

“十三五”期间PM<sub>2.5</sub>下降42.4%，巢湖水质由劣V类好转为IV类

# 合肥护好生态环境让发展更绿色



◆李孝林

2020年,安徽省合肥市PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>分别为36微克/立方米、58微克/立方米,比2015年分别下降42.4%、33.1%;空气质量优良率为85%,较2015年提升了13个百分点,打赢蓝天保卫战三年行动计划圆满收官。巢湖综合治理取得明显成效,2020年巢湖水质由2015年的劣V类好转为IV类,全市15个国考水质断面全面达标,母亲河南淝河迎来治理“拐点”。“十三五”时期,是合肥生态环境质量改善幅度最大、效果最好的五年。

“十三五”以来,合肥市委、市政府高度重视生态环境保护工作,坚持以习近平生态文明思想为引领,牢固树立生态优先、绿色发展理念,聚全市之力,全力以赴打好污染防治攻坚战,强力推动突出环境问题解决,经济高质量发展与生态环境高水平保护呈现出协同共进的生动局面。

**扛起政治责任,推进工作落到实处**

“十三五”以来,合肥全市上下贯彻落实“党政同责、一岗双责”责任制,在全省率先成立市委、市政府主要领导双主任制的市生态环境保护委员会。市委、市政府将生态文明建设和生态环境保护工作列入重

大议事日程,定期召开会议研究部署生态文明建设和环境保护工作,研究污染防治攻坚战和问题整改工作。市人大、市政协加大环境执法检查、专题调研力度和频次,其他市级领导强化包保责任,深入突出环境问题包保点和重点区域,调研督导生态环境治理工作。各地各部门认真履行“管发展、管生产、管行业必须管环保”职责,特别是在打赢打好污染防治攻坚战方面逐步形成了部门合力,生态环境保护各项工作扎实有效推进,取得了良好的成效。

在完善生态环保体制机制方面,合肥制定出台打好污染防治攻坚战实施意见,相继打响蓝天保卫战、碧水攻坚战等7项标志性战役,形成“1+7”作战体系。出台合肥市“水十条”“大气十条”“土十条”,统筹抓好重点领域污染防治。制定合肥市生态环境保护工作职责规定,党政领导干部生态环境损害责任追究实施办法,构建了“职责一考核一问责”的闭环工作机制。

**锚定工作目标,全面提升环境质量**

“十三五”期间,合肥市采取扎实举措,推动污染防治攻坚战取得实效。

深入开展碧水保卫战。2020年,原劣V类河流水质改善至V类、IV类、III类。同时,合肥市加快城市污水处理厂建设力度,城区建设、提升污水处理厂13座,污水处理总规模达到245.5万吨/日,较“十二五”末增加136万吨/日。实现85个乡镇政府驻地,530个省级、市级美丽乡村中心村污水处理设施全覆盖。合肥农村生活污水处理设施建设管

理经验已形成合肥特色,并在安徽全省推广。借鉴“新安江模式”,合肥市在全省率先实行地表水质生态补偿机制,在59个跨界断面、国考断面开展污染赔付金、生态补偿金“双向补偿”。截至2020年11月,合肥各县(市)区、开发区产生污染赔付金6110万元,获得生态补偿金5910万元,全市共计获得省级水环境生态补偿资金2950万元,位列全省第一。

坚决打赢蓝天保卫战。合肥市以控煤、控气、控车、控尘、控烧等“五控”为抓手,抓好大气污染防治。开展全市散煤集中整治行动,停运16户散煤销售网点,取缔小煤炉1800余个。淘汰治理工业炉窑64台。合肥全市4家火电厂、6家集中供热企业全部完成超低排放。全市3座储油库,283家加油站、239台油罐车全部完成油气回收改造。1万余家餐饮经营户完成油烟污染专项综合整治。登记非道路移动机械信息1.4万余条,核发环保标牌1.03万个。重度及以上污染天数清零。

