

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部



主办:中国环境报社有限公司

7977 期 今日8版

2021年3月 星期四 农历辛丑年正月廿八

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

凝心聚力促发展 乘势而上开新局

全国政协十三届四次会议闭幕

本报记者王珊3月10日北京报道 中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第四次会议圆满完成各项议程,今日下午在人民大会堂闭幕。

会议认为,这次会议聚焦“十四五”、共话新蓝图、汇聚正能量,是一次民主、团结、求实、奋进的大会。全体委员坚持建言资政和凝聚共识双向发力,取得积极成果,充分体现了广大委员为国履职、为民尽责的担当精神,展现了人民政协作为专门协商机构的优势作用。

会议指出,今年是中国共产党成立100周年,也是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。人民政协要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步作出积极贡献。

会议提出,人民政协必须始终把坚持和加强党的领导作为根本政治原则和重大政治责任;必须加强思想政

治引领,加强以中共党史为重点的“四史”学习教育;必须多做宣传政策、解疑释惑的工作,多鼓团结奋斗、共促发展的干劲,形成广集众智谋良策、万众一心开新局的磅礴力量。

会议强调,要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围,大力发扬“三牛”精神,积极投身全面建设社会主义现代化国家伟大实践,不断推进专门协商机构建设和人民政协事业发展,以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

源头治理 协同控制 推进碳减排

全国两会代表委员围绕“碳达峰”和“碳中和”谋思路想对策



◆本报记者童克雍 王珊

如果要选出今年全国两会期间的“热词”,“碳达峰”和“碳中和”无疑是代表委员们讨论最多的话题之一。

从去年9月的第七十五届联合国大会一般性辩论到12月举行的气候雄心峰会,我国多次表示,二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取于2060年前实现碳中和。

中央经济工作会议以及今年两会政府工作报告,均将做好碳达峰、碳中和工作列入今年的重点任务。

碳达峰、碳中和面临哪些挑战?要实现目标,需要做好哪些工作?针对这一话题,记者采访了相关代表委员。

根本是结构调整

“作为经济大省,我们要坚定不移推进产业结构和能源结构调整,实现减污降碳协同效应,努力在全国达峰之前率先达峰。”在去年年底召开的江苏省委十三届九次全会上,江苏省委副书记娄勤俭在对2021年工作划重点时,特别指出江苏要在全国率先实现“碳达峰”的目标。

除了时间上的要求,事实上娄勤俭在会上也给出了碳达峰的明确路径,那就是结构调整。

“碳达峰、碳中和既是我国对国际社

会作出的庄严承诺,也是党中央和省、省政府交给我们的政治任务。”全国人大代表、江苏省生态环境厅厅长王天琦表示。

“要实现碳中和,非化石能源和化石能源的消费比例要达到9:1左右。江苏在这方面还有很大空间。”王天琦说。

谈及挑战,全国政协委员、重庆市生态环境局副局长余国东也表示,重庆市面临着能源结构偏煤、产业结构偏重等问题。目前风电、光伏发电等可再生能源资源禀赋弱,规模以上火电、钢铁、水泥、有色、化工等高耗能产业碳排放占工业排放总量80%以上。

产业结构和能源结构以“高碳”为主,这并非重庆、江苏等地面临的难题。农工党中央《关于奋力推动如期实现碳达峰碳中和的提案》指出,我国碳达峰、碳中和工作任务十分艰巨。

一方面,因为现有产业结构、能源消费仍以高碳为主,年碳排放超100亿吨,占全球总排量的1/3,工业碳排放占比高达80%。传统钢铁、建材等高耗能产业去产能任务尚需艰苦努力;重化工业占比重大、转型路径有待探索;化石能源消费占比高达85%,清洁能源发展尚需加力。

