

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7945 期 2021年01月 星期二 19 今日8版 农历庚子年十二月初七



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

## “碳达峰”加速,基层生态环境部门需要哪些支持?

亟须在基层能力建设、实际政策手段和全局规划上下功夫

气候变化处,其他省份应对气候变化工作均与国际合作、大气环境等工作合属在一个业务处室。

这其中,新疆维吾尔自治区生态环境厅是独立设有应对气候变化处室的厅局之一。其应对气候变化工作的支持单位是自治区应对气候变化与低碳发展研究中心。机构改革之后,原自治区生态环境厅直属事业单位自治区排污权交易储备中心增挂自治区应对气候变化与低碳发展研究中心,但人员没有转隶,只划拨了5个事业编制。据介绍,该单位今年计划完成4个编制的公开招聘工作。

“应对气候变化工作专业性强,涉及领域广,尤其地州工作基础相对薄弱,业务工作经验不足,工作人员流动性大。”新疆维吾尔自治区生态环境厅应对气候变化处处长黄永亮说。新疆面临的问题,在全国具有很强的代表性:越到基层,应对气候变化工作的基础越薄弱。

在市县级层面,记者通过采访华北、华南、华中地区有关市县级生态环境部门工作人员得知,其所在单位基本没有专门的应对气候变化工作内设机构,这项工作大部分设在大气业务科室。

“很多同志对这一项工作缺乏了解。因没有具体政策,很多县级生态环境部门处于观望状态。”多名基层生态环保工作人员在接受采访时表示。

“希望尽快完善有关制度,在制定有关政策和任务目标时充分考虑基层实际情况,同时对基层人员在降碳方面进行培训、指导。”江西省宜春市上高生态环境局大气与应对气候变化股负责人李佳彬说。

### 结构调整难度大,基层实际工作缺抓手

江苏作为经济大省,去年底提出了在全国率先实现“碳达峰”的目标。但率先达成任务目标,并非易事。

江苏因为产业密集、城镇密集、人口密集,单位国土面积污染物排放总量高于全国平均水平,生态环境“超载”、环境成本“透支”的现象仍然存在。

据了解,为推动“碳达峰”目标实现,江苏将在产业结构变革、能源结构变革、精准高效减排和经济政策引导等四大方面发力。

而对于能源结构偏重的地区来说,应对气候变化带来的工作压力,更是这些地区面临的一个难题。

比如陕西省,产业结构重型化,能源消费重煤化,高碳结构性矛盾突出。“煤炭占能源消费总量72.73%,能源消费结构以煤炭为主的局面短期内仍难以改变,碳强度持续降低难度很大。”陕西省生态环境厅排污许可管理处(应对气候变化处)处长张清香表示,尽管完成了年度目标任务,但陕西省的控排任务形势依然严峻。

这要求进一步加快可再生能源和清洁能源替代,达峰之后要保证碳排放总量不再增长,新增用能需求通过非化石能源和从存量用能需求中压减空间的方式来满足。

在这方面,浙江将聚焦构建清洁低碳的能源体系,重点推进产业低碳发展,着力完善绿色低碳综合交通体系建设,大力发展绿色建筑,倡导绿色低碳生活方式。

这个过程也面临挑战。“浙江需要尽力克服再生资源禀赋有限,核电建设和外来清洁电力调入存在较大不确定性等客观因素。”浙江省生态环境厅综合规划处(负责应对气候变化工作)一位同志告诉记者。

除此之外,在实际工作中缺乏抓手,是基层生态环境部门面临的另一个难题。

多名受访者表示,相比二氧化硫和氮氧化物等,二氧化碳并不是之前定义的污染物,多年来污染物管理过程中形成的项目环评、达标排放以及监督性监测和行政执法等相对成熟的手段,并不适用于控制温室气体,导致这一工作缺乏抓手。

### 系统谋划,着力解决与新形势新任务新要求不相适应的问题

在日前生态环境部印发的《关于统

## 2020年我国GDP首次突破100万亿元

经济绿色转型发展步伐加快,成效正在显现

本报记者文雯1月18日北京报道 今日上午,国家统计局公布了2020年中国经济“成绩单”:初步核算,全年国内生产总值为1015986亿元,按可比价格计算,比上年增长2.3%。

2020年,我国面对严峻复杂的国内外环境,顶住了新冠肺炎疫情的严重冲击,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,各地区各部门坚持稳中求进工作总基调,统筹疫情防控和经济社会

发展工作,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,经济运行稳定恢复,就业民生保障有力,经济社会发展主要目标任务完成情况好于预期。

初步核算,2020年全年国内生产总值1015986亿元,按可比价格计算,比上年增长2.3%。其中,第一产业增加值77754亿元,比上年增长3%;第二产业增加值384255亿元,增长2.6%;第三产业增加值553977亿元,增长2.1%。

