山东博兴县以治污破题,融合环境、资源优势,推动"绿水青山"转化为"金山银山"

污染"重灾区"变身"两山"创新基地

◆本报记者周雁凌 董若义

在山东省生态环境厅日前公布的全省第一批省级"绿水青山就是金山银山"实践创新基地中,博兴县名列其中。

谁能想到,曾几何时,这里却是山东省环境污染的"重灾区",村村作坊竖烟囱、镇镇企业"散乱污",河水黑臭、鱼虾绝迹……

滨州市生态环境局博兴分局局长高峰告诉记者:"近年来,博兴县委、县政府认真贯彻落实习近平生态文明思想,牢固树立'绿水青山就是金山银山'理念,不断加强治污攻坚和生态建设力度,积极优化产业布局和结构,经济社会全方位绿色转型的步伐加快。"

根治黑臭水体,水清河畅再现"鱼米之乡"

从污染"重灾区"到"两山"实践创新基地,博兴县走出了一条充满艰辛的道路。

打开地图,可以看到博兴县水系发达、径流充沛。辖区小清河范李、支脉河陈桥均为国控断面,是重要的水质监测点。

高峰向记者介绍,早期,博兴县工业企业快速发展,但各类污染物排放骤增,小清河、支脉河等河流纷纷沦为纳污河,污染最严重时,一条河就是一根"黑飘带"。

随着经济社会发展,人民群众向往美好生活的愿望越来越强烈,山东省委、省政府适时向全省亿万人民庄严承诺,根治小清河、消灭劣Ⅴ类。

以此为契机,博兴县坚决落实生态环保"一票否决"制,摈弃"先污染后治理,靠牺牲资源环境换取发展速度"的落后路子,拒绝高耗低效的污染项目。坚持"治用保"流域治污策略,并结合自身特点和需求,围绕点源达标、城镇污水处理厂建设、污泥处置、生态修复、风险防控等重点工作,不断深化水污染治理。

高峰告诉记者:"在推进流域治污的同时,我们建立了县、镇(街道)、村三级河长制组织体系,构筑河湖管护长效机制。全面启用河(湖)长制巡河 APP 软件,实现巡河工作的规范化和智能化。2020年以来,共开展县、镇、村级河长巡河11350次,河管员巡河31634次,有效维护了河道治理成果,为逐步实现'河长治、水长清'打下基础。"

随着水污染防治的持续深化,水环境质量状况得到持续改善。博兴生态环境分局副局长任福翠对记者说:"2018年至今,博兴县重点河流水质均达地表水Ⅴ类标准,其中,小清河范李断面2020年全年均值达到地表水Ⅲ类标准。两处集中式饮用水水源地水质均符合国家饮用水水源地Ⅲ类水质标准,水质达标率100%。"

大气治理聚焦重点难点,精准施策完成攻坚目标

良好的环境空气质量是"两山"实践创新基地的重要指标。

近年来,博兴县委、县政府高度重视大气污染防治,围绕工业污染防治、扬尘治理、机动车污染防治等重点领域持续发力,聚焦VOCs治理,全方位改善环境空气质量。

2020年,博兴县城区达到或优于《环境空气质量标准》二级标准的天数为215天,同比增加23天,空气质量改善明显。其中,城区环境空气质量主要污染物$PM_{2.5}$均值为53微克/立方米,与2019年同期相比改善10.2%;综合指数为5.74,同比改善6.4%。

在博兴县大气污染防治攻坚战中,VOCs治理是块难啃的"硬骨头"。

高峰告诉记者:"博兴县是我国彩涂钢板重要聚集区,产量约占全国的1/3以上。"近年来,随着废气处理要求的日益严格,园区企业均已安装VOCs治理设施,但治理效果参差不齐,每逢低气压天气时,整个园区弥漫着油漆异味,严重影响区域环境空气质量。

为破解彩涂钢板业VOCs治理难题,博兴县探索"精准施策、对症下药",一手抓监管,一手抓帮扶,加大对行业企业的综合整治力度,引导行业企业对治污设施提标改造。

博兴县成立了由县委书记、县长任双指挥的板材行业集中整治专项攻坚指挥部,组建起由公安、生态环境、市场监管等多部门协同的联合执法队伍,县级领导带队对4个聚集区内的彩涂钢板企业开展不间断巡查,先后立案查处违法企业28家,罚款400余万元,拘留涉案人员8名。2020年1月1日起,对仍不能达到排放标准的企业,责令停产整改。

