

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7967 期 今日8版
2021年2月 星期四
农历辛丑年正月十四



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

宁夏回族自治区党委书记陈润儿在石嘴山调研强调

确保黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设取得实效

本报记者崔万杰石嘴山报道 宁夏回族自治区党委书记陈润儿近日在石嘴山市调研星海湖生态环境整治、黄河流域生态保护治理情况时强调,抓住有利时机,确保黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设取得实效。

硬仗、善打硬仗”的气魄,根据施工能力、作业场地、气候条件,紧盯工期安排,协调统筹推进,加快组织实施,既抓质量、又促进度,确保在汛期到来前完成水下作业,在9月底前完成全部整治工程,交出一份高质量答卷。要加强水生态治理,严格控制污染排放,合理搭配水生植物,防止水质恶化,造成恶性循环。要注重提升群众参与度,让治理的过程成为老百姓亲水亲绿的过程。

在平罗县黄河东岸六顷地村段开展堤防工程现场,陈润儿听取黄河宁夏段滩地利用和生态保护治理情况汇报。他说,要高度重视黄河滩地治理,保障黄河行洪安全,避免百姓受罪、干部受责。要调整结构,建立补偿机制,做好群众工作,引导群众调整种植结构。陈润儿强调,现在黄河流域生态保护治理的规划已经制定,关键是要全面行动起来,水利、交通、自然资源等部门和相关市县要锁定目标任务,抓住有效工期,抓好项目前期,抓紧开工建设。

全国宣传贯彻《排污许可管理条例》视频会议召开

本报记者李玲玉北京报道 2月24日,全国宣传贯彻《排污许可管理条例》(以下简称《条例》)视频会议召开,深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平法治思想,坚决落实党中央、国务院决策部署,围绕贯彻实施好《条例》,分析形势、明确任务,推动排污许可工作迈上新台阶。生态环境部部长黄润秋出席会议并讲话。

黄润秋指出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央大力推进排污许可制度改革。党的十八届三中全会以及生态文明体制改革总体方案,都对建立统一公平、覆盖所有固定污染源的排污许可制度提出明确要求。党的十九届四中全会提出构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系,十九届五中全会提出全面实行排污许可制,凸显了这项制度对生态环境保护工作的重大意义和重要作用,为坚持和完善排污许可制度指明了方向,提供了根本遵循。

黄润秋指出,今年1月24日,李克强总理签署国务院令,《条例》正式公布并于今年3月1日起施行。《条例》在总结实践经验的基础上,对规范排污许可证申请与审批、强化排污单位主体责任、加强排污许可事中事后监管等作出详细规定。《条例》的颁布实施,是贯彻习近平生态文明思想的具体实践,是落实党中央、国务院关于排污许可制度改革决策部署的重要举措,将为全面实行排污许可制,落实精准治污、科学治污、依法治污,推进国家生态环境治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。

黄润秋强调,“十四五”时期,我国生态环境保护将进入减污降碳协同治理的新阶段,排污许可制度改革也将进入提质增效新阶段,必须准确把握排污许可工作面临的新形势和新要求。要构建好以排污许可制为核心的固定污染源监管制度,推动排污许可制度与环境影响评价、污染物排放总量控制、环境统计、环境执法等相关制度全联动,覆盖排污许可管理全要素,贯穿固定污染源监管全周期,以更完善的制度保障高水平管理。要将排污许可执法检查纳入生态环境执法年度计划,推动监管、监测、执法有效联动、

闭环管理,提高执法效能和依法行政水平,以更严格的监管促进高效能治理。要坚持干劲不能松、改革不能等、帮扶不能停,以更有力的行动推动高标准落实。黄润秋指出,“十四五”时期,要贯彻落实好《条例》,努力破解制约工作开展的重点、难点、痛点问题,全面落实排污许可“一证式”管理,推动生态环境治理体系和治理能力现代化。一是实现从“全”到“准”、从“基础”到“核心”、从“排污许可”到“排放管理”的“三个转变”,构建管理更加高效的制度体系。二是做到企业自证守法、政府依证监管、社会共同监督,构建权责更加清晰的治理体系。三是将排污许可证作为固定污染源监管执法的主要依据,依法严惩典型违法行为,强化信用约束,构建责任追究更加有力的监管机制。四是制定修订相关规范,改革重点地区重点行业污染物排放量许可方法,优化排污许可证内容,构建更加科学精准的技术规范体系。五是优化完善排污许可信息平台,加强信息共享,继续推进目标考核、包保帮扶等工作机制,强化宣传

