

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管: 中华人民共和国生态环境部

7952 期
今日 8 版

2021 年 1 月
星期四
农历 庚子年十二月十六

28



主办: 中国环境报社有限公司

国内统一刊号: CN11-0085
邮发代号: 1-59
中国环境网: WWW.CENews.COM.CN

生态环境部党组召开会议

传达学习习近平总书记中央全面深化改革委员会第十七次会议上的重要讲话精神, 传达学习全国统战部长会议精神

本报记者李玲玉 1月27日北京报道 生态环境部党组书记孙金龙今日主持召开党组会议, 传达学习习近平总书记中央全面深化改革委员会第十七次会议上的重要讲话精神, 传达学习全国统战部长会议精神。生态环境部部长黄润秋列席会议。

会议指出, 习近平总书记中央全面深化改革委员会第十七次会议上的重要讲话, 系统回顾了党的十八届三中全会以来全面深化改革取得的历史性伟大成就, 对推进新发展阶段改革工作提出明确要求, 是推进全面深化改革工作的行动指南和根本遵循。党的十八届三中全会以来, 生态环境部坚

持以习近平生态文明思想为指引, 认真贯彻落实党中央决策部署, 生态文明建设“四梁八柱”性质的制度体系基本形成, 为生态文明建设和生态环境保护从实践到认识发生历史性、转折性、全局性变化提供了根本动力。生态环境部系统要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神, 准确把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、加快构建新发展格局, 坚决落实党中央对生态环境领域重大改革要求, 坚持问题导向、目标导向, 抓好本次深改委会议审议通过的《环境信息依法披露制度改革方案》等2020年改革任务的后续工作, 统筹谋划推进2021年“十

四五”生态环境领域重点改革工作, 为精准治污、科学治污、依法治污提供重要制度保障。

会议强调, 统一战线是我们党的一大法宝, 也是党领导中国革命、建设、改革基本经验的深刻总结。生态环境部系统要深入学习贯彻习近平总书记关于统一战线的重要论述, 胸怀“两个大局”, 心系“国之大者”, 从讲政治的高度充分认识新时代统一战线的重要地位和作用, 结合生态环境部门实际, 落实好全国统战部长会议精神。部系统各级党委(党组)要切实加强对统战工作的领导, 落实统战工作责任, 健全机制制度, 坚持党建工作与统战工作同谋

划、同部署、同推进、同考核。要围绕“十四五”规划制定实施凝聚智慧力量, 进一步夯实统战工作基础, 加强党外人才队伍建设, 认真履行国家部委兼职委员单位职责, 扎实做好统一战线各项工作, 为“十四五”生态环境保护事业发展画好同心圆, 扩大“朋友圈”。

会议还研究了其他事项。生态环境部党组成员、副部长赵英民、刘华出席会议。

生态环境部总工程师张波列席会议。

驻部纪检监察组负责同志, 机关各部门、应急中心、服务中心主要负责同志列席会议。

浙江去年全社会用电量近四成为清洁能源

据新华社电 记者近日从国网浙江省电力有限公司年度工作会议上获悉, 2020年浙江全年使用清洁能源达1898亿千瓦时, 占浙江全省全社会用电量的近四成。浙江省内清洁能源得到100%全额消纳, 一系列助力“碳达峰”的创新实践持续开展。

2020年, 浙江省积极优化电源结构, 促进风电、太阳能、核电等清洁能源快速发展, 有效助力节能减排。截至2020年底, 浙江全省并网运行的分布式光伏项目超过23万个, 总装机容量首次突破1000万千瓦, 光伏发电超过水电成为浙江省第二大电源。

达沃斯议程」对话会」应对气候变化」分论坛并致辞

本报记者杜宜逸 1月27日北京报道 今日, 世界经济论坛“达沃斯议程”对话会“应对气候变化”分论坛以视频方式召开, 生态环境部部长黄润秋出席并致辞。

黄润秋指出, 气候变化是全球经济面临的重大风险, 塑造低碳、韧性的经济发展模式是世界各国实现可持续发展面临的重大命题。1月25日, 习近平主席出席世界经济论坛“达沃斯议程”对话会并发表特别致辞, 就国际社会共同面临的紧迫全球性问题提出中国方案, 引起热烈反响。人类只有一个地球, 人类也只有一个共同的未来, 同舟共济、团结合作是应对气候变化等全球性挑战最有力的武器。

