

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7979 期 今日8版  
2021年3月 星期一  
农历辛丑年二月初三



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

## 生态环境部党组召开会议

本报记者杜宣逸北京报道 3月12日,生态环境部党组书记孙金龙主持召开党组会议,传达学习贯彻习近平总书记在全国两会期间重要讲话和全国两会精神,这也是部党组理论学习中心组学习的重要内容。会议还传达了习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神。生态环境部部长黄润秋列席会议并传达全国两会精神。

会议指出,这次全国两会是在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点、全面建设社会主义现代化国家开局起步阶段召开的一次重要会议。习近平总书记在两会期间发表的一系列重要讲话,高瞻远瞩、总揽全局、举旗定向,为在新发展阶段做好各项工作提供了方向指引和根本遵循。十三届全国人大四次会议批准的政府工作报告、“十四五”规划和2035年远景目标纲要等,对“十四五”时期和今年工作作出了具体部署。大会通过的关于修改全国人大组织法的决定、关于修改全国人大议事规则的决定、关于完善香港特别行政区选举制度的决定,意义重大。

会议强调,习近平总书记的重要讲话和全国两会精神内涵丰富、意蕴深远,要深入学习领会,掌握要义精髓。充分认识“十三五”特别是2020年以来党和国家各项事业取得的新的历史性成就,坚定战胜各种风险挑战的信心和决心。

完整准确全面贯彻新发展理念,进一步增强推动高质量发展的政治自觉、思想自觉和行动自觉。准确把握“十四五”时期的主要目标和重大任务,推动生态环境保护迈上新台阶。坚持绿水青山就是金山银山的理念,坚定不移走生态优先、绿色发展之路。深入贯彻习近平法治思想,坚决拥护全国人大决定,坚持用法律维护国家安全和人民利益。扎实推进党史学习教育取得实效,教育全体党员干部坚定理想信念、筑牢初心使命。

会议要求,生态环境部系统要将学习贯彻全国两会精神作为当前一项重要的政治任务,切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,统一到全国两会精神和政府工作报告确定的目标、任务和要求上来,认真落实实现碳达峰碳中和要求,牢牢把握精准、科学、依法“三个治污”的工作方针,深入打好污染防治攻坚战,确保“十四五”生态环境保护工作开好局、起好步。

一要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和全国两会精神,与深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来,做到学深悟透、融会贯通,学以致用、学用结合,切实用以武装头脑、指导实践、推动工作。

二要加快制定“十四五”生态环境保护规划,做好指标目标衔接,谋划好重大工程和配套政策,协同推进生态环境高水平保护和经济社会高质量发展。推动编制建设美丽中国长期规划。

三要抓紧编制2030年前二氧化碳排放达峰行动方案。科学设定排放峰值水平和分阶段控制目标,明确重点任务举措,对减排降碳协同增效一体谋划、一体部署、一体推进、一体考核,从严从紧从实控制高耗能、高排放项目上马,进一步强化降碳刚性举措。

四要继续开展污染防治行动。抓紧研究制定深入打好污染防治攻坚战的意见,持续推进空气质量提升行动,继续实施水污染防治行动和海洋污染综合治理行动,深入开展土壤污染防治行动,推动生态环境质量持续改善。进一步加强生态保护修复,筹备开好《生物多样性公约》第十五次缔约方大会。继续开展第二轮中央生态环境保护督察。有效防范生态环境风险。

五要加快打造生态环境保护铁军。高标准高质量推进党史学习教育,切实做到学党史、悟思想、办实事、开新局。着力推动党建与业务深度融合,持

之以恒正风肃纪,为深入打好污染防治攻坚战、推动生态文明建设实现新进步提供有力保障。

会议指出,习近平总书记在中央政治局第二十八次集体学习时的重要讲话,系统总结了党的十八大以来我国社会保障事业发展取得的显著成就,明确提出了完善我国社会保障体系的形势和任务,为健全覆盖全民的社会保障体系,促进社会保障事业高质量发展、可持续发展指明了前进方向、提供了根本遵循。生态环境保护和社会保障都是关系民生的重要工作。生态环境部系统要学深悟透、坚决贯彻习近平总书记重要讲话精神,坚持以人民为中心的发展思想,切实推动解决群众身边的突出问题,增加优质生态产品供给,不断满足人民日益增长的优美生态环境需要,不断增强生态环境改善带给人民群众的获得感、幸福感、安全感。

