

# 生态环境部2月例行新闻发布会实录

上接二版

## 生态环境部专门成立了气候变化事务办公室

**路透社:**近日有消息传出,生态环境部气候变化事务特别顾问解振华出任中国气候变化事务特使,并将设立气候变化事务办公室,请问该消息是否属实?如果消息属实,解振华特使将发挥哪些作用?生态环境部承担什么责任?对中国履行应对气候变化承诺意味着什么?

**刘友宾:**谢谢你的提问。经中央批准,解振华同志担任中国气候变化事务特使。具体履职事务由生态环境部负责。解振华特使长期从事气候变化领域工作,曾担任中国政

府气候变化事务特别代表、生态环境部气候变化事务顾问,主持我国加入《巴黎协定》谈判。此次任命,体现了中国高度重视应对气候变化工作,致力于与国际各方加强交流,携手合作应对气候变化挑战,共同构建合作共赢、公平合理的气候治理体系。

生态环境部专门成立了气候变化事务办公室,由生态环境部分管副部长兼任办公室主任,为特使履职提供支撑保障。外交部、国家发改委等部门也提供很大支持。

## 重污染原因很清楚,过程也能预测,采取的应对措施还是要治本

**新京报:**春节期间发生大规模重污染过程,想问一下具体原因是什么,都采取了哪些措施? 谢谢。

**刘炳江:**谢谢您的问题。北京春节期间发生了3天的重度污染,上一个春节也有类似的情况,问题也非常清楚。第一个就是大量不可中断工序的钢铁、玻璃、焦炭、耐火材料、石化、电力等企业仍在持续生产,尤其是采暖都停不下来,排放量很高,而且同比去年,今年产品的产量,无论是电力的发电还是钢铁的产量和其他高耗能、高排放的产品产量比去年有两位数的百分比上升,基础排放量仍然在这儿。

第二是极端天气条件。我们做了复盘,为什么出现这种情况,和去年相比,今年的复盘结果显示,今年的气象条件确实比去年还差,一般哪里静稳、低压辐合、湿度大、贴地逆温,哪里就会出现重度污染,这次这个情况又是出现在了北京及周边几个城市,和去年类似。今年更差的是湿度,几乎达到饱和,尤其是下雪之前。

今年与去年有一个更大的区别,今年是就地过年,其实今年的商业、交通、各种各样的餐饮还大量存在,不像去年疫

情期间停的比较多。针对3天的重度污染,我们已经提前启动了重污染应急,北京启动了黄色预警,其余74个城市共同启动了橙色预警。河北、河南、山东重污染应对的效果很好,但在不利气象条件作用下污染物都堆积在北京及周边,所以出现了3天的重度污染。

重污染原因很清楚,过程也能预测,采取的应对措施现在看来还是要治本。京津冀及周边地区布局了大量“两高”行业企业,区域污染程度重,并且污染物互相传输,互相影响。复盘显示北京大年三十污染物主要是从南边来的,大年初一的下午受偏北气流打断,大家可以感觉到空气质量稍微好一点,但晚上污染又有所加重,污染物主要又从东边传输过来,经过复盘这些情况我们都非常清楚。

因为“十四五”的一项重要任务是基本消除重度污染天气。重污染一而再、再而三地发生给我们很大的警示,还是要加大能源结构调整、产业结构调整、交通运输结构调整,对高排放行业企业开展超低排放改造,强化监督。在京津冀及周边等重点地区还是要着重用力,谢谢。

## 科学制定“十四五”重污染天数下降指标,减少人为造成的重污染天气

**大众网:**问一个问题,“十四五”规划建议提出要基本消除重污染天气,请问生态环境部将如何实现这一目标,重难点在哪些方面? 谢谢。

**刘炳江:**谢谢您的问题。重污染天气是当前人民群众最关心的大气问题之一,党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,提出基本消除重污染天气,对我们的压力比较大。“十三五”期间我们取得一定成效,全国重度及以上污染天数占比从2015年的2.8%已经下降到2020年的1.2%,重点地区改善更明显,从5.0%下降到1.9%,北京从2015年的58天下降到现在一年只有几天,成绩还是比较明显的。而且现在的重度污染天气过程特征改变也比较明显,持续的时间相对较短,浓度值不像原来动辄爆表,峰值大幅降低,范围相对集中,并且基本消除了重污染天气。

