

学习贯彻党的十九届五中全会精神

做好新发展阶段生态环境保护工作的建议

王倩

党的十九届五中全会对“十四五”国民经济和社会发展做出重大战略部署,核心要义体现在把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局这“三个新”。2021年生态环境保护工作会议提出,要深刻认识和把握“三个新”的丰富内涵和战略考量,把思想和行动统一到党中央的重大判断、决策部署上来,认真谋划好“十四五”生态环境保护工作。

笔者认为,新发展阶段的重大判断指明了“十四五”乃至更长时期我国发展所处的历史方位,应清醒认识当前及未来的复杂形势,把生态环境保护工作放在实现国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的大局中统筹谋划、系统部署、积极推进。

新发展阶段是我国发展进程中的又一个重要阶段

党的十九届五中全会提出的我国发展进入新发展阶段,是指我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的阶段,是实现中华民族伟大复兴的关键阶段。

正确认识党和人民事业所处的历史方位和发展阶段,是明确阶段性中心任务、制定路线方针政策的基本依据。1987年,邓小平同志提出了“三步走”的战略构想;十五届五中全会作出了“人民生活总体上达到了小康水平”的判断;十七届五中全会明确提出“十二五”时期是全面建成小康社会的关键时期;十八大提出进入中国特色社会主义新时代;十九届五中全会提出全面建成小康社会目标预计可以如期实现。从总体小康社会到全面建设小康社会,再到全面建成小康社会,实现第一个百年目标,是社会全面发展从量的积累到质的飞跃的必然结果,实现了我国从站起来、富起来到强起来的历史性跨越,是我国发展进程中一个新的重大里程碑。

新发展阶段意味着我国已转向以高质量发展为目标要求的阶段。党的十九大提出,我国社会主要矛盾已经由人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾,转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,仍是世界最大发展中国家,还存在很多短板弱项,在新的发展阶段需要通过经济社会高质量发展逐步推动解决发展的不平衡不充分问题。在这个历史方位中,生态环

境保护肩负建设美丽中国的重要历史使命,即到2035年,生态环境根本好转,美丽中国目标基本实现;到本世纪中叶,建成美丽中国。生态环境问题解决程度将直接影响我国生态文明建设的进程,影响到社会的持续发展稳定,也影响到老百姓的获得感幸福感和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要,也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。当前,“十三五”规划纲要确定的生态环境9项约束性指标均圆满超额完成,污染防治攻坚战阶段性目标任务高质量完成,为新发展阶段开启“十四五”生态环境保护、深入打好污染防治攻坚战奠定了坚实的基础。

新发展阶段生态环境保护面临复杂形势

当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。对标对表美丽中国的建设目标,生态环境领域仍是短板弱项,国际国内发展环境面临一系列挑战。

从国际看,一方面,全球新冠肺炎疫情疫情影响广泛深远,外部环境不稳定性不确定性明显增加。全球新冠肺炎确诊病例已超1亿人,短期内有效控制仍难度很大,经济全球化遭遇逆流,错综复杂的国际形势和环境的不稳定性、不确定性加剧,全球产业链、供应链体系受到冲击,能源安全、粮食安全、经济安全、生态安全等问题治理复杂性进一步提升。另一方面,国际社会期望我国在国际环境治理中发挥更重要的作用,甚至在一些方面和问题上希望我国承担超越自身责任、发展阶段和能力的更大义务。

从国内看,一是经济高质量发展仍在持续推进,“三个没有根本转变”仍然突出,生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力总体尚未根本缓解。我国粗钢、水泥产量和煤炭消费量均分别占世界总量的一半以上,煤炭消费比重仍是世界平均水平的1倍以上,公路货运比例占比七成以上,以重化工为主的产业结构,以煤为主的能源结构,以公路货运为主的运输结构没有根本改变。我国能耗水平超过世界平均水平40%,能源资源利用效率偏低,资源环境承载能力已经达到或者接近上限的状况没有根本改变。大量化工企业近水靠城,长江经济带1/3的环境风险企业位于饮用水水源地周边5公里范围内,因安全生产、化学品运输等引发的

水平提升。碳交易市场不是一个独立的体系,是与能源政策和环境政策相互支撑的。碳交易启动后会促进能源实现更好的转型,一些清洁能源项目会提前或加速推进。

第二,发挥上海人才优势,科创优势。上海有很多的高校和院所,还有国际金融中心的优势,可以推动科技创新策源,加快培育绿色发展的新动能,加快推进节能降碳环保关键技术创新,打通产业链、创新链、金融链。这方面会给整个的碳达峰和碳中和带来一系列投资机会、投资量。据估算,仅相关能源基础设施领域2020-2050年的累计投资需求就高达100万亿~138万亿元,带动的其他节能环保产业发展更是不可估量。这些都为上海打造“科创中心”提供了新助力。

