考核因子增加 考核断面加密 数据采集规范 奖惩标准更严

河北流域生态补偿制度升级为“3.0版本”

◆本报记者张铭贤

“2008年,河北省在全国率先探索实施流域生态补偿制度,对全省水环境质量改善起到了积极的推动作用。”河北省生态环境厅党组成员、副厅长赵军介绍说,为进一步改善全省水环境质量,优化河流跨界断面水质生态补偿金扣缴机制,河北省对这一制度进行了全面的修订完善。

日前,河北省政府办公厅印发《关于进一步加强河流跨界断面水质生态补偿的通知》,新办法于今年1月1日起施行,增加了考核因子,加密了考核断面,明确了扣缴基准,规范了数据采集。

13年仍行之有效生命力何在?

自2008年开始,河北省在子牙河流域探索实施跨界断面生态补偿制度,成为全国率先建立河流跨界断面生态补偿制度的省份。这一制度获得了“第六届中国地方政府创新奖”,为国家出台流域生态补偿制度提供了经验借鉴。

跨界断面生态补偿制度被纳入了河北省地方立法,先后在《河北省减少污染物排放条例》《河北省水污染防治条例》《河北省生态环境保护条例》等法律法规中予以明确,成为河北省水污染防治领域一项“拳头性”举措。

施行13年至今仍行之有效,河北省生态环境厅水生态环境处处长赵宪伟认为:“河流跨界断面生态补偿金扣缴制度的生命力在于,河北省坚持与时俱进,不断更新完善其中的标准和要求,保持了制度的生命力和优越性。”

据了解,这一制度施行以来,先后进行了3次较大幅度的调整完善。

第一次修订完善中,河北省将制度实施范围从子牙河流域扩展到全省全流域。

第二次修订完善中,河北省对标对表国家“水十条”要求,进行了加严调整,在考核COD和氨氮的基础上,加入了对总磷的考核并收严了各指标的考核标准;将月度补偿金扣缴与年度考核挂钩,视年度考核结果,实施惩罚性生态补偿金扣缴;同时,引入奖励机制,对提前达到水质优良或消除劣Ⅴ类的断面实行年度奖励,鼓励各市在完成目标任务的基础上进一步改善水质。

“这次的修订完善可以说是河北河流跨界断面生态补偿金扣缴制度的‘3.0版本’。”赵宪伟说,这次修订主要是增加了考核因子,加密了考核断面,明确了扣缴基准,规范了数据采集。

生态补偿金为何越扣越少?

河北省河流跨界断面生态补偿金扣缴制度第二次修订后,由河北省水污染防治工作领导小组办公室负责每月的考核计算,并按月发布扣缴情况通报。

“这一制度的施行提高了各市对水环境质量的重视程度,加大了治理力度,从扣缴金额上看,各市的扣缴额度总体呈现了逐步递减趋势。”河北省财政厅自然资源和生态环境处处长张振川介绍说。

记者了解到,2017年至2020年,河北省河流跨界断面生态补偿金扣缴额度分别为25770万元、21960万元、4860万元、3990万元。

从这些数据不难看出,河北省河流跨界断面生态补偿金扣缴额度总体上呈现了下降趋势,与之相对应的是达标的断面越来越多,超标的断面越来越少,超标的倍数越来越低。

“这项有奖有罚的政策,厘清了河流断面上下游地方的责任,调动了各地治污的积极性。”张振川介绍说,“十三五”期间,河北省共扣缴生态补偿金7.4亿元,这些资金全部用于水污染防治项目实施,有力推动了水环境质量改善。

监测数据显示,2020年,河北省74个地表水国考断面实现全面达标,其中达到或优于Ⅲ类(优良)的断面比例达到67.6%,“十三五”期间累计提高28.4个百分点;劣Ⅴ类断面实现全消除,优于年度目标25.7个百分点,“十三五”期间累计下降43.2个百分点,劣Ⅴ类断面累计消除个数为全国最多。

“3.0版本”多了哪些要求?

今年起施行的河北省河流跨界断面生态补偿金扣缴制度“3.0版本”,收严了标准,提高了要求,主要体现在4个方面。

增加考核因子。新办法在原来考核COD、氨氮、总磷的基础上,加入了对高锰酸盐指数和总氮指标的考核,以更好地改善水环境质量。

加密考核断面。新办法在省本级原60个跨界断面基础上增加了11个白洋淀流域断面,特别是雄安新区首次纳入省级生态补偿金扣缴,实现了全覆盖。

规范数据采集。新办法加入了对水质自动监测站数据超标扣缴情形,对出现连续多日超标的断面视日均值超标次数累计扣缴。

明确扣缴基准。新办法中,河北省充分考虑近年来水质变化趋势,同时兼顾弹性原则,采用2017年以来监测数据平均值取近似值后作为补偿金扣缴基准值,同时不高于前一水质类别限值。超过规定浓度,视为断面的这一因子超标,以实际超出倍数进行扣缴,超标倍数越高,扣缴越多,上不封顶。

