

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7969期 今日8版
2021年3月 星期一
农历辛丑年正月十八



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

生态环境部等六部门发布《“美丽中国,我是行动者”提升公民生态文明意识行动计划(2021-2025年)》

本报记者杜宣逸北京报道 为深入学习贯彻习近平生态文明思想,引导全社会牢固树立生态文明价值理念,着力推动构建生态环境治理全民行动体系,日前,生态环境部、中央宣传部、中央文明办、教育部、共青团中央、全国妇联等六部门共同制定并发布《“美丽中国,我是行动者”提升公民生态文明意识行动计划(2021-2025年)》(以下简称《行动计划》)。

《行动计划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,从深化重大理论研究、持续推进新闻宣传、广泛开展社会动员、加强生态文明教育、推动社会各界参与、创新方式方法等6个方面提出了重点任务安排,部署了研习、宣讲、新闻报道、文化传播、道德培育、志愿服务、品牌创建、全民教育、社会共建、网络传播等十大专题行动,培育生态道德

和行为规范,不断增强公民生态文明意识,自觉践行绿色生产生活方式,把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动。六部门将定期对《行动计划》实施情况进行督导评估,总结典型经验,推广成熟模式,为社会各界参与生态文明建设提供榜样示范和价值引领。《行动计划》全文详见今日三、四版,答记者问详见今日四版

生态环境部部长黄润秋赴湖北省、上海市调研碳市场建设工作

本报记者李玲玉报道 2月26日至27日,生态环境部部长黄润秋赴湖北省、上海市调研碳市场建设工作。他强调,要把落实习近平总书记关于我国新的碳达峰目标与碳中和愿景的重大宣示作为重要政治任务,从战略全局认识和把握应对气候变化目标任务,积极稳妥推进全国碳排放权交易市场建设。全国碳排放权交易市场(以下简称全国碳市场)是落实我国二氧化碳碳达峰目标与碳中和愿景的核心政策工具之一。调研期间,黄润秋先后前往湖北碳排放权交易中心和上海环境能源交易所,详细询问两省市试点碳市场的成交量、成交价格、覆盖范围、履约率等情况,实地调研全国碳排放权注册登记系统和交易系统建设进展,并与当地负责同志交流讨论下一步工作安排。黄润秋指出,2020年9月以来,习近平总书记

在第七十五届联合国大会一般性辩论等国际会议上郑重宣布我国碳达峰、碳中和等一系列中长期目标和愿景并强调要坚决落实。党的十九届五中全会和中央经济工作会议都进一步对做好碳达峰、碳中和工作提出明确要求。这些都充分表明了党中央加快我国经济社会发展全面绿色转型、建设人与自然和谐共生现代化的坚定决心,体现了我国主动承担应对气候变化国际责任、推动构建人类命运共同体的责任担当。新的碳达峰目标与碳中和愿景的提出,有利于推动经济结构绿色低碳转型,减缓气候变化带来的不利影响,为推动我国经济社会高质量发展、可持续发展提供新契机,注入新动力。黄润秋强调,建设全国碳市场是利用市场机制控制和减少温室气体排放、推动绿色低碳发展的重大制度创新。要进一步提高政治站位,充分认识全国碳市场建设的重要意义,以高度的责任感和使命感,建设好、运行好全国碳市

场,切实把碳达峰目标与碳中和愿景转化为地方、部门和行业的实际行动。近年来,生态环境部从制度体系建设、基础设施建设、数据报送和配额分配相关基础工作、能力建设等方面加快推进全国碳市场建设各项工作。2020年年底,生态环境部出台《碳排放权交易管理办法(试行)》,印发《2019-2020年全国碳排放权交易配额总量设定与分配实施方案(发电行业)》,正式启动全国碳市场第一个履约周期。黄润秋强调,要高度重视全国碳排放权注册登记系统和交易系统的建设和运行,加强保障,抓好落实,务求取得实效。一要科学合理设计,严格评估验收,确保注册登记和交易系统功能满足需求、质量安全可靠,保障全国碳市场实现平稳运行。二要建立工作机制,提高运行管理水平,明确工作流程,落实人员责任,强化廉政监督,做好系统运维管理。三要加强与联建省市沟通协