如何完成“十四五”这个艰巨的任务,我们分析了全国重污染天气的构成,长江以南基本上没有重污染天气了,黄河到长江之间还有个别城市有,主要频发的地区是在京津冀、汾渭、东北和西北,主要是这4个地方,而且是局地的。不同地区重污染的成因不尽相同,京津冀和汾渭平原主要是燃煤多,工业集聚,车也多,三大结构问题比较突出。东北地区重点是烧秸秆,现在三月份,又快到了烧秸秆的季节,东北地区秸秆量比较大,烧秸秆的窗口期短,往往和不利气象条件重叠,容易出现重污染,人民群众的意见也比较大,我们正在做这方面工作。同时,东北地区散煤的治理还在路上。西北地区就是部分城市产业布局不合理的问题,还有沙尘暴的

影响。

结合上述分析,主要有三方面工作。第一个是科学制定“十四五”各地的重污染天数下降指标,严格考核。根据各地形成重污染的成因不同下达不同目标,减少人为因素造成的重污染天气。对于沙尘暴,森林大火等因素,我们将排除在外。

第二个是标本兼治,强化治本措施。京津冀和周边地区重污染天气的治理卓有成效,大家可以看到很多治本措施实施后,确实是有成效的,主要还是产业、能源、交通结构调整。东北地区要把秸秆综合利用率提上来,西北地区要加强产业布局的调整,难点还是在京津冀和汾渭平原,“十三五”行之有效的措施我们会继续安排下去。

第三个是科学开展重污染天气应急,积极治标。重污染应急已经形成了一套固定的打法,比较有成效。重点地区27.5万家涉气企业,均坚持行业绩效分级,分类施策,每家企业都明确了重污染应急时需要采取的差异化应急减排措施。我们预测到了将发生重污染天气以后,地方政府向社会发布预警,减排措施落实到位,污染持续的时间或者是峰值浓度都会有好转,某种程度上大家会认为污染没有想象的这么严重,其实是应急减排应对有效的成果。

同时,“十四五”期间也会指导东北、西北等地方,把重污染应急减排清单完善好,涉气企业全部纳入,着力指导地方做好重污染应对工作,也要把预测预报的水平提高上来,大家共同努力,把人为造成的重污染天气尽可能地消除。谢谢。

## 要坚持严格管控秸秆露天焚烧现象

**封面新闻:**东北春季的秸秆焚烧造成重污染的现象多次发生,请问今年生态环境部针对这一问题有何对策? 谢谢。

**刘炳江:**谢谢您的问题。正如您说,东北地区秸秆焚烧确实比较突出,严重影响区域空气质量。2017年、2018年、2019年、2020年连续几年,东北春季大量秸秆露天焚烧,多个城市出现重污染。中央生态环保督察对此开展调查,地方政府也采取了很多措施,问责很多人,并投入了大量的资金

来推进解决这个问题。但是东北土地辽阔,秸秆产生量大,综合利用率显著低于全国平均水平。而且东北地区冬季严寒,秸秆还田离田的时间窗口短,最关键的是长期以来形成的耕作习惯,要全面禁止燃烧秸秆确实是件比较困难的事。但如果管控措施落实好,效果也会很明显,京津冀秸秆焚烧就做得比较好。

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目

## 生态保护补偿典型案例③

### 构建跨省流域生态保护补偿制度,推动汀江—韩江流域治理

# 下好“一盘棋”共护一江水

汀江发源于武夷山南麓的赖家山,是福建流入广东的最大河流。韩江是粤东地区第一大河流,汀江作为韩江重要的上游支流,担负着广东汕头、梅州、潮州和揭阳四市1000多万人生产、生活供水的重要任务。汀江水质的好坏直接关系到下游的用水安全。

