



代表委员就土壤污染防治建言献策

加强监管 更加重视耕地保护

◆本报记者王珊

今年全国两会上,习近平总书记参加内蒙古代表团审议时指出,要继续打好污染防治攻坚战,加强大气、水、土壤污染防治工作。

“十三五”期间,净土保卫战作为生态环境领域重要工作内容之一,在源头预防、风险管控、治理与修复、监管能力建设等方面取得了积极成效,解决了一批突出的土壤污染治理难题。我国土壤污染治理方面还存在哪些问题?“十四五”期间应当如何发力?代表委员对此进行了讨论。

土壤污染防治监管工作仍需加强

自《土壤污染防治行动计划》和《土壤污染防治法》实施以来,我国土壤环境风险管控进一步强化,耕地周边工矿污染源得到有力整治,污染地块用地准入管理机制逐步形成,土壤污染加重趋势得到初步遏制。

但由于土壤污染具有隐蔽性、累积性、复杂性、难可逆性等特点,治理的难度大、周期长、成本高,加上我国一些重金属企业废气、废水排放量大面广,农药化肥超标施用,土壤污染防治工作仍任重道远。

民建中央认为,目前亟待解决的问题之一是土壤污染防治监管工作力量不足。

这其中有两方面原因,首先是部分地方对土壤污染防治工作重视程度不够,其次是在一些地方,监管部门对治理企业的污染治理工程技术措施选择等方面,缺乏系统科学的分析评价和监督管理指标体系。

民建中央提出,需强化土壤污染防治监督检查,把土壤污染治理的目标作为“十四五”期间环境考核重要指标,确保各项措施全面落地。

此外,切实提升土壤污染防治科技支撑能力。鼓励科研单位、涉农高校组建土壤污染防治多学科领域攻关团队,形成土壤环境调查、风险评估、风险管控、治理修复以及效果评估一整套技术体系,通过试验、优化、示范推广,为科学防治土壤污染提供技术支撑。

更加重视耕地保护

耕地是农业农村发展和农业现代化的根基命脉,是保障国家粮食安全的基石。

一直以来,对于耕地保护,国家层面可谓不遗余力,然而一些地方在面向经济发展和保护耕地“熊掌与鱼”选择题时,把耕地保护“形式化”“纸面化”,违规占用

耕地开展“非农”“非粮”建设的行为时有发生。

作为土生土长的农民,全国人大代表党永富和“土”打交道30多年,今年,他对耕地保护格外关注。

党永富在调研中发现,“乡村旅游不是村村都能做,更多农村应该因地制宜发展,守好红线,扛好粮食安全重任,实现这一目标的关键首先是保护耕地与土壤。”

为此,党永富提出关于推动我国耕地质量立法的建议,依靠法治的力量,减轻、预防和治理土壤污染,守住耕地红线。

另一位来自黑龙江省桦南县梨树乡和平村的全国人大代表孙斌,同样将目光放在了耕地上,他关注的是家乡的黑土地保护。

黑土地是保障粮食安全的重要珍贵资源,这片孙斌倍感亲切的土地如今却面临着严峻的形势,质量逐年退化,水土流失严重、黑土层变薄、有机质含量下降、土壤板结,严重影响和制约农业生产。

孙斌坦言,黑土地保护是一项复杂的系统工程,要做好打持久战的准备,亟待制定出台《黑土地保护规划》,细化黑土地质量保护标准,出台黑土地轮耕或休耕政策,制定休耕期间补助标准,并明确任务目标、奖惩办法。

他强调,在工作推进中,要实施统一监督管理,依法确定相关部门的黑土地保护职责,并建立相应的协调机制,把黑土地保护工作列为年度重点考核目标。同时,加大对施用生物农药、有机和生物化肥、休耕、还林、还草、还湿等恢复土地质量的有效措施进行补偿奖励力度。