会议还研究了其他事项。中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组组长、部党组成员库热西,生态环境部党组成员、副部长翟青、赵英民、叶民出席会议。生态环境部总工程师张波列席会议。

驻部纪检监察组负责同志,机关各部门、应急中心、服务中心党政主要负责同志列席会议。部分处级干部列席传达学习全国两会精神。

## 生态环境系统两家单位荣获全国“节约型公共机构示范单位”称号

本报记者李玲玉北京报道 国家机关事务管理局日前公布了2019-2020年度节约型公共机构示范单位和能效领跑者名单,生态环境部对外合作与交流中心和卫星环境应用中心荣获全国“节约型公共机构示范单位”称号。

生态环境部高度重视节约型公共机构示范创建工作,将其作为践行习近平生态文明思想,深入贯彻新发展理念、推动形成绿色生产和生活方式的一

项重要举措。对外合作与交流中心和卫星环境应用中心两家单位认真贯彻落实部党组部署,完善各项制度,全方位提升管理水平。采取建设节能监控平台、使用节水节能设备等措施,经过近一年的努力,两家单位在节能、节水、资源综合利用、可再生能源应用和绿色消费等方面取得显著成效,积累形成了一系列促进节约的好经验好做法。对外合作与交流中心年度综合能源消耗

量同比下降2.88%,水消耗量下降9%;卫星环境应用中心年度综合能源消耗量同比下降2.94%,水消耗量下降3.6%。下一步,生态环境部将全面推进部机关及直属单位节约管理工作向纵深发展,结合进行中的“制止餐饮浪费”活动,大力倡导勤俭节约的价值理念,形成节能环保的浓厚氛围,进一步发挥生态环境系统在践行节约理念、促进绿色发展方面的率先垂范、示范引领作用。

## 天津市市长廖国勋部署碳达峰碳中和工作 紧盯高耗能重点领域 进一步压减煤炭消费

本报讯 天津市市长廖国勋日前主持召开专题会议研究全市碳达峰、碳中和工作。廖国勋指出,近年来,天津市大力推进能源、产业结构调整和节能减碳,但面对碳达峰、碳中和新要求,仍面临不小压力和风险挑战。天津市要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,为子孙后代计、为长远发展谋,扎扎实实加强生态文明建设。

廖国勋强调,要以实现碳达峰、碳中和目标为契机,将碳达峰目标与“十四五”规划纲要、能耗“双控”目标、重大工程项目相衔接,科学研究指标体系、制定管用政策措施,形成完善行动方案。既要做好清洁能源“加法”,又要做好减煤降耗“减法”,持续调整优化产业结构,发展光伏、氢能、绿色节能等环保产业,加快石化等传统产业升级改造,紧盯高耗能重点领域,进一步压减煤炭消费,加大绿色电力调入比例。各级各部

门要坚持系统谋划、担当作为,以高品质生态环境、高质量产业发展让老百姓感受到实实在在的变化。

天津市生态环境局局长温武瑞汇报了天津市碳达峰、碳中和工作整体情况,详细分析了天津市碳排放现状,并介绍了全市碳达峰的路径选择。他说,实施碳达峰行动,本质就是要促进经济社会发展全面绿色转型,逐步摆脱高碳依赖,协同推进经济社会高质量发展和生态环境高水平保护。推进碳达峰,关键在于选择科学、合理的实现路径。具体看,在能源领域的政策措施,主要是优化调整能源结构和提高能源利用效率。在工业领域的政策措施,主要是实施传统工业低碳改造和发展清洁低碳产业。在建筑领域的政策措施(包括服务业和居民生活),主要是优化建筑能耗结构和推广低碳生活方式。在交通领域的政策措施,主要是优化交通方式构成和促进清洁能源应用等。

郭文生 任效良

## 中国气候变化事务特使应邀与《联合国气候变化框架公约》执行秘书视频对话

本报记者杜宣逸北京报道 3月11日,中国气候变化事务特使解振华应邀出席视频会议,与《联合国气候变化框架公约》执行秘书埃斯皮诺萨对话,双方围绕推动第26次缔约方大会(COP26)取得成功进行了深入交流。生态环境部副部长赵英民出席。

中方表示,中国将一如既往支持《公约》秘书处工作,积极与各方沟通协调,努力确保COP26取得成功。多边进程必须遵循《联合国气候变化框架公约》及《巴黎协定》的原则和精神,确保广泛参与、公开透明、协商一致,体现包容性,希望COP26能够顺利完成实施细则谈判,落实好《巴黎协定》确定的资金支持和技术合作机制。在提高气候雄心问题上要一步一个脚印,通过实实在在的资金支持和技术合作等手段,帮助广大发展中国家解决绿色转型面临

