落实不力及在重污染天气预警期间违规使用国Ⅳ及以下车辆等环境突出问题,决定取消6家绩效分级B级企业资格,降为C级企业;取消5家绩效引领企业资格。

同一天,河南省生态环境厅印发通知,取消部分企业中央大气污染防治资金支持资格。原因在于,在全省启动橙色预警管控期间,检查发现仍有一些企业未落实到位、减排不到位以及未按要求安装使用门禁系统等问題。因此,决定取消中铝中州铝业有限公司等10家企业获得2021年提前下达批次中央大气污染防治资金支持资格。

这一次果断出手,彰显了

河南省委省政府及有关部门贯彻落实党的十九届五中全会精神和打赢打好污染防治攻坚战 的坚强决心,值得全社会点赞和各地学习借鉴。

降级和取消资格,是为了维护制度的刚性约束。我国在历史上是一个人情社会,法律和制度实施过程中存在一个明显的短板,那就是吃糖的时候人人有份、皆大欢喜,惩处的时 候则左顾右盼、避重就轻。长此以往的结果,就是刚性的制度变成有弹性的橡皮筋甚至“变形金刚”,失去了制度本应有的权威性、严肃性和约束力。河南省这次出重手,为改变此前制度实施中“鞭子高高举起轻轻放下”的状况开了一个好头。同时,也促使企业重新认识法律和制度的尊严,从抱持侥幸心理企图逃脱惩罚,转向自觉遵规守纪严格自律。

降级和取消资格,有助于避免劣币驱逐良币。重污染天气预警期间,少数企业治污设施不正常运行、无组织排放严重、停产不到位、减排不到位、管控措施落实不力,自身因此获取了超额经济收益,却让全

社会为其环境成本埋单。“坏孩子”破规逾矩不受惩罚,给遵规守纪的“好孩子”树立了一个极坏的榜样。同时,严格遵守环保法律法规的模范企业也遭遇了不公平竞争,因为其为了保护环境付出的代价没有得到应有回报。严惩违法企业,有利于维护遵纪守法企业的正当权益,形成人人守法的良好氛围。

严惩并不是要把企业一棍子打死,而是希望通过严格兑现有关制度的奖惩措施,促使相关企业认真反思,查找问题、分析原因、强化整改,严格履行企业污染治理的法定主体责任。企业应自觉把自身的发展壮大与国家高质量发展、高水平保护要求有机结合起来,进一步转变发展方式,完善内部机制,加强污染治理,强化内部监管。

打赢污染防治攻坚战已进入倒计时,但任务依然艰巨,容不得半点马虎懈怠。党的十九届五中全会已经明确,“十四五”期间将继续深入打好污染防治攻坚战,生态环保任重道远。在这个过程中,需要全社会每一个参与者积极行动起来,为改善环境质量贡献力量。

农村生活污水治理需多方持续发力

◆张风波 徐周 关涛 刘传义

农村生活污水治理是农村环境整治的重点,也是难点。据笔者了解,当前农村生活污水治理设施建成规模与处理能力、建设与运维资金、运行与监管等方面仍存在不足,亟待引起重视。

当前,农村污水处理设施建成规模与处理能力缺口仍较大,主要体现在仍有部分行政村未建设污水厂处理设施,污水直排问题仍较为普遍。以河南省某县为例,虽然是全国百强县,但仍有30%以上行政村未建污水处理设施。此外,还有一部分以乡村旅游为主的行政村平时生活污水产生量较少,处理能力相对过剩,但周末或节假日旅游人数激增,又面临污水处理能力不足的问题。

农村污水处理设施建设与运维资金缺口较大,主要体现在农村污水治理不仅需要处理设施,而且需要配套收集管网。但由于农村人均居住面积大、分散度高,许多行政村人口不足千人,而且分布分散,导致农村生活污水收集长期以来始终面临污染源点多面广与区域建设分散性之间的矛盾,建设投入缺乏规模效益、资金缺口大。目前,一些农村生活污水尚未实现计量收费,水资源使用与污水处理费用往往由村财政垫支。部

分农村污水处理设施通过国家或地方新农村建设项目建成后,缺乏后续运维资金投入,处于闲置或空转状态。

农村污水处理设施运行与监管能力建设缺口较大,主要体现在建成投运的农村污水处理设施大多由村集体或建设方代为运行。缺乏专业的运营导致许多设施运行效率参差不齐,普遍存在因除磷剂添加比例低甚至不投放导致的总磷超标现象,而且处理后水质的稳定达标情况更是与村级财政收入正相关。农村生活污水治理设施往往依村而建,一些设施没有安装污水处理水质在线监测设备,存在超标排污问题难以及时查处的情况。