“黑土地保护应该成为国家战略,常抓不懈,抓出成效。”孙斌说。



去年以来,江西省抚州市东乡区投资6.7亿元启动了粪污综合治理一体化建设项目,推进农村厕所粪污与农村生活污水治理,促进农村旱厕全拆除、农村公厕大变样、农村污水全处理,改变了过去农村厕所臭气熏天、污水横流的情况。目前,共铺设管网91公里,安装净化槽5000台,改厕36394户,完成一类粪污治理90%的目标任务,农村无害化厕所普及率达92.77%。图为工作人员正在查看一体化生活污水处理装置运行情况。 人民图片网供图

扩大治水护水“朋友圈” 打造流域命运共同体

杭州持续探索“流域共治”长效模式

◆本报记者朱智翔 晏利扬 通讯员陆一奇 杨约顺

“你们河岸边有一堆建筑垃圾,得及时处理一下。”初春的早晨,春寒料峭,8点不到,浙江省杭州市萧山区裴江新村党支部书记就打电话“骚扰”起了绍兴市柯桥区杨汛桥街道和门程村的党支部书记。而这两位支部书记都是横跨杭州、绍兴两地的西小江村级河长,这样的场景在这些年日渐平常。

近年来,杭州持续探索水环境治理“流域共治”模式,通过联动上下游、齐抓左右岸、全力通关节,统筹推进水环境、水资源、水生态的系统治理。

“简单来说,‘流域共治’就是整合多元力量,集中资源推进治水工作。”杭州市治水办(河长办)副主任卢强表示,“上下游、左右岸、干支流,唯有加强协作,流域共治,才能呵护一江清水,促进绿色发展。”

推进跨省治水合作

岸边绿树环绕,湖中烟波浩渺,初春的新安江别有一番韵味之美。新安江,浙江省杭州市淳安县和安徽省黄山市歙县百姓共同的母亲河,也是千岛湖的源头。它的美,与杭州跨省“流域共治”密不可分。

“扑通扑通”,2020年6月3日,在千岛湖咸坪镇水域,湖面飞溅起阵阵浪花,来自淳安县和歙县的环保先锋队队员,将5万条鲢鳙鱼苗投放至千岛湖内。伴随这场跨省增殖放流活动的开启,新安江流域生态环境保护党建联盟正式成立,标志着浙皖两省对千岛湖源头水保护力度再度加大。

据悉,自2012年启动实施新安江流域上下游生态补偿试点以来,两省以水质“约法”,根据两省交接断面联合水质监测的结果,进行互为针对性生态补偿拨付,合力建设国家新安江流域跨省生态补偿试验区。

如今,杭州、黄山两地定期互访和信息共享正在有序推进,共

同研究设置水质指标等生态指标体系,定期在新安江流域开展联合垃圾打捞、水面藻类联合巡测等一系列活动。值得一提的是,两地财政部门正积极探索资金、项目、产业、政策等多元化的生态补偿新机制,努力争取各类资金进行沿江生态项目建设。

先行先试,推动共治,新安江治水的经验为跨省际合作治水提供了有益探索。

在杭州市临安区,有一条荆州河,河的下游位于安徽省绩溪县。2019年,临安与绩溪签署了《一体化发展合作框架协议》,明确将两地交界纵向延伸3公里区域作为交叉综合执法区域,通过定期联合会商、定时联合执法、定点联合检查等方式,加大对环境污染隐患的排查和整治力度,共同打击环境违法和生态破坏行为。

“下一步,我们将持续探索共建生态文明的新模式和路径,为长三角更高质量一体化发展贡献力量。”杭州市治水办(河长办)相关负责人说。

打通跨市共治路径

“我们这边有一家工厂可能在偷排废水,把旁边的一条小溪都染黑了。”2020年4月,在嘉兴海宁市许村镇翁埠村与杭州市余杭区南苑街道吴庵村交界处,一处非法台板印花加工点自视占据躲避监管有利位置,利用疫情防控期企业停产、道路封锁、监管力量相对薄弱之机,偷偷生产,暗排废水。

在群众的监督举报之下,余杭、海宁第一时间开展联合执法行动,对这一非法加工点进行取缔拆除。余杭、海宁联合执法打击水环境污染违法行为、协同护水,只是杭州跨市“流域共治”的一幕剪影。

