

清风拂面

# 以高质量党建引领构建现代环境治理体系

生态环境部综合司党支部

是“一把手”亲自抓生态环保的机制,上下联动,健全夯实环境治理领导责任体系。江苏、上海从省、市到区县都通过完善一套全流程的实时监督网络,形成了一个良好的政治局面,使各级党组织和党员步调一致地沿着完善治理体系、提升治理能力的轨道前进。

抓好自己的思想建设,把握构建治理体系的正确方向,以新作为推动工作取得新成效。坚持把学习贯彻习近平生态文明思想的理论武装工作与推进生态环境治理体系现代化实践紧密结合起来,干中学、学中做。江苏省坚持“以讲促学、以用促学”,不仅做思想学习者,也做思想传播者,将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想融入丰富多彩的社会实践中,推进生态环境社会共治思想深入人心“微细胞”。

抓好自己的组织建设,充分发挥体制优势,让构建治理体系充满活力与动力。以党建组织机制创新促进环境治理模式创新,以党建组织保障有力推动业务深化与拓展。上海市金山区创新性开展“毗邻党建”的工作模式,在党建工作中提出与相邻的嘉兴、平湖生态环境部门合作,共同成立了党建和业务合作融为一体的“金嘉平‘两山’议事堂”,每半年召开一次例会,如遇生态环境保护重要工作随时召开议事会议。通过党建创新为建立生态环境治理联动机制提供了有力的组织保障,迈出了构建生态环境共同体实质性一步。

抓好自己的作风建设,保持党同人民群众的血肉联系,把服务社会、造福民生作为出发点和归宿。培养生态环保铁军敢打敢拼和“严、真、细、实、快”的优良作风,用政治清明促生态文明。江苏省组织开展“五抓五促”提效能、全力夺取“双胜利”专项行动,围绕“抓抗疫攻坚、促全面胜利,抓抓实稳会议、促经济发展,抓减负增效、促夯夯固本,抓民生改善、促全面小康,抓安全生产、促和谐稳定”5个方面,明确21项措施,一手抓疫情防控,一手助企业复工复产、达标排放。

抓好自己的纪律建设,构建良好的政治生态,增加构建治理体系的信心。紧扣关键主体、关键环节、关键风险点,严明政治纪律、工作纪律、廉政纪律,以纪律建设促进打造生态环保铁军。

江苏省持续开展廉政风险隐患排查和政治巡察,2020年,共排查出重点风险点287个,制定防控措施1019条,进一步扎紧编密制度笼子。构建“亲”“清”新型政商关系,参与制度规范廉洁性评估、课题评审和结题验收,环境影响评价文件技术复核,人员录用考核、项目采购等活动监督。

抓好自己的制度建设,形成构建现代环境治理体系的长效机制,持续推动工作向纵深开展。将实践探索的行之有效做法、经验逐步固化以制度,以制度指导和规范业务工作。上海市市长宁区生态环境局主动对接上海机场集团,以党建活动为载体,理顺机场范围内环境管理制度与机制,制定《长宁区机场地区环境保护管理机制建设方案》,明确长宁区、机场集团、驻场单位各自生态环保工作职责、权限和范围,并建立包括党建内容在内的虹桥机场东片区环境保护联席会议制度和信息通报机制,以党建促生态环保工作。

## 奋力推进党建工作再上新台阶,以高质量党建引领加快构建现代环境治理体系

深入贯彻《指导意见》,以高质量党建引领加快构建现代环境治理体系,必须在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下,充分发挥党建对构建现代环境治理体系过程中武装思想、领导统筹、指导引领、凝聚力量、提振士气的作用,进一步推动新时代党建工作在深入打好污染防治攻坚战中发挥更大担当,为建设美丽中国提供坚强保障。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领。强化党建首先就是要强化思想武装,习近平总书记对全面从严治党 and 健全党对生态文明建设、治理体系和治理能力建设的领导作出一系列重要论述,要深思细悟、融会贯通,不断提高贯彻落实的自觉性、坚定性,为加快构建现代环境治理体系、加大力度推进生态文明建设、解决生态环境问题、深入打好污染防治攻坚战提供思想保障。