另一方面,因为经济发展的能源增长需求与减排降碳压力并存。我国仍处于工业化和城市化中后期,未来15年是

我国基本实现现代化的关键阶段,经济发展仍需保持合理增速,能源需求将持续增长,减排降碳压力巨大。

为此,农工党中央建议要以能源结构转型为重点,构建清洁低碳能源体系,并统筹推动产业结构调整,增强综合治理系统性和整体性。

具体来说,要尽快明确“十四五”及中长期煤炭消费总量控制目标和减碳路线图,加快非化石能源发展。加快煤电、石化、钢铁、水泥等高碳产业的低碳转型,全面落实产能总量控制和新建项目产能置换要求。

抓手是减污降碳

“十四五”时期,我国生态环境保护将进入减污降碳协同治理的新阶段。事实上,“协同”这一关键词,在2020年全国两会期间,全国人大代表、福建省环境科学研究院院长张玉珍就曾关注。

她提交的《关于加强应对气候变化与大气污染防治协同控制的建议》就表示,各地要提出二氧化碳排放峰值目标、达峰路线图、行动方案 and 配套措施,协同城市碳排放达峰和空气质量达标。

今年两会,张玉珍依然关注碳达峰和碳中和问题,并结合福建省情谈到了其重要意义。“近年来,福建省生态环境质量高位运行,现有主要污染物减排空间有限,而经济发展需求下污染物排放总量刚性增长趋势压力不减,给环境质量持续改善带来巨大压力。”

张玉珍表示,减污降碳协同,牵住以降碳为源头治理措施的“牛鼻子”,为福建省持续巩固提升生态环境质量提供新

思路、新打法。实现减污降碳协同效应,也有利于促进经济社会发展全面绿色低碳转型,加快形成绿色生产方式和生活方式,助推福建省全方位高质量发展。

与张玉珍的观点类似,余国东也表示,重庆要坚持把减污降碳协同治理作为促进经济社会全面绿色转型的总抓手,强化环境源头管控,助推高质量发展之路越走越宽广。

在此之前,各地在“协同”方面也已经积累了诸多经验。

比如重庆市将应对气候变化要求写入《构建现代环境治理体系实施方案》,在全国率先将碳排放管理纳入环境影响评价和排污许可,出台《推动排污许可与碳排放协同管理》等文件。

黑龙江省将降碳与实行最严格的“三线一单”生态环境分区管控相结合,严控高耗能、高排放项目建设,通过规划环评、项目环评推动区域、行业和企业落实煤炭消费削减替代、温室气体排放控制。

四川省将碳排放约束性指标纳入省委环境保护党政工作目标任务考核体系,省政府目标绩效管理考评体系等,有力督促各项减排指标的分解完成。

福建省不断优化能源结构和产业结构,打造低碳建筑和交通体系,开展碳交易试点以及多领域多层次低碳试点,协同推动能耗强度和碳排放强度下降。

“碳达峰行动和大气污染防治紧密相关,从大气污染防治看,要更加注重减污降碳协同增效。所以工作将由‘治标为主、标本兼治’向‘突出治本、标本兼治’转变。”全国人大代表、四川省生态环境厅厅长王波说。

下转二版



不断满足人民对美好生活的需要,是我们坚持绿色发展和高质量发展的不竭动力。

今年全国两会上,习近平总书记在参加青海代表团审议时强调,要始终将最广大人民根本利益放在心上,坚定不移增进民生福祉,把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来,推动坚持生态优先、推动高质量发展、创造高品质生活有机结合、相得益彰。这为我们“十四五”时期不断满足人民对美好生活的需要指明了方向。

不断满足人民对美好生活的需要,就要让天更蓝、水更清、空气更清新。良好生态环境是最普惠的民生福祉,要深入打好污染防治攻坚战,保护好大江大河,落实长江“十年禁渔”,加强对野生动物及其栖息地的保护,保护生物多样性,促进人与自然和谐共生,让人民群众享有美好生活的幸福基础。

不断满足人民对美好生活的需要,就要让“绿色”成为我们发展的鲜明底色。绝不能以牺牲生态环境为代价换取一时一地的经济增长,要坚持走生态优先、绿色发展之路,不断提高发展质量和效益,加快转变经济发展方式,推动结构优化调整,让经济发展与环境保护相协调,让人民群众享有美好生活的保障。