内蒙古加强草原生态保护

草原生态红线内严禁新上矿产资源开发项目

本报见习记者李俊伟呼和浩特报道 为深入贯彻落实习近平生态文明思想,认真贯彻落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示精神,落实最严格草原生态保护制度,有效解决矿产资源开发利用过程中破坏草原生态问题,内蒙古自治区日前印发《关于矿产资源开发中加强草原生态保护的若干意见》(以下简称《意见》)。

在主要任务方面,《意见》明确,将严格控制草原上新建矿产资源开发项目,严格规范草原上已建矿产资源开发项目,严格控制排渣场、排土场、煤矸石堆场、场区道路占用草原面积。严厉打击矿产资源开发违法占用草原行为。《意见》指出,要落实最严格的草原生态环境保护制度,在草原生态红线内严禁乱采滥挖、新上矿产资源开发项目,其他草原除依法依规批准的保障国家能源战略安全项目外,不得新上矿产资源开发项目。对依法批准的草原上已建和在建矿产资源开发项目,要严格执行矿产资源开发和草原生态保护法律法规和政策,不得未经批准由井工开采变为露天开采,严格控制排渣场、排土场、煤矸石堆场、场区道路占用草原面积。



近年来,贵州省黔东南苗族侗族自治州从江县持续推动乡村公路“绿色”升级改造,在解决乡村居民出行难、物产运输难问题的同时,也使乡村公路成为了一道美丽的风景线。 人民图片网供图

辉煌“十三五” 展望“十四五”

◆本报记者王珊

21世纪第三个十年的开端,放眼大江南北,中国广袤的大地上,一张张蓝图成为现实,一幅幅画卷徐徐展开。五年来,我国生态环境保护工作取得了新的历史性成就,全国337个地级及以上城市空气质量优良天数比例达到87%,黑臭水体消除比例达到98.2%。污染防治攻坚战阶段性目标任务高质量完成,生态系统质量和稳定性提升。

蓝天白云、繁星闪烁,清水绿岸、鱼翔浅底,越来越多的人感受着环境质量改善给生活带来的幸福感。而所有这些成绩的取得,都与生态环境领域“打好污染防治攻坚战”分不开。

一个战役接着一个战役打,以重点突破带动整体推进

重新擦亮一片星空需要多少年?天津市天文爱好者马强的答案是:五年。过去,雾霾严重的时候,拍摄星空就像隔着一层纱窗。现在,雾霾少了,空气通透了,镜头里的星空格外清晰。变化是如何发生的?我们把时间轴拉回到2015年,那一年,全国仅22%的城市空气质量达标,长

江“水中精灵”江豚濒临灭绝,土壤领域谈“镉”色变,污染治理间不容发。任重道远,污染防治攻坚战从何处着手?看重要节点、重大部署——理念是行动的先导,管全局、管根本、管方向、管长远。2017年是全面实施“十三五”规划的重要一年,也是《大气污染防治行动计划》第一阶段实施的最后一年。同年7月,习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班式上发表重要讲话,提出“要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战”。这是“污染防治攻坚战”首次亮相,随后被写入党的十九大报告,并在当年的中央经济工作会议上作出进一步部署。

2018年是我国改革开放40周年,也是生态文明建设和生态环保事业发展史上具有重要里程碑意义的一年。3月,政府工作报告将污染防治攻坚战摆在重要位置。5月,全国生态环境保护大会正式确立了习近平生态文明思想,“生态环境”定位为“关系党的使命宗旨的重大政治问题”。关键处连续落子,中央层面不断发出污染防治攻坚的强音。列突出领域、重点问题——民之所望,政之所向。

习近平总书记特别要求,“把解决突出生态环境问题作为民生优先领域”。这其中,他点名了4个突出领域:空气、水、土壤、乡村,并强调“要打好几场标志性的重大战役”。2018年6月,中共中央、国务院印发《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》,明确打好污染防治攻坚战的时间表、路线图、任务书。新时代全面加强生态环境保护、打好污染防治攻坚战,有了思想指引和行动指南。污染防治攻坚战正式形成七项标志性战役和四个专项行动的“7+4”格局。不搞“齐步走”“撒大网”,以重点突破带动整体推进,一个战役接着一个战役打,一个硬骨头接着一个硬骨头啃。

