CHINA

ENVIRONMENT

主管:中华人民共和国生态环境部

**7976**期 今日8版

星期三 农历辛丑年正月廿七



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号: CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

题中应有之义,进一步受到重视,得到彰显。 在习近平总书记参加内蒙古、青海

年全国两会政府工作报告中,在"十四 五"规划纲要草案中,绿色发展的要求 都得到充分体现,绿色发展与高质量发 展紧密相连、息息相关。

期的主旋律,而绿色发展作为高质量发展的

高质量发展,成为今年和"十四五"时

推动绿色发展,要紧扣治污攻坚这 一重要任务,加快解决突出环境问题, 着力生态环境的协同治理和系统保护,



绿色发展奏出时代强音

以优良的生态环境奠定基础。

议并讲话。

推动绿色发展,要将生态优先贯穿经 济发展全局,在重大战略规划中充分考虑 资源环境禀赋和环境容量,在结构调整中 着力发展科技含量高、污染排放少、碳排 放低的产业,在具体生产上,推广绿色低

本报讯 青海省木里矿区种草复绿动员大会日前

王建军强调,去年以来,青海全省贯彻落实习近平 生态文明思想,全力推进国家公园示范省建设,为保护

召开,青海省委书记、省人大常委会主任王建军,省委 副书记、省长信长星提出工作要求,副省长刘涛出席会

青藏高原生物多样性、构建生态安全屏障、推进人与自 然和谐发展作出了积极贡献。尊重自然规律就是尊重

社会发展规律。今年是"十四五"开局之年,青海全省

要以习近平生态文明思想为根本遵循,尊重自然、顺应 自然、保护自然,增强全社会爱绿植绿护绿意识,聚力 打造生态文明高地这一"国之大者",不断补齐生态文

信长星强调,过去一年,青海全省坚决贯彻党中

央、国务院决策部署及省委省政府工作安排,攻坚克

难,奋力前行,在国家公园示范省建设、大规模国土绿

化、森林草原防灭火、野生动植物保护、发展生态富民

产业等方面取得了显著成绩。新的一年,希望全省深

人践行习近平生态文明思想,深刻把握"三个最大"省

情定位,坚决落实"四个扎扎实实"重大要求,以国家公

园示范省建设为引领,全面完成自然保护地优化整合,

扎实开展木里矿区种草复绿工程,保护好"中华水塔",

学习好领悟好习近平总书记重要指示批示精神,以国

家公园示范省建设为总抓手,加大草地、湿地等资源保

护力度,提升灾害防控能力,巩固生态文明建设成果。 要正确处理保护和发展的关系,科学合理利用生态资

源,保持政策稳定性,拓宽农牧民增收渠道,巩固脱贫

成果,助力乡村振兴。要提高政治站位,统一思想认

识,紧盯木里矿区以及祁连山南麓青海片区生态环境

综合整治工作目标,倒排工期,挂图作战,提高工作效

率,加强工作调度,严把工程质量,强化协调配合,坚决

刘涛强调,要深入学习贯彻习近平生态文明思想,

明建设短板,以优异成绩庆祝建党100周年。

为全省生态文明建设作出新贡献。

完成木里矿区种草复绿任务。

碳设备和工艺,为高质量发展增强动力。

推动绿色发展,要让绿色低碳理念 在每一个人心中生根,春风化雨、润物 无声,让每一个人都从日常生活的细节 做起,自觉践行绿色生活方式,在全社

会形成生态文明新风尚 高质量发展不只是一个经济要求, 而是对经济社会发展方方面面的总要 求,坚持不懈推进绿色发展,才能有力 促进经济社会发展全面转型,构建高质

绿色发展,奏出时代强音。

青海

省委书记、

省长在木里

矿

X

一种草复

绿

动

成

X

种

量发展大格局。

### 全国两会代表委员热议生物多样性保护

# 留住蓝天碧水,也要留住万物生灵



### ◆本报记者王珊 童克难

"这张照片里可爱的小松鼠是我们 大院的常客,每天上班路上,我都会看 到松鼠嬉戏,还有成群的灰喜鹊盘旋尾 随,深感万物有灵,自然丰富而美好。 全国两会期间,全国政协委员、中国林 科院首席科学家杨忠岐向记者展示了 他用手机拍下的小松鼠。

杨忠岐所在的中国林科院位于北 京香山脚下,院内树木葱茏,花草多样, 近百年的白皮松林与牡丹园、丁香园等 相映成趣,犹如一个大公园,是城市与 自然和谐共生的典范。

中国是世界上生物多样性最丰富 的国家之一,也是最早加入《生物多样 性公约》的国家之一。在习近平生态文 明思想指导下,我国认真履行生物多样 性保护国际义务,在生物多样性保护方 面取得的成绩有目共睹。