第三,促进碳交易为代表的绿色金融发展。上海作为国际金融中心,可以将碳金融纳入到金融中心整个框架体系建设中来,增强上海对于全国的碳金融服务功能。碳远期交易市场目前还不是很活跃,主要与现货市场规模有限

和挑战并存,机遇大于挑战。

建议立足新发展阶段的生态环境保护工作坚持“一个目标、五个突出”

立足新发展阶段,贯彻新发展理念、构建新发展格局,建议生态环境保护工作应坚持“一个目标、五个突出”。

一个目标,即美丽中国建设目标,以2035年实现生态环境根本好转为目标,重点围绕提升绿色低碳发展水平、改善生态环境质量、实现环境治理能力和治理体系现代化三个重点方面,部署安排“十四五”、“十五五”和“十六五”生态环境保护工作。

“五个突出”,一是更加突出以生态环境保护参与宏观决策。研究生态环保参与宏观经济治理的机制和手段,从强化绿色发展机制入手,推动经济“绿色复苏”,推动加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系。健全以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系,系统支撑国土空间规划、资源开发、产业布局和调整、城镇建设。

二是更加突出碳达峰、碳中和的倒逼作用。协同推进减污降碳“一举多得”,可以从根本上解决大气污染问题,降低主要污染物排放总量与碳排放总量,促进经济社会绿色全面转型。在结合新形势和区域资源环境禀赋条件的基础上,有序推进产业结构、能源结构、交通运输结构、农业结构调整,递次推进地区和重点行业达峰。

三是更加突出综合治理、系统治理、源头治理。坚持系统观、山水林田湖草是生命共同体,提高治理措施的全局性、整体性,加大结构调整力度,协同推进气候应对与改善生态环境质量,协同控制细颗粒物和臭氧,统筹生态保护与污染防治,强化环境要素间综合治理。

四是更加突出“三个治污”。聚焦突出生态环境问题,分类施策、对症下药,提高污染治理措施的靶向性和针对性,实现问题、时间、区位、对象和措施“五个精准”,遵循客观规律,深入打好污染防治攻坚战。

五是更加突出科技创新。抓住新一轮科技革命和产业变革的历史性机遇,以布局优化、结构调整和效率提升为着力点,将建设智慧环保作为提升生产力的方向,培育绿色新动能,支持绿色技术创新,提升生态环境科技创新能力。

作者单位:生态环境部环境规划院

以及碳市场交易主体特点有关,碳配额现货的主要持仓都在控排企业手中,控排企业参与市场主要是为了履约,对从事交易谋利的驱动力不是很强,流动性的提供者主要来自机构投资者,但投资者手上没配额,需要向控排企业购买,持仓较少。因此必须加快推进全国碳排放权注册登记系统和交易系统建设,逐步扩大市场覆盖行业范围,丰富交易品种和交易方式,大力发展绿色金融,努力争取把上海建成国际金融中心。

第四,全面提升上海城市品牌品牌价值。进一步践行“绿水青山就是金山银山”重要理念。用碳减排碳达峰和整个的生态环境改善来建立高质量城市生态体系,通过减排降污的协同治理,使天更蓝地更绿水更清。充分发挥上海金融市场体系健全、金融机构高度集聚的优势,不断推进金融业对外开放,优化金融资源配置、提升金融服务质量,取得很大成绩。

当前,上海需要发挥金融中心特色地位优势,抓住碳达峰碳中和的契机,具体可以有以下一

◆赵娜

“地球的资源环境很紧张,垃圾不搞减量化,人类将无法生存。做好垃圾分类,政府、社会组织、市场、公民四位一体都要发挥作用,缺一不可。”中国环境记协主席、全国人大社会建设委员会委员谢国明近日在环境茶座“指尖环保助力垃圾分类”上提出。中国环境记协、公众环境研究中心和万科公益基金会在会上联合发布了社区垃圾分类通用模式和关于生活垃圾管理条例的建议。