### 疫情冲击下我国经济逆势增长

2020年,突如其来的新冠肺炎疫情让中国的经济发展走了一个“V”字

曲线:一季度同比下降6.8%,二季度增长3.2%,三季度增长4.9%,四季度增长6.5%。

“在疫情肆虐的这一年,中国GDP能取得这样的成绩,实属不易。这得益于中国在短时间内控制住了本国疫情,也得益于中国是工业种类最齐全的国家,体现了中国经济的韧性。”新加坡国立大学经济学博士郑毅说。

中关村发展集团高级专家、中国能源研究会政策研究中心特聘研究员董晓宇博士认为,GDP首次突破100万亿元,标志性意义极强,“是我国全面建成小康社会给世界呈现的完美答卷”。

下转二版

## 云和县水电站内建“绿色”数据中心

每年可节约电量1.52亿千瓦时,减少碳排放量9万多吨



◆本报记者朱智翔 晏利扬 通讯员陈波 张帆

水电站的水除了发电、饮用、灌溉之外还有啥用途?日前,位于浙江省丽水市云和县的紧水滩水冷水式“绿色”数据中心开建,这个依托紧水滩水电站建设的数据中心,将利用水库深层常年保持约13℃低温水,通过隧洞以自流方式作为数据中心的众多服务器降温,达到节能减排的目的。

据了解,相比传统风冷方式,液冷技术可以弥补空气换热效率、热流密度低等缺点,缓解传统数据中心能耗高、噪声大、设备密度低等一系列问题。

瓯江上游、云和群山深处的紧水滩

### 如何率先打造美丽中国典范?

## 深圳向全国广发英雄帖征集“金点子”

◆本报记者刘晶 见习记者吕蕊

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。党的十八大以来,把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。深圳抓住“双区”建设重要机遇,加快推进建设粤港澳大湾区和中国特色社会主义先行示范区的脚步,努力创建社会主义现代化强国的城市范例。

为将深圳率先打造成“人与自然和谐共生的美丽中国典范”,科学推进生态文明建设,深圳市委、市政府面向全市生态环境领域专家、学者及关心深圳生态环境管理的工作者广发英雄帖,针对深圳率先打造美丽中国典范建设工作收集一批“说得好”“用得

上”的“金点子”,动员社会各界群策群力,助力深圳实现“可持续发展先锋”的战略愿景。

对征集到的“金点子”,组织方将在投票评选后决出获奖作品,优秀作品将在中国环境报、中国环境网、中国环境移动客户端上发布。除证书奖励外,提出具有可操作性建议的获奖者将被邀请到讲解“金点子”,并与有关专家学者、政府机构部门负责人一同讨论完善,在深圳“率先打造美丽中国典范”的实践中将“金点子”真正落到实处。

“金点子”征集时间自本文发布之日起至2021年10月31日止,投稿请发送至电子邮箱 zghjiaopt@163.com,投稿者需在稿件内注明真实姓名及联系方式。

## 讲述环保人自己的故事

### 抗疫前线的“红色娘子军”

数九寒天,滴水成冰。天刚蒙蒙亮,卢丽和同事小心翼翼地穿戴好防护服,走进刺骨的寒风中,开始新一天的污水采样监测。

卢丽所在的河北省石家庄市行唐县环境监测中心,工作人员大都是女同志,平时被人们称为“红色娘子军”。新年伊始,新冠肺炎疫情突袭石家庄。危急时刻,她们将老人和孩子托付给亲人,义无反顾走上阻击疫情的最前沿。

来到一家新设立的集中隔离医学观察点,打开化粪池的盖子,刺鼻的气味扑面而来。由于水面较低,采样器根

本够不到污水。时间紧,任务重。卢丽顾不上寻找木杆接长采样器手柄,心一横跳到冰凉的地面上,屏住呼吸,快速、准确地采了水样,拍拍身上的泥土,又匆匆奔向下一个点位。

“穿上防护服就是保护群众生命安全的战士!只有我们往前冲,疫情才会向后退。”卢丽说。她们每天奔波在定点医院、集中隔离医学观察点和污水处理厂之间,用柔弱的肩膀扛起如山的责任,在重复单调的采样、监测、分析工作中,默默守护着一方百姓的平安。

本报记者张铭贤 通讯员郭运洲供稿



时间:2021年1月14日 地点:河北省石家庄市行唐县某集中隔离医学观察点

本栏目投稿邮箱: zhytygs@126.com

## 站在新起点 开创新局面

◆本报记者刘良伟

“渤海综合治理攻坚战打响以来,天津市8条国控入海河流从‘全部为劣’实现‘全部消劣’,国控断面优良水质比例增加20个百分点,劣V类水质比例下降40个百分点,实现‘清零’,消减比例位居全国前列。”说起渤海综合治理攻坚战,天津市生态环境局水环境管理处处长赵文喜如数家珍地向记者介绍其成效和做法。

三年攻坚之路漫漫,艰辛但富有成效。环渤海三省一市共有51条国控入海河流,裹挟着大量的污染物进入海洋。与此同时,“我国唯一半封闭内海”“海水交换能力差”等标签,显示了渤海海洋生态系统的脆弱性。内外交困带来的“渤海之殇”曾让很多人痛惜。