基于以上问题,笔者认为,应当继续发挥各方优势,形成农村生活污水治理的合力。

首先,统筹推进农村生活污水治理设施建设。各地加快制定农村生活污水治理设施建 设规划,结合城乡发展规划与新农村建设实际,在能接入管网的区域加快农村污水管网接入城镇污水管网的进度,在无 法接入管网的区域建设分散性小型污水处理装置,尽可能实现应纳尽纳、能纳尽纳。结合农村实际,研发与农村发展需求相适应的污水处理工艺,按照来水水质水量与出水去向合

理设计处理规模与处理工艺,既考虑现实需求,又考虑发展需求。建议部分时段水质或水量波动较大的农村地区,采取配备过滤收集设施或临时储存设施等方式,解决周期性污水处理能力不足问题。

其次,理顺农村水资源利用与污水处理的价格机制。建议各地参照中央和地方事权划分,进一步明确省—市—县—村四级在农村水资源利用与污水处理方面的权利和义务,做到权责明确、监管有序。同时,适度加快推进农村水资源使用费与污水处理费计表收取,为提高农村污水处理设施利用率以及实现稳定达标运行构建制度保障。

第三,强化农村生活污水治理设施运维技术支持与监管能力建设。建议农村地区采用运行维护技术要求较低的处理设备和工艺,同时送运维技术下乡,结合农村扶贫扶志扶智工作,培养农村生活污水治理技术人才,提高村集体自治能力,从技术装备和技术人才两方面确保农村生活污水治理设施运行。建议建立完善村集体负责、县生态环境部门巡检的农村生活污水治理装置处理效果月度监督检查机制,加大进出水水质、水量检测频次,及时查处超标排放问题。

作者单位:生态环境部华北督察局

◆叱狼

多年来,基层生态环境保护执法队伍对统一制服着装的愿望强烈、呼声很高。随着《综合行政执法制服式服装和标志管理办法》(以下简称《办法》)出台,这一愿望终于成真。

笔者认为,此次从国家层面发文规范执法服装,正契合了生态环境保护执法的需要,也是打造生态环保铁军的现实需求。因此,应把此次综合行政执法制服式服装和标志管理,当成强化生态环境保护执法队伍标准化、规范化、正规化建设的新起点新机遇,秉持外树形象、内强素质的理念,从严从紧抓好执法队员制服着装和个人仪表,确保每名执法人员都是一个展示生态环保队伍形象的窗口。

《办法》对执法制服的款式、颜色、标志规格、配发周期等内容做出了规定。接下来,配套的具体管理要求还有待相关部门尽快完善,比如不得披衣、敞怀、挽袖、卷裤腿、不得系扎围巾,不得染彩发戴首饰等。这些管理要求越细致,队伍制服着装才会越规范。

笔者建议,参考《公安机关人民警察着装管理规定》,尽快制定生态环境保护行政执法队伍制服着装管理相关规定。由于每个领域执法内容和对象有所不同,起草规定时,建议充分考虑环境执法的特殊性。比如,执法队员在检查污染防治设施时,需要爬高上低,如果仍要求带大檐帽,就可能增大安全隐患,规定应适当兼顾和把握执法现场因地制宜的灵活性。

执法队员整齐划一地穿着制服,无疑将为执法队伍形象加分,增强执法震慑力。对此,建议建立和完善制服着装督察机制。一方面,单位内部定期组织制服着装检查,及时自查自纠。不仅检查着装是否正确,是否按照规定领订,佩戴胸徽、帽徽、领花等标志,是否混戴制服标志等,还要查看是否佩戴、悬挂与执行公务无关的标志、物品,或者存在与执法人员身份不符的打扮,如女同志染彩发染指甲、男同志留大鬓角、蓄胡须等。另一方面,加强制服着装及仪表监督检查,将检查结果与执法大练兵活动结合起来。采取不定期不定点随机抽查,发现制服着装不规范、个人仪表与身份不相符的,要通报批评,立行立改,力促广大执法人员制服着装更规范,仪表装束更得体。

规范制服着装,需要制度上的管理与约束,更重要的是个人内心的认同和珍视。建议对所有执法人员适时开展制服着装的光荣感教育,不仅让大家了解制服着装相关管理要求,而且要从感情上真心喜欢穿制服,引导大家把对生态环境保护事业的热爱从按照规定穿着制服开始。作为执法人员,要感到神圣和自豪,通过制服着装熏染,加强自省自律和自我激励,为治污攻坚做出更大贡献。



“远赴人间惊鸿宴,老君山上吃泡面。”这一句在网络上广为流传的顺口溜,吸引了众多游客打卡河南老君山景区。游客激增的同时,也导致老君山顶一度泡面盒堆积。

罗琪制图