|全|国|百|强|报|刊| CEN |中|国|报|纸|50|强|

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7975期 今日8版

2021年3月09 星期二 农历辛丑年正月廿六

主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

以钉钉子精神推进治污攻坚

刘良伟

两会观察

“十三五”污染防治攻坚战取得阶段性胜利,9项约束性指标超额完成。对标2035年美丽中国建设目标要求,深入打好污染防治攻坚战,持续改善生态环境质量,推动经济高质量发展,成为“十四五”期间生态环境保护工作的新方向。

“十四五”规划《纲要草案》,明确了深入打好污染防治攻坚战的目标。习近平总书记在参加十三届全国人大四次会议内蒙古代表团和青海代表团审议时发表重要讲话,要求把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来。2021年政府工作报告明确继续加大生态环境治理力度,扎实做好碳达峰、碳中和各项工作。

一系列顶层设计和重要指示,为“十四五”深入打好污染防治攻坚战指引航向。

有了明确的目标任务,我们需要务实的举措,推动工作落地落细。

要解决结构性污染问题,推进源头治污减排,多重因素表明,推动结构调整是源头治理的根本之策。要开展全过程管控,实现科学治污、精准治污、依法治污,推动生态环保工作再上新台阶。要突出以“减污降碳协同增效”为总抓手,统筹推进大气污染防治和温室气体减排。

目标已经明确,路径也已清晰。只要我们以钉钉子精神发奋努力,深入打好污染防治攻坚战,天蓝水碧土净一定会成为高质量发展的最美“注脚”。

开局之年攻坚战如何打?全国两会代表委员谈思路、明举措

突出减污降碳 起步即要冲刺

两会关注

◆本报记者童克难 王珊

“十三五”期间,我国生态环境质量总体改善,污染防治攻坚战阶段性目标任务圆满完成。

“十四五”期间,是谱写美丽中国建设新篇章、实现生态文明建设新进步的第一个五年,也是深入打好污染防治攻坚战、持续改善生态环境质量的关键五年。

“十三五”圆满收官,“十四五”全面擘画。开局之年的“攻坚战”怎么打?今年全国两会期间,多名代表委员谈及这一话题时表示,深入打好污染防治攻坚战,我们有基础、有挑战、有思路。

有基础:

过去的五年生态环境质量改善程度“前所未有”

“污染防治力度加大,资源能源利用效率显著提升,生态环境明显改善。”政府工作报告中的表述,说明“十三五”期间我国生态环境保护工作成绩斐然,这也为今后的工作打下了良好基础。

“很努力、很辛苦,但也备受鼓舞。”谈及5年来的工作,全国人大代表、湖北省生态环境厅厅长吕文艳感慨道。

“备受鼓舞”,是因为成绩显著,最直观的就是环境质量的持续改善。吕文艳告诉记者,“十三五”末全省空气环境质量明显改善;全省消除省控劣Ⅴ类断面(水域),国考断面水质优良比例91.2%,较“十二五”末提升了11.4个百分点。

“取得了一批治污成果,解决了一批突出问题,建立了一批制度机制。”谈及五年来的工作成效,全国人大代表、江苏省生态环境厅厅长王天琦也有话要说。

因为“十三五”的5年,江苏省总体环境质量达到新世纪以来最好水平,第三方调查结果显示,公众生态环境满意率逐年提高,已超过了90%。

坚决打赢污染防治攻坚战,各地都取得了显著成效,积累了诸多经验。

在大气治理方面,四川主动对标重点区域治理标准要求,将其作为全省生态环保“一号工程”,在加快结构调整的同时强调科技支撑,并强化重点时段攻坚。

湖南作为长江经济带的重要省份,省委书记、省长亲自部署、亲自检查、亲自落实碧水保卫战。将湘江保护和治理作为“省一号重点工程”,2013年开始,连续实施3个“三年行动”计划。连续4年发起污染防治攻坚战“夏季攻势”,加快解决饮用水水源保护、岸线码头整治等突出环境问题。

为推进工作,重庆建立健全了问题发现、跟踪调度、督导帮扶、质量排名、曝光约谈、移交督办、整改检查、督察问责等推进实施机制和压力传导机制。

“过去的5年,是生态环境保护事业发展最好的5年,认识程度之深、政策举措之实、投入力度之大、群众满意度之高前所未有。这为‘十四五’深入打好污染防治攻坚战,探索积累了不少成功做法和宝贵经验。”采访中,多名代表委员表示。