在严格监管的基础上,博兴县还邀请省环科院专家团队对彩涂钢板行业进行排查评估,逐家"把脉会诊",找准症结后,实施"一厂一策"分类治理。

通过推进彩涂钢板行业VOCs整治提升,博兴县逐步形成了以环保生态治理推动金属板材产业转型升级的新模式,园区彩涂异味的信访举报量显著下降,企业效益稳定提升。

"两山"典型不断涌现,生态红利惠及千家万户

如今的小清河、支脉河,再现水清岸绿、鱼虾嬉水,麻大湖湿地又见画舫影绰,九曲黄河浩荡奔涌、东流入海。沿岸村镇紧紧抓住这一日渐凸显的生态优势,守住"绿水青山"、开拓"金山银山",创造了一个又一个"两山"典型实例。

位于黄河之滨的乔庄镇,多年来始终坚持"重渔轻工"发展方向,成为著名的"对虾养殖基地",产品销往东南亚。该镇境内黄河沿线长达10.6公里,是引黄济青渠首、国家4A级旅游景区——打渔张森林公园所在地,环境优美,森林覆盖率高。近年来,乔庄镇立足生态资源优势,实现了休闲旅游、现代农业、特色渔业等优势资源的融合发展。目前,乔庄镇已形成打渔张渠首观河区、特色农业观光区、双台湿地保护区等五大景区20多个旅游景点,吸引众多游客前来观光游览。

地处小清河入境处的麻大湖,是我国北方典型的内陆湿地、稀缺的"生态绿洲"。自2013年起,博兴县加大麻大湖湿地保护开发力度,先后开挖疏浚河道70多公里,修复整理航道36公里,购置游船画舫40艘,污水管网与污水处理站全部建成并投入使用。2016年,麻大湖湿地公园获评国家3A级旅游景区,2019年又成功创建为国家4A级旅游景区,成为鲁北地区知名的生态观光旅游目的地。

此外,博兴县博华农业等14家市级现代农业示范园,通过大力发展现代高效设施农业,不仅让农业增效、农民增收,还通过"采摘体验游"带动了当地现代农业观光旅游业的发展。博兴县还建设了一批具有示范作用的生态文化科普教育基地,博兴县森林公园、湿地公园等均免费向公众开放,实现生态建设惠民富民。

"'两山'基地是一块金字招牌,凝聚了全县上下的心血和汗水。为巩固'两山'实践创新成果,把这块生态招牌擦得更亮,我们将进一步加强自然生态空间管控,持续改善生态环境质量,努力发展生态经济,打造'两山'实践创新基地的'博兴样板'。"高峰说。

医疗废物集中处置单位全天候24小时运行

邢台坚决切断疫情传播环境污染途径

本报记者张铭贤 通讯员苏立强 白永浩邢台报道 记者近日从河北省邢台市生态环境局获悉,邢台市以切断疫情传播环境污染途径为重点,集中力量开展新冠肺炎疫情防控相关环境监管工作,全面加强对重点医疗机构、单位的应急管理,要求医疗废物集中处置单位,在技术允许的情况下,全天候24小时运行,全力确保暂存的医疗废物全部处置,有效阻断疫情污染传播途径。1月1日至12日,邢台市共处置医疗废物239.173吨。

邢台市生态环境局把做好本轮新冠肺炎疫情应对作为一项当前重要的政治任务,第一时间召开专题工作会议,就做好新冠肺炎疫情防控、污染防治及医疗废物处置、废水监测等工作进行安排部署。成立领导小组,制定多项工作方案,设立专门机构,明确专人管理,迅速开展工作。同时,由局领导班子成员牵头,组成10个疫情防控工作专项督导组,对各县市区医疗废物收集、贮存、运输、处置和医疗废水监测等重点工作开展督导指导。

连日来,邢台市将定点医院、定点筛查医院、隔离医学观察点(乡镇卫生院、宾馆)、发热门诊的医疗废物,以及确诊、疑似病例所在小区产生的废弃口罩(包括防护服、隔离衣、手套)和生活垃圾,以及核酸检测医疗废物,纳入新冠肺炎医疗废物管理。就出现多名确诊病例的南宫市医疗废物处置问题,邢台市生态环境局派遣一名主管领导、两名技术人员,驻扎南宫,现场指导。

与此同时,邢台市生态环境局还与卫健委积极协调,全面摸清全市医疗废物产生数量,派专人深入一线,指导医疗废物集中处置,监督各单位严格执行医疗废物转移联单制度,使用专用车辆,严禁混装混运,做到及时、高效、规范处置。

