责编:王奎庭
电话:(010)67116583
传真:(010)67113772
E-mail:zghjbzkyb@sina.com

深挖生态潜力 共绘田野画卷

全国两会代表委员热议乡村振兴与农村生态环境保护

两会关注

◆本报记者王珊 童克难

新时代如何实现脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接？如何以绿色发展引领乡村振兴，实现生态保护与经济发展双赢？这成为了今年全国两会上代表委员们绕不开的话题。

成效明显
农村人居环境面貌大幅改善

承载着无限乡愁的农村，在城镇化加速发展的背景下，一度显得有些落寞：旱厕臭味大，垃圾靠风刮，污水靠蒸发……我国农村正处于从传统到现代的嬗变过程中。

这些景象在全面推开以农村垃圾污水治理、厕所革命和村容村貌提升为重点的农村人居环境整治后，有了极大改变。2020年，是“十三五”收官之年，也是农村人居环境整治三年行动计划收官之年，代表委员们对此深有感触。

“农村人居环境整治是实现乡村振兴的第一场硬仗。”全国人大代表、四川省生态环境厅厅长王波对此十分重视，“四川出台制定了‘美丽四川·宜居乡村’推进方案，提出垃圾、污水、厕所‘三大革命’。截至目前，农村生活垃圾收集转运体系已覆盖全省92%的行政村，全省一、二类县无害化卫生厕所普及率分别达到87.9%、82.4%，全省已有58.37%的行政村（含农社区）生活污水得到有效治理。”

乡村振兴的生态底色同样离不开农业绿色产业的发展。近年来，江苏省秸秆由还田为主向离田与还田并重转变，打通收、储、用各环节，推广生物质发电、有机肥制造等方式，不断拓宽离田综合利用渠道。并且在有条件的地区逐步推行农田排灌系统生态化改造。

2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，也是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的第一年。全国人大代表、湖北省生态环境厅厅长吕文艳对这一时间节点了然于心。

她晒出了湖北省立足生态文明建设美丽乡村的成绩单：“截至2020年底，湖北省年度农村环境综合整治目标任务全部完成。重金属污染物排放总量预计削减12%以上。建成污水管网约9498公里、污水处理设施22.2万套。4个县区列入国家农村生活污水综合治理第一批试点名单。”

“从生产到生活，离开了绿色，乡村就失去了本色。让村庄干净整洁、乡愁得以安放，是全面建成小康社会和社会主义现代化强国的题中应有之义。”吕文艳说。

短板突出
农村污水、地膜残留等问题待解

农村人居环境治理效益逐步凸显，村民获得感、幸福感逐年提升，但农村人居环境整治工作仍面临许多挑战。这些挑战在农工党带来的提案中得到验证。

农工党认为，目前，我国农村污水治理基础仍然薄弱，化肥农药及农业废弃物导致的面源污染等问题突出；农村污水治理的卫生、环保、城建等多重目标缺乏整合，缺乏相对成熟的产业支持体系。农村污水治理设施建设筹资困难，投融资机制尚不健全。

“农村生活污水治理工作的确存在上述难点。”王波表示，四川省接下来将会谋划农村生活污水治理“十四五”规划，进一步提升农村生活污水治理精细化管理能力。

农工党则建议，要将农村饮用水和污水处理设施纳入国家基础设施建设计划，以行业龙头为引领，以示范工程为突破口，带动全国农村污水处理市场全面发展。同时，设立乡村污水治理基金，综合运用转移支付和贴息贷款等方式，统筹用于支持农村污水治理。

全国政协委员、宁夏农科院荒漠化治理研究所所长蒋齐将目光聚焦在农村地膜残留污染问题上。

由于工作需要，他的身影经常出现在农村田间地头。在宁夏回族自治区、新疆维吾尔自治区及甘肃的干旱、半干旱区调研时，他发现这些地区农膜覆盖占播种面积比率均超过20%，远高于全国13.17%的平均水平。

蒋齐在接受记者采访时说：“2019年，农业农村部等六部委联合印发了《关于加快推进农用地膜污染防治的意见》，为农村地区地膜污染防治构建了全程全链条监管机制。在推进意见实施的同时，应将真正的低成本降解膜的研究攻关纳入国家重点研发计划专项，从源头上破解我国降解膜制造、使用问题。”

“还有很重要的一点是，要将非降解膜的回收、污染治理等费用纳入地膜使用总成本进行核算，对标降解膜使用的成本，折算补贴比例，降低降解膜价格，促进降解膜的生产与应用。”蒋齐说。

绿色发展
脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

以绿色发展引领乡村振兴是一场深刻革命。由于历史欠账多、问题累积多，实现农业农村绿色高质量发展需要破解很多现实矛盾，不会一蹴而就，需要“一件事情接着一件事情办，一年接着一年干”。