此外,新办法在年度考核中明确了惩罚措施和奖励措施,对未达到年度考核目标要求的断面,按相关标准实行一次性扣缴;对年度水质考核目标为Ⅳ类至Ⅴ类的断面,水质年均值达到Ⅲ类及以上标准的,一次性奖励100万元。

按照新办法要求,河北省生态补偿金将全额用于以下项目:因河流污染造成下游沿岸地下水污染,保障群众饮水安全项目;因河流污染造成下游经济损失,经鉴定应给予补偿的项目;水污染物减排和水环境综合整治项目;水环境监管执法能力建设项目以及其他应当予以支持的项目。生态补偿金实行专款专用,有关单位不得以任何理由、任何形式截留、挤占、挪用。

铁军精神 榜样力量——脱贫攻坚光荣榜

全国脱贫攻坚先进集体、生态环境部科技与财务司综合处:

跑好生态环保扶贫接力赛

◆本报见习记者李茹玉

2月25日,全国脱贫攻坚总结表彰大会在北京人民大会堂隆重举行。生态环境部科技与财务司综合处被评为全国脱贫攻坚先进集体。

“有幸作为代表接受这项荣誉,与全国受表彰的先进个人、集体代表一起现场聆听习近平总书记宣布我国脱贫攻坚战取得全面胜利,我感到心潮澎湃、无上荣耀。”生态环境部科技与财务司综合处处长於俊杰说,“这项荣誉是对生态环保扶贫工作的肯定和认可,凝聚着生态环境部党组的坚强领导、部系统13个扶贫工作小组的全力支持和定点扶贫前方工作组的齐力攻坚,是所有参与和支持生态环保扶贫工作者的奋斗结晶。”

面对这项荣誉,於俊杰心中浮现的是无数次同生态环保扶贫的战友们并肩作战的画面。“上下一心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民的脱贫攻坚精神鼓舞着我们再接再厉,奋勇前行。”於俊杰说。

坚持高位推动,攻坚克难完成定点帮扶任务

生态环境部定点帮扶的河北省承德市围场县、隆化县顺利实现脱贫摘帽目标,两县贫困人口全部实现脱贫。生态环境部系统在生态环保扶贫领域付出的辛勤努力与重要贡献,也将成为我国脱贫攻坚伟大壮举的重要组成部分,载入史册。

生态环境部深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述,建立并顶格配置脱贫攻坚领导小组,2016年以来累计召开15次部党组会、部长专题会研究部署和具体推动,部领导22人次赴一线开展慰问调研和督促指导,定点扶贫前方工作组每月召开专题会议跟踪督促和推动落实。

“2016年以来,生态环境部先后选派10名干部赴承德市两县挂职及担任驻村第一书记,部系统2000余人次深入一线开展定点帮扶,生态环境部上下一心、攻坚克难,凝聚了磅礴力量。”於俊杰说。

科技与财务司综合处作为生态环境部脱贫攻坚领导小组办公室日常办事机构,在统筹推进部系统生态环保扶贫工作的同时,还要负责全司公文运转、党建群团和对口支援等工作。尽管时间紧、任务重、压力大,但扶贫工作从未打折扣。“工作一茬接一茬,几乎没有空档期,身体很累,但看到贫困群众生活越过越红火,心里很甜。”於俊杰说。

发挥行业优势,铺就绿色脱贫之路

在曾经风沙蔽日的坝上荒原建起百万亩林海,塞罕坝机械林场建设者荣获联合国“地球卫士奖”;围场县八顷村传统的药用植物资源金莲花提质增收,年均销售收入达30多万元,带动30个贫困家庭增收;庙子沟村因地制宜发展生态旅游,2020年具备游客接待能力的民宿增至十余家.....