黄润秋强调, 中国一直是气候行动的积极推动者和坚定践行者。截至2019年底, 中国已提前超额完成2020年气候行动目标, 并强调要坚决落实。2020年9月, 习近平主席在第75届联合国大会一般性辩论上宣布中国二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值、2060年前实现碳中和, 此后又在多个重大国际场合反复重申, 并强调要坚决落实。2020年12月, 习近平主席在气候雄心峰会上进一步宣布中国国家自主贡献一系列新举措。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》将“碳排放达峰后稳中有降”列入中国2035年远景目标。中央经济工作会议把做好碳达峰、碳中和工作列为2021年重点任务之一, 对应对气候变化工作作出明确部署。这一系列行动, 彰显了中国积极应对气候变化、走绿色低碳发展道路、推动构建人类命运共同体的坚定决心, 有力推动应对气候变化工作深度融入中国经济发展的方方面面。

黄润秋指出, 中国仍是发展中国家, 实现碳达峰、碳中和需要付出极其艰巨的努力。将把做好碳达峰、碳中和工作作为推动高质量发展的重要抓手和保护生态环境的治本之策, 促进经济社会发展全面绿色转型。一是将应对气候变化短期目标与长期愿景相结合。制定2030年前二氧化碳排放达峰行动方案, 明确地方和行业的达峰目标、路线图、行动方案和配套措施。开展2060年前碳中和战略研究, 进一步明确实现碳中和的重大领域、关键技术、关键产业、重要制度安排和政策。二是谋划好“十四五”应对气候变化目标任务。提出与碳达峰、碳中和相衔接的有力度、碳强度降低约束性指标, 编制“十四五”应对气候变化专项规划, 加强应对气候变化与生态环境保护一体推进, 实现减污降碳协同效应。三是加快推进全国碳市场建设和运行。尽快实现上线交易, 进一步扩大参与行业和交易主体范围, 增加交易品种, 更好发挥市场手段在应对气候变化中的作用。四是加强适应气候变化工作。编制《国家适应气候变化战略2035》, 全面提升气候风险抵御能力, 开展适应气候变化国际交流合作和经验分享。五是深化气候变化南南合作, 为其他发展中国家应对气候变化提供力所能及的支持。

黄润秋强调, 应对气候变化任重道远, 需要全球广泛参与、共同行动。建议各方凝聚合作共识, 共同坚持《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》确立的目标和共同但有区别的责任等原则, 反对任何形式的单边主义和保护主义, 筑牢全球合作应对气候变化的互信基础。聚焦实施手段, 发达国家率先行动, 探索形成经济和技术可行的政策路径, 激发全球落实《巴黎协定》, 实现多重效益的持久动力。加强互学互鉴, 广泛动员非国家行为体积极发挥建设性作用, 推动应对气候变化的经验交流和知识分享。

黄润秋表示, 中国愿与各方一道, 携手推动今年联合国气候变化格拉斯哥大会取得积极成果, 共促《巴黎协定》全面、平衡、有效实施, 共享绿色、低碳、可持续发展的美好未来。

生态环境部部长黄润秋视频出席世界经济论坛「达沃斯议程」对话会「应对气候变化」分论坛并致辞

站在新起点 开创新局面

◆本报记者王玮

习近平总书记强调, “用最严格制度最严密法治保护生态环境”。2020年, 我国生态环境法律法规进一步完善, 有力支撑了依法治污; 生态环境司法聚焦污染防治攻坚战重点领域, 严惩环境违法犯罪行为, 生态环境司法保护力度不断加大, 用法律手段推进生态环境保护的成效越来越显著。

生态环境法律体系已基本形成

2020年, 生态环境立法在依法保护生态环境、依法治理污染方面, 充分发挥了法律的规范、引领、推动和保障作用。

2020年年初, 新冠肺炎疫情突袭, 全国人大常委会迅速行动, 第一时间作出全面禁止野生动物非法交易和食用的决定, 为疫情防控提供了有力法治保障。

为加大污染防治力度、推动绿色发展, 促进人与自然和谐共生, 2020年, 全国人大常委会修改了固体废物污染环境防治法, 制定了长江保护法、生物安全法。

新固废法是继大气、水、土壤污染防治立法之后, 生态环境领域又一部重要的单行法。至此, 在污染防治攻坚战的几个重点领域, 都有了法律支撑。

长江保护法是我国第一部流域法律。坚持将保护与修复长江流域生态环境放在压倒性地位, 是制定该法过程中始终坚持的立法理念。长江保护法坚持生态优先、绿色发展的战略定位, 突出共抓大保护、不搞大开发的基本要求, 通过规定更高保护标准、更严保护措施, 加强山水林田湖草整体保护、系统修复。

全国人大常委会法工委发言人曾对媒体表示: “目前, 生态环境法律体系已基本形成。”

梳理2020年的立法工作, 我们欣喜地看到, 绿色发展的理念日渐贯穿到立法过程, 成为立法的基本准则。民法典各分编中直接涉及资源环境保护的条款达18条之多, 很好地贯彻了绿色原则。