全国政协常委、江西省政协副主席、民盟江西省委会主委刘晓庄认为，新阶段应该坚持“严”的主基调。“要落实最严格的耕地保护制度，守住耕地保护红线，严禁违规占用耕地和违背自然规律绿化造林、挖湖造景，改变高度依赖农药化肥的生产方式，倡导乡村垃圾无害化处理。”刘晓庄说。

顺利实现从脱贫攻坚到乡村振兴的转换，必须构建产业发展的长效机制。全国人大代表、安徽省农科院副院长赵皖平表示。

“例如，以生态扶贫成果衔接生态宜居。深入推进农业绿色发展，统筹城乡基础设施建设，推动基础设施向农村延伸倾斜，实现水、电、路、气等基础设施城乡联网。构建以政府主导、企业为主体、社会公众参与的城乡一体的环境治理体系，落实各类生态补偿惠民政策，实现城乡环境共治和监管保护。”赵皖平说。

全国人大代表、河南省辉县市张村乡裴寨村党支部书记裴春亮来自基层一线，自2005年当选村主任至今，他在裴寨村已经干了15年。

15年来，裴寨村村民们凭借自己的双手，把一个穷水村变成了富水村，把省级贫困村发展成为全国文明村，把一个只有595口人的小山村整合成为入住11800多人的现代化社区。

裴春亮在实践中形成的对美丽乡村建设的理解是，必须要坚持“一盘棋”思想，贯彻系统思维，统筹好农业农村、住建、文旅、自然资源等各部门，打破行业归口管理的限制约束，在规划、设施建设、资金来源、后期维护等方面协调配合，避免重复投入。

乡村振兴战略为广阔田野铺上浓浓绿意，描绘出一幅可望可及的现代农村绿色画卷。

人与自然和谐共生是乡村振兴的根本。对于实现的路径，每个代表委员的关注点各有侧重，但都指向了“百姓富、生态美”的有机统一。

在践行“绿水青山就是金山银山”理念的过程中，只有依托广大乡村各自独有的自然生态优势，深挖生态潜力，因地制宜、循序渐进地将我国乡村所特有的生态比较优势充分发挥出来，才能推动乡村自然资本的加快增值，走上生产发展、生活富裕、生态良好的康庄大道。

小小排污口 治理大文章

——生态环境部门谈政府工作报告中的整治入河入海排污口

◆本报记者童克难

“‘整治入河入海排污口’被列为今年政府工作报告中的一项重点工作，说明了这项工作的重要性。我很振奋，也倍感责任重大。”聆听了李克强总理作的政府工作报告之后，生态环境部执法局副处长仇鹏激动地说。

从2019年1月渤海入海排污口试点起步，到2020年12月长江、渤海入河入海排污口整治全面推开，仇鹏和工作专班的同事们把所有精力都花在了这个“小小排污口”上面。

“水污染问题表象在水里，根子在岸上。排污口就是连接水里和岸上的最后一道闸口。整治排污口对改善流域海域生态环境意义重大，压力也非常大。”谈及未来，仇鹏表示。

“60292”和“18886”，已摸清排污口“底数”

“60292”和“18886”这两个数字，是环渤海和长江入河排污口的“底数”，也是近两年生态环境系统用高科技+“笨功夫”取得的成果，已经实现整个长江、渤海入河入海排污口的“一张图”“一本账”。

机构改革后，生态环境部创新工作思维，明确提出“水陆统筹、以水定岸”的工作思路。

“小小排污口”，环保“大文章”。有专家表示，从单纯以陆源达标排放为导向，到以长江、渤海环境承载力倒逼实现陆源治理目标的“查、测、溯、治”，创新的“打法”抓住了“排污口”这个关键点，有助于实现污染源和水环境改善目标的输入响应，为水环境质量精准管理铺平了道路。

“将所有向渤海、长江的‘口子’都纳入排查范围是第一步，其目的是从流域生态环境的整体性和系统性出发，把脉问诊，对症下药，切实管好岸上和水体的关键节点，系统提升生态环境治理水平。”仇鹏说。

据了解，2020年12月20日，生态环境部已经将排污口清单交办给地方，要求各地拉条挂账、分类整治，全面推进环境治理。

“交办”并不意味着“放手”，也不能掉以轻心

“将排污口情况以清单的形式交给地方，不是说我们的工作就结束了，以后就不闻不问了。下一步，更要紧盯不放，抓好关键问题，联合上下游、左右岸共同发力，提升流域海域保护整体能力。”仇鹏说。