的实际困难,推动技术和机制创新,一旦在世界范围形成潮流和趋势,全球升温目标控制在2摄氏度或者是1.5摄氏度以内都有望实现。

中方指出,《公约》秘书处应抓紧组织起草一份全球综合性报告,盘点各国在更新国家自主贡献目标以及制定长期温室气体低排放发展战略等方面工作进展,梳理各国对COP26的主要关切,拟定广大发展中国家在资金、技术及能力等方面的问题清单,发挥联合国以及COP26主席国的政治领导力,加强与各方沟通协调,推动达成共识。埃斯皮诺萨赞赏中国政府在气候变化领域作出的努力和发挥的领导作用,赞同解振华特使关于解决资金、技术、能力方面问题的建议,将积极推动相关工作,并希望继续与解振华特使保持沟通。

## 垃圾焚烧发电行业如何做到「华丽转身」?

◆本报见习记者于天昊

“不能稳定达标排放、行业低价恶性竞争普遍、百姓投诉屡见不鲜”,中国环境保护产业协会信息部主任李亚娟这样概括2018年以前垃圾焚烧发电行业的情况。

2018年,全国针对生活垃圾焚烧发电项目的环境投诉为581起,平均两天就有3起投诉。

但是2017年,国内202个大中城市生活垃圾生产量达到两亿吨且仍在增长。而垃圾焚烧发电占地面积小、垃圾减量效果明显,是解决我国“垃圾围城”问题的主要途径之一。

如何破解矛盾,让垃圾焚烧发电不再是污染的代名词?

自2016年底起,生态环境部开展了对生活垃圾焚烧发电行业的专项整治行动,经过4年的努力,专项整治成效显著。

生态环境部部长黄润秋指出,“垃圾焚烧发电行业的专项整治中采用了诸多创新的手段和方法,全行业率先实现基本达标排放,取得了显著的环境效益、社会效益和经济效益,真正实现了精准治污、科学治污和依法治污。”

### 全面开展专项整治

生态环境部高度重视垃圾焚烧发电专项整治工作。

“2016年开始摸底,2017年起,我与同事们就开始了密集的调研、检查和技术帮扶。”生态环境部华南环境科学研究所研究员海景说。

国内外研究一致认为,将焚烧炉炉膛内燃烧温度控制在850摄氏度以上2秒,高温环境会将燃烧产生的二噁英基本分解。要控制二噁英的排放,炉膛温度控制非常关键。

2017年9月底,全国所有的垃圾焚烧厂都完成“装、树、联”任务,即安装自动监测设备,在厂区门口树立电子显示屏,公布包括焚烧炉炉膛温度和5项常规污染物(颗粒物、二氧化硫、氮氧化物、氯化氢和一氧化碳)在内的自动监测数据,以及自动监测数据与当地生态环境部门直接联网,为“互联网+统一指挥+综合执法”模式落地和后续统一向公众公开奠定了工作基础。

通过“装、树、联”,实现焚烧炉数据实时监控,做到“心中有数”,从而“出拳有章法”。“我们根据自动监测数据异常情况、近期超标情况、污染物排放和炉膛温度波动情况,定期筛选运行管理不到位的垃圾焚烧厂。组织国管中心和华南所的专家们亲赴现场,帮他们找不足、想办法,解决问题。”生态环境部生态环境执法局有关负责人说。

海景回忆道:“有时去找偏僻的垃圾焚烧厂需要租车自驾。抵达后要整体走一遍,查验核实,现场调查,比如爬到焚烧炉旁的支架上核对测量值,爬上烟囱采样……基本上每检查完一座垃圾焚烧厂,我们1万步的运动目标就已经轻松实现。”

不仅如此,据海景说,好几次检查烟气净化设施,爬梯上散落的活性炭粉末飞扬,“白脸”上去,“黑脸”下来。



近年来,新疆维吾尔自治区库车市中石化西北油田牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,加快构建完善“清洁、高效、低碳、循环”发展体系,坚持推进生产过程清洁化、坚持绿色工艺技术研发、持续加大环保监督检查力度,严守生态保护红线,实现了油气生产和自然环境的和谐发展。 人民图片网供图



