精心谋篇布局 建设美丽中国

——从六个关键词来看各地“十四五”规划建议

◆本报见习记者邹祖铭

近日,全国各省(自治区、直辖市)国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议(以下简称规划建议)相继出炉,“生态环境根本好转”“广泛形成绿色生产生活方式”“生态文明建设取得新成效”等成为各地“十四五”和2035年奋斗目标中的重点。

这些目标描绘了下一个五年全国各地生态环境的总体布局和规划,展现了各地对生态文明建设迈上新台阶的美好憧憬。结合区域经济发展存在的差异性、生态环境面临的不同挑战和机遇,各地规划建议在生态环境领域也呈现出诸多亮点。

关键词一:深入打好污染防治攻坚战

在全国各地的规划建议中不难发现,各省(自治区、直辖市)都用独立的章节对生态环境的目标举措进行了相关阐述。而在这些目标举措中,重要的一项就是对“深入打好污染防治攻坚战”的部署。

根据生态环境部日前公布的数据显示,“十三五”期间,全国空气质量排名倒数的城市主要聚集在河北、山东、山西、河南。为守护好蓝天白云,四省在规划中拿出了真招数:河北提出继续推进“公转铁”,深化重型柴油货车污染治理;山东提出统筹推进大气污染防治和应对气候变化,基本消除重污染天气;山西提出推进煤炭消费等量减量替代、重点行业深度治理;河南则提出强化多污染物协同控制和区域协同治理,加强细颗粒物和臭氧协同控制。

在水环境治理攻坚上,山西提出推进“七河”“五湖”生态修复与治理;云南提出要以革命性举措抓好洱海、滇池、抚仙湖等九大高原湖泊保护治理;湖南则确立了“持续推动‘一江一湖四水’生态环境治理”的目标;浙江则表示强化河湖长制,继续推进在“十三五”期间推出的“污水零直排”建设。

在土壤污染综合治理方面,吉林省牢记习近平总书记在吉林考察时提出的“采取有效措施切实把黑土地这个‘耕地中的大熊猫’保护好、利用好,使之永远造福人民”的新要求,规划建议提出,要加强黑土地保护综合开发示范区和黑土地保护利用试点的建设,完善黑土地保护奖补措施;陕西省2020年与2013年相比,重点行业重金属排放量下降12.37%,在规划建议中,陕西省提出将开展无序堆存历史遗留涉重金属废物排查整治。

比对各地的规划建议可以看出,在深入打好污染防治攻坚战上,科学治污、精准治污、依法治污更为突出。

关键词二:生态文明制度体系

梳理各地的规划建议不难发现,各省(自治区、直辖市)集中释放出了一个重要信号:对生态文明制度体系和环境治理体系建设的推进力度更大。

“十三五”期间,环保督察成为推进生态环境保护的重要举措。在各地的规划建议中,对中央生态环保督察落实和省级生态环保督察制度的要求更加明确:海南省提出“扎实做好中央生态环保督察和国家海洋督察反馈问题整改”,福建省提出“完善省级生态环境保护督察制度”,山东省则提出“加强督察和综合执法”。可见,随着中央生态环保督察逐渐向纵深发展,省级生态环保督察也走向了制度化、常态化。

生态补偿在“十三五”期间也取得了明显成效。发端于安徽与浙江两地的“新安江生态补偿模式”展现出强大的生命力:不仅新安江成为全国水质最好的河流之一,“新安江模式”也在安徽全面推广。安徽在规划建议中提出,要升级建设新安江—千岛湖生态补偿试验区,完善大别山区水环境生态补偿机制。贵州则把“加快推动建立珠江上游生态补偿机制,将南北盘江纳入省级生态补偿范围”纳入规划建议;河北则积极探索推动共建张承生态补偿试验区。

