

# 生态环境部1月例行新闻发布会实录

## 上接二版

尽管生态保护红线工作取得了进展,但生态保护红线面临的形势依然严峻,监管任务繁重,法律法规还不完善,技术标准体系有待进一步健全,监管能力还比较薄弱,亟须在“十四五”和今后更长时期继续完善监管制度。

下一步,生态环境部将协同有关部门委,完成生态保护红线划定(调整)方案报批。以国家生态保护红线监管平台为依托,继续完善生态保护红线监管制度,推动生态保护红线监管试点,建立生态保护红线监管流程,及时发现生态破坏问题并监督整改落实,保障生态保护红线持续提供优质生态产品,维护国家和区域生态安全。

您提到的第二个问题,十九届五中全会提出,要守住生态安全底线,生态安全是国家安全的重要组成部分,而且是非常基础、非常长远的部分。五中全会将保障生态安全纳入生态文明建设总体布局,事关党的宗旨,事关民生福祉,事关中华民族永续发展,凸显了生态安全在建设社会主义现代化国家中的极端重要性。

国有国界,自然生态安全也有边界。守住自然生态安全边界,就是要守住国家生态安全底线。一是要守住“山水林田湖草”空间分布面积,确保面积不减少。二是要守住生态服务功能,让“绿水青山”颜值更高。三是要守住自然生态系

## 坚决遏制生态保护修复形式主义、官僚主义问题

**路透社:**鉴于近期新冠肺炎疫情在全球多地暴发,形势十分严峻,请问中国是不是会考虑继续推迟原定5月份的COP15大会?在面临生态环境考核和绿色政绩等压力下,部分地区存在不同程度的违背自然规律搞保护和修复等“生态形式主义”问题,生态环境部将采取什么方式来遏制这种现象?

**崔书红:**感谢你的提问。新冠肺炎疫情对COP15筹备确实带来了一定的困难,但COP15筹备各项工作一直保持有序推进,工作总体目标不变,工作力度不减。大家已经注意到了COP15原定会期为去年10月份,受疫情影响,《生物多样性公约》秘书处及时调整并向国际社会发布了新的会议时间,暂时调整为今年5月份召开。目前疫情的发展对COP15的筹备仍存在很大的不确定性,我们与《公约》秘书处保持密切的沟通和协商,对大会会期、会议召开形式等进行重新商议和评估,届时《公约》秘书处将及时向国际社会发布新的安排。

党的十八大以来,在习近平生态文明思想指引下,各地持续推进生态保护修复工作,生态环境质量明显改善,取得了历史性成就。正如您提到的,部分地方违背规律搞保护和修复等“生态形式主义”问题不同程度存在。“生态形式主义”本质上是官僚主义。一方面,有些地方不能坚持“山水林田湖草是生命共同体”的系统观,违背自然地带分布规律,简单

## 倡议尽量不放或少放烟花爆竹,绿色健康过年

**每日经济新闻记者:**近日昆明恢复春节期间燃放烟花爆竹的消息引起社会广泛关注。请问燃放烟花爆竹对于城市空气质量的影响有多大?环境容量较大的一些城市是否可以恢复春节期间燃放烟花爆竹?

**刘友宾:**春节期间燃放烟花爆竹有着悠久的历史传统,也是很多人小时候的共同回忆,和许多传统习俗一样,随着时代的变迁,特别是人口的激增,城市化步伐的加快,燃放烟花爆竹也面临新的情况。

环境质量监测表明,烟花爆竹集中燃放对城市空气质量影响明显,会导致PM<sub>2.5</sub>浓度快速上升,空气质量在短时间内迅速恶化,特别是城市建成区人口密集,在大气扩散条件不好的情况下,集中燃放烟花爆竹会加剧空气污染,不利于群

