中国环境报

C/E/N

CHINA

ENVIRONMENT

NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

星期五 しる 今日8版 农历庚子年十一月廿五



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号: CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

持续用力推进生态文明建设 本报记者王小玲成都报道 四川省

委书记、省生态环境保护委员会主任彭 清华近日主持召开四川省生态环境保护 委员会第二次全体会议并讲话。

会议指出,四川是长江黄河上游重 要生态屏障和重要水源涵养地,生态地 位突出、生态优势明显,成渝地区双城经 济圈建设又赋予了建设高品质生活宜居 地的战略定位。面对进入新发展阶段。 贯彻新发展理念、融入新发展格局、促进 高质量发展的新任务新要求,必须坚持

绿水青山就是金山银山理念,坚持尊 重自然、顺应自然、保护自然,坚持节 约优先、保护优先、自然恢复为主,加 快推动绿色低碳发展,持续改善环境 质量,推动经济社会发展全面绿色转 型,坚决写好四川生态文明建设这篇

要协同推进减污、降碳、增绿,推 动全省生态环境质量持续向好。深入 打好污染防治攻坚战,深化大气、水、 土壤污染防治,加强危险废物、医疗废 物收集处理,重视新污染物治理,持续 用力解决好农业面源污染,接续推进 农村人居环境整治提升行动。全力降 低碳排放强度,认真落实中央关于碳 达峰、碳中和部署要求,开展节能减排 重点工程和循环发展引领行动,全面 实行排污许可制,倡导简约适度、绿色 低碳的生活方式,继续推进国家低碳 试点城市建设,深化水电消纳产业示

范区建设,推动产业结构、能源结构持 续优化。持续实施重要生态系统保护 和修复重大工程,坚持山水林田湖草系 统治理,坚决打好长江"十年禁渔"攻坚 战,继续开展大规模绿化全川行动,加 快构建自然保护地体系,强化国土空间 规划和用途管控。

要坚持问题导向,扎实抓好问题整 改。高质量推进第一轮中央生态环境 保护督察及"回头看"反馈问题和国家 移交的长江、黄河生态环境突出问题整 改销号,对未完成整改的问题和新发现 的问题,要严格执行"清单制+责任制+ 销号制",一项一项整改到位;对已完成 整改任务的及时开展暗访抽查,不断巩 固整改成效。推进省级生态环保督察 全覆盖,举一反三、动态排查,扎实推进 各类生态环境突出问题整治,努力把工 作做在前面,做好迎接第二轮中央生态 环境保护督察的各项工作准备。

持续改善环境质量

生态环境部党组书记 孙金龙

党的十九届五中全会通过的《中共 中央关于制定国民经济和社会发展第 十四个五年规划和二〇三五年远景目 标的建议》(以下简称《建议》)提出,持 续改善环境质量。这是党中央深刻把 握我国生态文明建设及生态环境保护 形势,着眼美丽中国建设目标,立足满 足人民日益增长的美好生活需要作出 的重大战略部署。我们要深入学习领 会习近平生态文明思想,准确把握持续 改善环境质量的重要意义、重点任务和 主要措施,坚决抓好贯彻落实。

充分认识持续改善环境 质量的重要意义

"十三五"时期,在以习近平同志为 核心的党中央坚强领导下,各地区各部 门深入学习贯彻习近平生态文明思想, 污染防治力度加大,生态环境明显改 善,美丽中国建设迈出坚实步伐。截至 目前,"十三五"规划纲要确定的生态环 境9项约束性指标和污染防治攻坚战阶 段性目标任务圆满完成。同时要看到,我 国生态环境保护结构性、根源性、趋势性 压力总体上尚未根本缓解,生态环保任重 道远。"十四五"时期,必须毫不放松推进 环境治理,持续改善环境质量,为人民群 众提供更多优质生态产品。

持续改善环境质量是建设美丽中 国的重要任务。《建议》提出,到2035年, 广泛形成绿色生产生活方式,碳排放达峰 后稳中有降,生态环境根本好转,美丽中 国建设目标基本实现。建设美丽中国,良 好的环境质量是重要标志。我们要锚定 目标,对标对表,保持加强生态文明建设 的战略定力,在改善环境质量上持续发 力、久久为功,建设青山常在、绿水长流。 空气常新的美丽中国。