“以上案例说明,污染防治和精准脱贫攻坚是有机统一、相辅相成的。近年来,我们立足自身特点和行业优势,坚持生态环境保护与扶贫减贫并重,探索了守绿换金、添绿增金、点绿成金、借绿生金的生态环保扶贫‘四绿四金’模式路径,推动将绿水青山的生态环境优势不断转化为金山银山的经济发展优势。”於俊杰表示。

在生态环境部的指导帮扶下,围场、隆化两县7个生态环保扶贫示范村建设红红火火,重点围绕农产品有机认证、生物多样性保护与减贫、垃圾分类与减量化、乡风文明激励等方面,形成了一批可复制推广的典型经验。

“实现脱贫目标主要依靠贫困地区群众,只有激发他们的内生动力,才能真正减贫脱贫,并将脱贫成果牢牢巩固住。”於俊杰说。

扶贫先扶志,扶贫必扶智。2019年以来,生态环境部筹集资金100余万元设立生态环保励志奖学金,鼓励贫困家庭学生争先创优,激发奋斗脱贫的内生动力;在结对帮扶村设立生态环保促乡风文明奖励基金,开展爱心积分兑换、美丽庭院评比,促进提升贫困群众“保护环境,我要脱贫”的主人翁意识,提高村民绿色自治和全村共治的积极性。

牢记初心使命,全力跑好接力赛

2019年,生态环境部定点扶贫工作获得“好”等次,2020年有望继续保持“好”等次。成绩的取得,离不开生态环境部系统每一位同志在扶贫事业上的辛勤付出。回忆起先进集体背后的故事,於俊杰感慨良多。

新冠肺炎疫情期间,生态环境部驻河北省隆化县韩麻营镇海岱沟村第一书记张健接到奶奶去世的消息,依然坚守在海岱沟村战疫和战贫一线。2020年9月24日,科技与财务司综合处正在召开扶贫工作会议,专职扶贫干部卿任鹏接到家里的消息:“奶奶病逝,望速回家。”他强忍悲痛,直到工作会议结束,完成当天工作才离开办公室,走到楼道的角落时,失声痛哭。

“当时正值脱贫攻坚关键时期,胸前鲜红的党徽时刻提醒我们,作为一名党员的初心和使命。越是关键、困难时期,越应该克服困难,不讲条件地完成任务。”於俊杰说,“扶贫和对口支援工作经常加班加点,挂职干部肖宝光从不抱怨工作的辛劳,也从不因长期两地分居而影响工作。技术支持团队中国环科院的刘煜杰、何敬夷、郝亚杰、李依、袁溪,中国环境报社的江滨,南京环科所的高媛赟等人,全过程参与生态环保扶贫各项工作,任劳任怨,有时甚至通宵达旦,以过硬的能力发挥了重要支撑作用。正是有了同志们特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的精神,我们才能如期完成任务。”

“习近平总书记指出,脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。全国脱贫攻坚先进集体这份荣誉对我们既是肯定,更是激励。下一步,我们将按照生态环境部党组统一部署,积极践行‘绿水青山就是金山银山’理念,奋勇向前,不断巩固拓展脱贫攻坚成果,促进全面推进乡村振兴,跑好这场接力赛。”於俊杰说。

2020年7月,生态环境部赴湖北省脱贫攻坚督查工作小组在英山县金铺镇六口塘村贫困户家中访谈。 肖宝光摄

贯彻落实全国生态环境保护工作会议精神

海南生态环境质量持续全国领先

全省$PM_{2.5}$浓度为13微克/立方米

本报见习记者周海燕海口报道 2021年海南省生态环境保护工作暨全省生态环境系统全面从严治党视频会议近日在海口召开,会议总结了2020年和“十三五”生态环境保护工作,并对“十四五”及2021年生态环境保护工作进行重点部署。

据了解,“十三五”期间海南省生态环境保护工作亮点频现:2020年,全省优良天数比例创新高,环境空气质量优良天数比例达99.5%,是空气质量新标准实施以来最高水平。全省$PM_{2.5}$浓度为13微克/立方米,首次达国家一级标准;2020年,国控地表水断面水质优良率100%,城市(镇)集中式饮用水水源地水质达标率100%,城镇内河湖水质达标率91.3%,较“十三五”初期提升49.1%;2020年近岸海域水质优良率99.88%,生态环境质量持续保持全国领先水平。

值得一提的是,海南创新系统推进“限塑”工作、深化排污许可制度改革、“大气复合污染综合来源解析”课题研究等走在全国前列。同时,海南积极推进应对气候变化工作,超额完成“十三五”降碳目标任务。

2021年是“十四五”开局之年,海南省生态环境厅厅长毛东利强调,下一步要做好深入推进国家生态文明试验区建设、积极推进碳达峰行动、大力推进生态环保督察整改、提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平、深入打好污染防治攻坚战、大幅提升环境基础保障能力等重点工作。

会议明确了“十四五”生态环境保护工作的总体思路:把保护海南得天独厚的生态环境作为“国之大者”,将生态文明建设贯穿海南自贸港建设的全过程,统筹推进高质量发展和高水平保护,加快推动经济社会发展全面绿色转型,巩固好海南自贸港建设的生态环境优势,为服务融入新发展格局扛起新担当。

