

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7942期 2021年01月 星期四 14 今日8版 农历庚子年十二月初二



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

## 生态环境部印发《关于统筹和加强应对气候变化与生态环境保护相关工作的指导意见》

本报记者杜宣逸北京报道 为坚决贯彻习近平总书记关于碳达峰与碳中和愿景重大宣示,认真落实党的十九届五中全会和中央经济工作会议决策部署,更好履行应对气候变化牵头部门职责,生态环境部近日印发了《关于统筹和加强应对气候变化与生态环境保护相关工作的指导意见》(以下简称《指导意见》)。

《指导意见》,主要是加快推进应对气候变化与生态环境保护相关职能协同、工作协同和机制协同,加强源头治理、系统治理、整体治理,以更大力度推进应对气候变化工作,实现碳达峰碳中和协同效应,为实现碳达峰目标与碳中和愿景提供支撑保障,助力美丽中国建设。

《指导意见》从战略规划、政策法规、制度体系、试点示范、国际合作等5个方面,建立健全统筹协调、协同高效的工作体系,推进应对气候变化与生态环境保护相关工作统一谋划、统一布置,统一实施、统一检查。

生态环境部将加强组织领导,建立协调机制,定期开展调度,加强对地方生态环境部门的指导,鼓励有条件的地方先行先试,形成工作合力,确保各项工作落地见效。 相关答记者问详见今日三版

# 啃“硬骨头” 铸“生态环保铁军”

### 长江入河排污口排查整治充分发挥党建工作统领作用

◆本报记者童克淮

春节将至,生态环境部生态环境执法局副局长仇鹏的工作日程更加充实,连续数月的现场调研和案头工作,他和同事们完成了长江入河排污口整治技术基础文件和交办函,明确了沿江各地入河排污口清单信息,并对下一步的排污口监测、溯源和整治工作作出了具体安排。

回顾长江入河排污口清单的由来,重庆市生态环境局的李夕兵很有感触。2019年初,生态环境部在上游的重庆渝北和两江新区、下游的江苏泰州开展排污口排查试点,经过实践摸索,建立了一套“查、测、溯、治”工作程序;之后,长江全流域入河排污口排查工作正式启动,沿江各地同志实地走遍了长江干流和9条主要支流2.4万公里岸线,切实摸清排污口底数,最终建立了这套统一的人河排污口台账,为长江生态保护和高质量发展提供了基础支撑。

对于做好入河排污口排查整治工作,生态环境部高度重视。生态环境部党组书记孙金龙强调,这是一项十分重要的基础工作,没有点儿敬业精神就完成不好这项任务。生态环境部部长黄润秋指出,入河排污口排查对维护流域水生态安全、推动高质量发展具有重要的基础意义。

强调“基础意义”,就是可遵循的经验很少。“没有点儿敬业精神完成不好”,意味着任务重、挑战大。在这样的背景下,如何让各地各单位统一思想、凝聚力量、保证工作

实效,显得尤为迫切和重要。

两年时间,长江入河排污口排查整治始终坚持党建与业务深度融合,紧盯攻坚目标不放手,为打好打赢长江保护修复攻坚战提供了强有力的政治保障。回想起工作的“酸甜苦辣”,仇鹏说正是有了党建引领,一线同志们深入现场摸实情、查实效,才啃下了排污口排查整治的“硬骨头”,所有付出都非常值得。

### 筑牢思想根基,将党组织建在“连上”

思想是行动的指南。现场排查时人员来自各地各部门,其思想认识、业务水平、年龄结构各有不同,加上长江岸线复杂多样、野外工作条件艰苦,如何把思想统一到中央的决策部署上来,把行动统一到攻坚战落地见效上来,筑牢思想根基尤为关键。

坚持到一线去,到现场去。按照部党组的要求,执法局党支部提出成立现场临时党小组,由司局级干部带队与一线人员同吃同住同劳动,及时协调解决一线困难和问题。

2019年12月9日,第三批现场排查的宜昌组到达驻地,当晚就成立了一线临时党小组。43名党员重温入党誓词,向党庄严宣誓,表示坚决完成攻坚任务,“不达终点誓不还”。

“攻坚第一线,我要守初心,为保护长江环境,加油干!”