不断满足人民对美好生活的需要,就要着力营造和推广生态文化和生态价值观。通过生活垃圾分类、实施限塑令、倡导绿色出行等方式,促使公众践行绿色生活方式。通过生活方式的悄然改变,营造高品质环境,最终让每一位公民都能自觉成为建设美丽中国的行动者,让人民群众有美好生活的内生力量。

发展为了人民,人民对优美生态环境的需要,就是生态环保人的奋斗目标。

不断满足人民对美好生活的需要

王珊

云南向环保不力责任人“亮剑”

121人因生态环境损害问题被追责问责

本报记者蒋朝晖昆明报道 近日,云南省文山壮族苗族自治州、丽江市、德宏傣族景颇族自治州、昭通市、楚雄彝族自治州、红河哈尼族彝族自治州、曲靖市、普洱市等8个州(市)分别发出通报,公开省级生态环境保护督察“回头看”及专项督察移交生态环境损害问题责任追究情况。

据通报,这次“回头看”共形成21个生态环境损害责任追究案件,共有121名责任人被严肃追责问责。

经云南省政府批准,云南省委、省政府生态环境保护督察组先后于2019年10月和11月进驻文山、丽江、德宏、昭通和楚雄、红河、曲靖、普洱共8个州(市),对第一轮省级生态环境保护督察整改情况、两次中央生态环境保护督察反馈问题整改情况开展“回头看”,并围绕打好污染防治攻坚战的重点领域,同步统筹安排专项督察。这次“回头看”为期10天,主要督察州(市)委、政府部署推动中央和省级生态环境保护督察整改工作情况,州(市)级有关部门整改落实和工作推进情况,县(市)党委和政府整改工作具体落实情况。重点盯住督察整改不力,甚至“表面整改”“假装整改”“敷衍整改”等生态环保领域形式主

义、官僚主义问题;重点检查列入督察整改方案的重大生态环境问题及其查处、整治情况;重点督办人民群众身边生态环境问题立行立改情况;重点督察地方落实生态环境保护“党政同责”“一岗双责”、严肃责任追究情况。

此次“回头看”共形成21个生态环境损害责任追究案件。2020年3月,督察组分别向被督察的8个州(市)委、政府反馈意见并移交督察发现的生态环境损害问题案卷,要求对有关单位和责任人进行责任追究。相关州(市)委、政府高度重视,及时召开专题会议研究制定整改方案,安排部署整改工作。州(市)纪委监委迅速组织有关部门开展调查核实和责任追究工作。根据查明的事实,依据有关规定,对涉及的121名责任人严肃追责问责。

下一步,云南省各级纪检监察机关将进一步强化监督执纪问责,加大对履职尽责不到位、问题整改不力和拒不整改、敷衍整改、假装整改等失职失责行为的查处和责任追究力度,及时通报曝光典型问题,强化警示教育,为推进生态文明建设、加强生态环境保护提供坚强纪律保障。

讲述环保人自己的故事

我是新兵,要离污染源更近一些

李阳是去年生态环境部华北督察局刚招录的一名新兵,受疫情影响,他的入职时间推迟到去年12月。报到之后,当年各项主要督察任务已接近尾声,一直没有机会到督察一线历练。

随着新一年工作的开展,华北督察局要求干部职工必须准确把握新形势下生态环境保护督察工作的新要求和新挑战。李阳坐不住了,主动申请赴现场参加生态环保督察暗查暗访工作。

在督察现场,李阳充分发挥青年干部生力军作用,一方面广泛搜集并准确捕捉网络舆情,另一方面深入一线走访群众,最终成功排



近年来,湖北省宜昌市夷陵区把修复长江生态环境摆在压倒性位置,通过开展长江大保护绿化行动,以长江干流、沿线村庄、道路为主线进行修复复绿。图为位于夷陵区太平溪镇的三峡库区生态峡江风景区。人民图片网供图