严惩环境犯罪, 则是立法的一又目标。2020年修订通过的《刑法修正案(十一)》, 一方面将环评、环境监测机构“弄虚作假”首次纳入刑法定罪量刑, 另一方面对刑法原有的“污染环境罪”的适用情形提高了处罚档次, 同时补充了在自然保护区非法建设、非法引入外来物种两类新的犯罪。

在法规方面, 国务院常务会议审议通过了《排污许可管理条例(草案)》, 对违法行为加大处罚力度, 采取按日连续处罚和停产整治、停业、关闭等措施从严处理, 提高了违法成本。这必将成为“十四五”期间依法规范企事业单位排污行为, 深入打好污染防治攻坚战提供更加坚实的制度基础。

此外, 为推动法律法规的有效实施, 2020年生态环境部制修订8件规章, 发布122项标准、3项国家基准, 废止修改规章及规范性文件31件, 有力支撑了精准治污、科学治污和依法治污。

下转二版



近年来, 江苏省淮安市洪泽区西顺河镇利用生态优势, 积极调整农业产业结构, 推行“藕稻轮作”“藕虾混养”等方式, 复收龙虾冬藕, 大大增加了农民的收入。 人民图片网供图

上海召开全国生态环境保护工作会议精神学习会 把新发展理念贯穿生态环保工作的全过程和各领域

本报见习记者丁波 记者蔡新华上海报道 上海市生态环境系统日前召开全国生态环境保护工作会议精神学习会, 上海市生态环境局党组书记、局长程鹏主持会议并讲话。

会议指出, 要深刻认识和把握立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的核心要义和战略考量, 坚持“抓环保、促发展、惠民生”工作主线, 深入打好污染防治攻坚战, 持续改善生态环境质量。

针对下一阶段工作, 会议指出, 一要全面把握当前面临的新形势。严峻复杂的世界形势, 对生态环保工作提出了新目标新要求, 必须找准坐标与定

位, 坚定不移落实“实现减污降碳协同效应”总要求, 突出“精准治污、科学治污、依法治污”, 把新发展理念贯穿生态环保工作的全过程和各领域。

二要正确认识当前面临的挑战和短板。目前, 上海市生态环境质量与城市目标定位相比还有较大差距; 结构性污染矛盾依然较为突出; 产业结构偏重, 部分重点区域发展中的环境压力加大; 环境基础设施建管能力和水平仍是主要短板; 污水、污泥处置能力还有短板, 生活垃圾、危险废物处理等仍存在设施能力和结构性矛盾; 环境治理机制亟需创新突破; 环境治理责任需进一步夯实, “智慧环保”能力和水平有待提升。

三要奋力创造新时代上海生态文明建设的新奇迹。牢牢把握“稳中求进”的工作总基调, 统筹推进应对气候变化和生态环保各项工作。着力做好环境容量的“加法”、污染排放的“减法”、绿色发展的“乘法”, 突出问题和风险隐患的“除法”。

贯彻落实全国生态环境保护工作会议精神

全国生态环境保护工作会议提出, 要坚持突出精准治污、科学治污、依法治污, 深入打好污染防治攻坚战, 持续改善环境质量, 不断增强人民群众生态环境的获得感、幸福感和安全感。

“十三五”以来, 在习近平生态文明思想的科学指引下, 我国生态文明建设从实践到认识发生了历史性、转折性、全局性变化。一个重要的经验是抓住主要矛盾, 聚焦突出问题, 集中力量打好污染防治攻坚战、蓝天保卫战等7个标志性重大战役, “绿盾2018”自然保护区监督检查专项行动、饮用水水源地整治等4个专项行动精准发力, 推动一系列重点、难点问题的解决, 生态环境明显改善。

看到成绩的同时, 我们也要清醒地认识到, 生态环境保护与经济社会发展长期矛盾和短期问题交织, 生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力总体上尚未根本缓解。最突出的是“三个没有根本改变”, 即以重化工为主的产业结构、以煤为主的能源结构和以公路货运为主的运输结构没有根本改变, 污染排放和生态破坏的严峻形

势没有根本改变, 生态环境事件多发频发的高风险态势没有根本改变。同时, 污染防治攻坚战要拓展到更宽的领域、更大的范围, 除了常规污染物之外, 要更加重视新污染物治理, 触及矛盾和问题的层次更深、领域更宽、要求更高。

“十四五”期间, 生态环保工作任重道远。我们要保持攻坚力度、延伸攻坚深度、拓展攻坚广度, 稳中求进, 推动污染防治攻坚战取得新突破。要更加有力地落实“三个治污”的工作方针。过去的一年, 尽管受到疫情等不利因素影响, 我们仍然圆满完成了污染防治攻坚战阶段性目标任务。一个重要的做法就是认真落实精准治污、科学治污、依法治污“三个治污”方针, 切实提高了污染治理成效。实践证明, “三个治污”方针是深入打好污染防治攻坚战“纲”和“本”。