“攻坚第一线,作为小组长,我要勇于担当,冲锋一线,让咱们组都成为排查标兵!”

“攻坚第一线,我一定时刻绷紧廉政红

线,彰显铁军本色,多查实干!”

“攻坚第一线,我要讲政治,抓落实,用工作实效来说话!”

“攻坚第一线,不怕苦、不怕累,我们党员干部都要做模范!”……

进驻当晚,各临时党小组开展组织生活,就“攻坚第一线,我要这么干”展开热烈讨论,重温入党誓词,学习中央决策部署,畅谈攻坚体会,让大家迅速统一思想,形成共识,极大激发了广大一线人员的干劲和提振精气神。

这是“规定动作”,也是每个工作组到达现场后的第一项任务。“所有工作人员中,党员占比近七成,每三名人员就有两名党员。成立临时党小组,就是要将党组织生活开展到攻坚一线来,突出政治建设,强化纪律作风,发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,确保中央决策部署落到实处。”生态环境部生态环境执法局颜士博说。

成立临时党小组之后,加强学习,提高认识成为应有之义。

通过学习促提升,90后的郭纯子印象很深。2019年是郭纯子入职海河流域管理局工作的第二年,2019年9月她参加了第一批长江入河排污口现场排查工作。

“第三天就大哭了一场。”回想起在安顺现场排查时的情形,她说到,“当时每天沿江徒步5公里,山路很难走,路上又一直晕车,担心干不好,完成不了任务咋回家!”

党小组及时发现苗头,小组长与她谈心交流并现场援助。“坚定了信心,学到了现场排查知识,心里有底再也不敢怕!”郭纯子说。

“通过认真学习打好攻坚战的部署要求,加上现场的实践和体会,更加理解了入河排污口‘查、测、溯、治’的重大意义。水污染问题在水里,根子在岸上,只有把入河排污口底数查清楚,才能找到病根。了解了干活的意义,所以特有劲儿!”郭纯子乐呵呵的,攻坚战再苦也不再怕。

之后,郭纯子积极报名参加参加了后几批排查工作。“现在我不仅是现场排查员,还担任了队伍的保障员。角色转变了,压力也更大了,但打好攻坚战信心更坚定了。”

### 以作风建设为统领,激发干事创业的活力

攻坚,意味着任务重,压力大。以作风建设为统领,抓队伍建设才能激发广大干部群众的干事创业热情。

第三批现场排查即将结束的当晚,一个细节让执法局陈涛印象深刻。“当时正在收拾东西准备回程,一名老同志敲开了我的门,他有点不好意思地问我可不可以让他上一次‘点赞榜’。”

下转二版

### 坚持全面从严治党 打造生态环保铁军

## 我国北方沙尘天气已造成多地PM<sub>10</sub>重污染

污染过程将于十五日开始逐步缓解

本报记者杜宣逸北京报道 1月10日以来,我国北方地区出现大范围、高强度沙尘天气。国家大气污染防治攻关中心及时组织专家分析,邀请中国气象局环境气象中心主任张碧辉对此次污染的成因和发展趋势进行解读。

张碧辉表示,此次沙尘天气是2021年首次沙尘天气过程,也是自2002年以来出现时间最早的一次沙尘天气过程,呈现出强度高、影响范围大的特征,沙尘途经之处空气质量迅速转差,首要污染物为PM<sub>10</sub>,沙尘天气将在13日、14日继续发展,15日开始逐步缓解。

多个城市受沙尘影响出现空气质量指数“爆表”。1月10日中午前后起,受多股冷空气及其带来的大风影响,我国内蒙古西部、甘肃河西、宁夏等地出现沙尘天气。在较强西北气流作用下,携带高浓度沙尘的气团向东南方向移动,先后影响到陕西、山西、京津冀及周边地区和长三角地区北部。截至1月13日21时,全国337个地级及以上城市中,40个城市PM<sub>10</sub>日均浓度达中度及以上污染水平,蒙陕甘宁交界地区7个城市空气质量指数日均值“爆表”,PM<sub>10</sub>小时浓度在12日晚至13日早晨一度超过2000微克/立方米;以榆林为例,污染峰值时段颗粒物钙离子等沙尘组分浓度较沙尘天气之前升高20多倍。13日下午至夜间,太行山沿线城市普遍出现短时PM<sub>10</sub>重度或严重污染;北京市PM<sub>10</sub>浓度从12时的104微克/立方米快速上升至17时的353微克/立方米,达短时重度污染水平。

