

生态优先护长江碧水东流

刘秀凤



“当前和今后相当长一个时期,要把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护,不搞大开发。”2016年1月5日,习近平总书记重庆召开推动长江经济带发展座谈会并发表重要讲话,全面深刻阐述了推动长江经济带发展的重大战略思想,绘就了长江经济带发展的宏伟蓝图。从“推动”到“深入推动”再到“全面推动”,5年来,习近平总书记先后来到长江上游、中游、下游,三次召开座谈会,为长江经济带发展把脉定向,对长江经济带保护与发展的要求越来越高,推动力度越来越大。5年来,长江经济带生态环境保护成效显著。长江流域劣

V类水体首次“清零”、8000多家化工企业关改搬转、1361座非法码头彻底整改、2417个违法违规项目已清理整顿、长江“十年禁渔”全面实施……5年来,沿江省市持续推进生态环境整治,促进经济社会发展全面绿色转型,力度之大、规模之广、影响之深,前所未有。长江经济带生态环境保护发生了转折性变化,经济社会发展取得历史性成就。但也要清醒地看到,当前取得的成绩和成效还是阶段性的,全面推动长江经济带高质量发展还有很多工作要做。这就需要各级政府和部门保持战略定力,坚持把修复和保护长江生态环境摆在压倒性位置,发扬钉钉子的精神,久久为功,打好长江生态治理持久战。切实转变理念,将“共抓大保护、不搞大开发”落实在行动上。长江经济带覆盖沿江11省市,横跨东中西三大板块,人口规模和经济总量占据全国“半壁江山”。如果过度追求经济快速

增长,忽视环境容量有限性和生态承载脆弱性,将导致生态环境严重透支。只有解开思想认识上的结,才能实现在发展中保护、在保护中发展。过去的5年中,长江经济带绿色发展试点示范走在了全国前列。上海崇明、湖北武汉、重庆广阳岛、江西九江、湖南岳阳结合自身资源和禀赋特点,探索生态优先、绿色发展新路子;浙江丽水、江西抚州深入推进生态产品价值实现机制试点,为绿水青山转化为金山银山提供了有益经验。坚持以问题为导向,敢于动真碰硬,以问题整改促保护、促发展。河湖问题的表现在水中,根子在岸上。过去5年中,生态环境等有关部门和沿江省市努力挖病根、找病因,以持续改善长江水质为中心,统筹推进水污染治理、水生态修复、水资源保护,先后组织开展了一系列行动,解决了一批突出环境问题。从2018年起,生态环境部连续3年组织拍摄长江警示片,建立问

题台账,制定整改方案。坚持标本兼治,大力推动城镇污水垃圾治理、化工污染治理、农业面源污染治理、船舶污染治理和尾矿库污染治理,推动“三线一单”落地实施。在生态环境改善的同时,也倒逼整个长江经济带实现高质量发展。强化系统思维,把整个流域作为一个完整系统来安排治理措施。各地各部门要综合考虑山水林田湖草等生态要素,科学运用整体观,强化源头治理、综合治理、系统治理,不断增强各项措施的关联性和耦合性,从而达到对症下药、药到病除的效果。系统梳理和掌握各类生态隐患和环境风险,做好资源环境承载力评价,建立健全资源环境承载力监测预警长效机制,做到“治未病”,让母亲河永葆生机活力。固地盘、抢资源、条块分割、破坏产业链条的连接和延伸等现象曾在长江沿岸多地存在,结果导致无序竞争、产业同构等问题,也影响经济发展质量。只有

实现错位发展、协调发展、有机融合,才能形成整体合力。各地在追求自身发展的同时,也要从整体出发,树立“一盘棋”思想,把自身发展放到协同发展的大局之中。生态环境保护的成败归根到底取决于经济结构和经济社会发展方式。长江经济带是我国经济发展的活力所在,但沿江重化工业高密度布局也带来了巨大环境风险和安全隐患。破旧才能立新,坚决摒弃以牺牲和破坏环境为代价的粗放发展方式,积极稳妥腾退化解旧动能,破除无效供给,才能为新动能发展创造条件、留出空间,最终实现腾笼换鸟、凤凰涅槃。长江是中华民族的母亲河,也是中华民族发展的重要支撑。站在新的历史起点上,推进长江经济带高质量发展,要有“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当,坚持一张蓝图绘到底,积小胜为大胜,确保一江清水绵延后世、惠泽人民。