持续改善环境质量是不断满足人 民对美好生活新期待的必然要求。良 好生态环境是最公平的公共产品,是最 普惠的民生福祉。人民群众日益增长 的优美生态环境需要已成为我国社会 主要矛盾的重要内容,广大人民群众热 切期盼良好生产生活环境。人民对美 好生活的向往,就是我们的奋斗目标。 我们要坚持以人民为中心,加快改善环 境质量,让人民群众进一步享受到蓝天 白云、繁星闪烁,清水绿岸、鱼翔浅底, 鸟语花香、田园风光,不断提高对优美 生态环境的获得感、幸福感、安全感。

持续改善环境质量是推动高质量 发展的有力抓手。高质量发展是体现 新发展理念的发展,生态环境高水平保 护是重要方面。生态环境问题归根结 底是发展方式和生活方式问题。改善 环境质量,需要改变传统生产方式和消 费方式,推动质量变革、效率变革、动力 变革。在推动高质量发展过程中,污染 防治和环境治理是需要跨越的一道重

要关口。我们要充分发挥生态环境保 护的引导和倒逼作用,以持续改善环境 质量促进经济社会发展全面绿色转型, 让绿色成为高质量发展的鲜明底色。

持续改善环境质量是解决生态环 境领域突出问题的集中体现。当前,我 国区域性、结构性污染问题依然突出, 主要污染物排放量仍处于高位,环境质 量特别是大气环境质量受自然条件变 化影响较大,一些流域和地区水环境质 量改善程度不高,土壤污染、危险废物、 化学品等环境风险管控压力大。我们 要坚持以改善环境质量为核心,聚焦突 出问题,抓重点、补短板、强弱项,全面 推进、加快解决。

准确把握持续改善环境 质量的主要任务

《建议》坚持目标导向和问题导向 相结合,提出持续改善环境质量的重点 任务和主要举措。

深入打好污染防治攻坚战,继续开 展污染防治行动。党的十八大以来,我 们党和国家坚决向污染宣战,制定实施 大气、水、土壤污染防治行动计划。各 地区各部门聚焦打赢蓝天保卫战等标 志性战役,坚决打赢打好污染防治攻坚 战,预计可以实现阶段性目标任务。与 2015年相比,2019年全国地表水优良 水质断面比例上升8.9个百分点,劣五 类断面比例下降6.3个百分点;细颗粒 物未达标地级及以上城市年均浓度下 降23.1%,全国337个地级及以上城市 年均优良天数比例达到82%。同时,我 国生态环境保护仍处于压力叠加、负重前 行的关键期,生态环境质量改善成效并不 稳固,稍有松懈就有可能出现反复,犹如 逆水行舟,不进则退。要坚持方向不变、 力度不减,突出精准治污、科学治污、依法 治污,继续开展污染防治行动,深入打好 蓝天、碧水、净土保卫战。

加强细颗粒物和臭氧协同控制,基 本消除重污染天气。近年来大气污染 治理成效显著,环境空气质量明显改 善,细颗粒物浓度明显下降,重污染天 气明显减少。但臭氧污染问题逐步显 现,浓度呈逐年上升态势,成为影响环 境空气质量的又一重要污染物,加强细 颗粒物和臭氧协同控制成为改善环境 空气质量的关键。要强化多污染物协 同控制和区域协同治理,以细颗粒物和 臭氧协同控制为主线,把产业结构、能 源结构、运输结构、用地结构、农业投入 结构调整摆到更加突出位置,突出抓好 挥发性有机物和氮氧化物协同治理。 加强重点区域、重点时段、重点领域治 理。健全京津冀及周边地区、长三角地 区、汾渭平原大气污染联防联控常态化 机制,推动苏皖鲁豫交界等地区解决突出 的区域性大气污染问题。夏季重点治理

臭氧污染,秋冬季重点治理细颗粒物污 染。以钢铁等行业为重点,大力推进工业 炉窑综合治理;以石化等行业为重点,全 面推进挥发性有机物综合治理。

治理城乡生活环境,基本消除城市 黑臭水体。近年来,我国水污染防治工 作全面推进。截至2019年底,累计完 成 2804 个饮用水水源地 10363 个问题 整改,地级及以上城市建成区黑臭水体 消除比例达86.7%。但水环境质量改 善地区间不平衡,不少城市和园区环境 基础设施欠账较多,城乡面源污染防治 亟待突破。要统筹水资源、水生态、水 环境、水灾害,保好水、治差水、增生态 用水。以河湖、海湾为抓手,推进美丽 河湖、美丽海湾建设。以补齐城乡污水 收集和处理设施短板为关键,推进城镇 污水管网全覆盖,加强生活源污染治 理。以企业和工业集聚区为重点,推进 工业园区污水处理设施分类管理、分期 升级改造。以降低氮磷负荷为着力点, 加强农业源污染控制,推进化肥、农药 减量化。因地制宜推进农村改厕、生活 垃圾处理和污水治理,实施河湖水系综 合整治,改善农村人居环境。