土壤污染源头和监管不断加强。合肥市建立涉重金属重点行业企业清单,开展了涉镉等重金属重点行业企业隐患排查工作,并完成问题整改。制定年度疑似污染地块名录和开发利用负面清单,完成70个再开发利用地块地调查报告备案,污染地块治理修复工作有序推进,两个污染地块试点项目土壤修复工程已完成。

**践行绿色发展,助推经济高质量发展**

高质量发展,产业选择是关键。2016—2019年,合肥全市工业投资、技改投

资平均增速分别达13.5%、13%。全市新产业增加值年均增长17.1%,规上工业单位增加值能耗下降24.7%。同时,合肥在全省率先实施节能量交易,全市单位GDP能耗超额完成“十三五”目标。

聚焦产业转型升级。合肥推进清洁生产改造,摸排更新重点项目清单,10个项目列入省《2020年工业企业自愿性清洁生产项目导向计划》。抓紧淘汰落后产能,制定《合肥市2020年落后产能退出工作方案》,严格常态化执法和强制性标准实施。2020年,创建国家级绿色工厂两家、绿色设计产品34款,两家企业中标工信部年度绿色制造系统解决方案供应商。

推进绿色发展方式。2020年以来,合肥全市共排查出“散乱污”企业391家,基本完成整改。调整城市运输结构,全市推广新能源汽车4.1余万辆,累计总量突破27万辆,约占全国总量的5.5%。调整用地结构,开展大规模国土绿化工程。完成城镇园林绿化近6000万平方米,加快推进“十大公园”等重要公园及小公园游园建设。

合肥同时加大企业帮扶力度。进一步压缩审批时限,制定建设项目环评审批办理规程,在审批时限压缩至法定时间一半的基础上,再压缩五分之一。完成排污许可“一证式”改革,全年核发排污许可证934张,排污登记11882家,限期改正106家。服务好大科学装置、疫情防控等重点项目落地,迅速制定出台环评审批正面清单和监督执法正面清单,对22个大类、50个小类建设项目实行豁免审批,遴选598家企业纳入执法正面清单,减少或免除现场检查,服务企业3558家次,积极推动疫情后经济“绿色复苏”。



◆汪金宁

走进黄龙观,仿佛走进了桃花源。凭借优良的生态环境,无论是做农家乐、民宿还是销售茶叶,每年都有不错的收益。

位于江苏省南京市江宁街道东南部的小山村黄龙观,素有“扬子江心水,黄龙观上茶”之誉,占地0.91平方公里的村子拥有2000多亩茶园,茶叶种植面积占总面积90%以上。

好生态带来好发展。2013年4月,借江宁区开发西部美丽乡村的东风,黄龙观对村庄环境进行综合整治,整修了溪流潭坝,拆除了批棚、猪圈、旱厕,对农舍粉刷出新,建起茶文化村街,在竹林茶园里修复了观光道、古驿道。半年不到,这个昔日藏在茂林修竹里的偏僻茶村,便引得游客纷至沓来。

**好生态自然带来好发展**

80后的黄豪,是一名新黄龙观人。南京师范大学毕业后的他,也曾和大多数的青年人一样在大城市扎堆。但在2016年,他辞去北京的工作,来到黄龙观开了他的第一间民宿。

“竹深树密虫鸣处,时有微凉不是风”,黄豪将南宋诗人杨万里的这句诗刻在民宿的墙上,唤醒了游客对乡村的向往。简洁的布置,静谧的环境,有泳池还能烧烤,这位“80后”的民宿老板,让农家乐不再只有“农家”,而是能够真正乐起来。“我们的客流很多都是二十多岁的青年人,他们更希望能够有符合他们审美的旅游环境。”在黄豪的眼里,青年人让黄龙观“活”了起来。

