

直通 地方两会

天津市市长廖国勋作政府工作报告时指出

“十四五”推动生态文明建设取得新成效

本报记者郭文生 见习记者任效良天津报道 天津市市长廖国勋日前在市十七届人大五次会议作政府工作报告总结“十三五”时期污染防治攻坚战工作成效时说,全市PM_{2.5}年均浓度由“十二五”末的每立方米70微克下降到48微克;优良水质断面占比由15%提高到55%,劣V类水质断面占比由65%降为零;近岸海域优良水质比例由7.8%提高到70.4%。

“十三五”时期,天津市共整治“散乱污”企业2.2万家,3家钢铁企业有序退出,撤销取缔工业园区132个,完成“散煤”取暖清洁化治理120万户,全面实施机动车国六排放标准。提升改造110座污水处理厂,建成区全部消除黑臭水体。12条入海河流全部消劣。生态保护修复持续加力,升级保护四大湿地自然保护区,规划

建设双城间绿色生态屏障,初步呈现水丰、绿茂、成林、成片的生态效果,强化海岸线“蓝色海湾”整治修复。西青区、蓟州区被授予国家生态文明建设示范区,牙牙经开区获批国家生态工业示范园区。完成农村人居环境整治三年行动,农村面貌显著提升。

廖国勋在政府工作报告中说,“十四五”时期全市经济社会发展主要目标包括生态文明建设取得新成效。国土空间开发保护格局得到优化,“871”重大生态建设工程取得重大进展,生产生活方式绿色转型成效显著,能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高,主要污染物排放总量持续减少,生态环境显著改善,城乡人居环境更加绿色宜居。全市经济社会发展重点任务包括,推动绿色发

展,加快建设美丽天津,扩大绿色生态空间,强化生态环境治理,推动绿色低碳循环发展,完善生态环境保护机制体制。

2021年全市经济社会发展主要预期目标包括节能减排降碳指标完成国家下达目标任务。加快实施碳排放达峰行动,制定实施碳排放达峰行动方案,持续调整优化产业结构、能源结构,推动钢铁等重点行业率先达峰和煤炭消费尽早达峰,大力发展可再生能源,推进绿色技术研发应用。积极对接全国碳排放权交易市场,完善能源消费双控制度,协同推进减排降碳,实施工业污染排放双控,推动工业绿色转型。

政府工作报告中还特别提出,2021年,全市将进一步提升人民群众绿色幸福感。推进生态保护修复。

持续推动湿地保护区生态移民、土地流转、湿地修复等重点工程,全年生态补水10亿立方米以上。加快建设双城间绿色生态屏障。深入开展“蓝色海湾”整治工程,加大岸线和滨海湿地保护修复力度,加强海洋生物资源养护,实施提升整治项目,拓展市民群众亲海空间。深入打好污染防治攻坚战。推进65蒸吨/时以下燃煤锅炉改燃或并网,开展重点企业挥发性有机物深度治理,淘汰国三及以下中重型营运柴油货车,确保PM_{2.5}和臭氧年均浓度持续下降。启动津沽、张贵庄污水处理厂扩建工程,实施咸阳路等地区积水片改造,加快雨污混流串流改造,全面加强农村水体治理,确保全市优良水体稳定提升。严格防控新增土壤污染。

本报记者郭文生 见习记者任效良天津报道 天津市市长廖国勋日前在两会所作的政府工作报告为全市下一阶段生态环境保护工作作出部署、划出重点。天津市生态环境局局长温武瑞就落实新的一年工作表示,2021年,全市生态环境系统将毫不动摇坚持以习近平生态文明思想为指导,深入贯彻落实市委、市政府决策部署和全国生态环境保护工作会议精神,深入打好污染防治攻坚战,以生态环境高水平保护倒逼、推动、引领经济社会高质量发展。

牢牢抓住“实现减污降碳协同效应”“牛鼻子”

“全面加强生态环境保护、深入打好污染防治攻坚战,是进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的应有之义,关键是以生态环境高水平保护倒逼、推动、引领经济社会高质量发展。”温武瑞说,2021年,天津将着力把握好3个方面工作。一方面是聚焦“减污降碳”的总要求。牢牢抓住“实现减污降碳协同效应”这个“牛鼻子”,严格落实“三线一单”生态环境分区管控体系,持续推动产业、能源、交通运输、农业投入结构调整,深入开展清洁生产审核,加快推进工业园区循环化改造,加快推进重点行业和重点领域绿色化升级,促进经济社会发展全面绿色转型。