有挑战:

“深入”意味着层次更深,领域更广,要求更高

“生态环保任重道远。”在分析面临的困难和挑战时,政府工作报告中指出。

除了过去打下的基础和积累的经验,代表委员们也对深入打好污染防治攻坚战面临的挑战和机遇进行了深入思考。

采访中,代表委员均表示要准确把握“十四五”时期生态环境保护的新形势、新要求和新目标。

在王天琦看来,从“坚决打好”到“深入打好”,“深入”一词的新变化体现在了要求不同、阶段不同、期望不同和目标不同上。

王天琦表示,“十四五”开局之年,各方对优美生态环境的需求更加强烈,对生态环保工作的期望值更高。要改进方式方法,综合运用各种手段,解决新老问题。

新形势、新目标和新要求,也意味着生态环境保护面临的挑战更多。

在全国政协委员、湖南省生态环境厅副厅长潘碧灵看来,在经济社会高质量发展过程中,尽可能多地削减污染存量的同时,要努力控制和抵消新的增量,实现生态环境质量持续改善。

潘碧灵说,在改善空间已经很小、剩下都是难啃的“硬骨头”情况下,既要努力巩固现有成果,更要在结构调整、精准科学依法治污方面下功夫、要潜力。

“深入”一词,还决定了未来生态环保工作要进一步延伸深度、拓展广度。

吕文艳表示,要突出减污降碳,协同推进污染防治;要坚持系统施治,整体推进长江生态保护修复;要坚持“三个治污”,持续改善环境质量,同时还要聚焦在一些关键领域上实现新突破。

治理领域和治理范围的不断扩展,对生态环境系统也提出了更高要求。

“虽然近年来系统在能力建设上有了一定提升,但基层生态环保还是存在能力不足的问题。”全国人大代表、云南省大理白族自治州环境监测站副总工程师杨晓雪表示。

“比如气候变化、海洋环境保护等,很多工作人员之前了解不多。相应的机构、人员、装备等,也需要进一步加强。”杨晓雪说。

有思路:

突出“源头治理”,强调“三个治污”

起步即要冲刺。因为抓好2021年的工作,对于“十四五”期间生态环境保护工作至关重要。

基于此,各地已经开始自我加压,主动发力。深入打好污染防治攻坚战的思路逐渐明确。

进入新发展阶段,贯彻新发展理念,实现更高的生态环境质量目标,必须更加注重源头预防和源头治理。

“源头治理”,就是推进产业结构、能源结构等结构调整,减少污染物排放,就是从源头上实施污染防治的各类根本性措施。

下转二版

2020年,全国地级及以上城市优良天数比率为87%

空气质量改善解决群众心肺之患

奋斗百年路 启航新征程——数据看变化

◆本报记者谢佳沥

“近几年,最大的感受就是蓝天越来越多了。”这是北京市天文爱好者刘科的真切体会。

数据印证了群众的感受。北京市生态环境局近日公布,2020年,北京市空气质量优良天数为276天,优良率达76.4%,较2013年增加了100天。

落实新发展理念,还老百姓蓝天白云,繁星闪烁。“十三五”期间,我国先后实施《大气污染防治行动计划》和《打赢蓝天保卫战三年行动计划》,在确保经济发展持续稳定增长的同时,环境空气质量得到明显改善,人民群众的获得感、幸福感明显增强。

“十三五”期间,全国地级及以上城市优良天数比率稳步上升

近年来,生态环境部会同各地各相关部门,深入贯彻党中央、国务院关于打赢蓝天保卫战的决策部署,全面完成各项治理任务,超额实现“十三五”提出的总体目标和量化指标。

根据历年的中国环境质量状况公报,总体来看,“十三五”期间,我国实现了地级及以上城市优良天数比率稳步上升。

2015年,全国338个地级及以上城市全部开展空气质量新标准监测。当年,338个地级以上城市中,仅有73个城市环境空气质量达标,占全部城市数的21.6%。

2018年,全国338个地级及以上城市中,有121个城市环境空气质量达标,占全部城市数的35.8%。338个城市平均优良天数比例为79.3%。

根据最新发布的《2020年全国生态环境质量简况》,2020年,全国337个地级及以上城市优良天数比率为87%。202个城市环境空气质量达标,占全部地级及以上城市数的59.9%。