保护好渤海,对我国探索海洋生态环境治理新机制、新模式具有重要意义。“渤海综合治理攻坚战是海洋领域污染防治攻坚战的首战,以海洋环境质量改善为核心,‘河海共治’‘消劣行动’从渤海先启,入海排污口排查整治从渤海先试,围填海严格管控从渤海先行。”生态环境部海洋生态环境司副司长霍传林介绍。

渤海综合治理攻坚战打响之后,环渤海三省一市迅速行动起来,大力推进综合治理,成效显著,近期捷报频传。最新数据显示,2020年,渤海近岸海域水质优良面积比例初步统计超过80%,高于73%的设定目标;5项重点难点、有

## 渤海综合治理攻坚战30项任务稳步推进,5项核心目标任务有望圆满完成

### 陆海统筹,打好综合治海大战役

硬指标约束的核心目标任务有望圆满完成。

#### 治河:河海共治,三省一市国控入海河流全部“消劣”

“戊戌七月,齐鲁大地突降暴雨,又值台风过境,弥河水涨,浪浪漫漫,侵田入户……”2020年,在山东省潍坊市治水中,流传着一首由潍坊市治河工程指挥部指挥部的宋志孟创作的《弥河赋》。其中提到的这场暴雨是2018年“温比亚”台风过境引起的。

记者查阅资料发现,潍坊市国控入海河流弥河的上游是山东省的暴雨中心。2018年暴雨期间,面源污染物随河水溢流入海,加重海洋污染成为当地生态环境部门面临的棘手难题。“温比亚”台风、“利奇马”台风过境导致的强降雨,使莱州湾沿岸部分区域不少蔬菜种植大棚被冲毁,导致大量瓜果蔬菜、家禽家畜等被冲走入海。“中国环境科学研究院长期驻点帮扶山东渤海综合治理攻坚战的国家环境保护河口与海岸带环境重点实验室主任刘瑞志说。

由生态环境部水司、海洋司、监测司、执法局及国家海洋环境监测中心、中国环境科学研究院等多家单位共同参与的相关调研,明确指出了渤海三大海湾之一的莱州湾成为制约渤海水质状况整体改善的瓶颈,其主要原因除农业面源污染物入海外,还有沿岸入海河流水质差、河道截污清淤整治措施不到

位、海上养殖规模较大等。

河海相连。渤海综合治理要取得实效,必须坚持陆海统筹、河海共治。地方纷纷行动起来,“画出路线图、定好时间表、落实责任人”,多层次确保攻坚战见事、见人、见成效。

辽宁省把解决辽河问题作为改善辽东湾生态环境最主要的突破口,谋划推动辽河流域综合治理;河北省坚持“治海先治河,治河先治污”的原则,将全省49条入海河流纳入监测考核体系,并增加总氮监测,组织开展入海河流达标攻坚和消除劣V类专项行动;天津市抓住入海河流和入海排污口两道关键“闸口”,全市入海河流全部落实“一河一策”,分区域分段制定“分策”,累计安排治理工程5300余个;山东省38条省控以上入海河流目前全部消除劣V类,省生态环境厅牵头组织开展了莱州湾陆源入海污染源解析工作,实施入海河流清淤、滨海湿地修复和养殖环境整治等重点任务,实现了莱州湾海域水质的逆袭。

国家海洋环境监测中心正高级工程师梁斌告诉记者:“山东省通过排查陆源入海总氮贡献率高的行业和区域,对症下药、分区施策,积极推进城镇居民生活和畜禽养殖的废水处理能力提升,构建‘陆域—流域—海域协同治理’的莱州湾海洋生态环境保护大格局。”

“入海河流清淤是渤海综合治理攻坚战中重要且见效较快的目标任务

之一。但‘消劣’不是最终目标,以此带动入海河流水质改善,继而实现渤海生态环境质量改善才是最终目的。”国家环境保护河口与海岸带环境重点实验室副主任孟庆佳说。

#### 治口:牵住“牛鼻子”,推进入海排污口“监测、溯源、整治”

在辽宁省葫芦岛市兴城古城东南十余公里处,坐落着辽东湾第一大岛屿——觉华岛。每年有大批游客登岛观赏古迹、品尝海鲜。然而,旅游业的壮大在带动当地经济发展的同时,对觉华岛附近海域生态环境也造成了严重威胁。

“由于海岛山地、坡地较多,标高复杂,至今未能实现污水、雨水全部收集入网入厂。在渤海地区入海排污口排查整治专项行动中,觉华岛排查了32处直排入海管道、沟渠,其中大部分排放口无任何处理设施。”辽宁省生态环境厅相关负责人说。

为保护海岛,葫芦岛市积极实施觉华岛污水及雨水直排入海整治工程。主要分为污水收集管网输送、污水处理厂改造及中水处理和畜禽养殖的废水处理能力提升,构建‘陆域—流域—海域协同治理’的莱州湾海洋生态环境保护大格局。”

下转二版