抓重点区域、重点流域——重点意味着主要矛盾,抓住重点区域流域就抓住了污染防治攻坚战的“牛鼻子”。重点区域治气携手推进。2013年,作为先行者的《大气污染防治行动计划》出台,京津冀及周边地区、长三角、珠三角三大重点区域初具雏形;2017年,VOCs污染防治16个省(直辖市)重点区域完成划定;2018年,汾渭平原取代珠三角成为主战场之一。重点流域联防联控重点省份。2017年,《重点流域水污染防治规划(2016-2020

年)》印发,包括长江、黄河、珠江等七大重点流域,第一次形成覆盖全国范围的重点流域水污染防治规划。“共抓大保护,不搞大开发”,长江经济带高质量发展的美丽画卷加速描绘。“重在保护,要在治理”,黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略。从京津冀到珠三角,从长江到黄河,一场深刻的绿色变革悄然发生。生机勃勃的长江经济带、旧貌换新颜的黄河流域,正崛起成为引领新时代高质量发展的主力军。

瞄准目标,激发出治污攻坚磅礴之力。最先打响的蓝天保卫战,事关亿万人民群众的“心肺之患”,是污染防治攻坚战的重中之重。但长期以来,“重污染频发的根本原因是什么”“主要污染源有哪些”等问题始终困扰着人们。科学溯源精准施策——要做到精准施策必须有科学的溯源,解决治污手段落后的问题。2017年全国两会,李克强总理表示,谁研究透雾霾形成机理,拿总理预备费给予重奖,“这是民生的当务之急,我们会不惜财力。”随后,“国家队”快速集结。大气重

污染成因与攻关项目启动,经过近2000位专家近3年的不懈努力,京津冀及周边地区秋冬季大气重污染的成因已经摸清,提升了大气污染防治科学化和精细化水平。科研团队“包产到户”。28个科研团队、1500名专家团队点对点进驻28城,提出“一市一策”的大气污染综合治理方案。科技成为治污攻坚的利器,大气污染防治进入决策更科学、统筹更有力、新阶段。瞄准四大结构问题——生态环境出问题的根子在于增长方式的粗放,生产方式的落后,生活方式的不环保,四大结构调整应运而生。产业结构调整啃下硬骨头。化解钢铁产能约2亿吨,1.4亿吨吨条钢全部清零;燃煤电厂累计完成超低排放改造8.9亿千瓦。重拳出击“散乱污”企业,京津冀及周边地区17万多家“散乱污”企业分类整治,多地实现动态“清零”。

能源结构调整则改变了华北平原2500余万居民的采暖方式以及生活方式,清洁取暖成为家家户户的“标配”。在交通领域,柴油货车纳入攻坚范围,机动车排放标准不断提高,大宗货物运输“公转铁”不断推进。用地结构方面,露天矿山“变身”生态花园,扬尘治理“以克论净”,“天眼”紧盯秸秆焚烧。

产业、能源、交通、用地结构的调整,不仅从源头上减少了大气污染物,也加快了经济的转型升级,为高质量发展注入了强大动力。区域联防联控指成拳——空气污染治理休戚与共,大气污染防治破除行政区划束缚,从各自为政逐步转换到联防联控、资源共享、责任共担。京津冀及周边地区大气污染防治协作小组升级为领导小组,由国务院副总理韩正担任组长;汾渭平原大气污染防治协作机制纳入京津冀及周边地区大气污染防治领导小组统筹协调;长三角区域大气污染防治协作小组每年定期召开会议,统一调度。京津冀及周边28城、长三角41城、汾渭平原11城拧成一股绳,连续4年组织开展秋冬季大气污染综合治理攻坚行动。如今,人民群众反映最大的重污染天气的发生频次、影响范围、污染程度都有了大幅度降低。治污攻坚发出磅礴之力——环境空气质量逐年改善,充分说明了治污思路和方向的正确。蓝天保卫战越出的治污攻坚路子开始越走越宽,打法策略应用在治污攻坚各大战场。渤海综合治理攻坚战对所有入海排污口实行“有口皆查、应查尽查”,弄清楚污染源在哪里排、是谁在排、在排什么、排多少。饮用水水源地环保专项行动引入“卫星遥感+执法APP”智能模式,全面清理整治全国近万个饮用水水源地环境违法问题。长江保护修复攻坚战建国家长江生态环境修复联合研究中心,实现58个驻点城市跟踪研究。