深入开展环境应急监测,加密重点单位应急监测频次。自1月6日以来,邢台市累计出动监测人员120余人次,累计审核上报自行监测数据300余个,未发现数据异常。同时,督导帮扶各城镇污水处理厂、隔离医学观察场所等污水消毒处理工作,确保医疗污水消毒到位、达标排放。

红河州生态文明建设实现历史性跨越

全州森林覆盖率达57.32%,环境质量改善速度之快前所未有

本报见习记者陈克瑶红河报道 记者近日从云南省红河哈尼族彝族自治州(以下简称红河州)州委召开的新闻发布会上获悉,"十三五"期间,红河州奋力推动全州生态文明建设,引领高质量发展,全州坚持生态优先态度之坚前所未有,环境质量改善速度之快前所未有,产业结构调整幅度之大前所未有,监管执法尺度之严前所未有,生态文明建设实现历史性跨越。

据红河州生态环境局局长李悦江介绍,"十三五"期间,红河州委州政府按照"保护优先、发展优化、治污有效"的工作思路,坚决扛起生态环境保护的政治责任,出台了《以生态文明建设引领红河高质量跨越式发展的决定》,全面推进全州生态文明建设工作。

通过不懈努力,全州森林覆盖率由2014年的47.27%提高到目前的57.32%,城市建成区绿地率达36%,获批国家森林乡村23个、省级森林乡村97个;成功打造元阳哈尼梯田小镇、可邑小镇等一批特色小镇;红河哈尼梯田核心区创建为"绿水青山就是金山银山"实践创新基地;屏边县成功创建为国家生态文明建设示范县;红河州获得全国第二个"天然氧吧城市"荣誉称号,成为全国首个"天然氧吧州";全州共有10个县市创建省级生态文明县市并通过省级验收。

污染防治攻坚战取得积极进展。全州134个集中式饮用水水源地保护区划定全部完成;个旧、开远、蒙自环境空气质量优良率比"十二五"末分别提高12.6个百分点、9.3个百分点、1.8个百分点;个旧市58座粗铅冶炼鼓风炉全部淘汰关停;203家"散乱污"企业全部完成整治;"清废行动"40个部级挂牌点位全面完成整治;受污染耕地安全利用进度和重度受污染耕地安全利用进度均达到100%。2017年,红河州被国务院列为环境质量改善明显的4个州市之一,受到表彰。

为着力解决"硬骨头""老大难"环境问题,红河州以中央、省级生态环保督察及"回头看"反馈问题整改落实为契机,强化督察问责。中央、省级生态环保督察及"回头看"涉及红河州整改任务145项,截至目前,已完成整改136项,其中,第一轮中央生态环保督察及"回头看"反馈问题已全面完成整改。

近年来,浙江省湖州市德清县深入践行"绿水青山就是金山银山"理念,构建覆盖县、镇(街道)、村的三级河长体系,对水系流动性不强的小微水体进行立体式生态治理,在湖底栽种轮生苦草、金鱼藻等沉水植物,水体"重获"自净能力。目前已建成5个村级"水下森林",种植沉水植物总面积达10万平方米。 人民图片网供图

中日友好环境保护中心获评全国文明单位

本报讯 2020年底,中央文明委发布了《中央文明委关于表彰第六届全国文明城市、文明村镇、文明单位和第二届全国文明家庭、文明校园及新一届全国未成年人思想道德建设工作先进的决定》,中日友好环境保护中心(以下简称中心)被授予全国文明单位殊荣,成为中央和国家机关33家获评单位之一、生态环境部系统唯一单位。

近年来,在生态环境部党组的正确领导下,中心的精神文明创建工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以支撑生态环境保护中心工作为宗旨,以推动事业改革发展为目标,突出统筹谋划,积极创先争优;突出思想教育,培养道德风尚;突出文化建设,营造和谐氛围;突出履责尽责,落实社会责任,努力全面提升干部职工的整体素质和单位文明程度,中心曾荣获"首都文明单位标兵"和"生态环境部先进党组织"荣誉称号。

此次评选历经生态环境部推荐、中央和国家机关工委推荐审核、候选单位公示和中央文明委表彰决定,严格对照中央文明委印发的《全国文明单位测评体系(2020年版)》规定的测评项目、测评指标、测评标准、测评方法及内容。表彰对象为带头弘扬社会主义核心价值观,经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设全面发展,精神文明建设成绩显著,职工素质较高,业务工作过硬,社会形象良好,充分发挥示范引领作用的单位。