另一方面是落实“三个治污”的总方针。坚持方向不变、力度不减,更加突出依法治污、精准治污、科学治污,尤其在说清楚污染问题、来源、成因上下功夫,在精准治污上下功夫,做到问题、时间、区域、对象、措施五个精准,着力强弱项、补短板,坚决不搞“一刀切”,坚决不搞“齐步走”。

第三个方面是坚持“标本兼治”的系统观。坚持山水林田湖草协同治理,坚持源头预防、过程控制、末端治理有机联动、相互促进,强化多种污染物协同控制。大气污染防治方面,强化PM_{2.5}和O₃协同治理,深化燃煤源、工业源、移动源、扬尘源治理,持续降低PM_{2.5}浓度、提高优良天数比例;水和海洋污染防治方面,强化陆地和海洋统筹、地上和地下同治,深化水资源利用、水污染防治、水环境治理、水生态建设,坚持控源、治污、扩容、严管“四措”并举,持续改善地表水、地下水、近岸海域水环境质量;土壤污染防治方面,强化风险管控底线,坚决禁止新增污染土壤,坚决确保农耕地、建设用地安全利用,让人民群众吃得放心、住得安心,同时,统筹城市与乡村生态环境保护工作,进一步改善农村人居环境。

三是加大碳达峰和碳中和重要抓手,加快调整经济、产业和能源结构,大力推进节能提效,持续推动能源清洁低碳利用,控制煤炭消费,加强天然气使用,积极推广光伏、风电等可再生能源。

四是进一步发挥市场的减碳作用,加快推进地方试点创新,对按全国碳排放市场建设,完善绿色投融资机制,培育绿色发展新动能。

据了解,天津市生态环境部门近年来一直在积极推动应对气候变化工作,在2020年年初,就先后开展了全市“十四五”应对气候变化专项规划编制工作,开展了“天津市碳排放达峰路径与重点行业率先达峰行动”重点课题研究工作。同时,天津持续落实控制温室气体排放目标责任,开展区县级目标责任落实情况评估,不断完善碳排放权交易试点,超额完成“十三五”碳排放强度下降目标任务,碳交易履约率连续多年保持100%。

温武瑞说,下一步,全市生态环境系统将在市委、市政府的领导下,积极

聚焦减污降碳 落实三个治污 坚持标本兼治 天津深入打好污染防治攻坚战

图片新闻

数九寒冬坚守岗位

数九寒冬,天津市北辰区生态环境局丝毫不放松监督检查和监测力度,持续严厉打击超标排放、不正常使用污染防治设施、无证排污等违法行为,并充分利用冰封期这一有利时机,深入开展入河排口排查工作。

图为日前为保证冬季水质监测工作正常进行,环境监测人员严格依据监测规范取水。

北辰区生态环境局供图



绿色发展 精准治污 尊重自然 天津三做法推动生态环境质量持续改善

本报记者郭文生 见习记者任效良天津报道 “自2018年全面启动污染防治攻坚战三年行动以来,全市不折不扣落实党中央、国务院各项决策部署,突出依法治污、精准治污、科学治污,生态环境实现总体性、历史性、突破性好转。”日前在天津市十七届人大五次会议和市政协十四届四次会议在线视频新闻发布会上,天津市政协委员、市生态环境局副局长苗加兴在介绍污染防治攻坚战成效时说。

数据显示,2020年,天津市PM_{2.5}平均浓度48微克/立方米,较2017年的62微克/立方米下降22.6%;优良天数245天,较2017年的209天增加36天;全市国控断面优良水质比例首次达到55%,较2017年增加20个百分点,超过国家考核目标30个百分点;劣V类水质首次“清零”,较2017年下降40个百分点;全市12条入海河流,从2017年的“全部为劣”到2020年“全部消劣”,近岸海域优良水质面积比例为70.4%,较2017年的16.6%提高53.8个百分点,在环渤海三省一市中改善幅度最大;受污染耕地安全利用率达到91%,污染地块安全利用率达到92%,规划保留村生活污水治理、生活垃圾收集设施实现“两个全覆盖”。

苗加兴说,全市环境质量的持续改善主要得益于3个方面的有效做法。

一是坚持绿色发展,结构调整步伐坚实。全市持续优化产业结构和布局,7家钢铁企业3家停产退出,集中排查、分类整治“散乱污”企业2.2万家。改善能源结构,煤炭消费总量持续下降,较“十二五”末压减772万吨,120万户农村居民散煤取暖基本清零。调整交通运输结构,打造绿色港口,天津港停止接受“汽运煤”、Ⅲ及以下柴油货车集疏港。改良农业投入结构,开展化肥、农药使用量负增长行动,推广测土配方施肥595万亩,秸秆综合利用率达98%。