福建省作为全国第二个开展跨省流域生态保护补偿试点的省份,将汀江—韩江跨省流域生态保护补偿试点工作列为贯彻新发展理念、加快国家生态文明试验区建设的重点工作,不断健全与广东省的沟通协调机制,探索形成“权责共担、环境共治、效益共享”的跨省流域生态保护补偿模式,有力改善了汀江—韩江流域生态环境,为跨省流域生态保护补偿提供了可复制、可推广的实践经验。

### 上游提交水质“答卷”,下游“阅卷”评分

与以往相关协议不同,汀江—韩江流域上下游横向生态保护补偿协议采用双指标考核,既考核污染物浓度,又考核水质达标率。同时,实行“双向补

偿”原则,即以双方确定的水质监测数据作为考核依据,当上游来水水质稳定达标或改善时,由下游拨付资金补偿上游;反之,若上游水质恶化,则由上游赔偿下游,上下游两省共同推进跨界水体综合整治。上游提交水质“答卷”,下游“阅卷”评分,有效调动上游改善水环境和下游拨付补偿资金的积极性。

坚持区位一体、联防联控,建立跨省流域保护权责共担机制。依托每年召开的泛珠三角区域环境保护合作联席会,闽粤省级生态环境部门研究合作事项,统筹推进全流域联防联控。龙岩市和梅州市建立由两市人民政府分管副市长为召集人的联席会议制度,共同研究解决跨界区域生态环境与环境保护工作中遇到的重大问题。成

立区域环境执法联动工作领导小组,交流跨界流域污染防治工作情况,研究解决相关问题。联合印发《梅州市、龙岩市跨界水环境联合排查工作方案》,实行常态化联合执法巡查机制应对和处理跨界突发环境事件及污染纠纷,保障跨界流域环境安全。

坚持综合治理、系统修复,全方位提升上下游生态环境质量。龙岩市开展“百日会战”扫除养殖业污染、石材污染,大力攻坚整治小水电。“十三五”以来,策划生成实施流域整治重点项目400多个,累计投入资金近40亿元,形成了以治理带动项目建设,以项目促进污染治理的机制。制定实施《汀江(韩江)流域水污染防治规划(2016—2020)》,统筹流域整治工程,稳步推动汀江—韩

标的建议》中明确要求,“十四五”期间要基本消除重污染天。再有一段时间东北又到整地备耕时期,秸秆焚烧现象随时可能发生,我也希望通过新闻朋友传递出明晰的信息,要早部署、早宣传、早行动,要严格管控秸秆露天焚烧现象,在静稳天气时绝不允许集中焚烧秸秆。

生态环境部将会同有关部门,一是利用卫星监控等科技手段,监控各地尤其是东北地区焚烧秸秆的情况,及时发出

## 坚决打击环评文件弄虚作假,31家单位和17人被列入限期整改名单和“黑名单”

**澎湃新闻:**我们注意到,山东一家环评公司唯一一名环评工程师4个月负责编制了63本环评报告书和1541本环评报告表,有评论认为这种环评成了形式主义,环评师的这种行为也成了“签字机器”,请问生态环境部如何评价此事?

**刘友宾:**生态环境部坚决反对环评工作中的形式主义。我们已注意到上述情况,经与全国环评审批系统数据比对,该单位填报的环评文件大多数尚未报批。对其中已经完成编制并报批的环评文件,生态环境部将对其报告书按照

## 机动车等移动源已经成为我国大中城市PM<sub>2.5</sub>污染的主要来源

**中国青年报:**我注意到2015年—2020年汽车保有量从1.63亿增长到2.81亿,增长了1个多亿,但PM<sub>2.5</sub>未达标城市浓度也下降了,是否意味着机动车排放量并不是大气污染主要来源?

**刘炳江:**谢谢您的问题。回答PM<sub>2.5</sub>浓度下降与车有没有关这个问题,首先得讨论一下PM<sub>2.5</sub>浓度是怎么下降的。“十三五”PM<sub>2.5</sub>浓度下降了28.8%,主要贡献是什么?根据专家评估结果,主要得益于“治煤”成效显著。重点地区2500万户散煤治理,燃煤电厂超低排放、钢铁超低排放改造迅速推进,锅炉下降至不到10万台,二氧化硫排放量已经从最高值的2588万吨下降至不到700万吨,酸雨问题基本解决,二氧化硫浓度全国全面达标,“十四五”二氧化硫退出约束性指标。而相比SO<sub>2</sub>排放,燃油导致的NO<sub>x</sub>和VOCs治理虽有一定成效,但无论力度还是效果,远远不如SO<sub>2</sub>治理。