用短视频教企业怎么做 帮扶效果好

◆郑兴春

新年伊始,江苏省苏州市生态环境综合行政执法局拍摄的一部《谈天说“炭”》科普短视频在微信朋友圈火热传播。这部短片包括活性炭品质简便辨别方法、企业成本考量优质炭更划算、生态环境执法部门友情提示等内容。由于短片将专业内容变得通俗化,并且站在企业的角度核算环保账和经济账,企业纷纷转载学习讨论。

活性炭是废气治理中的核心要素之一,其品质直接影响废气治理效果。然而部分企业受专业知识所限,对活性炭性能和质量并不了解,只知道炭箱里已经装满了,至于质量怎么样、更换周期多长、治气效果如何等,往往一问三不知。苏州采取生动直观、喜闻乐见的短视频形式,教会企业如何辨别和使用优质炭,帮扶企业提升治污能力,这种做法值得借鉴。

执法检查发现企业问题时,依法实施行政处罚无可厚非。但同时也要看到,一些企业投入了治污资金,却由于业务能力不强而致使治污效果难尽人意的也一定程度上存在。因此,职能部门要不断加强对企业的帮扶,开创更优更新更贴心的营商新局面。

多渠道、通俗易懂地普及各种技术标准。各种环境类技术标准数量很多,更新速度也比较快,一些企业不能立刻完全掌握。这时,就需要职能部门从各种技术标准中梳理企业需要遵守的条款,利用短视频等手段通俗易懂地展现出来,让企业明确知道应该怎么去做。

同时,重点扶持标杆企业。积极发挥标杆企业的作用,在每个行业中选择两三家标杆企业进行重点帮扶,在标杆企业建立一套成熟的、可供其他同行业公司进行参照执行的标准;定期组织其他企业到标杆企业学习先进经验,弥补短板。当前的标准出台后,率先在标杆企业进行试点,摸索出好的经验方法后,在全市行业推广。出台适当的标杆企业奖励政策,对标杆企业进行重点宣传,鼓励其他企业提升自身管理水平,争做标杆企业,在行业内形成你追我赶的良好氛围。

对于急需提升技术能力的企业,通过搭建政企沟通平台,加强与企业之间的技术交流。比如,建立微信群工作群,邀请行业专家和执法能手一起进群,当企业遇到技术难题时,可以在群里直接询问,由专业人士及时进行解答,让企业少走弯路。又如,苏州市生态环境综合行政执法局在2020年10月开发推出了一款企业环保自查APP,提供给给企业无偿使用。企业按照APP的指示按部就班开展环境治理相关工作,有效降低了环境风险,目前已有1500余家企业主动使用这款APP,帮助企业解决了后顾之忧。

◆李春元

“十三五”收官之年的最后一个月,由于气象条件有利于污染物扩散,京津冀地区很多城市都超额完成了优良天目标任务。这本来是一件大好事,可笔者却听到有县级负责大气污染防治工作的同志发出感叹:“唉,今年的优良天多了,明年老天爷不帮忙了怎么办?多创的优良天真不如没有。”

争取更多的优良天,是大气污染防治工作的核心目标任务,是大气污染防治工作者最引以为豪和欣慰的一项成果。按理说,本地的优良天超过考核标准完成任务,大家都应高兴才是。可现实工作中,为什么会不想更多优良天的现象呢?