加强危险废物医疗废物收集处理, 重视新污染物治理。作为全球化学品 生产和消费大国,我国环境风险企业数 量庞大、近水靠城,布局性、结构性风险 突出。危险废物、医疗废物处置能力存 在短板。随着新技术新材料新化学物 质的广泛应用,新污染物日益引起关 注。要着力提升危险废物环境监管、利 用处置和环境风险防范能力。大力推 进化学品环境风险管控,完成重点地区 危险化学品生产企业搬迁改造。持续 开展化学物质环境风险评估,加强风险 控制和管理技术研究,加大对新污染物 环境风险管控力度。加强海洋垃圾和微 塑料治理,强化源头控制、及时清理和全 生命周期管理。推进土壤污染治理,防控 土壤污染风险,保障土壤环境安全。

积极参与和引领应对气候变化等 生态环保国际合作。建设美丽家园是 人类的共同梦想。面对生态环境挑战, 人类是一荣俱荣、一损俱损的命运共同 体。要秉承人类命运共同体理念,深度 参与全球环境治理。积极履行应对气 侯变化承诺,提高国家自主贡献力度, 推动构建公平合理、合作共赢的全球气 候治理体系。扎实推进绿色"一带一 路"建设,推动落实2030年可持续发展 议程。以举办《生物多样性公约》第十 五次缔约方大会为契机,推动达成 2020年后全球生物多样性框架。

推进生态环境治理体系 和治理能力现代化

《建议》以改革创新为动力,就强化 体制机制保障提出明确要求,完善生态 文明领域统筹协调机制,推动健全环境 治理体系,形成全社会共同推进环境治 理的良好格局。

增强全社会生态环保意识。良好的 生态环境关系每个地区、每个行业、每个 家庭,每个人都是生态环境的保护者、建 设者、受益者。要加强生态环境保护宣传 教育,大力弘扬生态文化。充分发挥各类 媒体作用,大力宣传环保工作先进典型, 及时曝光突出环境问题和整改情况。加 大环境信息公开力度,健全环境决策公众 参与机制。完善监督举报、环境公益诉讼 等机制,鼓励和引导环保社会组织和公众 参与环境污染监督治理。

建立地上地下、陆海统筹的生态环 境治理制度。山水林田湖草是相互依 存、紧密联系的生命共同体。一些污染 问题表现在地下、在水里,根子却在地 上、在岸上。要用系统论的思想方法看 问题,从系统工程和全局寻求治理之 道,按照生态系统的整体性、系统性及 其内在规律,建立地下水、地表水、土壤 污染协同防治制度,建立陆海统筹的海 洋生态环境保护修复制度,进行整体保 护、系统修复、综合治理。

全面实行排污许可制。排污许可制 是落实企事业单位治污主体责任的有力 举措,要全面实施,强化企业持证排污和 按证排污,强化固定污染源全过程管理、 多污染物协同控制。排污权、用能权、用 水权、碳排放权市场化交易是用市场化机 制激励节能减排减碳的一项基础性制度, 要深入推进资源要素市场化改革,进一步 完善各类产权交易机制,通过市场化的产 权交易,优化资源配置,激发地区、企业保 护环境的内生动力。

完善环境保护、节能减排约束性指 标管理。环境质量、节能减排等指标作 为国民经济和社会发展约束性指标,已 成为推进生态环境保护的有力抓手。 "十四五"时期要继续将相关指标作为 约束性指标,分解落实到各地方,建立 科学合理的考核评价体系,考核结果作 为各级领导班子、领导干部综合考核评 价和奖惩任免的重要依据,促进环境质 量改善和相关工作落实。