2013年“美丽乡村”项目建设至今,许多村民都转型开起了农家乐。政府通过“以奖代补”的方式,引导鼓励村民利用自家房屋积极开展餐饮、住宿、农产品售卖等经营服务,在家门口创业。

黄龙观牌坊社区党总支书记卢青说:“近年来,通过流转社区土地等资源,发展乡村旅游,村集体收入由原来的20万元增至2300万元,村民人均年收入由1.8万元增至8.1万元。”不再需要出远门打工,在家门口就能有更好的收入,成为了黄龙观村民最大的幸福感。

如今,在黄龙观,越来越多的青壮年回到乡村做经营。黄豪说:“好生态自然带来好发展,在这里生态就是生产力。”

**用实际行动守护家乡生态环境**

1970年出生的吴纪全是村里的“环保哥”,也是一名土生土长的黄龙观人,这里的青山绿水承载了他最美好的童年记忆。“黄龙观是一个山水资源非常丰富的地方,你看这里的茶叶经济和旅游业蓬勃发展,很多年轻人都回来了。”说起家乡,吴纪全有着满满的自豪与骄傲。

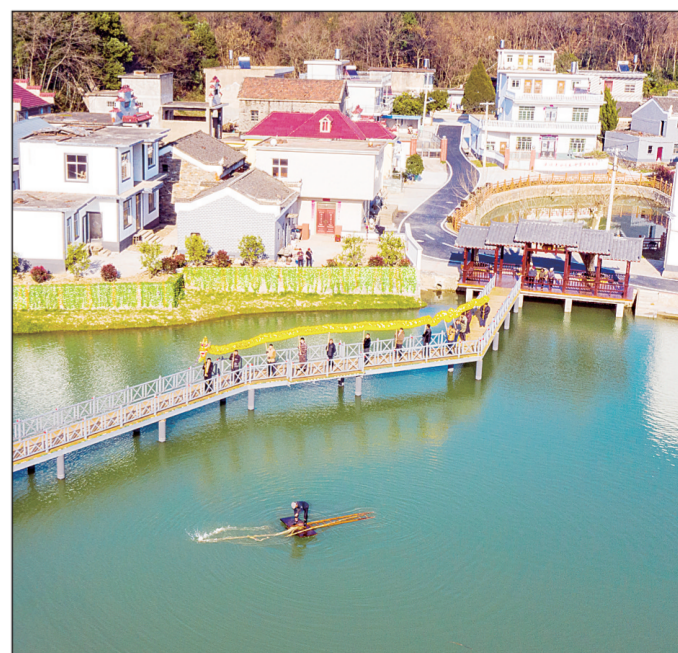
青山绿水离不开环境整治,如今,这和吴纪全的生活息息相关。2013年“美丽乡村”项目刚开发,吴纪全转行从事起了农家乐,游客的增多产生了大量垃圾,为此,吴纪全随身带着一个垃圾袋,随时可以捡拾垃圾。

2014年,由南京大学等多个高校组织的“千百园环保公益团队”来黄龙观调研,想要对景区环境进行考察、保护,吴纪全便把自己家的房子半价租给了团队。2015年底,“千百园环保公益团队”正式入驻黄龙观,吴纪全便当起了社区环保志愿者。如今吴纪全已经成为了一个全职的环保人。有人问值得么?他说:“没有好环境,一切都白谈。”

胥瑞晨在读硕士期间就是“千百园”的一位志愿者,现如今他正攻读河海大学环境科学与工程专业的博士学位。不变的是,他仍扎根在这片田野,近年来与“环保哥”一起带领着十几名大学生志愿者开发绿色项目,主要包括蝴蝶工坊、雨水花园、人工湿地、有机菜园和摇篮水田等各类公益宣教场所,为黄龙观的可持续发展不断努力着。

王培华是社区的帮扶对象,本是贫困户的他2020年变身成了手艺人,社区将山上的竹子免费提供给,让他制成了一个手工竹制品,茶具、玩具、笔筒、花盆,精巧的手艺让游客驻足购买。社区还为王培华开设了电商平台,通过网络带货让他的手工制品有更好的销量。