笔者调查发现,导致上述现象出现的最主要原因在于,有些地方大气污染防治考核机制欠科学,问责办法不够贴近实际。比如,个别地方的考核办法规定,PM_{2.5}浓度和优良天数与上一年度同比,每月均不得出现不降反升,年度内如出现3次及以上不上升降升情况,不管年度任务是否完成,都要被约谈问责;还有的地方考核办法规定,重污染天数同比只能持续减少,不能有所增加,本年度重污染天数如比上年增加,不论什么原因,也要被约谈问责。

这些地方出台明显严苛于国家标准的考核问责要求,表面上看,似乎显示了当地防治境影响报告书项目时,也可参照执行。《通知》的印发实施,是科学减排、精准减排、追求减排最佳效果的具体体现,标志着生态环境部正在采取一系列强有力的高水平保护措施,推动经济高质量发展,确保区域环境质量“不降低、不恶化”。特别是对污染物排放量大的重点行业的重大项目,要针对其新增排放量的污染提出相应的区域削减措施,确保项目投产前腾出环境容量,实现区域增产不增污。

这一规定目前适用于部省两级审批的编制环境影响报告书的企业、煤化工、煤炭发电(含热电)、钢铁、有色金属冶炼、制浆造纸等6个行业中单个项目污染排放量、环境影响突出的重大建设项目。此外,市级生态环境主管部门在审批这些行业的环

境影响报告书项目时,也可参照执行。《通知》的印发实施,是科学减排、精准减排、追求减排最佳效果的具体体现,标志着生态环境部正在采取一系列强有力的环境保护措施,推动经济高质量发展,确保区域环境质量“不降低、不恶化”。特别是对污染物排放量大的重点行业的重大项目,要针对其新增排放量的污染提出相应的区域削减措施,确保项目投产前腾出环境容量,实现区域增产不增污。

“十三五”期间,全国各地铁腕治霾,持续打赢蓝天保卫战,圆满、超额完成“十三五”空气质量改善目标任务,交出了一份合格的答卷。从国家部委层面到地方省市层面,围绕大气污染防治工作,都相继出台了一系列考核机制、督察机制和约谈问责机制,可以说,这些方法发挥了重要指挥棒作用,良好、科学、完善的考核机制是激励和推动污染治理的有效手段和方法。这个手段用好了,会极大鼓舞和鞭策基层的治污积极性,对持续推进“十四五”生态环境质量改善,特别是深入打好大气污染防治攻坚战起到重要推动作用。

但同时我们也要看到上述现象在个别地方仍然存在,必须及时总结以往经验教训。从“十四五”开局之年做起,按照精准、科学、依法、管用的原则,认真梳理、修改和完善相关考核问责机制,求得新成效。

正确认识考核机制的激励作用。“十三五”治霾之初,一些地方受思想认识不到位和治污决心不足的影响,治污积极性欠缺。之后,各地相继出台考核问责机制,通过明确考核指标、强力实施约谈问责,推动了各地打赢打好污染防治攻坚战。这也说明,考核机制在“十四五”时期只能强化,不能削弱。各地制定的考核办法和约谈问责机制,虽然在某些领域存在一定程度的不合理,但从整体上、全局上看,是符合工作需求的。地方政府和相关部门要强化大局意识,正确认识和积极落实相关机制,不能因一时、一事的对己不利,而产生消极、懈怠情绪。要积极主动向上级相关部门反映现实情况、反馈合理诉求,以推动当地环境空气质量持续向好为最终目标。

精准、科学谋划考核办法。“十三五”治霾实践证明,一个地方、一个区域空气质量的持续改善,多为曲线波动式整体向好。由于气象条件因年而异,各有不同,所以各地在制定“十四五”空气质量考核指标时,也要全盘考虑,科学分析,统筹谋划5年的总目标。要借道冬季生态环境部对企业实施差异化质量改善,特别是对区域不同城市落实差异化考核和约谈问责机制,最大程度保护治污成果较好城市的工作积极性。切不可用上一年度考核指标,硬性推导新一年的考核指标。可以采用相近3个年度污染指数平均值、优良天数平均值、重污染天数平均值确定新年度考核指标。在约谈

问责上,既要严肃认真,也要区分不同情况,实事求是。不可片面地鞭打快牛、放任懒牛,要真正把考核问责这个指挥棒用准、用实,让治污滞后者受鞭策,让治污先行者受激励,让协同治霾生效能。