调,加快机构组建。湖北省和上海市作为注册登记机构和交易机构建设牵头单位,在机构成立前,先行开展试点建设,分别做好注册登记结算和交易管理工作。四要利用自身优势,深入开展研究,分析交易规律,探索建立交易监管机制和风险管理机制,并充分发挥试点作用,及时总结好的经验做法,推动在更大范围内实施。黄润秋特别叮嘱两省市同志,全国碳市场建设已经到了最关键阶段,要倒排工期,全面开展对接测试,尽早实现系统运行,确保今年6月底前启动上线交易。湖北省政府副省长赵海山、上海市副市长汤志平参加相关调研。生态环境部总工程师张波参加调研。生态环境部办公厅、气候司、湖北省生态环境厅、上海市生态环境局负责同志参加调研。

《“美丽中国,我是行动者”提升公民生态文明意识行动计划(2021-2025年)》(以下简称《行动计划》)的发布,吹响了“十四五”时期进一步深入推进生态文明建设、动员全社会力量共同投身美丽中国建设的嘹亮号角。“十四五”已开局,新的篇章正在眼前展开,新的征程正在脚下延伸。污染防治攻坚战取得阶段性胜利,第一个百年目标如期实现,我们正乘胜前进、再接再厉,向着“把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”的目标砥砺前行。在这样的历史交汇点,更需要我们以宣传引导促意识提升,以意识提升促行动自觉。生态文明是建设美丽中国的题中应有之义和重要内涵,也是人民群众共同参与、共同建设、共同享有的伟大事业,建设美丽中国、守护美好家园,同每个人息息相关。面对新起点、新征程、新形势、新任务,生态环境部、中央文明办、教育部、共青团中央、全国妇联等六部门共同制定并发布《行动计划》,将有力推动我们为生态文明和美丽中国建设发出催人奋进的声音,凝聚众志成城的力量。

使命在前,重任在肩。确保《行动计划》目标如期实现,需要我们积极行动起来,促使每一个相关主体都围绕重点工作,按照时间节点,扎扎实实推进,使各项部署落到实处、取得实效。深入学习宣传,激发动力。我们要将学习宣传习近平生态文明思想作为首要政治任务,不断深度挖掘和准确把握其丰富内涵,武装头脑,指导实践。深入开展习近平生态文明思想理论宣讲,加强学术交流研讨,加大宣传宣讲力度,通过广泛宣传习近平生态文明思想的学习和研究成果,将“绿水青山就是金山银山”等理念进一步深化为每个人的思想自觉、行动自觉,激发全社会建设生态文明和美丽中国的动力。加强典型引路,增强活力。生态文明建设是具有中国特色的伟大实践,没有现成经验可循,也没有现成模式可搬,需要在习近平生态文明思想的指导下,不断探索创新。开展全国生态文明示范创建宣传,挖掘生态优先、绿色发展的典型代表和优秀案例;挖掘树立积极参与生态环保事务,事迹感人、贡献突出的先进典型宣传推广。通过典型宣传,增强全社会践行绿色生产和生活方式的活力。

广泛动员社会,凝聚合力。生态文明建设需要政府、部门、企业、社会组织以及公众等多方参与,同频共振。一方面,要发挥各级党政机关、政府部门的积极性和创造性,加强顶层设计,搭建合作平台;另一方面,要强化企业责任,推进青年参与、发挥妇女作用、培育社会组织,通过主题鲜明、内容丰富、形式多样的社会宣传活动,让各行各业、各年龄段都参与到美丽中国建设中来,推动全社会形成履行环保责任、倡导生态文化、恪守生态道德的合力。思想是行动的先导。公民生态环境意识提升是一项循序渐进、常抓不懈的长期任务,需要一点点渗透,一点点熏陶。生态环境部连续三年开展的“美丽中国·我是行动者”主题实践活动,在促进全社会牢固树立社会主义生态文明观、引导动员社会各界参与生态环境保护、践行绿色生产生活方式方面取得了一系列卓有成效的成果,我们要在总结经验的基础上,进一步结合《行动计划》要求推广并不断创新。五年蓝图鼓舞人心,五年目标催人奋进。站在新的历史起点,我们要团结协作、开拓进取,推动全社会积极践行绿色生产生活方式,构建全民参与行动体系,为美丽中国建设凝聚更广泛的社会共识,汇聚更强大的奋进力量。

凝聚建设美丽中国的强大力量

本报评论员

生态环境系统相关个人和集体荣获全国脱贫攻坚先进称号

本报记者杜宣逸北京报道 2月25日,全国脱贫攻坚总结表彰大会在北京人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平为全国脱贫攻坚楷模荣誉称号获得者颁奖并发表重要讲话。习近平庄严宣告,经过全党全国各族人民共同努力,在迎来中国共产党百年华诞的重要时刻,我国脱贫攻坚战取得了全面胜利,现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫,832个贫困县全部摘帽,12.8万个贫困村全部出列,区域性整体贫困得到解决,完成了消除绝对贫困的艰巨任务,创造了又一个彪炳史册的人间奇迹!这是中国人民的伟大光荣,是中国共产党的伟大光荣,是中华民族的伟大光荣!