公众环境研究中心主任马军表示,通过对1400多个小区调研,以及对国际国内经验的分析和总结,提炼出社区垃圾分类机制的核心模块,即撤桶建站、定时投放和监督指导,以及做好意识普及和知识传播等辅助措施,形成了社区垃圾分类通用模式研究报告和关于生活垃圾管理条例的建议。马军认为,撤桶建站、定时投放和监督指导三项措施既是独立的模块,也是相辅相成的关系。撤桶建站便于高标准建设垃圾投放点,设置各种辅助设施,更便于有限的人力去指导监督;定时投放让真正有能力的力量去指导和监督,提高效率,降低二次污染;监督指导是克服匿名化关键环节,特别是在最初的时候,扭转长期以来形成的痼疾必须有监督指导。

“撤桶并站实际上是垃圾分类过程中的举措之一,目的就是要最终实现定时定点投放。因为只有定时定点投放,垃圾后续的组织收集、运输,包括形成分类习惯才能完成。”北京工商大学环境科学与工程系教授任连海说。山东环境保护基金会秘

书长王必斗表示:“建立社区垃圾分类机制,撤桶建站、标准模块,做到定时投放,加强监督指导,我认为非常符合当前我国城市管理的实际。深圳市零废弃环保公益事业发展中心主任毛达说:“在撤桶并站能够被监督的情况下,需要看如何实现长效机制。”

万科公益基金会理事长王石提出:“当今时代下,要善用科技、巧用科技,为绿色可持续发展助力。基于这个理念,我们联合开发垃圾地图数据平台,就是希望推动广大民众身体力行到垃圾分类,并在政府主管部门、垃圾处理企业、广大社会民众等不同主体之间,构建起社区垃圾分类管理的信任链条。”

同济大学循环经济研究所所长杜欢政表示:“我觉得从垃圾分类的角度来讲,公众参与是关键,一定要跟公众打交道,把公众发动起来,才能够做好这个工作。上海垃圾分类正是坚持跟公众沟通,才有了今天垃圾分类的成绩。”

北京西城区统战系统建言献策类信息工作特邀专家张莲娜表示:“北京市评出了首批垃圾分类示范小区,希望能够以小区或街道为单位,公布一些红黑榜,加强奖罚分明。通过红黑榜警示做得不到位的小区或街道管理者,同时也挖掘一些更好的示范点,以先进带后进。”

“指尖上的环保”公益活动是中国环境记协与公众环境研究中心(IPE)在2018年启动的环保公益活动,呼吁每个人从自身做起,通过线上线下活动积极参与生态环境保护。2020年,活动共收集北京、杭州、上海、成都、广州等309个城市(包含地级市、县级市)的公众晒图34万

探索与思考

◆兰梓萱

绿色智库作为专业化智库的一种,致力于解决全球、区域和国家范围内的生态环境问题。加快绿色智库发展壮大,着重发挥其支撑作用,有利于推动生态文明建设,有助于我国生态环境的改善。

首先,绿色智库建设符合国家战略,顺应国际形势。近年来,《关于加强中国特色新型智库建设的意见》《国家高端智库建设试点工作实施方案》等一系列文件的颁布,标志着智库建设已被纳入国家发展战略,尤其是高端智库的建设。绿色智库在建设上紧紧围绕着生态环境保护和绿色发展等方向,体现了智库建设中的“特色”和“新型”。绿色智库作为破解全球生态环境治理困境的重要突破口,深入研究生态环境破坏的产生原因、形成机制、影响因素以及应对路径,同时研究与之密不可分的社会经济因素如经济发展阶段、资源配置结构、能源消费结构等,为世界各国应对日益严重的生态环境问题提供全面的研究基础和科学的决策依据。

其次,绿色智库成为我国生态文明建设有效路径。绿色智库专注于绿色发展领域的专业化智库,其研究团队具有多元化的复合型人才、多学科的知识储备以及充足的研究经验,为我国生态文明建设输送大量绿色发展、环境保护等领域的专业化人才,提供绿色技术创新的指导和生态管理的创新思维等。同时,绿色智库通过定期发布环境问题研究报告以及对社会重大环境保护政策的理论宣传等方式,巩固我国生态文明建设的理论基础。

三是利用张江科学城等科研机构优势,培育鼓励发展碳交易和碳评估中介机构,开展数字技术与碳金融深度融合研究,利用大数据、区块链、智能投顾等先进技术对客户筛选、投资决策、交易定价、投/贷后管理、信息披露、投资者教育等方面提供更多支持。加强国际国内合作,开展科技攻关,大力推进绿色低碳技术应用和产业发展。