实事求是处理好“特殊情况”。通过“十三五”期间生态环境部开展的“一市一策”攻坚论证,我国重点区域特别是京津冀及周边地区每个城市的污染状况已经心知肚明。每一轮重污染天气的形成,源自何方,重在何处,到底是谁污染了谁,各种情况都有了“明白账”。在每种情况下,考核和约谈问责的侧重点应有所倾斜。当一些城市因被处罚受污形成不可预期的重污染天气时,特别是出现单一年度不能完成相关考核指标任务时,从约谈问责上应予以具体考虑,特殊情况特殊处理,充分体现考核机制的科学性、合理性、人性化,最大限度地调动和保护治污先进城市的工作积极性,充分体现公平公正。

总之,各地应把考核问责作为手段,而不是目的。要参照生态环境部近年出台的一系列治污考核和约谈问责办法,抓住“十四五”开局之年的有利时机,弘扬守正创新的改革精神,大胆推进不切实际的、不合时宜的老办法,适应精准治污新要求,尽快出台更加科学、务实、合理、求效的新举措,为全面、深度打赢未来5年蓝天保卫战奠定良好基础。

◆万加华

随着汽车保有量不断上升,汽车行业中产生的工业固废贮存、转运难、处置难等问题日渐突出。浙江省嘉兴市南湖区有天德汽配城和汽车商贸园两大汽车销售、维修园区,还有很多分布在城区、集镇各地的汽车维修店,呈现出汽车行业固废少而散的现状。在“百难问题”汽车行业废弃物处置难题”破解行动中,南湖区生态环境分局通过摸排和暗访,发现汽车行业废弃物普遍存在处置去向不明确的问题。大多数企业将废油抹布、手套、废自喷漆罐等危险废物通过非法渠道处置或者混入生活垃圾处置,规避监管、减少废物处置费用以降低成本。分析原因,很大程度上是由于没有专业回收机构、缺乏固废处置场所所致。经过近一年的探索,南湖区创新工作方法,成立专业公司负责汽车行业企业一般固废废物的收集、运输、处置等工作,同时委托嘉兴市生态环境局汽车行业固废处置站予以焚烧处置。

在日常工作中,一是制作了

徐监管同僚甚至下级监管上级的“痛点”。落实区域削减措施的难点往往表现在两个方面,一是区域流域内该优先削减谁,被削减单位能得到什么实实在在的回报。二是削减出来的总量应该分给谁,谁有优先分配权。要解决好这个问题,必须同区域流域高质量发展有机结合起来,进行两个排序,一是淘汰落后产能、压缩过剩产能和改造传统产业的分量,二是国家优先鼓励发展产业、建设项目投入产出效率高和低碳绿色环境友好的建设方。排在此基础上,才能科学、合理地落实好区域削减措施,给予削减方必要的政策补偿,同时保障削减单位和建设项目双方的合法权益。

区域环境质量“不降低、不恶化”是底线,为推动生态环境质量持续改善,各地在落实区域削减措施时,还应留有一定的“富余量”,用于应对一些特殊情况如极端不利气象条件等,以确保《通知》落地见效。

◆彭硕佳 张文静 张鹏 叶维丽

黄河是中华民族的母亲河,在我国经济社会发展 and 生态安全方面具有十分重要的地位。当前,黄河流域水环境污染、水资源短缺、水生态退化问题交织,已成为制约高质量发展的瓶颈。区域再生水循环利用是缓解水资源供需矛盾、提升水生态环境质量、切实转变高耗水发展方式的重要举措,为黄河流域水生态环境保护提供了新思路。

黄河流域自古良田棋布、资源丰富,发展基础雄厚。但随着人口、产业加速聚集,水资源短缺、水环境污染、水生态退化问题逐渐凸显。目前,流域整体为轻度污染,人均水资源量不足全国平均水平的1/3,水资源开发利用率高,达80%,工农业生产、生活用水严重挤占生态用水,沁河、大汶河等主要支流常年无法达到最小流量控制指标。