随着《生物多样性公约》第十五次 缔约方大会(COP15)将于今年在云南 省昆明市举办,全国两会上,围绕生物 多样性保护、国家公园、城市与自然等 话题,代表委员们展开了热烈讨论。

### 我国高度重视生物多样 性保护

生物多样性的富贫事关文明的兴

江

衢

新推行

绿

码

助

力节能减排

山江

坝火

衰,习近平总书记多次强调要加强生物

从《生态文明体制改革总体方案》 将生物多样性作为生态文明建设的重 要内容,到国务院成立中国生物多样性 保护国家委员会,由副总理任主任、23 个国务院部门组成,生物多样性保护在 我国已上升为国家战略,受到高度 重视。

物种丰富是生态系统总体稳定平 衡的基础,我国保护生物多样性的决心 不断增强,推进力度逐年加大。

2016年至2019年,围绕长江经济 带、京津冀等重点区域的生物多样性 保护优先区域,生态环境部启动实施 生物多样性调查与评估工作。2020 年6月,《全国重要生态系统保护和修 复重大工程总体规划(2021-2035 年)》提出,到2035年,濒危野生动植 物及其栖息地要得到全面保护。2021 年起,长江流域重点水域实行十年 禁捕。

不仅如此,"我们创造性提出并建 立生态保护红线制度,覆盖了所有生物 多样性保护生态功能区,保护了近40% 的水源涵养、洪水调蓄功能,约32%的 防风固沙功能。各类自然保护地总面 积占国土陆域面积的18%,已提前实现 '爱知目标'。"全国政协委员、重庆市政 府参事张洪告诉记者。

60多年的不懈努力成效显著。"目 前,我国已初步建立起包括国家公园体 制试点区在内的各级各类自然保护地 体系。同时,将生物多样性保护与减 贫、实现可持续发展目标有机结合,形 成了'政府引导、企业担当、公众参与' 的生物多样性保护机制。"杨忠岐说。

### 自然保护地建设亟待打 破行政边界

自然保护地是保护生物多样性、增 强生态系统服务功能、改善生态环境质 量最有效的方法和途径之一。

"我国自然保护地分类体系建设始 于20世纪80年代初,已难以满足新时 期自然保护的现实需求,存在着类型划 分不合理、保护目标单一、管理体制不 顺等问题。"全国政协委员、中国科学院 地理科学与资源研究所研究员闵庆文 长期带领团队深入田野调研,一直关注 着生物多样性保护工作。

自然保护地的科学分类是构建自 然保护地体系、实施自然保护地科学管 理的前提。闵庆文表示,建议将我国的 自然保护地类型明确划分为几类:国家 公园,自然保护区,自然公园,风景名胜 区,资源保护区。

之所以将资源保护区单独划分是 因为,它是一类大多具有生产功能,需 要通过一定强度的开采、捕捞、种植等 可持续利用活动以实现保护目的的特 殊保护地类型,包括畜禽遗传资源保种 场保护区、水产种质资源保护区、海洋 特别保护区、重要农业文化遗产地以及 特种经济林地等。

建立国家公园体制是中央加强生 态文明建设的重大举措。建立国家公 园的根本目的在于保护生态系统的原 真性和完整性。但闵庆文发现,在目前 10个国家公园体制改革试点工作推进 过程中可以明显发现,一些试点区本应 将周边自然保护地整合起来统一管理, 以实现生态系统的完整性保护,但却因

无法协调跨省利益、解决跨省管理问题

例如,福建武夷山国家公园试点区 应整合江西省武夷山国家级自然保护 区,浙江钱江源国家公园试点区应整 合毗邻的安徽休宁岭南省级自然保 护区和江西省婺源国家级森林鸟类 自然保护区,却都因跨省而未能 实现。

对此,闵庆文认为,应参考国际经 验和我国实际,将跨界协同保护区定义 为按照生态系统的完整性和原真性所 划定的行政区域之外的毗邻区域,并将 生态完整、空间连续、功能提升作为其

### 城市生态保护需警惕外 来物种,自然生态保护需明 晰保护红线

伴随着城市化进程的加速,城市生 态建设必不可少。

虽然人们竭力保持原有物种,有意 识地进行绿化和园林建设,但总体来 看,城市中生物多样性并不令人满意, 自然生物种类的减少,物种多样性越来 越单一,并带来外来入侵生物泛滥等相 关问题。

