

## 坚决打赢打好污染防治攻坚战

坚持生态优先，绿色发展

## 镇江在绿水青山间跑起来

2020年以来，江苏省镇江市生态环境系统深入贯彻落实市委七届十一次全会、全市污染防治攻坚战行动部署会议精神，按照“三高—争”的总要求，坚决打赢打好污染防治攻坚战，全面深化生态文明综合改革，牢牢守护绿水青山底色，为打造“创新创业福地、山水花园名城”提供有力的生态环境支撑。

### 争先进位，奋力赛出环境质量好成绩

精准治污保蓝天。2020年，全市国控站点PM<sub>2.5</sub>年均浓度为38微克/立方米，同比下降13.9%；优良天数比率81.4%，同比上升11.8个百分点，两项指标超过江苏省下达的约束性目标。

全市实施大气污染防治重点工程348项，4个园区、110家企业制定VOCs“一园一策”“一企一策”治理方案，建设柴油车OBD在线监控平台，新建港口岸电系统5套；积极推进《镇江市扬尘污染防治条例》地方立法，城市建成区道路机扫率达到90%，市区降尘量控制在4吨/月/平方公里以下；公布实施《全市建筑、市政工地和散货码头重污染天气应急管控停限产豁免管理办法》和《臭氧污染天气应急管控停限产豁免名单》，树立干好干坏不一样的鲜明导向。

系统治理增碧水。2020年，全市地表水国考断面、省考断面、主要入江支流断面、集中式饮用水水源地水质达标率、优Ⅲ比例均为100%，国、省考断面优Ⅲ比例分别同比上升12.5和5.3个百分点，省考以上断面水质优Ⅲ比例与南京并列全省第一，超过江苏省下达的工作目标。

镇江市制定实施“百日攻坚”行动方案，建立碧水保卫战十项工作举措，建立国考断面水质日报群、日分析、周通报、月会商，专项督查推进句容河生态缓冲带建设和吕城断面水质达标整治。推动10家省级及以上工业园区加强污水处理设施专项整治。指导光大海绵城市发展（镇江）有限公司开展沿金山湖CSO溢流污染综合治理工程，并列入省级生态安全缓冲区示范项目。

一着不让抓整改。2020年，中央生态环保督察及“回头看”反馈镇江市的16个问题和长江经济带“4+7+7”突出环境问题全部见底清零。全市清理整治长江干流岸线违法违规项目142个，长江干流及洲岛岸线开发利用控制在16.35%，长江镇江段干流水质保持Ⅱ类，主要入江支流水质全部达到Ⅲ类以上。蓝天白云映照下，江面上频现江豚身影。

### 改革创新，着力释放绿色发展新动能

绿色金融走在省前列。镇江市搭建了“绿色助企行、贷动双胜利”对接会等平台，制定实施绿色金融“五条举措”，为江苏天奈、丹徒建

投等企业争取绿色上市奖补和绿色债券贴息，为100多家企业争取环境责任险补贴。2020年8月28日，江苏省第四届“金环”对话会在镇江市成功举办，在省内取得良好反响。

多措并举助力企业绿色发展。为帮助企业算好“环保账”，镇江市召开“提高环境治理效能，助力经济高质量发展”专题座谈会，邀请企业代表进行面对面交流，解读环境法律法规和相关政策。全面推进“绿岛”工程建设，降低企业治污成本，12个治污设施集中共享的“绿岛”项目列入省首批试点，推动绿色金融和绿岛试点“两绿融合”，6个“绿岛”项目获江苏银行环保贷意向授信1.35亿元。

强化监管营造公平守法环境。坚持依法依规监管，镇江市开展了环境违法违规大案要案查处专项行动，2020年，全市生态环境部门共下达处罚决定书336件；罚款金额2132.619万元。开展“普法送服务”主题活动，走访企业270余家，召开座谈会、培训会26场，1000余人参加，发放“致VOCs排放企业的一封信”1200份。

### 擦亮品牌，全力打造生态文明新格局

强化顶层设计。镇江市坚持“生态优先、绿色发展”的导向，出台《镇江市深化生态文明建设综合改革实施意见》和《2020年镇江市生态文明建设（低碳城市）建设九大行动任务》，开展《镇江市“十四五”生态文明建设规划》编制工作。健全国土空间开发保护、绿色产业发展制度，完善污染修复治理制度、资源总量管理制度、生态环境监管和风险防范制度、生态环境保护责任制度六大机制，将生态文明建设融入高质量发展全过程。

打造“镇江经验”。镇江市把推进生态文明建设综合改革与实施产业强市战略、精美镇江建设相融合，实施生态文明暨低碳城市建设80项年度行动任务，聚焦更优美的环境，做好青山绿水、低碳生活的文章，推进主城区“一山一景”改造，让有风景的地方就有新经济。

推动全民参与。在市主要媒体开设“坚决打好污染防治攻坚战”专栏专题，通过门户网站、微信公众号等平台，向社会公布了2020年首批10起典型环境违法案件，在市电视台等媒体播出28期曝光和回访突出环境问题节目。推动环境公益组织开展“绿芽”网络环保志愿讲师队建设，出台《镇江市保护和奖励生态环境违法行为举报人的若干规定（试行）》，鼓励公众监督。