对于后续整治，各地将按“一口一策”原则，制定实施排污口整治方案。其重点是立行立改与长效整改相结合，分类分批分步整治，对偷排乱排等违法排污问题抓紧解决；对管网建设等需要时间的，明确阶段目标，循序渐进、务求实效，防止一堵了之、一关了之等“一刀切”行为。

“各地对排污口整治不能掉以轻心。”仇鹏提醒说，从目前排查的结果看，排污口数量多分布广，一些地区污水混接混排和直排依然突出，部分排污口污染严重、历史欠账较多，治理难度很大。

“时间表”已经明确，要持之以恒抓好落实

“正是因为排污口整治任务的复杂性和艰巨性，这项工作不仅是今年的重点，未来几年也会持续抓好。”对于总理的工作报告，仇鹏谈到了自己的理解，也介绍了整治的“时间表”：

2021年底前，将完成排污口命名编码并树立标识牌，制定实施整治方案并完成部分整治任务；之后还要用几年的努力，持续推动整治方案落地见效，形成长效机制。

“鉴于地方同志希望加强经验交流，我们将组织工作座谈和线上培训活动。目前，试点地区探索形成了一批既有共性又有特色的举措，将在培训上进行交流介绍。”仇鹏说。

据了解，线上培训活动计划通过中国环境APP，以视频形式进行全网直播，针对地方政府、相关部门以及公众关注的问题进行现场解答。

近年来，重庆市酉阳土家族苗族自治县坚持以生态立县推动乡村振兴，通过整治农村人居环境，改善基础设施，发展特色产业，打造出村容整洁、生态宜居、乡风文明、产业兴旺的美丽新农村，人民群众的获得感和幸福感不断提升。图为初春时节，酉阳县的美丽乡村生态画卷。

人民图片网供图

突出减污降碳 起步即要冲刺

上接一版

据了解，江苏省生态环境厅决定将2021年确定为“源头治理年”，并将出台关于加强源头治理的工作意见。同时，还将把行之有效的方式和措施进行推广和落实。

除了“源头治理”，谈及2021年的工作时，全国人大代表、四川省生态环境厅厅长王波还提到了“三个治污”，“因为其是指导深入打好污染防治攻坚战的工作方针，也是‘纲’和‘本’”。

对于今后的工作，王波表示，要顺应污染防治攻坚战由“坚决打好”向“深入打好”的根本性转变，突出精准治污、科学治污、依法治污，加强减污降碳协同治理，持续改善生态环境质量。

比如，在提升大气环境质量方面，四川将对标先进地区，强化$PM_{2.5}$和臭氧污染协同控制，制定全省新一轮蓝天保卫战行动计划，实施重点行业VOCs、夏季臭氧、冬季颗粒物综合治理“三大攻坚行动”。

在治水方面，湖北省将持续紧盯风险断面，切实加强畜禽、水产养殖污染防治监管，重点督导“湖边塘”“河边塘”整治。并以重点流域总磷污染防治为突破口，探索开展总磷排放量控制，加强重点湖泊生态保护，协同推进湖泊清淤和综合治理试点。

在治土方面，湖南省将加强重金属污染治理，巩固深化危险废物专项大排查大调查成果，并开展涉铊、涉镉污染专项治理行动和重金属监测断面达标行动。巩固长株潭地区重金属污染耕地治理成效，持续推进农用地分类管理。

除了开局之年的工作，全国政协委员、重庆市生态环境局副局长余国东还向记者介绍了“十四五”时期重庆市将重点发力的领域：统筹山水林田湖草系统治理，筑牢长江上游重要生态屏障；以碳减排为总抓手，牵引绿色转型，推动高质量发展；以改善生态环境质量为核心，深入打好污染防治攻坚战；坚持总体国家安全观，防范化解生态环境领域重大风险；加强区域协作，推进成渝地区双城经济圈生态共建环境共保；深化生态文明体制改革，推进治理体系和治理能力现代化。

“机遇与挑战并存，但总体来说机遇大于挑战。新的5年，有信心、有决心完成新的目标任务。”采访最后，代表委员们纷纷表示。

两会专访

啃下农业面源污染治理『硬骨头』

——专访全国政协委员、九三学社中央委员、重庆市生态环境局副局长余国东

◆本报记者王珊 通讯员程竹青

习近平总书记在重庆考察时强调，要筑牢长江上游重要生态屏障，在长江经济带绿色发展中发挥示范作用。

重庆地处长江上游，长江流经重庆辖区长达691公里，三峡库区重庆段水容量达300亿立方米，是长江上游重要的生态屏障，对长江中下游地区生态安全承担着不可替代的作用。

如何守护好这一江碧水？今年全国两会上，记者带着问题专访了全国政协委员、九三学社中央委员、重庆市生态环境局副局长余国东。

“化肥过量使用造成农业面源污染，渗透到地底下后污染水质，与长江大保护息息相关。”全国政协十三届三次会议期间，余国东曾提交了4份个人提案，《关于完善有机肥推广激励政策的提案》便是其一。