作者系上海市徐汇区生态环境局局长

学术报告厅

环境茶座提出社区垃圾分类建议

从撤桶建站、定时投放、监督指导等入手完善分类机制

◆赵娜

“地球的资源环境很紧张,垃圾不搞减量化,人类将无法生存。做好垃圾分类,政府、社会组织、市场、公民四位一体都要发挥作用,缺一不可。”中国环境记协主席、全国人大社会建设委员会委员谢国明近日在环境茶座“指尖环保助力垃圾分类”上提出。中国环境记协、公众环境研究中心和万科公益基金会在会上联合发布了社区垃圾分类通用模式和关于生活垃圾管理条例的建议。

公众环境研究中心主任马军表示,通过对1400多个小区调研,以及对国际国内经验的分析和总结,提炼出社区垃圾分类机制的核心模块,即撤桶建站、定时投放和监督指导,以及做好意识普及和知识传播等辅助措施,形成了社区垃圾分类通用模式研究报告和关于生活垃圾管理条例的建议。马军认为,撤桶建站、定时投放和监督指导三项措施既是独立的模块,也是相辅相成的关系。撤桶建站便于高标准建设垃圾投放点,设置各种辅助设施,更便于有限的人力去指导监督;定时投放让真正有能力的力量去指导和监督,提高效率,降低二次污染;监督指导是克服匿名化关键环节,特别是在最初的时候,扭转长期以来形成的痼疾必须有监督指导。

“撤桶并站实际上是垃圾分类过程中的举措之一,目的就是要最终实现定时定点投放。因为只有定时定点投放,垃圾后续的组织收集、运输,包括形成分类习惯才能完成。”北京工商大学环境科学与工程系教授任连海说。山东环境保护基金会秘

书长王必斗表示:“建立社区垃圾分类机制,撤桶建站、标准模块,做到定时投放,加强监督指导,我认为非常符合当前我国城市管理的实际。深圳市零废弃环保公益事业发展中心主任毛达说:“在撤桶并站能够被监督的情况下,需要看如何实现长效机制。”

万科公益基金会理事长王石提出:“当今时代下,要善用科技、巧用科技,为绿色可持续发展助力。基于这个理念,我们联合开发垃圾地图数据平台,就是希望推动广大民众身体力行到垃圾分类,并在政府主管部门、垃圾处理企业、广大社会民众等不同主体之间,构建起社区垃圾分类管理的信任链条。”

同济大学循环经济研究所所长杜欢政表示:“我觉得从垃圾分类的角度来讲,公众参与是关键,一定要跟公众打交道,把公众发动起来,才能够做好这个工作。上海垃圾分类正是坚持跟公众沟通,才有了今天垃圾分类的成绩。”

北京西城区统战系统建言献策类信息工作特邀专家张莲娜表示:“北京市评出了首批垃圾分类示范小区,希望能够以小区或街道为单位,公布一些红黑榜,加强奖罚分明。通过红黑榜警示做得不到位的小区或街道管理者,同时也挖掘一些更好的示范点,以先进带后进。”

“指尖上的环保”公益活动是中国环境记协与公众环境研究中心(IPE)在2018年启动的环保公益活动,呼吁每个人从自身做起,通过线上线下活动积极参与生态环境保护。2020年,活动共收集北京、杭州、上海、成都、广州等309个城市(包含地级市、县级市)的公众晒图34万

张,3年累计突破100万张,微博话题“指尖上的环保”和“蔚蓝地图”在2020年的阅读量达1.77亿。

2020年5月,IPE与万科公益基金会联合开发了垃圾地图,并联合中国环境记协共同发起“指尖环保——随手拍点亮小区垃圾分类”项目。指尖网友和多家环保机构、志愿者积极参与,2020年6月以来共拍摄了157个城市1400余个小区的垃圾分类状况。

垃圾地图随手拍显示,全国首批46个垃圾分类试点城市中多数垃圾分类工作有所推进,但除上海外,也都面临厨余垃圾尚待有效分类、不同社区的表现差异大、相当一部分小区仍主要依靠二次分拣等挑战。同时,也欣喜地发现,虽然面临疫情影响等不利条件,北京等城市有若干小区已成功实现高水平垃圾分类。

“指尖环保随手拍点亮小区垃圾分类项目,从某种意义上来说,是公众参与环保、推动垃圾分类政策实施的生动案例,我们期待今后还会有更多的社会力量加入。”生态环境部宣传教育中心主任贾峰说。

北京市社会组织管理中心副主任庞庆涛说:“社区垃圾分类标准模式研究报告既分析列举了目前社区垃圾分类现状以及国际上的案例,又有中肯建设性的意见。我认为,要多维度考虑垃圾分类的问题,从源头减少垃圾。”