众身体健康。

我国已经建立了比较完备的守住自然生态安全边界的体系。在生态空间保护方面,一方面,基本形成类型比较齐全、布局基本合理、功能相对完善的自然保护地体系。另一方面,生态保护红线划定取得积极进展。中国对全球绿化增量的贡献居全球首位。在守住生态承载力方面,以“三线一单”优化空间布局,不断加大监管执法力度,严厉打击涉及野生动物非法养殖、贸易犯罪行为;开展“绿盾”专项行动,严厉查处涉自然保护区非法开采、筑坝、建工厂等活动;在长江流域重点水域实行为期十年的禁捕政策。

我国生态安全依然面临多方面的挑战,自然生态空间遭受挤占、生态系统质量不高、无序开发破坏生态现象仍屡有发生,生态安全监管能力还有待提升、法律体系不够健全等问题依然存在。

下一步,我们将以习近平生态文明思想为指导,认真贯彻落实十九届五中全会精神,坚持尊重自然、顺应自然、保护自然,完善生态保护监管体系,提升生态保护监管能力,切实加强生态保护红线、自然保护地和生物多样性等重点领域监管,不断提升生态系统质量和稳定性,坚决守住自然生态安全边界。

谢谢。

捆绑“林草项目”、搞“错位建设”;有些地方政绩观扭曲,急功近利,重人工建设,轻自然修复,热衷人工造景,“大树进城”、河流砌底,简单快干;有的地方重建设轻管护,平时对项目建设不闻不问,项目验收走过场,一验了之,等等。另一方面,生态保护修复从项目立项论证、项目实施监理到项目验收防止生态形式主义相关标准规范还不够完善,指导还不够到位。

下一步,生态环境部将坚持以习近平生态文明思想为统领,坚持山水林田湖草是生命共同体的整体系统观,坚持正确的政绩观,坚持尊重自然、顺应自然、保护自然的科学自然观,坚持宜林则林、宜草则草、宜荒则荒,坚决遏制生态形式主义、官僚主义问题。具体也是从两方面发力:

一方面,结合中央生态环境保护督察、“绿盾2020”自然保护地和黑臭水体整治强化监督检查等工作中实施“双查”机制,继续严厉查处生态形式主义问题,继续紧盯生态形式主义问题整改。

另一方面,完善和建立贯穿全过程的生态保护修复监管标准技术规范体系,建立生态保护修复全过程监督评估机制,强化生态修复工程环境影响评价,强化项目实施跟踪监测,开展生态保护修复成效评估。

谢谢。

## 众身体健康。

从近几年春节看,基本上每年除夕到元宵节都会发生2-3次区域性重污染过程,其中的原因除了气象条件不利因素外,烟花爆竹燃放快速推高污染物浓度也是一个关键因素。以除夕夜到大年初一为例来看,2017年全国66个城市PM<sub>2.5</sub>重度污染,其中26个严重污染;2018年全国52个城市PM<sub>2.5</sub>重度污染,7个严重污染;2019年全国51个城市PM<sub>2.5</sub>重度污染,8个严重污染。2020年,全国30个城市PM<sub>2.5</sub>重度污染,19个严重污染。

近年来,随着全社会生态环境意识的不断提高,越来越多地方加强烟花爆竹禁放限放措施,越来越多的公众自觉选择少放或不放烟花爆竹,自觉践行绿色生活方式,春节期间

全国空气质量较往年有所好转,2020年除夕夜间全国337个城市PM<sub>2.5</sub>最大小时平均浓度较2019年除夕夜下降了11.5%,较前三年平均下降了28.1%。特别是实施禁放限放措施并且落实到位的城市,除夕夜间PM<sub>2.5</sub>浓度基本未出现

## 中国推动生物多样性保护全球合作、共建绿色“一带一路”取得积极进展

**香港紫荆杂志:**生物多样性保护合作一直是“一带一路”高质量发展的重要内容。请问近年来我国在推动生物多样性保护全球合作、共建绿色“一带一路”方面做了哪些工作?取得了怎样的成效?

**崔书红:**2019年,习近平主席在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛上强调,要坚持开放、绿色、廉洁理念,把绿色作为底色,保护好我们赖以生存的共同家园。“一带一路”沿线国家积极响应绿色“一带一路”建设倡议,高度重视生物多样性保护国际合作,取得了积极的进展。