“比以前更好”,在黄龙观,人们经常能听到幸福的感叹。除了发展,还要保护;除了当前,还有未来。风物长宜放眼量,小康的关键还得看生态。许许多多的黄龙观人会告诉游客,在这里,绿水青山就是金山银山。



近年来,江西省九江市湖口县坚持“精心规划、精致建设、精细管理、精美呈现”理念,以“建”补短板,以“治”惠民生,以“育”促发展,高位推进农村人居环境整治,百姓生活幸福指数稳步提升。图为宛如画卷的湖口县张青乡竹山村张东湾。 人民图片网供图

**让市民出门见绿**

## 贵阳建成各类公园1000余个

据新华社电 记者近日从贵州省贵阳市“聚焦环境治理,全力守好生态底线”主题新闻发布会上获悉,贵阳各类公园已达1025个,完成“千园之城”创建目标。

据了解,自2015年启动建设以来,贵阳着力构建贴近生活、服务群众的生态公园体系,全市新建森林公园、湿地公园、山体公园、城市公园、社区公园等各类公园660个。截至目前,全市公园数量累计达到1025个,极大拓展了市民休闲娱乐空间。

“千园之城”只是“十三五”期间

贵阳实施“一河百山千园”行动计划中的一项内容。为擦亮山水园林城市名片,当地还开展了南明河流域水环境综合治理,完成了对230个山头的绿化提升和景观美化。

贵阳市生态环境局局长表示,下一步,贵阳将加快构建“生态环境一本账、环境管理一张图、污染防治一张网”的生态环境管理系统和现代环境治理体系,持续加大污染治理力度,依托城市山脉、水系、绿地,统筹山水林田湖草系统治理,提升资源环境承载力,持续优化自然生态格局。

**上接一版**

聚焦重点区域,紧盯重点行业,筑牢环境安全防线——

组织开展长江经济带打击固体废物环境违法行为专项行动,对固体废物和危险废物非法转移倾倒问题进行全面摸排核实;在全国范围内开展危险废物专项整治三年行动,以危险化学品单位和化工园区等为重点,排查整治危险废物环境风险隐患。

固体废物处置是一场联合战。近三年,生态环境部会同海关总署等14个部际协调小组成员单位,锲而不舍、一以贯之,坚定不移推进改革落地见效。经过不懈努力,实现固体废物零进口目标胜利在望。

固体废物处置须打通“全链条”。近年来,生态环境部不断完善国内回收体系,强化固体废物资源化利用水平,加快构建废旧物资循环利用体系,倒逼国内再生资源行业从“小散乱”转为高质量发展,彻底破除末端治理牢笼。

**以“无废城市”建设为抓手,系统深入谋划“无废社会”总蓝图**

高新增、高堆存,曾是我国固体废物的总体写照。如何让社会从吞噬资源的“消耗体”变为“循环体”,我国以“无废城市”建设试点工作为抓手,深化固体废物综合管理改革,将减量化、资源化、无害化的“三化”原则贯穿转型发展的全过程。

2018年12月以来,生态环境部与18个部际协调小组成员单位密切配合,认真指导“11+5”个试点城市及地区扎实推进试点工作。试点城市及地区成立了以党委、政府主要负责同志为核心的领导小组,编制了高水准的实施方案,共安排900余项任务、500余项工程项目,涉及金额投入1200余亿元。

**上接一版**

让这位老同志如此在意的“点赞榜”,是这次主题活动的“一特色:以最直观的图片形式将攻坚期脚踏实地、工作效能高的先进典型及时展现给所有人。目的是鼓励全体同志担当作为、争当先进、争当模范,推动工作扎实深入开展。

衡阳组将“铸造环保铁军”的旗帜插在岸边,用实际行动书写保护好母亲河的誓言和决心;