冷空气频繁、沙源地干燥是主要原因。根据中央气象台统计数据,这是2021年首次沙尘天气过程,也是自2002年以来出现时间最早的一次沙尘天气过程。往年波及全国多个省份的大范围沙尘天气过程通常在1月下旬或2月才会出现,而今年沙尘天气在1月中旬就已开始,比往年提前约半个月。冷空气频繁是形成此次大范围沙尘天气的主要原因。内蒙古中西部等沙源地降雪稀少,无积雪覆盖,地表裸露,所以冷空气来袭易诱发沙尘天气;此外,在冷空气大风传输作用下,沙尘随引导气流东移南下,河南、河北、山东等地也受到影响。

14日我国北方地区将继续受沙尘影响。气象条件分析显示,14日,受冷空气大风影响,我国北方地区还将受到沙尘天气影响,内蒙古中西部、甘肃中北部、宁夏、陕西北部、山西等多地扬沙或浮尘,空气质量以重度污染为主。受沙尘传输影响,京津冀及周边地区、长三角北部等地有浮尘天气,空气质量以轻度至中度污染为主,河北西部沿山、河南北部部分城市有重度污染。其中,北京市14日仍受沙尘污染滞留及传输影响,同时扩散条件有一定转差,预计PM<sub>10</sub>达到中度污染,PM<sub>2.5</sub>达到轻度污染;15日,受冷空气影响,污染过程结束。

15日开始沙尘污染过程逐步缓解。15至16日,西北地区沙源地风力减弱,冷空气主体自北向南影响我国中东部地区,大气扩散条件转好,此次沙尘天气过程影响逐步趋于结束,京津冀及周边地区空气质量转为优良。但15日当天,西北及华北部分地区仍会受浮尘天气影响。

### 讲述环保人自己的故事

## 不畏严寒破冰取样

数九寒天,被寒潮笼罩的白洋淀,一改往日碧波荡漾的秀美,呈现出“万里冰封”的壮阔。1月5日一大早,河北省白洋淀流域生态环境监测中心主任秦长箫和副主任郝广民兵分两路,带领监测仪器室人员奔赴白洋淀,开始对淀内国、省控监测点位进行样品采集。

结冰后的淀区采样没有交通工具可以依靠,所有点位都要靠采样人员徒步前往。寻常坐船十分钟的路程,现在快的也要走四十分才能到达,路上还要小心避开开裂的冰面,防止落水。

“走我后面的路,只要我掉不

下去,你们也不会有事。”采样中,秦长箫、郝广民一马当先,拎起采样工具走上冰面,同行的采样人员拎着桶、拎着箱子紧跟其后。虽然仪器室的监测人员已是白洋淀上的“老江湖”了,但在冰面上行走采样仍是心有余悸,时不时响起的“嘎嘣”“咔嚓”声更是让大家绷紧了神经。

定位、凿冰、取样,每一个点位都成了一次难忘的经历。几个点位走下来,已是夕阳西下,大家的衣衫早已被打汗浸透,但他们的心里是满满的成就感。

本报记者张铭贤 通讯员马北琳供稿



近年来,重庆市渝北区大力实施农村饮用水安全提升工程,加快补齐农村供水基础设施短板,完善供水设施条件。2020年该区改造新建洛碛、茨竹等片区水厂9个,改造和新增供水管网111公里,巩固提升农村26万人饮水安全。图为渝北区大盛镇顺龙村水厂,工作人员每天定时清理沉渣池底。 人民图片网供图