全国环境新媒体联盟专家委员会主任、中华环保联合会副主席杜少中表示:“指尖环保是好方法,垃圾分类是好心情,把两个好放在一起,完成一个更大的‘好’,我们一起努力做美丽中国建设的行动者。”

探索与思考

◆兰梓萱

绿色智库作为专业化智库的一种,致力于解决全球、区域和国家范围内的生态环境问题。加快绿色智库发展壮大,着重发挥其支撑作用,有利于推动生态文明建设,有助于我国生态环境的改善。

首先,绿色智库建设符合国家战略,顺应国际形势。近年来,《关于加强中国特色新型智库建设的意见》《国家高端智库建设试点工作实施方案》等一系列文件的颁布,标志着智库建设已被纳入国家发展战略,尤其是高端智库的建设。绿色智库在建设上紧紧围绕着生态环境保护和绿色发展等方向,体现了智库建设中的“特色”和“新型”。绿色智库作为破解全球生态环境治理困境的重要突破口,深入研究生态环境破坏的产生原因、形成机制、影响因素以及应对路径,同时研究与之密不可分的社会经济因素如经济发展阶段、资源配置结构、能源消费结构等,为世界各国应对日益严重的生态环境问题提供全面的研究基础和科学的决策依据。

其次,绿色智库成为我国生态文明建设有效路径。绿色智库专注于绿色发展领域的专业化智库,其研究团队具有多元化的复合型人才、多学科的知识储备以及充足的研究经验,为我国生态文明建设输送大量绿色发展、环境保护等领域的专业化人才,提供绿色技术创新的指导和生态管理的创新思维等。同时,绿色智库通过定期发布环境问题研究报告以及对社会重大环境保护政策的理论宣传等方式,巩固我国生态文明建设的理论基础。

三是利用张江科学城等科研机构优势,培育鼓励发展碳交易和碳评估中介机构,开展数字技术与碳金融深度融合研究,利用大数据、区块链、智能投顾等先进技术对客户筛选、投资决策、交易定价、投/贷后管理、信息披露、投资者教育等方面提供更多支持。加强国际国内合作,开展科技攻关,大力推进绿色低碳技术应用和产业发展。

作者系上海市徐汇区生态环境局局长

提升绿色智库研究效率。积极引导社会力量资助绿色智库建设的激励政策,鼓励绿色智库面向市场、接受市场的考验,保证绿色智库健康、稳步发展。

运用现代化技术,提升绿色智库发展的科学化水平。借助大数据技术实现实时收集生态环境监测方面的海量信息,建立数据完整、时间连续的生态环境数据库,保证生态环境数据预测的准确性、研究结论的科学性以及研究成果发布的时效性。利用动态图等形式将生态环境问题的演化过程直观表现出来,进一步增强研究成果展现形式的多样性和可读性。

加强国际合作,提高绿色智库国际竞争力。明确我国绿色智库国际发展战略,熟悉绿色智库国际运营准则,使我国绿色智库在建设和发展过程中与国际接轨。针对生态环境保护的全球性问题,以国际人才交流合作为切入点,依托生态环境问题研讨会和国际科研项目,建立生态环境之间的国际合作长效机制,搭建绿色智库国际交流平台,从而提升我国绿色智库的国际影响力和竞争力。

作者单位:天津社会科学院资源环境与生态研究所

作者单位:天津社会科学院资源环境与生态研究所

维护新闻传播公信力
严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话
010-67112039

发挥上海金融中心优势作用 推进实现碳达峰碳中和目标

◆王淳

实施碳达峰、碳中和是应对国际新变局、构建新发展格局、落实新发展理念的宏大战略布局。上海自2013年起作为全国7个试点城市之一开展碳交易试点,截至目前,累计交易量1.55亿吨,其中上海配额交易4500多万吨;CCER(中国核证自愿减排量)交易约在1.10亿吨,总交易规模在全国位居前列。

上海作为改革开放的“排头兵、先行者”,设立力争在2025年提前实现碳达峰、建成全球碳交易中心的目标,需要科学系统地谋划部署,可以从以下4方面入手:

第一,把降碳作为促进经济社会全面绿色转型的总抓手。通过碳达峰和碳中和,对于产业结构、能源结构方面能够起很好的倒逼作用。更重要的是,碳交易对控排企业排放管理起到了很大的促进,控排企业排放管理的逻辑从单纯的控制逻辑转换为成本和效益相关的逻辑,从设备和能源部门转向更综合性的部门,统筹考虑管理