坚持以人民为中心的发展思想。要始终把党建工作与人民对美好生活的向往紧密结合,牢记生态环境保护的初心和使

命,用心服务人民,紧紧依靠人民。通过与企业、社会组织、社区开展联合党建活动,切实了解群众需求,一方面发挥群众发现问题举报问题的作用,并且针对问题提供解决方案;另一方面推动企业和公众共同参与,发挥典型示范引领作用,鼓励有社会责任感的企业加入宣传教育队伍,实现从“管理”一元主体到“治理”多元主体的转变。

坚持落实“党政同责、一岗双责”。要坚持发挥好党总揽全局、协调各方的作用,加强和完善党的领导制度,增强党的领导力,更好担负起职责。建议在党委领导下设置加快构建现代环境治理体系领导小组,对本行政区域的环境治理体系和治理能力现代化建设负总责,提高各级党委把握治理体系全局和重大工作的能力。健全党对现代化治理体系建设的职责、议事协调规则、工作流程、监督落实机制等工作制度,明确党政领导分工和办事机构,以党的领导有效连接各职能部门,强化业务协作与沟通,形成有效的议事协商机制和工作流程,确保工作高效有序。

坚持以生态环境质量改善为核心。为使生态环境治理成效与群众的感受更加贴近,坚持以改善生态环境质量为核心贯穿到构建现代环境治理体系各领域各方面全过程,集中力量推进生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化建设,抓出一批实实在在的治理成果。基于生态环境质量改善目标与任务,坚持党建工作和环境治理体系现代化建设一起谋划、一起部署、一起落实、一起检查,以党建制度推进业务落地,用又严又实的作风完成好生态环境治理各项任务。

坚持全面从严治党落实“六个做到”。做到稳中求进、统筹兼顾、综合施策、两手发力、点面结合,求真务实,牢固树立大党建的理念,打破领域、条块、层级、单位和系统之间的阻隔,推动环境治理各区域、各领域、各要素党建共建共享、优势互补。通过省、市党委统筹协调及压力传导,强化街道、乡镇和社区、农村党组织的统筹功能,全面调动基层投入现代环境治理体系建设的积极性。注意兼顾经济效益、社会效益和环境效益,以党建凝聚基层环境治理能力,推动实现多元共治,充分发挥行政、法治手段的约束作用和经济、市场手段的激励作用,充分发挥党

在沟通协商、宣传教育、服务保障、团结号召方面的优势,把最广泛、最活跃的基层治理主体团结起来,形成共建共治共享的“一盘棋”格局。

坚持不断强化环境治理队伍建设。做好新时期的生态环境治理体系建设工作,归根结底要靠党的领导与组织,保持生态环保队伍的先进性和纯洁性。在思想上,坚持不懈武装头脑、统一认识、推动工作;在政治上,要清醒把握正确的政治方向,把政治规矩和纪律挺在前面;在组织上,要选贤任能、人尽其才,打造政治强、业务精、敢作为、作风正的干部队伍。充分发挥广大党员的主体作用和先锋模范作用,开展大调研、大培训、大比武,转变工作作风,加强调查研究,坚持问计于民、改革创新,切实通过富有成效的党建工作引领和加强生态环境保护队伍建设。

坚持不断强化基础能力建设。始终把强化精准治污、实施科学治污、坚持依法治污作为现代环境治理体系和治理能力建设的路径与目标,提高党建信息化、数字化、精细化管理,织牢生态环境治理的“网络”。充分借鉴大数据、云计算等数字信息化技术在疫情防控中的应用经验,强化党建工作的信息化、数字化建设,统筹数据资源、破除数据壁垒,强化数据应用,探索“互联网+”网格党支部管理,建立智慧党建管理平台,提升生态环境治理的精准化、科学化和法治化水平。