全国大部空气质量整体以优良为主

上接一版

苏皖鲁豫区域:3月上半月,区域空气质量以良至轻度污染为主,首要污染物为$PM_{2.5}$。其中,7日-12日,局地可能出现中度污染过程。

汾渭平原:3月上半月,区域空气质量以良至轻度污染为主,首要污染物为$PM_{2.5}$。其中,4日-5日,山西西南部空气质量以轻至中度污染为主。

东北区域:3月上半月,区域大部空气质量以优良为主。其中,3日-4日、9日-11日,辽宁中西部空气质量以轻至中度污染为主,吉林中西部、黑龙江南部空气质量以良至轻度污染为主;14日-15日,区域南部空气质量以良至轻度污染为主,首要污染物均为$PM_{2.5}$。

华南区域:3月上半月,区域大部空气质量以优良为主。其中,3日-4日,湖北局地空气质量以良至轻度污染为主,首要污染物为$PM_{2.5}$;13日-15日,区域南部局地可能出现O_3轻度污染过程。

西南区域:3月上半月,区域大部空气质量以优良为主。其中,12日-15日,成渝城市群及贵州局地可能出现$PM_{2.5}$或O_3轻度污染过程。

西北区域:3月上半月,区域大部空气质量以良为主,局地可能出现$PM_{2.5}$轻度污染过程。其中,4日,内蒙古西部可能出现短时中度及以上污染过程;6日-8日,受沙尘影响,新疆南疆、东疆局地可能出现中至重度污染过程;14日-15日,受沙尘影响,内蒙古西部、甘肃大部可能出现短时中度及以上污染过程,新疆南疆、东疆局地可能出现中至重度污染过程。

上海环境科学研究院研究人员日前在自主集成研发的大气二次污染移动研究实验室内,利用质谱光谱法设备检测空气中的有机污染物。借助这个“大脑”,长三角区域$PM_{2.5}$和臭氧污染的特征及其来源露出了真面目,区域大气污染源排放清单得以建立,区域大气污染防治路径也逐渐清晰。 本报记者邓佳摄

全国政协委员、中国科学院水生生物研究所研究员徐旭东:

保护江豚,从未止步

代表委员 履职这一年

◆本报记者王珊

时隔30余年,《国家重点保护野生动物名录》自发布以来首次进行大规模调整,调整后的《名录》将长江江豚等65种动物由国家二级保护野生动物升为国家一级保护野生动物。

这一消息让众多野生动物保护研究者和行动者感叹,“盼星星盼月亮,终于等到了这一天”。其中,也包括多年来为此奔走呼吁的全国政协委员、中国科学院水生生物研究所研究员徐旭东。

物种保护机制弊端亟待消除

早在2015年全国两会,徐旭东就提出,长江流域正面临严重的水生态危机,白鳍豚、白鲟、鲥鱼已多年不见踪迹,江豚只有一千头左右,约1/4的长江鱼种进入濒危名录。

2017年全国两会期间,徐旭东联合多位驻鄂全国政协委员提交联名提案,建议将长江江豚保护级别从二级升为一级。

在2018年全国两会上,徐旭东再次建议,从体制机制上解决重点保护动植物名录修订“老大难”问题,尽快将长江江豚列入国家一级保护野生动物名录。

“2016年修订颁布的《野生动物保护法》要求每5年对名录实行一次评估调整,但是《国家重点保护野生动物名录》自1988年底颁布以来,还没有作过系统性的修订调整,物种保护体制机制存在着平行部门分头管理、缺乏主导力量的弊端,亟待消除。”徐旭东说。

多年努力终有收获

2021年1月1日,长江流域重点水域开始实行十年禁渔。

3月1日,《长江保护法》正式施行。

一连串好消息,让徐旭东对长江江豚保护的前景感到乐观。他表示,全国政协人资环委也把长江十年禁渔执行情况和效果列入未来长期跟踪调研的课题。

保护江豚,从某种意义上来说,也是在保护长江。长江流域水资源总量达9958亿立方米,支撑的流域人口和生产总值超过全国的40%;生物多样性很丰富,是十分重要的水生生物种质资源库。

虽然目前长江大保护已成为主基调,“但从全国范围来看,一些地方对水中生物关注得还不够。而水生生物多样性,正是水生态系统完整性的重要方面。”徐旭东说,今年的全国两会提案仍然会将目光放在水生生物保护和水环境保护上。

徐旭东强调,生物多样性是良性生态系统必需的基础之一,水生态系统功能的实现也需要生物多样性来支撑。“如果只有水,没有生物,如何能称其为‘水生态’呢?我们要望得见山,看得见水,记得住乡愁,也要留得住大自然造就的长江生灵。”为水生生物保护发声,徐旭东从未止步。