二是坚持精准治污,污染防治力度加大。坚持煤、工业、车、尘、新建项目污染“五控”治气;坚持控源、治污、扩容、严管“四措”治水;坚持陆海统筹减负、生态保护修复、风险防范应对“三招”治海;坚持农用地、建设用地“两控”治土。

三是坚持尊重自然,生态优势逐步显现。划定1393.79平方公里生态保护红线,全市生态保护空间总面积较2016年增加7.8%。升级保护七里海、大黄堡、北大港和团泊湖等875平方公里湿地自然保护区。高水平规划建设“津城”、“滨城”之间736平方公里绿色生态屏障,蓝绿空间占比提升到63.5%。严格要求管控153公里海岸线,强化“蓝色海湾”整治修复,围绕海洋、湿地、河流三大核心要素,打造“3+N”人与自然和谐共生的生态场景。

天津开展排污许可证专项执法与帮扶行动 分类施策助推企业高质量发展

◆本报见习记者任效良 通讯员张冬梅

一场由天津市生态环境保护综合行政执法总队(以下称执法总队)组织的排污许可证专项执法与帮扶行动正在开展。“随着2020年固定污染源排污许可全覆盖工作圆满收官,我们后续工作重心将转移到加强证后监管执法,引导排污单位按证排污上来,助推企业实现高质量发展,这也是开展此次专项行动的目的。”执法总队相关负责人张震说。

启用疑似问题清单,科学分类施策

张震向记者介绍,此次专项行动最大的特点就是一改过去对清单内企业全覆盖式执法的模式,转而改为采用更为精准的方式,根据不同问题类型,科学分类施策,避免“一刀切”。

在此次专项行动中,执法总队之所以能做到精准执法,主要归功于疑似问题清单这个新“利器”。疑似问题清单由天津市生态环境局依托全国排污许可证管理信息平台,对全市排污单位提交的执行报告进行线上抽查审核而形成。

执法总队对清单仔细梳理后,因企制宜,一方面,对涉嫌超总量的18家排污单位和涉嫌自行监测频次不足的38家排污单位,开展现场执法检查,对其中存在环境违法行为的依法查处;另一方面,对未提交执行报告的1275家排污单位和执行报告填报不规范的100家排污单位,组织市区两级执法力量,采取现场检查、远程告知等多种方式,主动帮扶指导,引导企业落实取得排污许可证后各项环境管理要求,按时规范提交执行报告。

开展现场精准执法,震慑与帮扶并重

专项行动中,执法总队对涉嫌存在环境违法行为的排污单位开展了现场精准执法,其中两家排污单位的实际排放量经初步核算超过许可排放量;11家排污单位未按照排污许可证规定频次开展自行监测,拟进一步调查立案;其他排污单位多存在填报执行报告遗漏或不规范等问题。

针对未提交执行报告或填报不规范的排污单位,执法总队多管齐下,对其进行帮扶指导。一是现场就执行报告填报不规范问题进行答疑解惑,面对面、手把手帮助企业解决难题;二是以静海区为试点,为工业园区内企业集中开展专题培训,宣讲讲解排污许可证相关政策法规,引导企业落实各项环境管理要求;三是组织属地执法力量,采取现场检查、远程告知等多种方式,督促排污单位按时规范填报执行报告。

“管理部门通过线上审核为我们提供问题线索,我们以问题为导向进行现场执法检查,对其他守法企业无事不扰,这既符合当前推行‘非现场’监管、‘非接触’执法的趋势,也极大地提高了执法精准度与执法效能。在震慑环境违法行为的同时,我们就企业监管疏忽导致的问题开展了帮扶指导,帮助及时纠错,推动其实现健康高质量发展。”执法人员刘立这样评价此次专项行动。

加大普法宣传力度,强化守法意识

“我们在帮扶指导中发现,很多企业未落实排污许可证规定的各项环境管理要求,并非有意为之,而是因为对相关政策法规及技术规范不了解。”执法人员王泽鹏向记者介绍说,新公布的《排污许可管理条例》将于今年3月1日起施行,其中新增了对未按照规定提交执行报告、未按照规定记录环境管理台账等行为的处罚。针对新的《排污许可管理条例》,执法总队接下来将会开展多轮次的宣传培训,为企业“敲黑板”“划重点”。