坚持工作方法与创新。坚持系统观念,强化源头治理、整体治理、系统治理思维,推进党建工作方法与模式创新,构建有效的监管体系。进一步完善临时党支部运行体系与工作方法,在督察和强化监督帮扶过程中充分发挥党建在源头发现问题、系统把握问题、整体解决问题等方面的作用。通过组建临时党支部开展理论学习、谈心、强纪律、树典型、立榜样等多种活动,以廉洁公正、严格监督、帮扶指导的工作态度形成有效的监管方式与模式。同时积极探索支部联合共建活动,强化企业责任落实,提升企业环境信用。以调查、座谈等形式,开展管理部门与企业的党建共建共享活动,建立党建联系点,定期开展支部共建与交流互动,打破“监管”与“被监管”的对立关系,更好推动企业落实生态环境保护责任。

◆李冬

巡视工作是党内监督的战略性制度安排,是全面从严治党的重要举措。巡视是政治监督的重要方式、有效方式,要把“两个维护”作为根本任务,着力发现和推动纠正政治偏差,督促党组(党委)加强政治建设。这次参加生态环境部党组巡视工作领导小组办公室组织的巡视工作培训,收获很大,进一步认清了巡视工作的重大意义,学到了方法,增长了才干,同时也受到了一次深刻的党性教育。结合近年来先后两次参加党组巡视工作的经历,简要谈谈我对实践中做好巡视工作的一些粗浅体会和思考。

巡视工作往往时间紧、任务重、要求高,尤其是在短时间内给被巡视单位精准画像,精准发现问题并提出整改意见,是对巡视组和巡视工作人员党性和综合素质的检验和考验。为了更加有效地做好巡视工作,确保巡视工作的质量和效果,除巡视组进驻前需要做好相应准备外,进驻后具体工作中更应注意把握好4条原则:

一是带着责任去巡视。这个责任是职责使命,没有强烈的责任感和使命感是完成不好巡视工作任务的。

二是带着感情去巡视。这个感情,是对党的事业的感情,是对生态环保事业的情感,是对系统内单位和队伍建设负责的情感,是对系统内单位和队伍建设负责的情感。三是带着学习的态度去巡视。注意边干边学,不断增加知识积累,尤其是对于政策法规制度等要了然于胸。同时注意保持谦虚谨慎的态度,善于发现被巡视单位的亮点和好的做法为我所用。

四是带着批判的精神去巡视。发现问题是巡视工作的生命线。要善于带着批判的精神和眼光审视被巡视单位党组织和领导班子的各项工作,寻找可能存在的政治偏差和突出问题。

在具体工作中,作为巡视组和巡视工作人员,有7个方面需要重视。

一是站位要高。巡视工作的根本定位是政治巡视,要善于从政治上看问题,以小见大。通过具体工作,看被巡视单位党组织和领导班子的政治意识、政治能力。

二是业务要通。巡视工作更需要综合性的素质和能力,要善于通过学习,丰富自身各方面的知识和积累,从“专才”向“通才”转变。

三是工作要细。巡视工作讲究事实、证据、数据,要求十分严谨,来不得半点马虎,工作要细而又细,以细求实,以细求真。同时,要善于从小处、小事、细节发现问题。

四是遇事要思。巡视工作中遇到的问题往往十分复杂,涉及的头绪很多,要善于思考,不能听风就是雨,人云亦云,轻易下结论。有时还要有耐心,不能急,凡把握不好的事情要及时报告,集体研究对策。

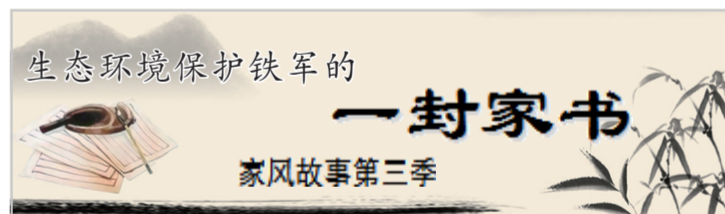
五是研判要公。要历史地、客观地看待被巡视单位发现的问题,深入分析原因,找准根源,有理有据地作出评价。特别是巡视报告上的每一句话都要有“铁证”,不能打印象分。

六是配合要紧。巡视组是一个统一的整体,团结协作是做好巡视工作的重要组织保证。工作中,既要强调分工,更要讲究配合;既要强调发挥每个同志个人专长,又要注意发挥集体的力量,