一是中国政府有关部门发布《对外投资合作环境保护指南》《关于推进绿色“一带一路”建设的指导意见》和《“一带一路”生态环保合作规划》,规范企业共商、共建绿色“一带一路”环保行为。

二是40余个国家的150多家合作伙伴参与成立了“一带一路”绿色发展国际联盟。联盟下设“生物多样性保护和生态系统”等10个专题伙伴关系,已开展了10余场(次)活动。

三是建设“一带一路”生态环保大数据服务平台,目前已

## “绿盾2020”对4398个问题整改开展实地核实

**封面新闻:**近年来,党中央高度重视自然保护地事业,生态环境部等部门持续开展“绿盾”专项行动等监管工作,请问取得了哪些成效?“十四五”期间,还将从哪些方面加强监管?

**崔书红:**建立自然保护地是最有效保护生物多样性的举措。党中央、国务院高度重视自然保护地生态环境保护工作,通报了甘肃祁连山国家级自然保护区生态破坏和秦岭北麓违建别墅问题,坚决查处破坏生态违法违规行为。

2020年,生态环境部联合有关部门和单位开展了“绿盾2020”自然保护地强化监督工作,累计派出8批共136人(次),对全国29个省(区、市)的196个自然保护地4398个问题“绿盾”台账问题整改进展情况进行实地核实;对17省79个自然保护地开展了联合巡查,向地方反馈发现问题,有力推动整改。全面完成台账更新,对典型问题进行了通报。截至2020年底,国家级自然保护区内的5503个重点问题点位,已整改完成5038个,整改完成率92%,较2019年底提高了21个百分点;长江经济带11省(市)国家级自然保护区的1388个重点问题点位,已整改完成1217个,整改完成率87%,较2019年底明显提升。

经过不懈努力,国家级自然保护区内新增人类活动问题

## 已对敦煌公益防护林遭砍伐问题开展现场调查

**中央广播电视总台财经频道记者:**近日有媒体曝光敦煌万亩沙漠防护林被毁问题后引发舆论关注,请问目前事件调查进展如何?生态环境部对此将采取哪些措施?

**刘友宾:**媒体报道敦煌公益防护林遭砍伐问题后,生态环境部高度重视,孙金龙书记、黄润秋部长第一时间作出批示,要求立即组织调查组赴现场查明情况;翟青副部长带队,中央生态环境保护督察组办公室已赴事发地开展现场调查。

调查组充分运用卫星遥感、无人机航拍等科技手段,综合运用现场勘察、走访询问、调阅资料、座谈交流等方

明显上升现象。

还有十几天,一年一度的传统佳节春节就要到了,我们倡议尽量不放或少放烟花爆竹,减轻空气污染,过一个安全、祥和、绿色、健康的春节。

经纳入100多个国家的生物多样性相关数据,为“一带一路”绿色发展提供决策和数据支持。

四是与发展中国家共同加强环保能力建设,先后为120多个共建国家培训环保官员、专家和技术人员2000余人(次),其中涉及生物多样性的培训600多人(次)。

五是依托“一带一路”绿色发展多边合作交流机制,分享生态文明理念和实践,尤其是在生态保护红线划定、国家公园体系建设等方面的经验。继续推动绿色基础设施建设,关注基础设施建设项目在生物多样性保护等方面的影响,逐步推动环境风险评估并制定绿色解决方案。

此外,还开展了《“一带一路”生物多样性重要区域识别及影响分析》等专题研究。“一带一路”绿色发展国际研究院也正式启动。未来,我们将充分发挥研究院在绿色发展领域的高端国际智库作用,为绿色“一带一路”建设提供决策支撑。

谢谢!