据悉,执法总队今年将按照“谁执法、谁普法”的原则,通过线上线下相结合的方式,为企业开展普法宣传。一是组织市区两级执法力量,深入全市各大工业园区,为企业进行现场培训与指导;二是制作宣传手册,通过线上线下多种渠道开展大规模的宣传,引导全市排污单位自觉守法;三是加大对执法过程中发现的超标排污、超总量排污等严重违法行为的曝光力度,强化警示教育,不断提升排污许可证监管执法效能。

按期出台碳达峰行动方案,确保提前实现达峰

加快实施碳排放达峰行动是今年天津市政府工作报告中明确提出要着力抓好的重点工作之一。对此项工作,温武瑞说,应对气候变化意义重大,以习近平同志为核心的党中央对碳达峰和碳中和作出部署,为我国坚定不移走高质量发展道路,加速推动绿色低碳发展,提供了根本方向指引。为落实习近平总书记重大宣示,天津市委、市政府高度重视,第十一届九次全会明确指出,推动绿色低碳发展,制定实施力争碳排放提前达峰行动方案。展望“十四五”,天津市将坚定不移贯彻新发展理念,牢牢把握节能降碳重要抓手,坚持拼质量、拼效益、拼结构、拼绿色发展,促进经济社会发展全面绿色低碳转型。

温武瑞说,下一步,全市生态环境系统将在市委、市政府的领导下,积极

天津将加大绿色生态屏障建设力度

“十四五”末确保蓝绿空间占比达到65%以上

本报记者郭文生 见习记者任效良天津报道 记者从日前召开的天津市十七届人大五次会议和市政协十四届四次会议在线视频新闻发布会上获悉,截至2020年年底,天津双城中间绿色生态屏障区一级管控区内林地面积已达到18.6万亩(含部分水面),林木绿化覆盖率接近25%,蓝绿空间占比提升到63.5%。

据天津市人大代表、市规划资源局总规划师武军介绍,绿色屏障重点区域生态修复效果良好,成规模的生态区域已有20多处,面积达到150多平方公里,水丰、绿茂、成林、成片的生态场景已经显现。

截至2020年年底,生态屏障围绕拆迁修复、造林绿化、路网建设、水系连通等“十大重点工程”,启动了156项子工程。拆迁旧有村庄392.98万平方米,撤销取缔工业园区23处;新造林11.08万亩,其中2018年造林2.6万亩,2019造林3.58万亩、2020造林4.9万亩;新建游览路、林间路、田间路100余公里,初步搭建起了三级路网体系;新建和升级改造高标准农田3.5万亩;新建和规范农业附属设施290座;完成引河泵站、水环境治理工程11项;完成天钢集团烟气超净排放等污染防治工程4项;启动了胡家庄田园综合体、葛沽民俗文化旅游区等项目;完成海河故道公园提升改造等17项生态基础设施工程。同步开展了综合监管平台建设。

师武军说,“十四五”时期天津将加大工作力度,努力把绿色生态屏障打造成践行习近平生态文明思想的新时代作品,打造成泽被后世的绿色民生工程,为天津未来发展留下更大生态空间。将加大拆迁修复、造林绿化力度,

围绕林、田、水、草、湖等生态要素进行全面修复,确保“十四五”末,绿色生态屏障区内蓝绿空间占比达到65%以上,森林(绿化)覆盖率达到25%以上,一级管控区建设达到较高水平,二级、三级管控区建设有大幅提升。将绿色生态屏障区打造成生态资源富集的“绿谷”、引领转型发展的“绿峰”。

同时,将着眼于大环境、大生态、大系统,构筑绿色发展底座,基底,围绕打造和提升绿色生态屏障区生态效益,统筹推进几项重点工程。

一是扎实做好造林绿化工程,加强与上位规划衔接,依据造林用地条件,提升建设标准,推动造林绿化更加科学规范、有力有序。

二是构建多源共济的水源保障系统,大力改善地表水水质,践行海绵城市建设理念,加强水系连通,实现南北水系贯通成网。

三是完善路网工程建设,形成游览路、林间路、田间路、三级路网体系。四是提高高标准农田建设水平,大力发展绿色循环农业,提升小站稻等品种品质和种植水平,增强农产品市场竞争力,带动农民增收致富,切实把绿色优势、生态优势转化为发展优势。

五是加大生态环境治理力度,严格生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界,开展区域生态环境状况定期监测与评估,提升绿色生态屏障区生态系统碳汇能力,构建科学合理的生态安全格局。

六是统筹推进拆迁与生态修复、旅游发展、基础设施、人居环境整治与乡村振兴、综合监管等工程,加快推进绿色生态屏障整体建设,着力提升绿色生态屏障区的生态品质。