"三线一单"生态环境分区管控已现雏形

上接一版

支撑相关规划编制。重庆等地将"三线一单"生态环境分区管控体系建设与国土空间规划双评价工作充分衔接,实现生态空间管控深度融合。四川、安徽等地积极探索将"三线一单"成果用于优化重点区域开发规划编制、规范指引重点项目落地。目前已有11个省(市)在制修订环境保护条例或环境影响评价法实施办法等地方法律法规时,明确"三线一单"编制主体、应用要求等内容,为"三线一单"编制实施提供了制度保障。上海、安徽、湖南、江西、重庆等9省(市)在"十四五"生态环境保护规划中使用了"三线一单"成果;上海、江苏、湖南等5省(市)在产业发展规划中衔接了"三线一单"成果;多省在水利、交通、林业等专项规划编制中充分与"三线一单"成果衔接,将"三线一单"作为区域资源开发、产业布局、结构调整、城乡建设、重大项目选址的重要依据。

与国土空间规划互为依据相向而行。重庆市"三线一单"参与国土空间规划编制过程,将"三线一单"环境管控单元及管控要求等成果融入到规划编制中,共同为优化国土空间开发格局提供支撑和指引。在生态空间方面,重庆市国土空间规划的编制吸纳了"三线一单"在生态空间上的划定成果,实现了生态空间划定范围和面积基本一致;在开展生态保护红线调整中,为实现"占补平衡",国土空间规划采用将"三线一单"中一般生态空间的划定成果补充到调整的生态保护红线中,提高了编制效率。

积极服务产业优化升级和小微企业发展。浙江省在落实"三线一单"管控要求的基础上,积极推动湖州长兴纺织业转型升级,积极服务小微企业整合发展。政府统一制定企业准入标准,推进一体化"绿岛式"治污,为产业转型升级做好服务。

"三线一单"成果广泛应用于建设项目环评审批和规划环评审查工作中,在优化规划布局和项目选址选线、预判环境影响方面发挥重要作用。各地利用"三线一单"成果,对不符合生态环境管控要求的重污染高能耗项目予以劝退,尽早介入,减少政府和企业前期决策风险,切实提高了依法行政和服务的效率,也为一批优质项目腾出了发展空间。

提升管理智能化水平。各省(区、市)普遍将"三线一单"成果数据应用纳入到政府大数据应用平台建设中统筹考虑,积极探索"三线一单"成果智能化应用模式。上海市、重庆市等地"三线一单"数据应用平台数据模块接入生态环境局政务内网的环评审批系统,作为指导规划环评审查和项目环评审批的基础工具。浙江省"三线一单"数据应用平台通过地图直观展示数据成果,实现项目环境准入的智能研判。

促进环境管理数据融合贯通。多省将"三线一单"与现有生态环境管理工作相互衔接,将"三线一单"数据应用平台纳入环境大数据应用平台中,实现"三线一单"管控要求与环境保护日常管理工作结合。江苏省"三线一单"数据应用平台实现了相关环境管理数据的融合,将"三线一单"成果、环境质量自动监测、"一企一档"、环评审批、排污许可等实时数据集成,为实施环境空间管控、推进战略和规划环评落地、强化源头防预和过程监管提供重要手段。

上接一版

制定本省(市)纲领性规划,将约束指标纳入考核体系

为更细致地说明这项工作的可操作性,记者选取部分先期试点成效较好的省(市)进行分析。

浙江省是在全国率先印发省级层面应对气候变化成员单位工作职责和工作推进机制等制度文件的省份之一,并在高水平推进碳汇交易方面有所突破。如丽水市推行政府储备排污权出让网上公开电子竞价制度,培育排污权、用能权、碳排放权和碳汇综合交易市场。同时,开展会议"碳中和"实践。浙江省首个公共机构会议碳中和项目落地遂昌,会议产生的二氧化碳排放量,由省机关事务管理局通过购买该县森林经营碳汇示范项目产生的碳减排量,进行中和抵消。

四川省是配备专职人员应对气候变化工作的例证。四川省生态环境厅专门成立应对气候变化与对外合作处,省环境政策研究与规划院设立能源与气候变化研究中心,以提供技术支撑。成都市、宜宾市、广元市也在生态环境部门设立了应对气候变化工作机构,广元市保留低碳发展局。