大气污染防治各项工作进展良好

喜人的成果离不开各方的努力。近年来,生态环境部会同各地各相关部门狠抓责任落实,全面推动大气污染防治各项工作取得积极进展。

在加快重点行业深度治理方面。积极推进钢铁、煤炭、煤电、水泥行业化解过剩产能。持续推进燃煤电厂超低排放改造,累计达9.5亿千瓦,钢铁行业超低排放改造产能6.2亿吨。

在推进能源结构调整优化方面,淘汰治理无望的小型燃煤锅炉约10万台,重点区域35蒸吨/小时以下燃煤锅炉基本清零。北方地区清洁取暖试点实现“2+26”城市和汾渭平原全覆盖,累计完成散煤替代2500万户左右。

在运输结构调整优化方面,自2015年底以来,全国淘汰老旧机动车超过1400万辆。2020年,全国铁路货运量较2017年增长20%以上。

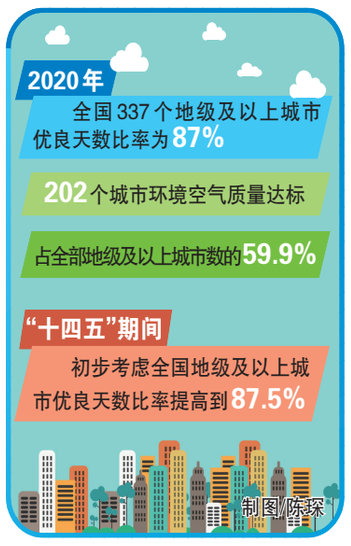
此外,生态环境部连续多年开展秋冬季大气污染综合治理攻坚和蓝天保卫战秋冬季监督帮扶,有力推动京津冀及周边地区、汾渭平原及长三角地区等重点区域的空气质量改善。

“十四五”期间,优良天数比率要提高到87.5%

随着《打赢蓝天保卫战三年行动计划》圆满收官,“十四五”期间的大气污染治理工作已经提上日程。

生态环境部大气环境司司长刘炳江近日在例行新闻发布会上表示,“十四五”期间,生态环境部将编制空气质量全面改善行动计划,相当于大气污染防治第三阶段行动计划。“十四五”期间的空气质量改善目标指标设置仍坚持$PM_{2.5}$和优良天数两个指标,初步考虑全国地级及以上城市的$PM_{2.5}$同比下降10%,相当于未达标城市要下降15%,优良天数比率提高到87.5%。

此外,据了解,“十四五”期间,生态环境部将突出以“减污降碳协同增效”为总抓手,把降碳作为源头治理的“牛鼻子”,指导各地统筹大气污染防治与温室气体减排。目前,生态环境部正在牵头制定2030年前二氧化碳排放达峰行动方案。



过去一年,『两高』积极探索,助力治污攻坚

用法律武器推进生态文明建设

直通两会

◆本报记者童克难

3月8日,十三届全国人大四次会议举行第二次全体会议,听取最高人民法院和最高人民检察院工作报告。

记者就“两高”报告中生态环保领域相关内容进行了梳理。

最高法:审结一审环境资源案件25.3万件

根据最高人民法院工作报告,过去一年,人民法院践行“绿水青山就是金山银山”的理念,审结一审环境资源案件25.3万件,助力打好蓝天碧水净土保卫战;审结环境公益诉讼案件3557件,同比增长82.1%。

一年来,各级人民法院也在审理环境资源案件方面积极探索。如江苏法院审理向长江非法排污案,让排污者支付5.2亿元环境修复费用和罚金。河南法院审理废酸污染黄河支流案,改变“企业排污、群众受害、政府埋单”现象。福建法院加强古厝、廊桥等文化与自然遗产司法保护。广西法院加强巡回审判保护野生动物。贵州法院积极保护传统村落留住乡土文明。西藏法院依法守护雪域高原生态安全屏障。陕西法院用恢复性司法助力修复秦岭生态。青海法院倾力守护中华水塔生态安全。上海、湖北、湖南、四川等地法院依法审理涉长江禁渔案件,山西、内蒙古、山东、甘肃、宁夏等黄河流域9省区法院加强环境资源审判协作,保护中华民族母亲河等。

最高检:办理相关公益诉讼案件8.4万件

根据最高人民检察院工作报告,过去一年,人民检察院助力污染防治攻坚,起诉破坏生态环境资源犯罪5.1万人,办理相关公益诉讼案件8.4万件,同比分别上升0.9%和21%。