全国人大代表、云南省大理白族自 治州环境监测站副总工程师杨晓雪说: "行道树能让道路美观,为路人带来荫 凉,却很少有人考虑这是不是本地物 种。新时代城市绿化,已经不能仅用一 个'绿'字来满足,既要注重数量更要注 重质量,科学施策才是出路。'

下转二版

### 河北省委一号文件关注乡村振兴

夏连琪 刘红

## 到2025年要建成1万个美丽乡村

本报记者张铭贤石家庄报道 河北 省委、省政府日前出台2021年河北省委 一号文件——《关于认真贯彻落实习近 平总书记重要讲话精神 全面推进乡村 振兴加快农业农村现代化的实施意 见》。意见提出,河北省将加快实现从农 业大省向农业强省转变,加快实现从传 统农村向美丽宜居乡村转变,到2025 年,乡村面貌发生显著变化,农村生态环

今年,河北省委一号文件把"大力 实施乡村建设行动"摆在重要位置,单 列板块、重点部署,主要从三个层面有

境明显改善,建成1万个以上美丽乡村。

序展开乡村建设行动。 全面整治提升农村人居环境,重在 治污治乱。河北将整市整县推进农村 改厕、生活垃圾处理和污水治理,今年 计划改造卫生厕所100万座,完成2100 个村庄生活污水治理,在生活垃圾城乡 一体化处理体系基本实现全覆盖的基

础上,开工建设22个垃圾焚烧处理项 目,加快实现垃圾焚烧处理全覆盖。继 续实施村庄清洁行动,重点建设一批村 庄洁净全域推进示范县。

有序推进美丽乡村建设,重在以点 带面。突出环京津、环冬奥赛区、环雄 安新区核心区、环设区市主城区和主要 高铁高速沿线、大运河文化带、长城文 化带、太行红河谷文化旅游带等重点区 域,今年成线连片、高标准建设2000个 美丽宜居乡村,到"十四五"时期末河北 省美丽乡村累计达到1万个,覆盖20% 的村庄。

开展乡村振兴示范区创建,重在综 合示范。优选有条件的区域,统筹规 划、连片打造、梯次推进、动态提升,布 局创建50个省级乡村振兴示范区,统 筹推进乡村生产、生活、生态建设,示范 引领河北省乡村振兴战略实施,着力打 造华北乡村振兴标杆。

获取更多新闻信息 请下载(新版) 中国环境APP





安卓版

苹果版

## ◆本报通讯员徐根福 刘易 见习记者王雯 记者晏利扬

### 日前,在浙江明旺乳业有限公 司里的大屏幕上,当前企业用电、天 然气、蒸汽和水等各项能耗数据及

运动指数正实时跳动着。"企业清洁 能源消纳率达77.6%,符合绿码标 准。"凭借衢州市能源大数据中心的 统计分析,管理人员的手机端立即 收到了这家企业新能源消耗量和碳 排放量的实时反馈信息。 "十四五"是实现我国碳排放达

峰关键期,其中推动重点领域、重点 行业率先实现碳达峰至关重要。作 为重化工业占主导地位的加快发展 地区,衢州如何践行绿色发展、迈向 "碳中和"?记者了解到,衢州推出基 于新能源消纳和碳排放综合分析的 数字化产品"绿能码",为发展区域低 碳经济、落实国家碳达峰目标与碳中 和愿景提供了数字化基础支撑。

"企业'绿能码'简单清晰,让我 们可以及时掌握碳排放和新能源的 使用情况,出现预警及时调整生产 线。"浙江明旺乳业工务部有关负责 人介绍,自2018年接入浙江衢州供 电公司综合能源服务平台起,他们 借助供电公司数据支撑,先后对工 艺流程、生产设备实施精准优化提 升,企业能耗和碳排放量大幅降低, 更带来每年500多万元的效益。

据了解,"绿能码"通过将区域、行业、企业某一周期内 的新能源消纳量与碳排放量进行分析、追踪和赋码,以绿、 黄、橙、红四色二维码的形式,让碳排放和新能源消纳实现 可量化,利用数字化提升能源利用率和清洁能源使用水平。

"'绿能码'赋码数据计算依托'绿能''碳能'两个看板, 分别反映了新能源消纳和碳排放各项指标情况。"衢州市生 态环境局相关负责人介绍,应用"一码两看板",不仅可以高 效追踪包括碳排放总量、强度和碳源结构的碳足迹,动态掌 握新能源消纳量情况,还可对碳配额、用能进度、可再生能 源消纳情况进行分析并预测未来趋势,在构建碳排放数据 管理基础体系、协同推动减污降碳方面发挥积极作用。