2020年底最新公布的数据,全国机动车保有量3.72亿辆,其中汽车保有量2.81亿,每年汽车都增加两千多万辆,“十三五”增加了1亿多辆。为防治机动车污染,我们做了大量工作。一是“十三五”全国淘汰了1400万辆老旧汽车,2018—2020年京津冀及周边地区、汾渭平原90多万辆的国三及以下运营重型柴油卡车提前淘汰。二是持续推进新车排

## 努力确保冬奥会环境空气质量

**新加坡联合早报:**我的问题是与冬奥会大气污染防治有关的问题。今年春节北京出现了3天的重污染天气,明年是冬奥会也就是在农历新年期间,距离冬奥会不到一年的时间,请问生态环境部会采取哪些措施来保障冬奥会期间的大气质量,谢谢。

**刘炳江:**谢谢您的问题。北京冬奥会、冬残奥会将于2022年2月4日至20日、3月4日至13日在北京、张家口两地举办。冬奥会赛期时间跨度很长,又正值我国冬季采暖期,气象条件相对不利,重污染天高发频发,空气质量形势较为严峻,实现中国政府对冬奥会的承诺压力很大。目前看来,崇礼赛区空气质量形势较好,张家口一般会有几天轻度污染情况,北京市每年都会出现超标天甚至重污染天气。

我们组织科研机构 and 专家对过去几个季节每次重污染过程进行了复盘,详细分析污染传输路径和影响范围。目前看,确保冬奥会环境空气质量,单靠北京自身无法解决,一定要靠区域联防联控。现在最大的传输影响还是“2+26”城市,另外还有辽宁城市群,秦皇岛、唐山

## 对违纪违规行为坚持“零容忍”,绝不护短

**北京青年报:**近日,河南周口市扶沟县居民匿名举报环境问题遭污染企业报复,经查明是内部人员泄露举报者个人信息。请问生态环境部对此有何评论?

**刘友宾:**事件发生后,生态环境部高度重视,立即责成河南省生态环境厅进行调查核实,并依法依规严肃处理。

为充分发挥这起案件的警示教育作用,生态环境部已在全国生态环境系统进行了通报,要求各级生态环境部门提高

预警信息;二是适时派专业团队赴东北地区开展秸秆焚烧督导,并组织地方气象、农业、生态环境等部门开展会商,强化不利扩散条件下的禁烧管控,规范有利扩散条件下的有组织焚烧;三是加大支持力度,大幅提高秸秆综合利用率,现在已经有非常成功的案例,有些企业已经做得比较成功,所以要推广一些成功的模式,尽可能把利用率提高,从根本上解决秸秆焚烧导致重污染天气的问题。谢谢。

100%的比例全部进行复核。如果发现存在环评质量问题,将依法依规严肃处理。

生态环境部高度重视环评文件质量问题,坚决打击环评文件弄虚作假和粗制滥造行为。2020年以来,生态环境部对全国环评业务量的监控工作实现制度化。全国累计对733家单位和671人实行失信记分;将31家单位和17人列入限期整改名单和“黑名单”,实施限制和禁止从业的惩戒。

下一步,生态环境部将继续严格落实《环评法》各项要求,鼓励社会监督,严肃责任追究,坚决维护环评市场秩序。

放标准升级,轻型车国六标准全面实施,国五和国六车辆保有量从2015年的2%提高到45%,单车排放量大幅度下降。三是车用汽柴油质量快速提升。车用油品标准从国四到国六标准实现三连跳,车用柴油、普通柴油、部分船用燃料油三油并轨,汽柴油最重要的生态环保指标——硫含量达到10ppm,与欧美发达国家水平接轨。另外,新能源汽车保有量快速增加,公交车、出租车、垃圾清扫车、邮政车、轻型物流车等公共领域新能源汽车越来越多。最近,我们发现NO<sub>x</sub>浓度开始出现比较好的态势,“十三五”的前四年二氧化氮浓度都不怎么降,去年二氧化氮浓度首次下降,这是非常好的态势。