区域协调发展离不开“三线一单”的管控。各地在规划建议中纷纷提出要推动建立和完善“三线一单”生态环境空间分区管控体系。

“十四五”期间,各地将加快部署、抓紧落实,为区域经济社会高质量发展提供动力。

“十四五”开局之年,山东在全省划定陆域环境管控单元2358个、海域环境管控单元428个;宁夏提出到2025年建立较为完善的生态环境分区管控体系,原则上每5年开展一次“三线一单”的评估与更新。

此外,各地在规划建议中进一步强调了损害赔偿制度的建立。湖北、湖南、黑龙江等多地提出要建立健全生态环境损害赔偿制度;福建提出要落实党政领导生态环境保护目标责任制,实行生态环境损害赔偿和责任终身追究;贵州提出推进环境资源审判和区域协作,完善生态环境损害赔偿磋商、调解、惩戒机制,探索实施环境污染强制责任保险;海南则提出构建生态保护领域行政、民事和刑事“三位一体”的责任追究体系,严格落实领导干部任期生态文明建设责任制,完善以绿色低碳发展为导向的评价考核体系。

全国各地坚持完善生态文明制度体系,构建现代环境治理体系,为推动生态环境根本好转、建设生态文明和美丽中国提供强有力的制度保障。

关键词三:碳达峰

为促进社会绿色低碳发展,各地在规划建议中突出了碳达峰的内容——制定实施碳排放达峰行动方案,降低碳排放强度。

那么,如何离这个目标更近一步?在生产方式上,各地瞄准了“升级改造”这个关键点。内蒙古提出要大力发展清洁生产,严控高耗能高污染产业,严格绿色准入,实施新一轮节能技术改造工程;江苏则表示,要着力发展化工循环经济体系,推进气化工程和“外电入苏”,有序发展海上风电……显然,加大对重点行业和重要领域的绿色改造力度,已成为各地践行绿色生产方式的重要一步。

同样,以推进绿色生活方式降低碳排放,各地也将做出积极探索:西藏提出要加快城市步行道、自行车交通系统和行人过街设施等慢行系统建设,优先发展公共交通;辽宁提出要开创全民参与的“绿色+”时代;河北提出要积极开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等行动。

推进碳达峰,不仅需要生产生活方式的改变,同样也离不开全社会对绿色发展体系的有益探索。多地在规划建议中提出要推进“无废城市”建设。广东提出建设“无废湾区”;重庆更是从全方位角度为绿色发展体系布局——发展绿色金融、绿色建筑,支持万州及渝东北地区探索三峡绿色发展新模式,推进广阳岛片区长江经济带绿色发展示范建设等。

关键词四:生态一体化

“十三五”期间,在省市联动、通力配合、多方共治的推动下,京津冀、长三角、成渝等地区通过一体化的策略、举措,经济实力日益凸显,人民幸福指数节节攀升,区域发展按下了快车键。

在各区域一体化发展的生动实践中,生态一体化是重要内容。“十三五”期间,京津冀通过区域大气污染防治协作机制,三地空气质量实现大幅明显改善,$PM_{2.5}$年均浓度2019年与2015年相比下降36%。长三角地区、成渝地区也在水污染防治、环境执法与应急互动、环境大数据协作等多个方面达成共识。

站在新起点,这三区也纷纷做出了新的表态。成渝地区提出要统筹建立并实施双城经济圈及周边地区“三线一单”生态环境分区管控制度,建立跨流域跨区域横向生态保护补偿机制,共同打造国家绿色产业示范基地。在京津冀地区,北京提出:“支持张家口首都水源涵养功能区和生态环境支撑区建设”,河北则回应:“我们要加快建设京津冀生态环境支撑区。”

长三角地区的三省一市也有大动作:安徽提出要全面推进与沪苏浙在大气、水、固体废物及危险废物污染方面的协同合作,合力建设生态环境监测系统,共建杭黄绿色产业带;浙江提出加强长三角生态绿色一体化发展示范区建设,推动嘉兴和湖州全面融入上海大都市圈;江苏、上海在深化完善全方位的长三角区域生态环境保护协作机制、加强流域污染联防联控等方面也有了新的布局。