### 站在新起点 开创新局面

◆本报见习记者李茹玉

过去5年,诸多人们习以为常的生活方式发生了改变。北京、上海两个特大城市正式进入生活垃圾分类时代,“无废”理念从城市扩展至农村,新版“禁塑令”正式出台。

在新冠肺炎疫情的考验中,全国各地加大医疗废物的处置与监管力度,医疗废物得到妥善处置,筑牢了环境安全防线。

自2021年1月1日起,我国全面禁止进口固体废物,正式告别了“洋垃圾”……

随着一揽子政策法规的落地生效,生态文明建设的一个个标志性举措陆续推出,“十三五”规划和污染防治攻坚战阶段性目标任务圆满完成。固体废物处置监管、“无废城市”建设取得明显成效。

### 以法律法规为引领,加快构建一核多元的制度体系

2020年4月27日,十三届全国人大常委会第十七次会议全票审议通过了修订后的《固体废物污染环境防治法》。新修订的《固体废物污染环境防治法》,确立了

## “无废社会”建设迈出新步伐

减量化、资源化和无害化原则,明确了生活垃圾分类、禁止固体废物进口等中央改革任务有关规定,对工业固体废物、生活垃圾、农业固体废物等进行分类管理,填补了快递包装、医疗废物等管理制度的空白。

随着新法出台,生态环境部门不断加大宣贯力度,着力推动落实。编写法律条文释义,进行权威解读,组织专家撰写系列解读文章;举办全国生态环境系统培训班,7200余人在线参加培训;明确任务分工,针对重点条款细化落实要求,将新法理念贯穿全过程。

新修订的《固体废物污染环境防治法》开始实施,相关配套政策标准相继出台,搭建起了用最严格、最严密法律制度管理固体废物的“四梁八柱”。

完善配套措施,引领绿色生产,严守环境底线——

查漏补缺,完善固体废物尤其是危险废物环境标准体系,生态环境部紧跟形势变化,修订了一般固体废物标准、危险废物标准,同步制定医疗废物标准;

推进修订危险废物许可、转移管理办法,制定出台危险废物鉴别、填埋、焚烧等

一系列国家标准和技术规范;动态管理《优先控制化学品名录》和《国家危险废物名录》,针对产生环境与健康风险的主要环节,依法依规加强管控,让法律法规始终与环境要求相匹配。

广泛凝聚共识,倡导绿色生活,着力实现源头减量——中央全面深化改革委员会第十五次会议审议通过《关于进一步推进生活垃圾分类工作的若干意见》,落实城市主体责任、推动群众习惯养成、加快分类设施建设、完善配套支持政策,加快构建以法治为基础的垃圾分类长效机制;

生态环境部等多部委联合印发《关于进一步加强塑料污染治理的意见》,建立长效机制,推动多元共治,分步有序禁止、限制使用不可降解等塑料制品,推广应用替代产品,规范塑料废弃物回收利用。

### 聚焦重点领域,坚持问题导向,推动固体废物处置能力建设再上新台阶

打好污染防治攻坚战,打赢疫情防控阻击战,两场“战役”在2020年初交汇。面

对疫情导致的医疗废物急剧增加趋势,生态环境部第一时间安排部署,确保医疗废物处置环境监管和服务100%全覆盖,确保医疗废物100%及时有效收集转运和安全处理处置。目前,全国医疗废物处置能力为6200余吨/天,相比疫情前增加27%,全国医疗废物均得到妥善处置。

降风险,提能力,重排查,医疗废物处置是全国固体废物治理的一个缩影。这5年,生态环境部始终聚焦重点问题,开展排查整治,推动固体废物处置能力稳步提升。

找准突出风险点,提能力、降成本,缓解危废处置压力——

2019年,生态环境部印发《关于提升危险废物环境监管能力、利用处置能力和环境风险防范能力的指导意见》,推动地方持续提升危险废物环境监管能力、利用处置能力和环境风险防范能力建设。近年来,各地危险废物利用处置能力大幅度提升,全国危险废物集中利用能力和处置能力比“十二五”末分别增长了1倍和1.6倍,处置价格明显下降。

下转二版



时间:2021年1月5日 地点:河北省白洋淀监测点位

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com

获取更多新闻信息 请下载(新版) 中国环境APP



安卓版

苹果版