大会还表彰了1981名全国脱贫攻坚先进个人、1501个全国脱贫攻坚先进集体。生态环境系统3位同志获“全国脱贫攻坚先进个人”荣誉称号,1个集体获“全国脱贫攻坚先进集体”荣誉称号。河北省承德市围场满族蒙古族自治县克勒沟镇元宝洼村第一书记、生态环境部核电安全监管司四级调研员马飞,安徽省六安市舒城县生态环境分局党组成员、总工程师肖守宝,吉林省吉林市蛟河市漂河镇青背村第一书记、吉林市环境应急管理中心工程师、吉林省驻村第一书记协会会长曾丽圆等人荣获“全国脱贫攻坚先进个人”荣誉称号;生态环境部科技与财务司综合处荣获“全国脱贫攻坚先进集体”荣誉称号。

生态环境部召开2021年全国生态环境信访投诉工作会议

本报记者吕望舒北京报道 2月25日,生态环境部召开2021年全国生态环境信访投诉工作会议。会前,生态环境部党组书记孙金龙、部长黄润秋对生态环境信访投诉工作作出批示,肯定2020年生态环境信访投诉工作成效,对2021年工作提出明确要求。生态环境部副部长曹青出席会议并讲话。会议指出,2020年全国生态环境系统贯彻落实党中央、国务院关于信访工作的决策部署和部党组要求,积极推进信访投诉工作机制改革,实现了从被动应对向主动作为、从程序终结向群众满意、从“小环保”向“大环保”三个转变,做到了信息来源、工作平台、分析研

判、部门管理“四个统一”,构建起权责清晰、协调统一的“大信访”工作格局,有力有效解决群众反映的重复信访问题,成效显著。2020年,全国生态环境信访举报管理平台共接到投诉举报44.1万件,比上年下降约17%,推动解决了一批突出生态环境问题。会议要求,要深刻领会党的十九届五中全会“三新”重大判断,准确把握新发展阶段,通过解决一件件具体环境问题,进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。深入贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,在工作机制、内容方法等方面深化改革创新,推进生态环境治理体系和治理能力现代化。

2021年元宵节期间(元宵节至正月十六)我国城市空气质量状况 部分城市出现空气重度污染

本报记者李玲玉北京报道 生态环境部2月27日向媒体通报,2021年元宵节期间(2月26日19时至27日6时),受不利气象条件和烟花爆竹燃放影响,我国部分城市出现空气重度污染。元宵节期间,全国339个地级及以上城市中,有24个城市空气质量达到重度及以上污染级别,其中7个城市达到严重污染级别。与上一日相比,重度污染和严重污染级别城市数量分别增加15个和15个。2月26日夜间,受烟花爆竹集中燃放

影响,短时间内PM_{2.5}浓度出现快速上升。京津冀及周边地区中,菏泽、聊城和北京3个城市空气质量为重度污染,淄博、唐山、安阳等9个城市为中度污染,保定、德州、新乡等14个城市为轻度污染,济宁和沧州市2个城市为良。其中,菏泽市为区域内污染最重城市,PM_{2.5}和PM₁₀平均浓度分别为219微克/立方米和281微克/立方米,AQI值达到269。北京市AQI值为201,空气质量为重度污染,主要污染物为PM_{2.5}。(下转五版)

辉煌“十三五” 展望“十四五”

◆本报记者陈媛媛 “太感谢了!”广东省中山市首个通过环评与排污许可证联动审批的企业负责人接过审批文件,对中山市生态环境局创新服务模式、主动服务群众的做

2020年3月,中办、国办印发《关于构建现代环境治理体系的指导意见》,要求构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系。为了将改革向更深层次推进,生态环境领域在“十三五”期间明显加快了体制改革步伐。——强化“党政同责、一岗双责”落实。压实党政“一把手”的领导责任、分管领导的直接责任,考核结果作为各级领导班子和领导干部奖惩和提拔使用的重要依据,并与中央生态环境保护督察、党政领导干部绩效考核、自然资源资产离任审计等制度有效衔接,形成对地方政府及相关部门环保责任监督体系的闭合制度链条,健全环境治理领导责任体系。——机构改革方案渐次落地。组建生态环境部,将原环境保护部的职责与