2020年10月,杭州市余杭区和湖州市德清县开展运河、苕溪“流域共治”;11月,杭州市江干区、下城区、拱墅区、余杭区和嘉兴海宁市组织开展了上塘河“流域共治”,并组建了治水新联盟……一项项跨市“流域共治”体制机制的建立,让杭州从中享受到

了红利。

目前,苕溪流域达到Ⅱ类水质,水质稳中向好;运河流域达到Ⅲ类至Ⅳ类水质,水质持续改善。此外,杭州市萧山区与绍兴市柯桥区杭甬运河(西小江)“流域共治”实施早、进度快,成效更明显,西小江2020年水质各项指标均比上年提升改善10%以上。

随着水环境的明显改善,杭州推进跨市“流域共治”的步伐迈得更加坚定。近年来,杭州划定杭州、湖州、嘉兴、绍兴、金华五市江河交汇区域作为“流域共治”重点,完成“流域共治”样板创建框架协议,积极实践共有、共治、共享“一湾碧水”治理合作方案。并在此基础上,谋划实施美丽河湖建设、规划联合编制、跨界流域偷倒偷排专项整治等联合行动,协同做好河岸保洁、巡查督查等日常管护工作。



图为浙皖两省在千岛湖举行“流域共治”增殖放流活动。

鲁萍摄

如今,杭州与毗邻地市两岸协作同保护的工作体系已基本形成,一曲跨市治水协奏曲已然奏响。“下一步,杭州与毗邻地市将充分发挥地脉相连、水系相通、人缘相亲的基础优势,统筹挖掘各自的流域水生态、水资源、水环境和水文化,使具有两地水乡风情的‘流域共治’成果实现最大化和最优化。”杭州市治水办(河长办)相关负责人说。

实施市内流域协同

发,在两区北塘河流域开展联合巡河行动,实地查看河道水质和沿岸绿化景观,相互交流两区治水经验。

“水质清了,河道美了,我们民间河长巡河也更有劲头了。”两区的民间河长表示,“相信在两区的共同治理下,北塘河的河道环境将变得越来越好,沿岸的群众也会更幸福。”

如今,随着北塘河“流域共治”项目深入推进,两区签订了北塘河“流域共治”框架协议,滨江区将投入资金3.3亿元,实施北塘河畔及周边区域提升改造工程,萧山区也会积极配合、协同推进。未来,通过“流域共治”,北塘河将实现由“美丽河”向“幸福河”的迭代升级。

水资源不可分割,流域相互依存。除了北塘河,杭州还对境内新安江、富春江、钱塘江、苕溪、运河、上塘河、北塘河等流域,建立县(市、区)级层面的“流域共治”框架体系。截至目前,全市15个县(市、区)、管委会相互签署合作协议29份,确保流域治理信息共享、机制互通、行动一致。

“眼下,杭州‘流域共治’的‘朋友圈’越来越大,协作质量越来越高,共治前景越来越好。接下来,杭州将制定新一轮‘流域共治’行动计划,结合各地流域特点,因地制宜,提升水环境质量,发展流域文化,助力打造闻名世界、引领时代、最忆江南的‘湿地水城’,提升群众的获得感、幸福感。”杭州市治水办(河长办)相关负责人说。

水资源的不可分割,流域相互依存。除了北塘河,杭州还对境内新安江、富春江、钱塘江、苕溪、运河、上塘河、北塘河等流域,建立县(市、区)级层面的“流域共治”框架体系。截至目前,全市15个县(市、区)、管委会相互签署合作协议29份,确保流域治理信息共享、机制互通、行动一致。

水资源的不可分割,流域相互依存。除了北塘河,杭州还对境内新安江、富春江、钱塘江、苕溪、运河、上塘河、北塘河等流域,建立县(市、区)级层面的“流域共治”框架体系。截至目前,全市15个县(市、区)、管委会相互签署合作协议29份,确保流域治理信息共享、机制互通、行动一致。

C/EN 资讯速递

成都“十四五”污染防治怎么干? 突出以降碳为源头治理“牛鼻子”