最近频频出现的重污染天气提醒我们,大气污染治理仍处于负重爬坡、逆水行舟的关键阶段,容不得半点松懈。各级地方政府在扛牢治污攻坚战政治责任上绝不能麻痹大意,企业在履行治污主体责任上绝不能心存侥幸。

我国的污染防治攻坚战取得阶段性成就,“十三五”约束性指标均全面完成,6项主要污染物平均浓度同比均明显下降,举全社会之力共同奋斗,成果来之不易,弥足珍贵。

但同时必须清醒地认识到,当前,大气污染治理取得的成果仍是阶段性的,改善的力度仍然是有限的,改善的程度仍处于量变,远未达到质变的阶段。京津冀及周边地区和汾渭平原污染相对较重,个别地区、个别时段重污染天气仍有发生。最近几次出现的重污染天气告诫我们,形势依然严峻,稍有放松污染就会反弹,成果就会反复。

分析最近出现的重污染天气可以看出,虽然存在地理条件制约、气候条件影响等客观因素,如气象条件遭遇近年来少见的情况,京津冀及周边地区连续7

天以上,持续受弱气压场控制,受偏南风和东风影响,水平扩散条件较差;初春时节,清晨至上午容易形成逆温,使污染物集中在近地面,无法垂直扩散;区域上风向风速较大,污染物持续向太行山和燕山山脉夹角处传输,在北京等山前城市形成高浓度污染团;同时,今年3月份出现持续高湿度情况,与以往3月西北风、干燥的气象条件不同,较为罕见。但造成最近重污染天气的更重要原因,依然在于人为。

从思想认识看,重经济增长,轻环境保护的错误认识仍未根本杜绝。“十四五”开局,一些地方政府在经济增长上存在追求“开门红”的冲动;满足于治污攻坚战阶段性成果,在大气污染防治上存在“歇一歇”“放一放”的思想。一些企业在生产上存在赶进度、抢利润的念头,在污染治理上存在得过且过甚至蒙混过关的心态。

从责任落实看,污染防治政治责任依然树得不够牢、扛得不够实、抓得不够紧。一些地方政府在今年2月以来大量工程同时开工建设,工业企业普遍开足马力满负荷运行的情况下,未做到对污染防

治统筹谋划、全过程监管,面对一些企业未按重污染天气应急响应预案落实措施的问题比例比以往明显增加的局面,疏于监管甚至麻木不仁。部分企业不落实减排主体责任,在重污染天气预警期间,普遍存在不按规定落实减排措施,或者自行降低减排要求等情况,甚至采取手段规避监管。如此次重污染天气应急响应检查中发现,部分钢铁企业生产数据“两本账”,启动重污染天气预警期间,用“假账”应付环保检查,甚至对在线监测设备动手脚,干扰监测数据,为“假账本”佐证。

由于产业结构偏重,交通物流仍以公路为主,京津冀地区污染物排放水平仍处于高位,随着社会经济活动迅速恢复,导致京津冀及周边地区近期区域污染物排放总体居高不下。面对这样的形势,必须咬紧牙关、迎难而上,坚持目标不降、责任不松、力度不减,在大气污染防治上进一步拓展广度、挖掘深度、加大力度。

切实提高政治站位。认真贯彻落实习近平总书记在今年全国两会参加内蒙古、青海代表团审议发表的重要讲话精神,全面对标“十四五”规划纲要和政府工

作报告目标要求,扎实推进综合治理、系统治理、源头治理,将生态环境保护要求贯穿经济社会发展各方面、全过程。深入开展治污攻坚战。结合各地实际系统谋划“十四五”时期大气污染防治目标任务和今年急需抓好的重点工作,持之以恒狠抓“精准治污、科学治污、依法治污”,着力在压实责任上下功夫,着力在结构调整上下功夫,着力在补齐短板上下功夫。

加大监管帮扶力度。严格监督企业落实污染防治主体责任,确保污染防治设施有效运行、管理规范;严格落实重污染天气应急减排措施,确保不折不扣、应对得力。对环境违法行为尤其是弄虚作假行为,要坚持零容忍态度,依法开展调查取证,对存在的违法行为依法查处,涉嫌犯罪的,要移送司法机关,依法严惩追究相关人员责任。

基本消除重污染天气是“十四五”的一项重要任务。面对开局之年,必须以时不我待的精神、只争朝夕的决心,进一步加大大气污染防治力度,深入打好攻坚战,不负党和国家重托,不负人民群众期待。

获取更多新闻信息 请下载(新版)中国环境APP

安卓版 苹果版

## 治污攻坚不可有半点懈怠

钟寰平