生态环境机构监测监察执法垂直管理,进一步消除环境管理体制“以块为主”的运行弊端;从2020年起,各地陆续成立省级生态环境保护综合行政执法局,由单一的环境执法向综合执法转变。这意味着生态环境保护和机构在国家治理体系中地位的不断提升和职责范围的扩大。——实现固定污染源排污许可管理全覆盖。排污许可证是坚持和完善生态文明制度体系的重要内容之一,其核心是强化排污者责任,改变以往政府包办式、保姆式管理的做法,让治理污染的责任主体回归企业。企业通过自行监测、公布排污许可执行报告,获得下一年度合法排污资格,实现从“要我环保”到“我要环保”的历史性转变。截至目前,生态环境部已核发排污许可证33.77万张,下达排污限期整改通知书3.15万张,排污登记表236.52万张。——生态环境损害赔偿工作取得实质性进展。中办、国办会同有关部门制订了生态环境损害赔偿制度改革重点任务分工方案;生态环境部配合最高

法、财政部、司法部等部门出台了相关司法解释,制定了8项鉴定评估技术规范;所有省级党委政府均印发了生态环境损害赔偿制度改革实施方案,并出台了200多件配套文件。五年间,各地进行了有益探索——从易到难、反复磋商,磋商结果司法确认,综合运用行政、刑事、民事以及失信联合惩戒、上市公司环境信息披露等手段,给违法企业戴上“紧箍咒”。仅2020年,全国共办理赔偿案件2700余起,涉及赔偿金额超过53亿元。由此,“环境有偿,损害担责”被确定为制度规定,内化为社会共识。一系列生态文明建设和生态环境保护改革创新举措,清除了体制机制障碍,释放了政策红利,为生态环境保护增添了强大动力。完善法律制度体系,跑出改革“加速度”

速度和力度,推进生态文明顶层设计和制度体系建设。立法修法全面提速,权威性越来越高——十三届全国人大及其常委会履职的三年间,坚决落实党中央对生态环境领域重大改革要求,完成了12部生态环境领域专项法律的制定修改工作,创造近年来立法修法数量最多、效率最高的记录。立法注重制度创新,严密法治。《民法典》是我国第一部以“典”命名的法律,也是世界范围内首次在《民法典》中规定绿色原则,对推动环境改善和绿色发展发挥重要作用。我国第一部全流程生态保护的专门法——《长江保护法》,通过规定更高保护标准、更严保护措施,加强山水林田湖草系统保护,从根本上夯实了长江大保护的制度保障;《土壤污染防治法》强调预防与治理被污染的土壤,提高对土壤的可持续利用;《生物安全法》全面提高国家生物安全治理能力。

修法满足发展需要,补齐短板。出台宪法修正案,将“生态文明”写入宪法;《固体废物污染环境防治法》强化生产者责任,增加排污许可、管理台账、资源综合利用评价等制度;《大气污染防治法》加大了对地方政府考核和监督力度;《水污染防治法》明确将企业超标排污作为构成违法行为的界限;《环境影响评价法》取消环评资质,建设单位可自行委托技术单位编写环评报告;《海洋环境保护法》对违反规定设置入海排污口的,要求通报环境保护行政主管部门依照规定予以处罚。刑法越来越重视对破坏环境和资源犯罪行为的处罚。《刑法修正案(十一)》规定,污染环境罪的法定最高刑期可达15年,环境影响评价造假、伪造环境监测数据等行为入刑,另增加破坏自然保护区生态犯罪罪名,降低入罪门槛,完善刑罰配置。针对问题及时立法。新冠肺炎疫情暴发后,全国人大常委会第一时间作出全面禁止野生动物非法交易和食用的决定,《野生动物保护法修订(草案)》及时跟进调整,以法治变革筑起抗疫防线。党的十九大以来,立法机关制修订多部生态环境法律法规。现行有效的法律共计38部,行政法规48部,国家层面有效的环境标准总数更是多达2000余项。

体制机制改革蹄疾步稳,谋求实现新突破

推动生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化,是美丽中国建设的重要内容,也是生态文明建设的根本要求。《生态文明体制改革总体方案》提出,“构建以改善环境质量为导向,监管统一、执法严明、多方参与的环境治理体系。”

部门的职责进行了整合;省以下生

“十三五”时期,中国以前所未有的

下转二版