精准治污是目标和要求, 科学治污是基础, 依法治污是手段。在精准治污方面, 要更加聚焦工作重心, 做到问题、时间、区域、对象、措施“五个精准”。在科学治污方面, 要更加突出科学施策。坚持系统观念, 遵循客观规律, 强化对环境问

云南省代省长王予波作政府工作报告强调 从四方面持续抓好污染防治和生态建设

直通 地方两会

本报记者蒋朝晖昆明报道 云南省代省长王予波在近日召开的云南省第十三届人民代表大会第四次会议上作政府工作报告时强调, 坚决贯彻习近平生态文明思想, 践行“绿水青山就是金山银山”的理念, 筑牢国家西南生态安全屏障, 努力在建设我国生态文明建设排头兵上不断取得新进展, 以优异成绩庆祝建党100周年。

王予波指出, “十三五”时期, 云南省以“四个彻底转变”的革命性举措抓好九大高原湖泊保护治理, 森林覆盖率提高到65.04%, 城乡生态环境和人居环境明显改善。2020年, 全省六大水系出境断面水质100%达标。洱海、滇池保护治理深入推进, 抚仙湖、泸沽湖水水质保持I类, 星云湖、异

龙湖水质由劣V类转为V类。州市政府所在地城市空气优良天数比例达98.8%。

王予波强调, 今年要重点从4方面持续抓好污染防治和生态建设, 筑牢国家西南生态安全屏障。

一是高标准高水平办好联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会。二是全力打造“动物王国、植物王国、世界花园”生态品牌。三是深入开展污染防治行动。持续打好三大保卫战和“8个标志性战役”。做好长江十年禁渔和赤水河流域保护, 狠抓长江经济带生态环境突出问题整改。深入实施清水净湖巩固提升行动, 保持九大高原湖泊水质稳定向好。深入推进农业面源污染、塑料污染治理和城市垃圾分类。强化大气污染防治, 确保空气质量优良天数比例稳居全国前列。四是全面推进美丽城市建设。推动州市政府所在地建设花园城市。

突出“三个治污”, 深入打好污染防治攻坚战

——三论贯彻落实全国生态环境保护工作会议精神

本报评论员

题成因机理及时空和在演变规律研究, 做到科学决策、科学监管、科学治理。在依法治污方面, 要增强法治思维, 运用法治方式, 从立法、执法、守法等各个环节推进依法治污, 以法治的武器治理环境污染, 用法治的力量保护生态环境。

要进一步强化系统观念, 统筹兼顾、整体施策、多措并举, 全方位、全领域、全过程协调推进治污攻坚战。系统观念是解决发展不平衡、不充分的突出问题和矛盾的重要原则, 更是指导生态环境保护工作的重要思想理念。山水林田湖草是相互依存、紧密联系的命运共同体, 牵一发而动全身。一些污染问题表现在地下、在水里, 根子却在天上、在岸上。这就要求我们, 要用系统论的思想方法看问题, 把系统观念贯彻到生态环境保护和治理的实践中去。要在强化末端治理、过程治理的同时, 更加注重源头治理、系统治理、整体治理。从生态系统整体性和系统性出发, 找出问题根源, 从源头上系统开展生态环境修复和保护, 防止头痛医头、脚痛医脚。加强协同联动, 强化山水林田湖草等各

生态要素的协同治理、重点区域的协同治理、上中下游地区间的协同治理, 增强各项举措的关联性和耦合性。要注重整体推进, 在重点突破的同时, 加强综合治理系统性和整体性, 防止畸重畸轻、单兵突进、顾此失彼。

要做好深入打好污染防治攻坚战顶层设计的“十三五”期间, 生态环境部门集中力量实施了“7+4”标志性战役和专项行动, 取得了显著成效。“十四五”期间, 要把握新发展阶段生态环境保护的特点, 顺应由“坚决打好”向“深入打好”的重大转变, 围绕“提气、降碳、强生态、增水、固土、防风险”的总体思路, 聚焦重点、难点问题, 再打几场重大战役, 推动污染防治攻坚战在重点区域、重要领域、关键指标上实现新突破, 带动生态环境保护整体推进。

当前, 污染防治工作仍有很多难题待解、很多难关要过, 绝不能有任何喘口气、歇歇脚的念头。我们要始终保持敢闯敢干、一往无前的奋斗姿态, 下更大的决心、花更大的力气, 用更多的智慧, 确保污染防治攻坚战取得新胜利。