用“检察蓝”守护“河湖美”,报告还提到了万峰湖。万峰湖地处黔桂滇接合部,因无序养殖、水质恶化,2016年、2017年连续两次被中央环保督察点名。治防分属管辖,效果不如人意。基于此,最高人民检察院直接立案,三地党委和政府大力支持,协同治理、联手防控,再现一湖碧水。

一年来,检察机关与生态环境部等开展危险废物环境违法犯罪专项打击,会同自然资源部开展试点,强化土地执法领域协作,落实最严格耕地保护制度。同时出台检察政策,服务保障长江十年禁渔,促进综合运用刑事、行政、经济手段惩治非法捕捞。

3月5日,陕西省西安市智慧环保综合指挥中心工作人员来到街头、社区门口,向市民群众发放环保布袋、环保知识宣传册,宣讲“禁限塑”政策,号召大家为改善生态环境作出贡献。 本报记者王双瑾供图

两会专访

全国人大代表、江苏省生态环境厅厅长王天琦:

“十四五”开局要突出“源头治理”

◆本报记者童克难

“习近平总书记3月5日下午参加内蒙古代表团审议时强调,‘要坚持绿水青山就是金山银山的理念,要继续打好污染防治攻坚战,要强化源头治理,要统筹山水林田湖草沙系统治理’,给予我们巨大的鼓舞和信心。我们已经将2021年确定为‘源头治理年’,将切实把源头治理作为根本性举措,推动全省生态环境质量持续改善。”全国人大代表、江苏省生态环境厅厅长王天琦在接受记者采访时表示。

“十四五”时期,生态环境保护工作肩负新的历史使命,机遇与挑战并存。开局之年如何深入打好污染防治攻坚战?江苏亮出了“作战图”。

“深入”意味着要求更高

“虽然在首轮污染防治攻坚战考核中获得了优秀等次,但进入新发展阶段,深入打好污染防治攻坚战还有很大的空间,需要正确认识和不断克服一些短板与不足。”王天琦说。

短板与不足体现在哪些方面?王天琦就“深入”一词带来的“变”与“不变”进行了解读。

从“坚决”打好到“深入”打好,“不变”的,是中央对生态文明建设一以贯之的高度重视以及打好污染防治攻坚战的坚强意志和坚定决心。而“变化”,是因为“深入”一词意味着新一轮污染防治攻坚战触及的矛盾和问题层次更深、领域更宽,治理的要求也更高。

2020年江苏省$PM_{2.5}$平均浓度降至38微克/立方米,南京、无锡、苏州、南通、盐城五市首次达到国家空气质量二级标准,全省优良天数首次超过295天;国考断面水质优Ⅲ比例首次达到85%以上,太湖治理连续13年实现“两个确保”,总体环境质量达到新世纪以来最好水平;第三方调查的公众生态环境满意度逐年提高,已超过90%……

“亮眼”的成绩,是“十三五”期间江苏省生态环境保护工作成效的体现。

“但这也意味着各方对优美生态环境的需求会更加强烈,对我们工作的期望值更高。新一轮污染防治攻坚战中,必须改进方式方法,综合运用法治、经济、行政、科技等各种手段,解决新老问题。这对我们提出了更高的要求,责任和压力更大。”王天琦说。

源头治理是“根本之策”

随着区域环境质量的明显改善,污染减排空间必将进一步收窄,治理难度越来越大。“十四五”期间,污染防治攻坚战如何深入打好?

王天琦表示,必须在理念方法上实现“三个转变”:由倒逼发展向倒逼发展与激励发展并重转变;由攻坚作战向攻坚作战与治本作战并重转变;由指导监督向指导监督与自身高质量发展并重转变。

“这要求在治理方式上,从原来以末端治理为主向末端治理和源头治理并重转变,而且更加注重源头治理。”

所谓“源头治理”,狭义上理解就是推进产业结构、能源结构等结构调整,减少污染物排放;广义上理解就是从源头上防治污染的各类根本措施,画好框子,定下规矩。

“今年是‘十四五’开局之年,是未来五年打基础的第一年,必须确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。”解释“源头治理年”时,王天琦首先强调了2021年这个重要时间节点的意义。

国际经验表明,根本解决污染问题,70%靠产业结构调整,30%通过末端治理。而要实现碳中和,非化石能源和化石能源的消费比例要达到9:1左右。

但这并不容易。“因为江苏产业密集、城镇密集、人口密集,产业结构调整和能源结构调整空间还很大。”王天琦说。

下转二版