截至目前,衢州市已有300家用能企业、200多家能源 生产企业开始使用"绿能码",其中包括47家全国重点用能 单位,实现重点用能单位动态赋码全覆盖。

下一步,衢州生态环境部门还将深入开展绿色金融改革, 充分利用市场机制等多种渠道促进企业自主减碳,为推进 碳达峰行动和全力打好生态环境巩固提升持久战,协同推 进能源、产业、建筑、交通等多领域的达峰行动奠定基础。



永久性保护. 实施12公里 长江生态湿 地和绿色廊 道建设工程。 人民图

近年来.

江苏省泰兴

市委市政府

把修复长江

生态环境摆

在压倒性位

置,划出50%

的岸线实行

片网供图

全国人大代表、浙江省生态环境厅厅长方敏:

### ◆本报记者童克难

"开展环境法典编纂正当其时。"今年全 国两会,全国人大代表、浙江省生态环境厅厅

长方敏带来了《关于编纂环境法典的建议》。 为何要编撰环境法典?目前有哪些基 础?应考虑哪些内容?针对这些问题,方敏 接受了本报记者专访。

### 当前环境立法存在哪些不足?

"随着机构改革完成和生态文明体制改 革的逐步深入,当前环境保护的立法模式已 不能很好地适应系统性解决生态环境问题的 需要,生态环境治理体系和治理能力现代化 迫切需要环境立法的支撑。"方敏说。

在她看来,目前环境立法上存在的不足, 首先表现在《环境保护法》基本法地位尚未完

新修订的《环境保护法》由全国人大常委 会通过,虽然在立法说明中体现了其基础性 构建系统化、权威性的环境法治体系

的地位,但严格来说难以归类为基本法。 "这一方面导致《环境保护法》与《大气污 染防治法》等单行法之间缺乏确定的效力等 级,有关制度设计需要在各单行法中重复明 确。另一方面也导致《环境保护法》在效力位 阶上难以与民商法、经济法等相互协调,较难

实现环境保护优先的价值目标。"方敏说。 2020年,浙江省对现行省级环境保护 法规规章进行了全面清理,发现11部地方 性法规、5部政府规章均需要根据上位法 修订的内容进行全面修订或修改部分

其次,因为现行环境法律体系将整体生 态环境按照要素和区域进行划分,有时会呈

现碎片化、相互重叠乃至不一致的状态。 "所以各污染防治单行法的篇章结构乃 至条文内容相差不是很大,各省的实施条例 或者实施细则也无法突破上位法规定,加之 立法时间存在先后,不同法律之间对于同一 问题的规定有时是不一致的,在环境法律的 执行和适用时常碰到难题。"方敏说。

除此之外,法律修改的滞后性也值得关 注。我国实行立法规划和年度立法计划制 度,全国人大及地方人大任期内通过的法律

"环境法律体系较为庞大,当一部法律修 订时,其他法律没有进行'一揽子'修订,容易 造成法律规定的不一致,从而导致出现法律 适用难题。"方敏说。

### 有机整合环境法律,增强可 操作性和内在统一性

"正是基于以上考虑,所以我建议要开展 环境法典的编撰。"方敏表示,要贯彻落实习 近平生态文明思想、习近平法治思想,凝练巩 固生态文明体制改革和机构改革成果,构建 系统化、权威性的环境法治体系,开展相关

一是构建统一的环境立法体系。借鉴民 法典编纂路径和方式,采取"总则一分编"结 构。在总则中,规定生态环境领域具有普遍

适用性和引领性制度;在各分编中,整合现行 的污染防治单行法,以不同主题的形式对各 事项加以详细规定。

"要通过对环境法基本原则、概念、制度 和程序的重新梳理、简化和明确,规定各具体 规范的位置和适用条件,将环境法律有机整 合在一个法律文本中,提高环境法的可操作

性和内在统一性。"方敏说。 二是填补现行环境法律体系空白。方敏 表示,要坚持"抓住问题导向,回应社会关切, 反映时代特点"的理念,在碳达峰碳中和、光 污染治理等新兴领域对行业、企业、地方政府 提出明确要求,保障和推动措施落地。探索 生态修复、连带责任、惩罚性赔偿等新型责任 承担机制。

三是回应环境管理现实需要。方敏建议 从现行生态环境行政管理体制的现状出发, 及时回应现实需要,为生态环境管理提供有 力的制度依据和指导规范。

下转二版