完善中央生态环境保护督察制 度。中央生态环境保护督察,是习近平 总书记亲自倡导、亲自部署的重大改革 举措和重大制度安排,推动解决了一大 批长期想解决而没有解决的生态环境 "老大难"问题,已成为推动落实生态环 境保护"党政同责""一岗双责"的硬招 实招。要坚持以解决突出生态环境问 题、改善生态环境质量、推动经济高质 量发展为重点,完善中央和省级生态环 境保护督察体系,不断健全工作程序、 工作机制和工作方法,推动生态环境保 护督察向纵深发展。

原载于 2021年01月07日《人民 日报》

云南省代省长王予波在玉溪澄江市调研时强调 实现"水域之治"向"流域之治""生态之治"转变

本报记者蒋朝晖玉溪报道 云南省 代省长、抚仙湖省级河长王予波日前在 玉溪澄江市调研时强调,要深入学习贯 彻习近平生态文明思想和习近平总书 记考察云南重要讲话精神,树牢"绿水 青山就是金山银山"的理念,坚决扛牢 生态环境保护政治责任,像保护眼睛一 样保护抚仙湖,像对待生命一样对待生 态环境,以绿色发展推进高质量发展。

在澄江市广龙旅游小镇、生态移民 搬迁城区安置点,王予波调研了小镇建 设和移民搬迁安置工作推进情况,要求 以保护为核心,以规划为引领,保持整 体风貌特色,打造新业态,确保搬一片、 成一片、兴一片。

在抚澄河入湖口、右所镇马房村, 王予波察看了农业产业结构调整、乡村 振兴试点建设、生态湿地建设等工作, 强调要管好每一寸管网、每一滴污水、 每一栋建筑,最大限度减少人为活动对 湖泊的直接影响。他指出,要加强整体 谋划,提升生态价值,整合资源,以"大 景区"理念做好保护治理工作,积极创

建"两山"理念实践创新基地和国家生 态文明建设示范市。要坚持生态立市, 对照国家有关工作指标体系,补齐短 板、做优长板,彰显城市特色和品质。

在调研座谈会上, 王予波强调, 要 学懂弄通做实习近平生态文明思想,从 "国之大者"的高度深刻认识全省生态 文明建设的极端重要性,坚决扛好生态 文明建设重大政治责任,算政治账、算 长远账,以为国家计、为子孙谋的责任 担当,以更大力度抓好抚仙湖保护治理 各项工作。要以绿色发展推动高质量 发展,共抓大保护、不搞大开发,坚定不 移贯彻新发展理念,促进传统产业优化 转型升级,严格落实生态保护红线、环 境质量底线、资源利用上线硬约束,坚 持湖泊保护治理与城乡规划建设相结 合、与新型城镇化和乡村振兴一体推 进。要全面加快系统综合治理,突出 "规""退""减""截""治""修""增",推动 抚仙湖保护治理实现全流域治理、全方 位保护、全过程管控,实现"水域之治" 向"流域之治""生态之治"转变。

为水站气站穿上"智能外衣"

衢州"环境眼"精准管控确保数据可靠,已发布预警300余起



◆本报通讯员刘易 见习记者王雯 记者晏利扬

"你已进入衢州市生态环境监测采 样区,请立即离开。"日前,浙江省衢州 市生态环境局工作人员通过衢州"环境 眼"平台发现,在柯城区庙源溪水质自 动站采样区内,有一位村民在晒白菜, 工作人员立即通过高音喇叭向其发出 语音警示。警示过后,村民仍不离去, 衢州市生态环境局便启动了现场处置 程序,由庙源溪水质自动站运维管理人 员前往现场对村民进行劝离。

"我以后再也不到这里晒白菜了, 也会告诉邻居们不要随意靠近。"得知 生态环境监测相关管理规定后,这位村 民表示。

如何确保水质、空气质量自动监测

站数据可靠,保障设备运行不受干扰? 据了解,衢州市生态环境局于2020年7 月启动了"环境眼"平台项目建设,选取 庙源溪、樟树潭、航埠、衢州市教育基地 等水、气站点进行试点。

"我们在每个站点加装4个至5个 高清视频监控,设置管控区域虚拟电子 围栏,为水站、气站穿上'智能外衣' 这样通过手机便可对水站、气站实行 '云监管',有效防范人为干扰干预环境监 测数据。"衢州市生态环境监测中心站副 站长徐力靖说,平台自2020年10月试运 行以来,已发起预警300余起。

据了解,"环境眼"平台主要有水。 气站的电子围栏防护、大气环境质量管 控两个目标。水站取水口、大气站采样 点等被划定为禁入区域,并设置了警示 牌,一旦有人非法闯入,平台便立即启 动相应程序。同时,对于管控区域周边 的秸秆焚烧、工地扬尘等可能影响大气 环境质量的情况,"环境眼"平台也能进 行全方位、全天候精准管控。