同时,各地对省级辖区内的生态一体化也有诸多举措。河南提出要以生态为基础,完善都市圈一体化发展体制机制,推动洛济深度融合发展,深化洛阳与平顶山、三门峡、焦作合作联动;湖北提出推进“襄十随神”“宜荆荆恩”城市群在生态环境方面的共保联治;湖南将强化长株潭及通道城市大气联防联控。

无论是多省联动,还是省内合作,通过各地持续的生态共建、污染共治、机制共商,区域生态“一盘棋”的思路愈渐清晰。

关键词五:生态环保产业

探索生态优先、绿色发展的高质量发展新路子,离不开生态环保产业的发展和壮大。大力发展生态环保产业,不仅能够加快转变经济发展方式和优化产业结构,更能够培育形成增长新动能。

几乎各地的规划建议都指明,要培育壮大节能环保新兴产业,培育一批特色鲜明、优势互补、结构合理的战略性新兴产业集群。

而对于发展哪一类生态环保产业,各地做出了不同选择:广东提出要打造绿色石化等战略性支柱产业集群;青海提出发展光伏、风电、光热、地热等新能源,建设多能互补清洁能源示范基地;安徽、福建等多地纷纷提出发展绿色建筑;甘肃提出要建设河西走廊绿色生态产业经济带;贵州提出“三州”等民族地区要立足生态优势,重点发展民族医药和生态特色食品产业,加快建设全国重要的绿色食品工业基地;黑龙江提出要创造更多生态产品,培育壮大林区生态产业,形成生态富矿。

关键词六:国土空间布局

从各地规划建议来看,各地在国土空间规划、新型城镇化的建立健全上,凸显出了生态布局这个关键词。那么,哪些地方要优先保护生态?哪些地方要做好生态支撑?又有哪些地方要在生态环境方面内外兼修、共同构建?

江西在规划建议中提出,推动赣南等原中央苏区高质量发展,建设面向东南沿海的高质量农产品综合供应基地、生态旅游休闲“后花园”;推动赣西加快转型升级,构建独具特色、竞争力强的绿色产业体系。四川提出要提升川西北生态示范区特色文化旅游功能,大力发展生态经济。广西则明确,全面对接粤港澳大湾区发展,打造珠江—西江绿色生态走廊。

从各地的区域布局可以看出,在今后的一段时间,各地对区域内的生态布局有了清晰的方向,这对推动长江经济带、黄河流域等的生态保护和高质量发展有着极其重要的意义,势必也会成为我国优化国土空间开发保护格局中的重要一环。

在这六大关键词之外,在全国各地的规划建议中,还有一些值得我们关注的生态环境热点。例如,深化农村人居环境整治,多地就推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理等方面亮明了举措;加快绿色经济发展,多地鼓励绿色基金、绿色信贷、绿色债券、绿色保险等金融政策创新;也有部门和地方指出要更好发挥创新平台载体作用,在生态环境等领域积极培育创建国家级创新平台。

各省(自治区、直辖市)规划建议展望了美好的目标和方向,但我们要清醒地认识到,生态环境保护任重道远,好的目标还需要好好落实规划、脚踏实地真抓实干,才能绘就我们天蓝云白的美丽家园。

实现党建与脱贫『双促双赢』

安徽省生态环境厅定点帮扶亳州市蒙城县鹤庵村经济收入超过七十九万元

◆陆玉杰

自脱贫攻坚战役打响以来,安徽省生态环境厅党组始终将帮扶村的党建工作放在突出重要位置,把党建扶贫与脱贫攻坚紧密结合,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用,把党建优势转化为扶贫优势,实现党建与脱贫“双促双赢”。2020年,安徽省生态环境厅定点帮扶的亳州市蒙城县鹤庵村,村集体经济收入超过79万元,被亳州市评为“坚决打赢脱贫攻坚战、争当十大工程先锋”先进集体。