决不能任性随意、推诿扯皮。

七是自律要严。巡视组由部党组授权去工作,代表着部党组的形象,在个人的纪律和作风要求上必须十分严格。要坚决落实中央八项规定及其实施细则精神,要保持态度谦和,决不能居高临下口大气粗。要注意保密,严守分际,不该说的话坚决不说,以自身良好的作风纪律和形象保证巡视工作的顺利开展。

作者系生态环境部固体废物与化学品管理技术中心党委副书记兼纪委书记



## 你就是地球小卫士

亲爱的儿子:

你好!见字如面。昨晚姥姥转述,你在小公园告别的小朋友,妈妈在单位加班做生态环保工作保卫地球,还说你也是地球小卫士。对方说你吹牛皮,然后你整晚不开心。妈妈听完想给你一个拥抱,谢谢你认真记得妈妈的职业,接下来,妈妈更想跟你仔细聊聊关于保护环境、保卫地球这件事。

为什么要保护环境?我们和所有动植物共同生活在地球上,在同一片天空下呼吸。可是,如果大气被污染了,蓝天就会消失;如果河水被污染了,水体就不再清澈,小鱼也失去了家园;如果土壤被污染了,粮食可能不再安全,蔬果可能会有毒;如果森林被砍光了,野生动物就可能消失。而这些带来的后果,可能是我们的生存环境受到威胁,地球家园不再永恒。所以,我们要保护蓝天、河流、森林、动物,保护环境就是保卫地球。

生态环境保护工作是什么?在中国的土壤上有几千万从事生态环保工作的叔叔阿姨,他们的工作类型不一样,但是都默默奋斗在自己的岗位上。他们有的冲锋在一线,像警察抓坏人一样去抓违法排污的企业,阻止他们“冒黑烟”、偷排废水;有的研究污染防治技术,像医生诊疗病人一样,修复被污染的

大气、水体和土壤;有的在做生态环境监测,全天候监测周围环境的变化,像天气预报一样预报环境状况,告诉你今日空气质量是几级,是否适宜出门活动;有的在做生态环保宣传,通过办讲座、组织摄影展等公益活动,倡导更多的人关注生态环境问题。妈妈从事的工作则是研究如何制定好的路径和方法,推动更多公众参与到生态环境保护中,凝聚成更强大的力量。不管是什么类型的生态环保工作,我们所有人心中都有一个共同守护的“美丽中国梦”,那就是努力守护绿水青山、蓝天白云,全力打败“环境污染”,交给你们一个美好的绿色家园。

你是地球小卫士吗?当然是。你是6岁的小孩,你懂得垃圾分类,认识矿泉水瓶、废纸是可回收垃圾;你知道洗涤剂会污染水体后,便不再拿洗手液泡泡;你会制止小朋友,告诉他们不能踩踏花草。妈妈特别欣慰,你已经有了保护环境的意识和行动,你就是地球小卫士呀。

亲爱的孩子,谢谢你对生态环保工作的支持,更感谢你,让我看到了绿色的希望。

你最爱的妈妈  
2020年5月25日

(执笔人为生态环境部环境与经济政策研究中心王璇,标题为编者所加)

# 是约束更是保护



◆贺晨

江苏省生态环境厅党组近日印发《关于进一步规范全系统工作人员与第三方环保服务机构有关行为的规定》(以下简称《规定》),对全省生态环境系统工作人员在与第三方环保服务机构发生关联行为方面,禁止哪些情形、哪些情形需要报告、通过什么渠道报告、哪些情形需要回避、若存在回避情形怎么办等,作出了明确规范。

《规定》给生态环保人与第三方环保服务机构的关联行为划出了一条清晰的红线,对有效防范“管环保吃环保”“靠环保吃环保”的廉政风险具有很强的针

对性和现实意义。

在一些地方,个别生态环保人与环保第三方服务机构存在着说不清、道不明的关系,有些与生态环保人存在利益关系的第三方环保服务机构价格高、服务好,企业却不得不“捏着鼻子”购买其服务。比如,有的人借从事生态环保工作之利,创办、经营、投资、持股第三方环保服务机构;还有的人为企事业单位或其他生产经营单位指定或推荐第三方机构等。