镇江制定实施改革方案，践行实施80项重点任务

## 生态文明建设越走越实

近年来，镇江市秉持“扬长、补短、务实、创新”原则，持续深化生态文明建设综合改革，积极探索生态文明建设“镇江模式”，努力打造“创新创业福地、山水花园名城”。

机构改革后，根据镇江市委、市政府

部署，镇江市生态文明（低碳城市）建设领导小组办公室从发改部门划转生态环境部门，生态环境部门主要领导任办公室主任。2020年，江苏省委深改委将“推动镇江生态文明建设”作为年度改革任务，镇江市委主要领导任

挂钩领导，镇江市生态环境局认真履行生态办职责，认真谋划五年规划，制定实施改革方案，践行实施年度80项重点任务，团结各地、各部门，全力推动生态文明综合改革和建设工作走深走实，为高质量发展释放绿色动能。

### 系统布局，践行生态优先绿色发展

充分挖掘山水资源和交通优势，优化生态、生产、生活空间布局，聚力打造沿东西向三条发展带。

“南线”突出绿色生态发展。以省道S122、规划宁扬宁马城际为轴线，主动融入宁杭生态经济带建设，重点布局高效农业、休闲观光、生态旅游、健康养老等

产业，打造面向城市群服务的“菜篮子”“后花园”“休闲地”。

“中线”突出产业创新发展。依托宁镇山地北侧沿G312区域、南侧沿G42区域，搭建G312产业创新走廊，“西端”全面对接南京紫东地区，“东端”深度融合镇江主城，切实增强区域整体发展的拉

动力和支撑力。

“北线”突出沿江生态保护和高质量发展。全面落实长江经济带负面清单，建立多层次湿地保护系统，打造水清岸绿景美的“滨江绿廊”的同时，统筹推进大运河文化带建设，充分展现“江河交汇”的独特魅力。

### 城乡统筹，促进人与自然和谐共生

召开镇江市建设美丽镇江推进大会，高标准部署推进“美丽镇江”建设。

聚力主城“山景”改造。依托城市山林特质，推动山、水、城和谐相融，对主城区26座山体进行“一山一景”改造，构建“10分钟公园绿地服务圈”。全市累计新增各类城市绿地544.93公顷，公园绿地服务半径覆盖率达84%，2020年新增成片造林1万亩，自然湿地保护率和林

木覆盖率分别达到60%和25.4%。

建设“低碳”景区。制定低碳景区评价办法，根据低碳管理、低碳环境、低碳技术、低碳设施和低碳文化等5类指标分设3个等级。从提升低碳旅游基础环境、开发生态旅游产品、倡导绿色餐饮等方面入手，成功打造茅山低碳景区等一批试点。

探索生态“经济”路径。整合全市农

业农村服务平台系统，打造“亚夫”直通信息服务、技术服务、展销服务等三大平台。加大产学研合作，推动村办合作社与省内外科研院所建立技术合作关系，共建综合试验示范基地。支持农业龙头企业建立院士工作站、博士后工作站，28个典型村“一村一所”实现全覆盖。实施品牌战略，建立农产品质量安全追溯体系，优质农产品基地占比达60%以上。

### 多元运作，补齐生态环境基础设施短板

加强政府引导，撬动社会各方资本投入绿色发展，绘就“最大同心圆”。

高标准建设海绵城市。采用BOT运作模式，由政府联合企业成立合资公司，以“海绵+治黑+治涝+环境提升”为目标，推动道路、老旧小区LID整治，荣获全国首批海绵城市建设试点优秀城市，实现试点区域易涝易涝片区和黑臭水体全部消除，夏季热岛效应强度下降

0.9℃。

提升生活垃圾处置能力。建成镇江、丹阳、句容3座生活垃圾焚烧发电厂，成为苏南五市首个实现生活垃圾全量焚烧的城市。与长江三峡集团签署《共抓长江大保护合作框架协议》，采取“资本+专业化技术平台”模式，采用国内首创工艺，推动实施污泥和餐厨废弃物协同处理工程，资源利用率达到

100%，这一做法在湖北荆门、江西九江等地被成功复制。

市场化建设城市污水处理项目。与长江生态环保集团推进股权投资合作，以城镇污水处理为切入点，以项目合作形式，融资8亿元推动建成区污水处理提质增效项目。深化地方水务平台市场化改革，理顺污水处理价格机制，形成可推广的城镇污水治理新模式。

### 长效保护，推动经济发展与生态文明建设协同共进

以改革激活力，以创新促发展，扎实推进生态经济化、经济生态化。

加强改革集成。制定出台镇江市深化生态文明建设综合改革实施意见和生态文明（低碳城市）建设2020年九大行动任务，建立国土空间开发保护、绿色产业发展、污染修复治理、资源总量管理、生态环境监管和风险防范、生态环境保护责任六大机制，

项目化、系统性提升生态文明建设水平。

突出标准规范。制定镇江市长江岸线资源保护条例，细化长江岸线资源使用、退出机制。在全国较早制定市级绿色工厂认定规范和指标体系，进一步明晰全市绿色制造骨架，纵向推进绿色产品的设计、生产加工以及供应链建设，全市累计建成国家级绿色工厂18家、市级

绿色工厂62家。

健全监管服务。制定实施绿色金融“五条举措”，构建“一日达”服务、额度扩容、延期付息等服务机制，搭建“绿色助企行、贷动双胜利”对接会等服务平台，打造“服务型”环责险品牌。深入推进生态环境综合执法改革，成立市生态环境调度中心，完成各类环境线索和资源数据集中整合。