总数和面积实现了明显“双下降”,基本扭转了侵占破坏自然保护地生态环境的趋势,压实了各级政府及其部门的责任,强化了全社会对自然保护地生态环境保护工作的重视,形成了保护地一旦划定就“不敢越雷池一步”的氛围。

“十四五”时期,将是我国自然保护地实现从速度规模型向质量效益型转变的关键期,是解决自然保护地历史遗留问题的窗口期,是提升自然保护地保护成效的机遇期,也是自然保护地事业发展的攻坚期。生态环境部将立足生态环境监管职能,重点从以下4个方面开展工作:

一是持续开展“绿盾”强化监督,继续深化工作机制,加大对国家级自然保护区、国家公园和国家级风景名胜区等自然公园的监管力度,严肃查处各类违法违规行

二是会同有关部门加强监管,确保自然保护地调整工作科学合理,实事求是,为解决自然保护地历史遗留问题,推进自然保护地改革当好卫士。

三是积极推动自然保护地相关立法的进程,完善自然保护地生态环境管理制度、标准和技术规范。

四是推动国家自然保护地生态环境监测网络建设,升级自然保护地生态环境监管系统,开展成效评估,及时预警生态风险,定期发布自然保护地生态环境状况报告。

谢谢。

式,对有关问题逐一进行调查核实。目前,现场调查工作已经基本结束,调查组正在梳理汇总分析,形成调查报告。

下一步,生态环境部将按程序向甘肃省反馈调查核实情况,并向媒体公开。如发现存在明显失职失责问题,生态环境部将督促甘肃省有关方面进一步调查核实,厘清责任,并依法依规严肃问责。

**刘友宾:**中国人民的传统佳节春节即将到来,提前祝各位记者朋友新春快乐!阖家安康!今天的发布会到此结束,谢谢大家!

## 探索与思考

# 历史遗留尾矿库污染如何防治?

## ◆张厚美 胡国琼

尾矿库是指筑坝拦截谷口或围地构成的,用以堆存金属或非金属矿山进行矿石选别后排出尾矿或其他工业废渣的场所。尾矿库是一个具有高势能的人造泥石流危险源,存在溃坝危险,一旦失事,容易造成重特大事故。

经过多年开发,一些江河上游布局了大量采矿冶炼企业,形成了多座尾矿库,给沿江沿河生态环境安全带来巨大威胁。因此必须高度重视尾矿库污染防治,消除环境污染隐患,全面化解环境风险。对此,笔者总结了四川省广元市的经验和做法。

一是全面排查,摸清底数。组织开展尾矿库基础调查,建立尾矿库清单,并将尾矿库环境状况调查作为重点行业企业用地调查重点内容,全面采集尾矿库基础数据,建立台账。结合生态环境问题集中大排查大整治,通过多轮次、全覆盖的排查梳理,全面摸清尾矿库基础状况、管理要求及存在的各项环境问题,建立含5座尾矿库共21个生态环境隐患的问题整治清单,实施“清单制+责任制+销号制”管理。

二是统筹防治,精准施策。按照尾矿库污染防治要求,结合每座尾矿库实际状况,邀请专业机构“一库一策”编制个性化污染防治方案,完善应急预案,开展风险评估,建立尾矿库“一库一档”资料,逐项落实完善尾矿库污染防治措施,精准开展生态环境问题整治。对于正在使用的尾矿库,重点从尾水回用系统、渗滤液收集系统、截排洪系统、地下水监测系统等方面制定整改措施,规范生产运营管理。对于已经停用正在进行尾矿回采的尾矿库,重点从截排洪系统、坝体覆绿及回采扬尘措施等方面制定整改措施,在确保尾矿库安全

# 固定污染源排污许可全覆盖圆满收官

## 上接一版

摸清底数找准对象,排查无证明确目标,分类处置科学施策,整改清零这个销号,“摸、排、分、清”四步工作法逐步形成,并在全国范围内全面实施。同时,构建了每位许可人参与的“联合铁军”,许可、环评、普查、执法等各环节机构分工协作、明确责任、形成合力;省、市、县、镇、村上下联动,统筹协调。江西省赣州市依托“横向到边、纵向到底”的网格化环保监管体系。河南省采取上下联动、部门协作等方式,充分发挥各县区生态环境执法、乡镇、环保办、网格员的力量,确保实现“全覆盖”。