筑牢战斗堡垒,提升脱贫攻坚“火车头”带动力

为帮助鹤庵村党委形成“战斗堡垒”作用,安徽省生态环境厅党组先后帮助鹤庵村党委优化完善了12项村级管理规定和服务群众制度,并印发了《安徽省生态环境厅扶贫帮扶党建共建工作制度的通知》,明确党建共建责任,制定共建工作方案,开展扶贫结对帮扶,提供共建经费保障等要求。

委派厅领导现场宣讲党的十九届五中全会精神,为扶贫村党员干部鼓劲加油。2020年12月28日,安徽省生态环境厅党组委派厅党组成员、总工程师孙艳辉专程前往鹤庵村开展结对共建活动,为村农产品深加工出谋划策,并为全体党员宣讲党的十九届五中全会精神。

开展共建活动。安徽省生态环境厅选择优秀的核与辐射安全监管处党支部与扶贫村村党委结对共建,先后开展共建活动4次,党员服务群众的水平和能力得到进一步提升。

夯实党建基础,锻造干部。安徽省生态环境厅党组从强化党员的政治理论学习入手,严格落实“三会一课”制度,使全村党员进一步增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。

以“争先进位、科学发展”活动为载体,以村“两委”换届选举为契机,选好配强基层党组织领导班子。比如,大力推进“四议两公开”制度、强化作风建设等,使鹤庵村“两委”干部的工作作风和精神面貌焕然一新。

引领示范带头,激活可持续发展的内动力

面对鹤庵村扶贫产业基础薄弱、长期无支柱性产业的窘境,安徽省生态环境厅党组领导在走访调研过程中,积极引导村“两委”干部带头干,发挥先锋模范带头作用,并取得实效。例如,鹤庵村党支部书记葛立良带头流转300亩土地,率先发展现代农业,并根据本村实际情况,成立鹤庵村振兴农业公司发展精品水果、精品蔬菜,全村新注册公司(合作社、家庭农场)3家,新建600亩鹤庵村现代农业产业园。

安徽省生态环境厅驻村扶贫工作队还充分发挥自身优势,为农产品寻找出路,牵线搭桥。比如,利用长三角一体化协同发展有利时机,助力鹤庵村成为上海市外蔬菜供应基地首批合作基地;通过现代农业产业园的带动,仅流转土地一项,每年支付土地租金就达48万元。

园区常年吸收本村务工人员200余人,人均月工资达2000元左右,其中吸纳贫困户22人,人均年工资收入在1万元以上,真正实现贫困人口打工不出村,就近就业增收促脱贫。

现代农业产园的建立,不但改变了村里的农产品产业结构,而且让更多的村民看到了致富机会,先后涌现了兄弟联合种葡萄、“赤脚中医”种中药、蔬菜商贩种洋葱、红薯等农业合作社。

发挥自身优势,点燃美丽乡村建设原动力

生态宜居、乡风文明的环境是每位鹤庵村村民心中向往的生活。安徽省生态环境厅发挥自身资源优势,全力为鹤庵村民打造这样的环境。

3年多来,安徽省生态环境厅积极为鹤庵村划拨280余万元发展农村环境综合整治项目,驻村扶贫工作队在省厅党组的支持下争取到总投资800余万元的市级美丽乡村建设项目,五元、四门、魏庄、姬庄、葛店等自然庄面貌焕然一新,兴修农田水利建设122处,全村黑臭水体得到彻底清淤……

在安徽省生态环境厅的带动下,更多的群众实行“庭院三包”;村“两委”定期开展“最美庭院”“十星级文明户”“文明家庭”等评选活动,引导群众养成健康、文明、绿色的生活习惯。