生态环保人或其家属在自己工作的行政区域内创办、经营、投资、持股第三方环保服务机构,极易造成不公平竞争、形成市场垄断,进而导致劣币驱逐良币;极易给不法商人或非法经营者、违法排污者提供“围猎”的机会。有些时候,即使生态环保人完全没有参与经营行为,也容易使他人产生“合理想象”,从而“跳进黄河洗不清”。如此,极大

地影响着生态环境系统和生态环保人的声誉与形象。

而以上这些情形的发生与存在,与长期以来缺乏明确的规范和有效的管理有关。《规定》的印发,对这些行为给出了解决办法:要求本人主动向单位领导汇报,组织上按照干部管理权限及时进行岗位调整,或者自己主动退出对第三方机构的经营管理和持股,与之划清界限、切割清楚。

给生态环保人与第三方环保服务机构的关联行为划出一条清晰的红线,作出明确的规范,看似是对生态环保人的一种约束,其实,更是对生态环保人的一种保护。这条红线可以提醒有关人员自主发现问题、自我纠正问题、有效解决问题。只要约束自己不超过这条红线,就可以有效防范相关廉政风险,从而实现由被动接受监督向主动防控风险转变。

生态环保人必须懂规矩、知边界,牢记规矩不能破、红线不能碰、雷区不能踩的硬约束,自觉守住这条红线。同时,还必须实施严格和有效的监督,对那些不按规定要求、刻意隐瞒、蓄意踩线的人员,坚持执纪必严、违纪必究,以确保这条红线真正成为生态环保人廉政风险防控的“高压线”。

# 浙皖环保党建巾帼联盟成立

共护新安江流域绿水青山

本报讯 一桶是来自新安江上游的黄山水,一桶是来自新安江下游的千岛湖水,两者融合后一起洒向刚种下的嫩绿茶苗。3月7日上午,在浙江杭州淳安界首乡的杭州亚运会淳安分村内,浙皖环保党建巾帼联盟成立,200余名来自浙皖两地的巾帼在现场共植千岛湖茶苗,同护新安江流域绿水青山。

源头活水出新安,百转千回下钱塘。横跨浙皖的新安江,是安徽省歙县和浙江省淳安共同的母亲河。自2020年6月新安江流域环保党建联盟成立以来,浙皖两地组建了水面联合打捞、水质联合监测等6支党员环保先锋队,并实现定期互访和信息共享,携手筑牢生态屏障。

“今年是建党100周年,我们在三八妇女节前夕和全国两会期间,成立浙皖环保党建巾帼联盟,并组织县管女领导干部到亚运村开展种茶活动,就是希望两地以党建带团建,共同牢记保护千岛湖的责任。”淳安县妇联主席王红娟说。当天大家种下的5万株“鸬20”茶苗是淳安本地“鸬抗种”的优选良种,在未来的亚运会期间,将承担起以茶会

友,向世界展示千岛湖茶文化的重要任务。

淳安是中国名茶之乡和全国重点茶产区,拥有茶园面积19万亩,占杭州市茶园总面积的逾30%。这一次,亚运场馆周边除了种下“鸬20”外,也种下了安徽歙县妇联带来的黄山毛峰茶原种茶苗。县农业农村局还成立了“千岛农品”三农服务队,为茶叶等农业产业提供志愿服务。

“茶很香,水很甜。谢谢千岛湖的妇女同志们。”在亚运场馆建设现场,项目建设者周佳舒捧着一个芳香扑鼻的茶杯,脸上露出欣喜笑容。茶是千岛湖茶,水是千岛湖水,一个贴着“好山好水好茶”的优选良种,在未来的亚运会期间,将承担起以茶会

据了解,浙皖环保党建巾帼联盟成立后,两县将定期组织巾帼志愿者先锋队在新安江流域联合开展垃圾分类宣传、茶文化和茶叶联合活动。

王朝峰 方俊勇 徐帆 锦