农业面源污染逐渐成为当前水污染防治的主要矛盾

2020年4月，龙溪河六剑滩断面连续出现高锰酸盐指数超标，究其原因是农药化肥高峰使用，加之畜禽、水产养殖废水所致，而这些都属于农业面源污染。

化肥使用与水污染防治之间到底有何联系？为弄清这一问题，2019年，余国东专程到长寿、丰都、云阳等区县开展了有机肥和化肥使用现状的走访调研。

“通过调研发现，当前有机肥推广使用还缺乏激励政策，对比化肥，有机肥存在生产成本、销售成本、劳动力成本较高等问题。”余国东举例说，有机肥颗粒大，100斤有机肥的体积比100斤化肥大两倍以上，这增加了运输、使用成本，也成为当前部分地区化肥使用量不降反增的主要原因。

余国东在提案中建议，在有机肥生产、运输、销售、使用环节都应出台相应的激励机制。

建立成熟的面源污染监管体系十分必要

全国政协十三届四次会议期间，余国东再次为农业面源污染治理奔走呼吁，提交了《关于加强遥感监测提高面源污染防治水平的提案》。

他认为，除了有机肥的推广使用之外，还要针对农业面源、城市面源等存在的广泛性、分散性、随机性和不确定性特征，加强研究解决问题的办法。

“截至目前，我国仍未建立起成熟的面源污染监测管理体系。而遥感技术的迅速发展，使得我国在面源污染估算和评价方面可开展更多维度的研究与应用。”余国东告诉记者。

为此，他建议加大对面源遥感监测的资金和技术投入，全面加强遥感监测先进技术研发，逐步提升我国面源遥感监测水平和服务管理能力。

尽早实现碳达峰、碳中和目标须有强有力的资源配置

作为全国政协委员，同时也是地方生态环境局相关负责人，余国东对重庆市“十四五”时期减污降碳工作有自己的思考。

重庆作为传统老工业基地，能源结构不优，产业结构偏重，节能低碳先进技术储备不足，资金缺口较大。

“按照2030年前碳达峰口径测算，全市每年需投入资金约1100亿元，相比‘十三五’期间节能减排降碳方面平均投入强度，还要再增加35%（300亿元左右）以上，挑战不小。”余国东表示。

他表示，要充分调动政府、社会等多元化的资金支持，研究设立应对气候变化专项资金，加大对地方碳达峰、碳中和工作的支持力度。

上接一版

江苏省生态环境厅将在近期出台关于加强源头治理的工作意见。同时，将把去年行之有效的“环境质量月度会商会”调整为“减污降碳、源头治理月度例会”。通过月度例会的方式，共享各级各地减污降碳方面的先进经验和典型案例，深入查找问题，研究应对之策。

“作战图”已经明确

$PM_{2.5}$浓度达到37微克/立方米，优良天数比例达到81.3%；国考断面水质优Ⅲ比例达到87%，无劣Ⅴ类断面；太湖治理实现更高水平“两个确保”；近岸海域优良水质面积比例提高1个百分点；氮氧化物、VOCs、化学需氧量、氨氮排放量下降比例达到国家考核要求；单位地区生产总值二氧化碳排放降低4.2%。

如何用一句话形容2021年的目标任务？那就是相比2020年环境质量进一步提高，二氧化碳排放强度进一步降低。

“‘作战图’已经明确。”为确保目标任务完成，江苏省今年将抓好“五大任务”和“十项举措”。

五大任务包括了“扎实开展应对气候变化工作，协同推动减污降碳”“深入打好污染防治攻坚战，持续改善环境质量”“突出精准科学依法治污，提升生态环境治理水平”“进一步深化‘放管服’改革，服务经济高质量发展”和“坚定不移推进全面从严治党，加快锻造江苏生态环保铁军”等方面。

“十项关键性举措”则更加具体。比如，实施绿色发展领军企业计划、推动构建绿色供应链、开展城镇水污染物平衡核算管理试点、全面推行江苏“环保脸谱”体系等。

王天琦介绍，绿色发展领军企业计划，就是围绕推动传统产业绿色转型升级，在钢铁、石化、印染等重点行业培育一批绿色龙头企业，通过财税激励政策，推动企业主动开展清洁用能改造、生产工艺改造等，提高清洁生产水平，达到“豁免”资格的标准，扩大环保应急管控停限产豁免政策的覆盖面。

“在解决老百姓身边的环境问题上，江苏也将持续‘出招’。我们将建立‘嗅辨’制度，推动培养一批专业的嗅辨师，逐步解决化工园区异味扰民问题。”