回到你的问题上来,PM<sub>2.5</sub>污染与汽车排放有没有关系?答案是确定的,我们对重污染进行了大量科学监测和分析,重污染发生过程——空气质量从优到良,轻度,中度到重度,持续重度,拉抬PM<sub>2.5</sub>浓度上升的主要成分是硝酸盐,即NO<sub>x</sub>转化成硝酸盐。尤其北京特别明显,硝酸盐基本上不动,主要是硝酸盐拉动。现在看来,NO<sub>x</sub>已经成为减排的重点,也就是说是因为前期燃煤治理卓有成效,当前汽车的排放问题更加凸显。汽车污染减排将是“十四五”的重点,谢谢。

的传输影响;对张家口影响比较大的有山西大同、朔州的传输影响,以及内蒙古呼和浩特、包头、鄂尔多斯、乌兰察布的传输影响。

我们会借鉴以往成功经验,重点做好以下工作:一是加快推进各项大气污染防治任务。指导各地加快推进产业、能源、运输结构调整和企业污染深度治理等工作,有序推动管控措施落实到位,严防各种形式的“一刀切”。二是加强监测预警研判。对赛区近年来大气污染特征及传输规律进行研究分析。对明年冬奥会和冬残奥会期间赛区大气形势进行中长期预测研判,做好监测预警,动态更新。三是加强区域联防联控。扎实推进京津冀及周边地区开展大气污染防治协作,做好重污染天气应对工作,对重点行业应急减排实施绩效分级、差异化管控。四是加强环境执法监管。强化重点行业企业和污染源监管,加大查处力度,严厉打击偷排漏排、超标排污等环境违法行为。

中国政府对外承诺,向来是坚定履行的,我们会尽一切努力确保冬奥会空气质量,兑现承诺,谢谢。

政治站位,严格遵守案件调查要求和程序,将办好投诉举报案件作为提高政府公信力的重要举措,对违纪违规行为坚持“零容忍”,发现一起、查处一起、通报一起,绝不护短,绝不姑息。

各位记者朋友,明天就是中国人民的传统佳节元宵节,提前祝大家节日快乐,阖家幸福安康,今天的发布会到此结束,谢谢大家。

## 闽粤两省实现共建共享共赢

汀江(韩江)流域上下游横向生态保护补偿机制试点确立以来,共投入资金40亿元,其中,中央资金10.99亿元,闽粤两省29.01亿元(广东出资3.98亿元,福建出资25.03亿元)。流域水环境质量显著提升,2016年,汀江、中山河、

九峰溪(占入粤水量99%)跨省断面水质均值稳定在Ⅲ类及以上,象洞溪(占入粤水量1%)从劣V类到逐步恢复水体功能,水质得到显著改善。2017年,汀江流域水质进一步提升,尤其是象洞溪跨省断面水质均值进一步提升至V类。2018、2019年,汀江、中山河、象洞溪和九峰溪4条河流跨省断面水质稳定保持在Ⅲ类及以上,赢得“一江清水向南流”。

流域生态环境得到全面修复。通过大力整治,汀江流域上游生态环境得到全面修复。如龙岩市森林覆盖率达78.9%,位居福建第一。武夷县被评为全国集体林权制度改革先进典型县、全国绿化模范县。长汀水土流失治理经验在全国推广,“长汀经验”成为全国样板。

闽粤两省实现共建共享共赢。把汀江—韩江流域生态保护补偿作为平台,闽粤两省紧紧抓住“一带一路”、粤港澳大湾区建设等机遇,逐步在生态产业、项目补偿等领域实现了先行突破,优势互补,权责共担、效益共享,为闽粤深入推进生态文明体制改革奠定了坚实的制度基础。