## 打通数据通道,实现固定污染源全覆盖的摸底控源

创造性地进行刀刃向内改革,对游离于监管外的企业不再听之任之,各地生态环境部门通过发放限期整改通知书,对3.15万家暂不能稳定达标或环保设施不完善的排污单位及“未批先建”等违法排污单位,全部提出整改要求,纳入生态环境管理范围,有效扭转了“只管合法、不管违法”现象。

“二污普”企业清单是本次清理整顿有效推进的重要基础。同时,生态环境部门又将本部门的掌握排污费征收企业清单、日常执法等清单梳理纳入,通过获取市场监管、电力、税务和卫健等部门的信息空缺补漏,最大限度地实现数据互通,以排污许可平台建立起覆盖全部固定源的“大数据”。

## 打通监管全程,构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系

按照“核发一个行业、清理一个行业、规范一个行业、达标一个行业”的目标,在试点经验的基础上,生态环境部部署开展了2020年全国排污许可清理整顿和发证登记工作。通过此次全面摸排,对位于饮用水水源地保护区等法律法规禁止建设区域及生产设施或产品属于产业政策淘汰类的3.03万家排污单位,依法不予核发排污许可证,无证企业予以关停。

严把质量,高标落实。各级生态环境部门进一步创新工作机制,不断完善质量控制体系和措施,从清单来源、到分类管理、发证登记,再到证后管理,建立全过程的质控体系,牢牢守住排污许可质量的“生命线”。新疆维吾尔自治区利用排污许可分类准确性研判工具,对登记管理类进行复核,及时发现登记信息缺失、降级管理等问题。内蒙古自治区盟市均建立审查制度,通过初审一会审一会议审核的形式对许可证质量进行把关。贵州省根据发证行业情况,每月抽取4个行业各5家企业开展质量复核,同时对分类处置准确性、特殊情形标记是否合理、是否存在降级管理、长期停产企业的登记情况开展抽查,并将复核结果反馈各市州,督促修改完善。

抓落实,闭环监管不懈怠。各地将执法监管与排污许可工作紧密衔接,一方面运用“专业指导”和“执法监督”两只手,有力推动

排污许可全覆盖工作顺利开展;另一方面按照“双随机、一公开”原则,不定时组织开展无证排污、不按规定排污以及整改工作落实情况检查,进一步确立排污许可制的核心管理地位。通过构建以排污许可制为核心的执法模式,帮扶企业有效落实主体责任,积极联动,良性互动。海南省将与固定源有关的执法检查基本统一到按证检查上来,减少执法检查的频次,提高执法效能。云南省对按证执法基本要求和技术要点进行了宣贯,并把企业排污许可证执行情况纳入检查范围,严厉查处企业不按许可证排污的涉嫌环境违法行为。

持续探索,建立排污许可“一证式”管理模式。各级生态环境部门不断探索排污许可证后企业责任制度的建立,逐步围绕“一证式”管理模式,让企业执行的环境法律、标准和要求更具明晰性、执行力、实用性,切实减轻企业负担。同时细化环评审批、许可核发和证后监管三个环节的任务,明确监管、监察和监测部门的职责,加强衔接配合,积极探索以排污许可为核心的固定污染源管理制度体系。陕西省逐步在水泥、焦化、火电等行业开展“审计式”监管试点,让企业通过“审计式”监管,逐步体现排污许可“一证式”管理,最终实现企业环境管理的全面提升。上海市不断完善固定污染源管理“三监联动”工作机制,围绕“无证排污、按证排污、整改事项、排污登记和日常监管”五项内容,滚动开展排污许可专项执法。

随着改革任务逐项落地,“一证式”管理理念逐步深入人心,排污许可制度的先进性和生命力正在不断显现。