此外,在安徽省生态环境厅的帮扶下,鹤庵村还先后完成了村民广场、农资超市、生活超市、居家养老中心、旅游公厕、农机大棚、小麦玉米烘干塔等项目的建设,全村共修建水泥道路30多公里,桥涵33座,庄与庄之间道路全部实现水泥硬化,鹤庵村实现了沿线有亮点、路段有特色、四季有景观,村庄干净整洁,成为马集镇人居环境整治示范试点、省级美丽乡村示范村。

借来及时雨 缓解干旱地

2020年新疆人工增雨雪总量相当于六七个天池

本报讯 作为全国人工影响天气的重点地区,2020年新疆维吾尔自治区空中、地面人工增雨(雪)总面积达50万平方公里,年增水量9亿吨-12亿吨,以天山天池正常储水量1.6亿立方米计算,2020年人工增雨(雪)总量相当于六七个天池的储水量.

1月2日上午11时许,哈密市伊州区南部山区,一辆流动作业车对着天空射出了用于降雪的碘化银催化剂,不多时,漫天雪花就飘落下来。这次人工降雪,有效增加了南部山区的降水量,缓解了伊州区旱情。

2020年,新疆气候异常,气温总体偏高、干旱少雨,极端事件多发。人工影响天气不仅在服务农业生产方面发挥了重要作用,同样在生态修复、防灾减灾救灾等方面功不可没。

曾经干涸30多年的塔里木河尾闾台特玛湖,如今已形成500多平方公里的水面和湿地,塔河下游植被恢复和改善面积达2285平方公里。其中,除塔里木河流域综合治理项目的实施外,人工影响天气也发挥着重要作用。

据自治区人工影响天气办公室(以下简称人影办)主任陈胜介绍,为向天“要水”,保障生态环境用水,2020年人影办租用5架飞机,通过阿勒泰、博乐、库尔勒—若羌、克拉玛依、吐鲁番5个基地,在全疆重点生态保障区、重要河流水源地等开展人工增雨(雪)作业,有效指挥了60架次飞机人工增雨(雪)作业,发布各类飞机作业指导产品172期,累计飞行超278小时,实施播撒作业近201小时,增加高山水源地积雪,保障山区水源地水源充足。 **杨涛利**

湖南省衡阳市衡东县近日对辖区水域枯死的水葫芦开展拦截打捞清理工作,确保辖区水域的清洁与河道的畅通,改善辖区河流的水生态环境。 **人民图片网供图**

生态环境部关于2021年1月19日作出的建设项目环境影响评价文件审批决定的公告(核与辐射)

根据建设项目环境影响评价审批程序,经审查,2021年1月19日我部对3个建设项目环境影响评价文件作出审批决定。现将作出的审批决定情况予以公告,公告期为2021年1月22日-2021年1月28日(7日)。

行政复议与行政诉讼权利告知:依据《中华人民共和国行政复议法》和《中华人民共和国行政诉讼法》,公民、法人或者其他组织认为公告的建设项目环境影响评价文件审批决定侵犯其合法权益的,可以自公告期限届满之日起六十日内提起行政复议,也可以自公告期限届满之日起六个月内提起行政诉讼。

联系电话:010-6564 6561

传　真:010-6564 6164

通讯地址:北京东城区东安门大街82号,生态环境部辐射源安全监管司

邮　编:100006

一、作出的建设项目环境影响评价文件审批决定

序号	文件名称	文号	发文时间
1	关于陕西省商南县光石沟铀矿床详查5000吨堆浸工业试验项目退役治理工程变动环境影响报告书的批复	环审〔2021〕3号	1月20日
2	关于中核韶关锦原铀业有限公司745矿退役治理Ⅱ期工程环境影响报告书的批复	环审〔2021〕4号	1月20日
3	关于黄泥湖矿点(含大拳围矿点)退役治理工程环境影响报告书的批复	环审〔2021〕5号	1月20日