应急 监测

2020年8月6日,在盐洛高速安徽省亳州市谯城区张店乡境内, 一辆装有危化品的罐车发生了交通事故。亳州市生态环境局环境 应急人员立即赶赴现场开展处置。经过近7个小时的奋战,事故现 场得到有效控制,没有造成环境污染事故。 摄影/本报通讯员刘峰



以生态文明建设推动乡村振兴



在近日召开的中央农村工作会 议上,习近平总书记强调,要加强农 村生态文明建设,保持战略定力,以 钉钉子精神推进农业面源污染防 治,加强土壤污染、地下水超采、水 土流失等治理和修复,为实现乡村 绿色振兴指明了方向。

脱贫攻坚战的胜利和农村环境 治理取得的成效,为加强农村生态 文明建设提供了基础。近些年来, 我国农业综合生产能力上了大台 阶,农民收入较2010年翻一番多, 现行标准下农村贫困人口全部脱 贫。农村人居环境整治三年行动任 务如期完成,乡村面貌焕然一新,道 路洁净,村舍整齐,绿树与蓝天交相 辉映。在污染防治攻坚战中,通过 碧水保卫战,加强农业面源污染防

治,累计完成13.6万个建制村环境整 治;通过净土保卫战,确保完成农用地 安全利用和污染地块安全利用两个 90%的目标,完成了农用地的土壤污 染状况详查。"千层石树遥行路,一带 山田放水声。"不少乡村依靠独特的田 园风景发展旅游业,给农民带来了实 实在在的经济效益。

脱贫攻坚取得胜利后,中央决定 举全党全社会之力推动乡村振兴。这 是"三农"工作重心的历史性转移。乡 村振兴是包括产业、人才、文化、生态、 组织等在内的全面振兴,一项重要工 作就是加强农村生态文明建设,推进 农村人居环境整治提升行动,实现农 村经济发展与生态环境保护的双赢。

全面推进乡村振兴必须走绿色发 展之路。良好的生态环境是乡村振兴 的基础和保障,加强农村生态文明建 设,对农村绿色发展具有很大的推动 作用。这些年来,很多农村地区实现 了脱贫致富,很重要的一个路径就是 将生态优势转化为发展优势,绿水青

山变成了金山银山。很多地方加大 生态环境执法力度,一些"散乱污"企 业退出市场,经过整改留下来的企业 进一步做大做强,农村经济发展质量 明显提高。加强农村生态文明建设, 对于推进产业生态化、实现绿色转型 发展发挥着重要作用。

全面推进乡村振兴的一个重要 内容就是要让乡村宜居宜业。随着 农村经济的发展和农民收入的逐步 提高,广大农村居民对宜居环境的需 求更加迫切。同时,广大农村地区也 承载着向城市居民提供优美生态环 境产品的重任。乡村旅游越来越红 火,反映了人们对清新的空气、干净 的水以及自然生态的热切追求。这 些年来,我国生态环境保护取得了显 著成就,但存在着城市与农村不平衡 的问题。农村基础设施建设相对滞 后,污水、垃圾、畜禽粪便处理不到 位,造成水体污染:环境监管基础薄 弱,还有不少"散乱污"企业隐藏在乡 村;化肥、农药过度施用,造成土壤污

染;同时,农村居民的生态环境意识 有待提高,生产生活方式需要改变。 建设美丽乡村还需要下更大气力。

加强农村生态文明建设,任务十 分艰巨,需要全社会的共同努力。我 们要统一思想,深化认识,贯彻落实 好党中央的决策部署。要加快推进 农业结构调整,做好农业面源污染防 治,加强土壤污染、地下水超采、水土 流失等治理和修复。要加大生态环 境执法监管力度,严厉打击破坏生 态、污染环境的违法行为。要因地制 官推进农村改厕、垃圾收集、污水处 理等,继续提升农村人居环境质量。 要加强宣传引导,弘扬生态文化,增 强农民生态环境意识,推动形成绿色 生产生活方式。

只有乡村生态环境变好了,才能 保障乡村实现可持续发展;只有乡村 宜居了,才能增强人民群众的获得感 幸福感安全感;只有广大乡村变美 了,美丽中国的建设目标才能真正