此外,四川低碳试点工作的亮点还有首次将碳排放约束性指标纳入省委环境保护党政工作目标任务考核体系、省政府目标绩效管理考评体系、省级生态环保督察工作体系等,有力地督促了各项减排指标的分解完成。率先制定实施工业、交通运输领域碳排放强度表征指标及核算办法。率先在全国实现主要行业碳披露全覆盖。积极推动气候投融资,上线绿色金融超市"绿蓉融"。

编制省级碳排放清单报告,设立专项资金

排放清单对于确认温室气体减排指标有着重要作用,也是地方决策的基础。新疆维吾尔自治区编制完成了2011年—2019年省级清单报告,省级碳排放清单报告编制已形成常态化,构建了覆盖"十二五""十三五"全时期的清单报告体系,为科学研判分析碳达峰路径提供了全面翔实的基础数据支撑。

深圳市在政府资金方面提供了充分保障。通过设立3方面专项资金,即循环经济与节能减排专项资金,节能环保产业发展专项资金、绿色低碳产业发展专项资金、带动地区经济社会绿色转型。同时,颁布《深圳经济特区绿色金融条例》,提升绿色金融服务实体经济能力,推进深圳可持续金融中心建设。

广西壮族自治区南宁市把重点领域低碳化发展作为重点。除了工业不断做强做优之外,南宁还持续推进绿色建筑发展,实施绿色建筑标准,城镇绿色建筑占新建建筑面积比重已达50%左右。并且,南宁市以建设公交都市为目标,完善低碳交通体系,目前南宁市在营清洁能源和新能源出租汽车、公交车占比分别达100%、88%。

各地正推出碳达峰时间表,"十四五"如何在"统筹融合"上做文章?

先期作出探索的城市为接下来的碳达峰工作打下了良好基础,但需要看到的是,过去十几年的低碳探索缺少一个大背景,即《指导意见》中提出的"协同控制温室气体与污染物排放,协同推进适应气候变化与生态保护修复等工作"。简言之,"十四五"时期,应对气候变化和生态环境保护相关工作的统筹融合,是深入打好污染防治攻坚战和碳达峰行动的支撑。

在此新形势新任务新目标下,除了上述已经总结出的像制定纲领性规划、跨部门协作等经验,各地区如何在"统筹融合"上做文章?"因地制宜,结合实际"是最基本的考量。

上海计划"2025年碳排放总量力争达峰"(比全国提前5年完成任务)。上海市生态环境局局长程鹏表示,"十三五"期间,上海坚持碳排放总量与强度双控,煤炭消费占比持续下降,可再生清洁能源不断发展。上海市已超额完成国家下达的"十三五"碳排放强度下降任务,为下一步实现碳达峰打下很好的基础。

在程鹏看来,经济社会全面绿色转型是碳达峰的重要抓手和"牛鼻子",对钢铁、石化等产业结构以及能源结构的优化有倒逼效果。下一步,上海要按照碳达峰、碳中和的要求,抓紧与"十四五"时期上海的能源、产业、交通、建筑等专项规划相衔接,出台本市碳达峰行动方案。并且,上海将发挥国际金融中心的优势,顺势而为加快推进节能降碳环保关键技术创新,打通产业链、创新链、金融链。

四川省给出的时间表是"力争多数城市于2029年及之前达峰"。

在"十三五"以来国家清洁能源示范省建设的基础上,根据省级温室气体排放清单,四川省碳排放总量快增态势已基本扭转,碳排放强度显著下降。

但四川省生态环境厅总工程师赵乐晨不认为可以松口气,他认为未来5年是碳达峰、碳中和关键时期,四川省目前在思想与能力、发展不平衡等方面挑战不小。这些问题在一定程度上也可以说是全国的一个缩影。

为此,四川提出,达峰时间有先后,达峰水平有高低。树立全国和全省"一盘棋"理念,设立总量刚性目标,实施差异化增量控制。区域上,已经作出承诺的地区要锚定目标推进达峰,具备条件的地区要加快达峰,多数城市应于2029年及之前达峰。行业上,煤电、钢铁、水泥、化工等传统高碳产业要率先达峰;建筑、交通要通过提升能效、优化用能结构实现低碳化。

此外,四川省还明确,要杜绝盲目推高峰值所导致的"高碳锁定"叠加放大和代际传递,统筹编制"十四五"应对气候变化、能源发展、绿色发展、节能减排、循环经济等规划和行动方案,探索符合本省实际的低碳转型路径。