下转二版

陕西推进应对气候变化工作成效显著

二〇二〇年万元GDP二氧化碳碳排放比二〇一五年累计下降百分之二十点八

◆本报记者肖颖 通讯员何伟 应对气候变化 推进碳达峰碳中和

“十三五”期间,陕西作为全国低碳试点省,持续推进应对气候变化工作,通过不断优化能源结构、推进节能和提高能效等一系列措施,控制温室气体排放工作取得明显成效。初步测算,2020年底,全省万元GDP二氧化碳碳排放比2015年累计下降20.8%,超额完成国家下达的目标任务。

强化顶层设计,加快能源和产业结构转型

陕西省委、省政府高度重视应对气候变化工作,成立了以省长为组长的省节能减排及应对气候变化工作领导小组,负责研究确定全省低碳发展战略、中长期规划和重大政策。印发《陕西省“十三五”应对气候变化规划》等政策性文件,科学指导全省应对气候变化工作。将控制目标列入政府工作报告、国民经济和社会发展规划,严格实施各市(区)年度碳排放强度降低目标考核评价。

2018年12月,应对气候变化业务转移至生态环境部门后,陕西省生态环境厅将碳排放强度目标任务与总量减排目标统一分解、统一考核,及时建立统一的考核机制。

据陕西省生态环境厅排污许可处四级调研员赵亚军介绍,陕西在全国率先将重点企业温室气体排放信息纳入全国排污许可证信息管理平台,实现温室气体排放在企业排污许可执行报告中披露。

为了实现在碳排放强度持续下降,陕西省加快能源和产业结构绿色低碳转型。调整产业结构,加快发展以文化旅游、金融贸易、互联网、物流网为核心的服务业。实施绿色生态战略,持续增加森林碳汇,全省森林覆盖率达45%。积极推进工业、建筑、交通等重点领域低碳发展。

不断推进绿色低碳交通。2019年,全省新能源汽车保有量突破10万辆。新能源公交车保有量达10118辆。中心城区公共交通占机动化出行比例达到61.69%(含地铁)。

稳步推进低碳试点示范。陕西省大力推进延安市、安康市国家低碳试点城市建设,加快推进西咸新区、商洛市国家气候适应型城市建设。征集一批低碳示范单位,为全省各区域、各领域、各行业的绿色低碳发展起到了示范引领作用。完成194家重点企业碳排放核算报告的核查工作。确定了全省第一批64家电力企业参与全国碳市场交易工作。加快实施重大碳减排工程,积极实施可再生能源建设工程、碳捕集、利用和封存产业化示范工程、近零碳排放示范工程项目。

采取积极措施推动碳达峰

下一步,陕西将围绕落实碳达峰与碳中和愿景,开展以下工作。加快编制碳达峰行动方案。开展陕西省碳排放达峰目标与路径研究,提出达峰时限,制定全省二氧化碳排放达峰行动方案。推动能源、工业等重点领域制定达峰专项方案。鼓励重点行业企业及相关区域提出明确的达峰目标和路径。制定达峰实施方案和配套措施,综合运用相关政策工具和手段措施,全力推动碳达峰方案实施。

围绕各项环境管理制度进行统筹和融合。在重点领域、重点行业、重点项目的审批过程中探索增加碳排放环境影响评价机制,积极推动减少污染物与碳排放协同共治,推动高碳排放、高污染项目在立项前期进行碳排放总量的测算,充分发挥环评制度源头防控作用。在重点行业、高耗能项目率先建立实施审查和削减替代制度,建立企业高耗能项目的清洁项目抵消制度,在政策、措施等方面持续推进二氧化碳排放控制和大气污染物减排协同增效。

积极探索重点行业二氧化碳排放与污染物排放总量控制制度的融合。积极参与全国碳排放权交易市场,探索碳市场交易和排污权交易互补机制,将碳排放与污染物排放建立充分关联,逐步使重点行业碳排放核算数据更加准确。

注重发挥CCUS(碳捕集、利用与封存)的作用。陕西有全国唯一的碳捕集、利用与封存的优势,目前示范项目进展顺利,其中国内最大规模15万吨碳捕集和封存全流程示范工程完成安装建设。下一步,将加快推进碳捕集项目建设,积极创新资金支持方式,充分发挥气候投融资作用,完善CCUS技术商业化投融资机制。