区域再生水循环利用是在重点排污口下游、河流入湖口、支流入干流等流域关键环节,因地制宜建设人工湿地水质净化工程,对处理达标后的污水或微污染河水进一步净化后,纳入区域水资源调配管理体系,作为区域内生态、生产或生活用水。对处理达标的污水或微污染水经人工湿地系统提质后,存储于天然河道、坑塘等“水盆”,既补充了生态水量,又为生产、生活提供了水源,是污染治理、水资源补给、生态恢复的有机结合,实现了水的社会循环和自然循环和谐共生。

良好的污水收集处理体系为区域再生水循环利用提供了可靠的水源保障。黄河流域内600余座城镇污水处理厂八成以上执行一级A及以上标准,出水水质满足回用水基本要求。一些地区还率先开展了区域再生水循环利用实践,如宁夏银川市、石嘴山市以入黄排水沟综合整治为契机,在实施沿线污水截污纳管、城镇及工业园区污水处理厂提标改造等工程基础上,充分利用现有河道、废弃坑塘或洼地,在河流汇口、污水处理厂下游等关键环节建设潜流或表流人工湿地,净化微污染河水水质,目前入黄排水沟水质基本达到IV类或以上标准。再如内蒙古包头市二道沙河生态治理及南海湿地修复保护工程,将污水处理厂尾水利用湿地系统处理后,回用于城市景观补水、市政绿化、道路洒扫及工业用水等,以再生水取代黄河水和地下水,既减少了黄河水取水开支,又涵养了地下水资源。

结合流域上中下游特点,分区布局区域再生水循环利用。黄河流域上游分布内蒙古和宁夏两大引黄灌区,农田灌溉用水占地表水总取水量的78%,农田退水污染普遍,宜充分借助各级排水沟,布局表流—潜流相结合的人工湿地,同步实现水质净化和生态景观修复,使农田退水污染水体水质提升后,回用于周边农业生产、生态用水。黄河流域中游汾河流域等地区水质污染问题突出,石川河等重要支流生态水量不足,山西介休等地地下水严重超采,可在充分控源截污的基础上,在污水集中处理设施入河排污口下游建设人工湿地,以提质后的河水补给生产生活用水需求,缓解生态水量侵占。

推进区域再生水循环利用还应注重制度保障。区域再生水循环利用涉及生产、调蓄、使用等多个环节,生态环境部门要保障区

推动区域再生水循环利用在黄河流域落地生根

域再生水循环利用的环境安全,水利部门要推动将再生水纳入水资源管理体系,住建部门要统筹城镇污水处理和再生水回用需求,合理布局污水收集处理、再生水利用基础设施,发改、财政、税务部门要加强财政资金、融资、税收保障。只有各部门分工负责、协调联动,才能保证区域再生水循环利用长期稳定发挥实效。在区域再生水循环利用的实施过程中,还要充分发挥市场作用,通过理顺水资源价格体系,激发用水户的消费活力,形成高水高用、低水低用,以用定质、以质定价的分配格局,推动区域再生水循环利用良性发展。

作者单位:生态环境部环境规划院

汽车行业固废处置难怎么破解?

“嘉兴市南湖区汽车行业一般固废和危险废物分类指导”告示牌,明确废气滤芯、空调滤芯、车外观破碎片等为一类工业固废,废机油滤芯、废润滑油、油手套、废油抹布等为危险废物,让汽车汽配城和汽车商贸园两大汽车销售、维修园区,还有很多分布在城区、集镇各地的汽车维修店,呈现出汽车行业固废少而散的现状。

在“百难问题”汽车行业废弃物处置难题”破解行动中,南湖区生态环境分局通过摸排和暗访,发现汽车行业废弃物普遍存在处置去向不明确的问题。大多数企业将废油抹布、手套、废自喷漆罐等危险废物通过非法渠道处置或者混入生活垃圾处置,规避监管、减少废物处置费用以降低成本。分析原因,很大程度上是由于没有专业回收机构、缺乏固废处置场所所致。经过近一年的探索,南湖区创新工作方法,成立专业公司负责汽车行业企业一般固废废物的收集、运输、处置等工作,同时委托嘉兴市生态环境局汽车行业固废处置站予以焚烧处置。

在日常工作中,一是制作了