本报记者李妮斯成都报道

“十三五”时期,成都市全面打响大气、水、土壤污染防治“三大战役”,全市生态环境质量持续改善,获国务院通报表扬。记者在四川省成都市生态环境局2021年首场新闻发布会上了解到,与基准年2015年相比,空气质量优良天数增加38天,PM_{2.5}浓度下降28.1%;SO₂、CO、PM₁₀、NO₂四项指标达标,其中NO₂首次实现达标;纳入监测的地表水优良水体比例上升27.9%,Ⅴ类和劣Ⅴ类水质断面全部消除,国、省考断面首次全部达标,黄龙溪断面水质总体提升Ⅲ类,水润天府盛景重现;全市受污染耕地安全利用率达到94%,污染地块安全利用率达到90%,土壤环境质量总体保持稳定,天府大地画卷铺展。

“关于‘十四五’如何打好污染防治‘三大战役’,成都市将进一步强化源头治理、整体治理和系统治理,更加突出精准治污、科学治污、依法治污,推动攻坚战在关键领域、关键指标上实现新突破,大力推进生态环境治理体系和治理能力现代化。”成都市生态环境局总工程师杨斌平在会上通报说。 具体而言,将突出以降碳

巴州开展大气污染防治专项检查

对钢铁超低排放以及机动车环检机构等开展现场检查和帮扶指导

本报讯 记者近日从新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州生态环境局(以下简称巴州生态环境局)了解到,日前,巴州生态环境局组成大气污染防治专项检查组,赴和静县、库尔勒市组织开展2021年第一轮大气污染防治专项检查,助力企业提升环境治理水平。

据了解,此次专项检查主要针对钢铁超低排放、挥发性有机物治理企业以及机动车环检机构开展现场检查和帮扶指导,重点检查企业是否按计划安装治理设施、是否正常运行,是否达标排放等。

专项检查还对和静县两家机动车环检机构设备运行、人员操作等情况进行了检查并详细了解相关情况。同时要求各机动车环检机构严格落实“新国标”要求,切实履行主体责任,全面加强管理,规范机动车尾气检测行为,确保检测数据质量,为提升环境空气质量做出应有贡献。

巴州生态环境局党组成员、副局长张光文表示,通过此次检查,指导并督促企业在保证安全生产的前提下,加快治理工程进度,确保如期完成治理任务。 杨涛利

石家庄构建多领域智慧监管网络

今年将建设重点河流(河段)应急监测预警管理系统

本报张家口记者张铭贤 通讯员郭运洲 石家庄报道

走进河北省石家庄市生态环境局露天焚烧秸秆红外视频监控室,只见迎面的一块大屏幕上,一个个小方格画面在流转,上面阡陌纵横,人员往来。这个系统包括529个点位,覆盖了全市主要涉农区域,确保对火情第一时间定位、交办和处置。监控室24小时有人值守,可对一线火情情况进行全流程监控。“正在值班的石家庄市秸秆办工作人员介绍,石家庄市生态环境局构建起了多领域智慧环境监管网络,成为深入打好污染防治攻坚战“千里眼”“顺风耳”。

在大气环境领域,石家庄市布设了覆盖全域的监测网络,主要包括261个乡镇(街道)空气自动监测站,20家省级以上开发区(工业园区)空气自动监测站,同时,建成空气质量预测预警平台和省内首座大气复合污染及灰霾监测超站,实现对空气质量3天准确预报,7天潜势预报。

在水环境领域,以“净源水、洁河水、控排水、治污水”为目标,石家庄市在县域出境断面建设32个水质自动监测站,实时严密监控跨县断面水质。在汪洋沟、汶河、漳河及白洋淀上游流域,建设25座应急监测点,将4小时一次的水质

自动监测缩短到3分钟一次。

此外,“双在线”监控平台增点提效,污染源在线监控点位768家,用电量在线监控点位581家,卫星遥感热点监测、激光雷达走航监测、机动车固定遥感监测等科技手段全面应用,提高了环境执法、污染整治的精准性。

石家庄市生态环境局党组书记、局长李君涛介绍说,今年石家庄市将扩展“双在线”监控范围,建设重点河流(河段)应急监测预警管理系统,持续推进餐饮业油烟在线监控,建设机动车黑烟抓拍系统等多个环境科技监管平台,为精准治污、科学治污提供科技支撑。