自贡组战友们手拉手以绳索为支撑,爬下危险陡坡;

南昌组组长“手把手”帮带“新战友”,锤炼排查基本功;

吉安组运用无人机及水上组对不易到达点位全方位探查,确保排查“无死角”;

……

三批现场排查,点赞榜共推出93期,从不同角度还原了现场情况,展现了生态环保铁军的精神风貌,关注自己和所在城市组有没有上榜,成了每晚例会必不可少的内容。

“点赞”调动了每一名党员群众的积极性,现场排查工作逐渐形成了在干中学、在干中比、在干中成长的良好氛围。

“几乎每一个上榜的同志第一时间把‘榜单’发送到了原单位的工作群中,或者‘晒’到了朋友圈中,暂时没有上榜的城市组也希望通过自己的努力被表扬。大家都干劲十足。”一位现场排查的工作人员说。

对于表现优秀的人员不吝赞美,对于积极性不高以及对工作懈怠、不守纪律的人员,则采取“见缝插针”式的谈话方式加以鼓励。

排查组刚进驻时要谈,任务过半时要谈,收尾阶段要谈;集体谈,分批次,重点谈。对于积极性不高的要谈出“情绪和怨气”,对于存在严重思想问题的,更是直截了当指出问题,进行严肃批评。

“攻坚战不是‘敲锣打鼓’就能取胜的,要实干,下真功夫。如果再出现这种工作状态,我们把你直接退回到原单位。”生态环境部生态环境执法局巡视员马建华是一名转业军人,也是现场督查组的组长,发现某现场小组负责人工作懈怠、排查质量问题频出后,当面对其进行了批评。“严管就是厚爱,我们要对得起部党组的重托,也要对得起自己!”

“手把手地教,一个问题一

个问题具体分析,一个点位一个点位带着我们走。督导组已经50多岁了,每天早上7点出门赴现场,我们没有理由不努力。”这个小组的一名工作人员表示。从第一天只排查3个点位,到之后几天排查了200个点位,之前被批评的小组最终提前一天完成了任务。

而在机制保障方面,“树干式”的组织结构也筑牢了廉政“防火墙”。

每一个现场排查单元都有一个临时党小组,每个进驻城市都有一个工作组,每两到三个工作组还对应一个督导组。受部党组委派,由司局级干部担任督导组组长,就现场纪律、作风、质量、进度等针对性开展督导。

“以组织的名义对廉政风险点进行提醒,比个人提醒、解释的效果要好得多。”保障员李亚龙对此深有感触。“最开始时,一天接了90多个电话。比如按财务规定,排查工作用车不能用于个人接送站这一问题,就要提醒很多遍、解释很多回。到了第二天,党小组会上统一要求后,这种电话就再没有了。”

“在做好现场排查的同时,对可能出现的廉政风险,各党小组要第一时间反馈到执法局党支部。我们每天发布党建廉政短信,加强约束提醒,用机制筑牢思想防线,将违规违纪苗头彻底扑灭,以保证排查工作风清气正。”生态环境部生态环境执法局张磊表示。

**强化主人翁意识,合力打好攻坚战**

“下次别让我当组长了,实在是太累了,吃的也不习惯。”“北方人到南方,气候不适应啊,天气湿冷,很容易感冒。”

很多人在排查过程中都产生了这种想法,但大家都是“心口不一”。“崩溃”的郭纯子,又连续出现在了第二、三批现场排查人员名单中,表示再也不要当组长的这名同志,又一次带领同志们提前完成了现场排查任务。

“排查工作结束后,租车公司也给我们提意见,说现场工作强度太大,问环保人是不是都打了鸡血?”负责车辆调配的张海鹏回忆说,第三批排查期间,武汉城市组20个工作小组在一周的时间内更换了6次车辆,原因就是司机师傅不适应不了早出晚归、风餐露宿的工作节奏。

执法局的统计显示,三批