时间:2021年2月24日 地点:华北某省某河道非法排污口

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com



◆本报记者童克雍

“面对突如其来的新冠肺炎疫情、世界经济深度衰退等多重严重冲击,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全国各族人民顽强拼搏,疫情防控取得重大战略成果,在全球主要经济体中唯一实现经济正增长……”

回顾过去一年,政府工作报告的内容振奋人心。

“对于湖北来说,疫情对经济社会发展造成的影响也是前所未有的,需要我们付出更大努力。”谈及一年来的工作,全国人大代表、湖北省生态环境厅厅长吕文艳说。

优化营商环境,助力复工复产,生态环境部门发挥了什么作用?针对这一话题,吕文艳接受了采访。

做好“加法”:主动增强自身服务意识和创新活力

“服务”是吕文艳首先强调的“关键词”。“我们印发了《省生态环境厅关于落实优

全国人大代表、湖北省生态环境厅厅长吕文艳:

优化营商环境 助力复工复产

化营商环境重点工作的实施方案》,并成立了优化营商环境领导小组,工作实行月度调度机制,其目的是健全组织加合力、完善机制加推力,核心要义是增强生态环境部门的服务意识。”吕文艳说。

这种服务意识,在深化环评审查审批服务“四个一批”工作中体现得尤为明显。

优化服务一批,即建立环评审批服务“三本台账”,收集省级、市级和利用外资重点建设项目,实施台账管理,并实时动态更新相关数据;豁免一批,即严格执行环评审批正面清单,对十九大类45小类1832个项目实行环评豁免管理;告知承诺一批,即严格执行环评审批正面清单,对二十六类76小类行业1437个项目实行环评告知承诺制审批;简化一批,即2020年全省调整环评文件类别的项目9个,简化环评内容的项目464个。

“我们还将环评审批正面清单延长至2021年12月31日。开展送技术、送资金、送信息、送政策等服务,为企业复工复产提供全方位支持。”吕文艳介绍说。

服务要跟上,监管也不能放松。在监管

方面如何体现助力企业复工复产,进一步激发其“活力”?湖北给出的答案是“创新”。

“疫情期间,全国生态环境系统给了湖北大力支持。疫后重振过程中,在生态环境部的指导和帮助下,湖北省在全国率先实施生态环境监督执法正面清单分类管理制度。”吕文艳说,为统筹做好疫情防控、经济社会发展和生态环保工作,湖北于2020年3月出台了《湖北省生态环境监督执法正面清单管理办法(试行)》,将正面清单分为重污染天气正面清单和日常监管正面清单,实施差异化监管。

“对纳入正面清单的企业或项目,我们做到了有需要有服务,无需要不干扰。目前共有1592家企业及项目纳入正面清单,实现了社会效果和执法效果的统一。”吕文艳介绍说。

做实“减法”:切实为企业减轻负担

优化营商环境、助力复工复产的另一个重要体现,是切实减轻企业的负担。

与做好“加法”相对应的,是积极做好“减

法”,落实“四减”。吕文艳介绍说,这主要体现在四个方面。

减跑动,优化审批流程。加强生态环境系统政务服务“一网通办”“一窗通办”“一事联办”建设,打通信息壁垒,推动环评、执法等事项信息共享,让信息多跑路,让群众少跑腿。

减时限,提高审批效能。湖北省生态环境厅审批减时率已超过60%。目前放射性废物收贮的办理时限由法定的90个工作日减至30个工作日,危险废物跨省转移审批时间由法定的20个工作日压缩至6个工作日,对长江、汉江上新设置排污口的审批由法定的20个工作日减至15个工作日。

减权限,释放市场活力。将长江、汉江外的其他河流、湖泊新建排污口设置审批权全部下放至州市生态环境部门审批。实现市县两级环评审批业务100%网上办理。将1项辐射安全许可证颁发、两项放射源转让审批权限下放至州市生态环境部门。

下转二版