

建立开放资本市场 推动绿色发展“跨界”

浙江探索为绿水青山向金山银山转化赋能

**奋斗百年路
启航新征程**
——生态优先·绿色发展

◆本报通讯员郑亚丽
记者朱智翔 晏利扬

“十三五”期间,绿色已经成为浙江省经济发展最动人的底色。“十四五”时期,浙江如何高标准提升生态环境质量、不断拓宽“绿水青山就是金山银山”转换通道?

近日,以“绿水青山就是金山银山里的美丽浙江建设”为主题的“提问·十四五”系列高端智库沙龙”在杭州举办。与会专家就如何把绿水青山变成金山银山,推动绿色低碳可持续发展,优化生产生活模式等建言献策。

在探索碳达峰碳中和新路径方面,浙江要走在前面

浙江工业大学原政治与公共管理学院院长鲍健强一直致力于气候变化和低碳经济研究,他认为浙江作为沿海发达省份,在推动碳达峰碳中和方面更应该走在前面。

“对浙江来说,碳中和是一个新课题和新要求,要尽早布局 and 探索。”鲍健强举例,丽水的森林覆盖率达到80%以上,产业结构能耗较低,能够率先实现二氧化碳排放和吸收之间的平衡,即碳中和。因此,在他看来,丽水发展生态农业、生态工业、生态旅游,有利于其成为“绿水青山就是金山银山”理念生态价值转换的一个示范区和碳中和先行区。

碳排放权的实质是新型发展权。浙江七山二水一分田,资源禀赋低,但制造业发达,

碳排放不达标就意味着经济发展空间受限。“一方面浙江要加强顶层设计,另一方面要加快形成碳排放交易市场。”浙江大学公共管理学院研究员方恺认为,应对气候变化,不仅要减排,也要增加碳汇。“浙江不妨先从省内试点做起,进行跨地区跨部门的碳排放交易。”

碳汇,是资源变资产资本的一种途径,也是“绿水青山就是金山银山”的一种实践途径。然而,自从2016年《浙江省碳排放权交易市场建设实施方案》发布后,相应的配套推进步伐不够快,浙江润格木业股份有限公司业务总监刘琴认为,浙江在这方面的步子可以迈得再大一点。

“推动碳达峰碳中和要坚持系统思维。”浙江省发展规划研究院首席研究员潘毅刚指出,一个地区生产的能耗指标不能平均分配,兼顾公平的同时也要关注效率,今后要加快建立发达地区和山区县之间的生态补偿关系。

借助市场手段,推动绿水青山向金山银山转化

浙江向来注重对生态环境的保护。2020年6月,浙江发布《浙江省“三线一单”生态环境分区管控方案》,什么项目能建、什么项目不能建,有了一套绿色标尺。

然而,在发展中,一个现实难题摆在眼前:生态资源越丰富的地区,开发难度越大。潘毅刚举了一个例子:浙江某地有一个水库,依托好山好水好环境,在旁边发展起来很多农家乐。但因为靠近生态敏感区,没有经过论证,存在多年的手工业和农家乐被一禁了之,不得不搬离这里,也让附近居民丧失了就业机会。

“所以要建设性保护。”对于“绿水青山

与金山银山”的平衡问题,浙江大学公共管理学院教授叶艳妹给出了自己的答案。“通过建设性保护,促进生态环境朝着更好的方向演变。比如浙江的‘五水共治’,就是通过我们的介入让水的环境、质量、生态都发生了一个非常好的积极性变化。”叶艳妹提出,推动绿水青山向金山银山转化,必须开展适度的利用性保护,“利用强度要在生态容量可承受范围之内,这也是一个最基本的前提条件。”

“绿水青山就是金山银山,核心是转化。”华中农业大学乡村振兴研究院院长宋洪远认为,促进经济社会发展全面绿色转型,关键是要推动形成绿色的生产方式和生活方式,推动形成绿色发展的消费方式和生活方式。

“这其中,市场的作用很关键。”潘毅刚说,生态资源放在那里不会产生经济效益,必须通过市场这个平台进行转化。他提到,不论是浙江近期发布的GEP核算标准,还是地方探索的“两山银行”,都旨在摸清生态资源的家底,探索一个更顺畅的转化机制。

“能否建立这样一个开放的资本市场,让生态资源能够自由地交易,这是推动绿水青山向金山银山转化的关键一步。”潘毅刚说,这个过程需要体制机制的创新,让更多生态资源能够走向市场进行转化。

生态要与其他产业结合,绿色发展也要“跨界”

过去十多年,凭借着“绿水青山就是金山银山”理念,一个充满生机的浙江正在快速崛起。进入新时期,浙江的“绿水青山就是金山银山”如何从1.0升级为2.0,成为大家思考的方向。

“工业文明时代,我们没有先发优势,但

进入生态文明时代,我们在世界上有弯道超车的机会。”浙江省乡村振兴研究院首席专家顾益康认为,浙江今后要成为中国走向生态文明新时代的一个领跑者。具体来说,要从理论、科技、产业、文化、改革和制度六大方面赋能,让浙江成为全面实现经济社会绿色转型的先行省。

“生态文明离不开科技文明。”参与了许多山区县发展规划制定的潘毅刚一语中的。他认为山区县要绿色崛起,实现从传统工业文明到生态文明的跨越并非易事,“如果没有科技的支撑,那么最终走的还可能是先污染后治理的老路。”因此,他提出,践行绿色发展理念必须注重提升附加值,跨界思维很重要,“生态要与科技、人文、旅游、农业等产业结合,没有产业结构的转换,就不可能有整个区域的发展。”

“未来,推动生态产品价值实现机制建立,数字化是一个方向。”浙江省工业和信息化学研究院院长兰建平认为,目前社会上已经涌现出一批无人工厂、数字车间,它们在协调生态环境保护与经济发展的关系上起到了润滑作用。因此,生态价值的转化一定要找到比较好的载体去实现。

“十四五”时期,加快“绿水青山就是金山银山”转换,对浙江来说,如何在较好的生态环境基础上实现跨越式发展?兰建平认为,新时期的经济发展形态一定是经济基础更扎实、产业技术更高新。顾益康则表示,未来会出现很多新产业,也一定会有许多产业重新崛起。

“‘绿水青山就是金山银山’理念具有非常重要的指导作用。”浙江大学公共政策研究院执行院长金雪军表示,浙江在乡村振兴、绿色发展和生态环境建设上已经取得很大的成绩,今后要通过深化制度创新与技术创新,进一步加快美丽浙江建设。

◆本报记者王双瑾

记者从近日召开的秦岭生态环境保护与生态修复工作现场会上获悉,陕西省西安市纵深推进秦岭北麓生态环境整治到位、修复到位、保护到位,目前秦岭范围矿权全部退出,11座智慧化保护站已建成,智慧化管控全面铺开,管控手段不断升级。

完成剩余5个矿权的注销工作,建成11座智慧化保护站

2020年,西安市完成了剩余5个矿权的注销工作。至此,秦岭范围矿权全部退出,结束了西安市秦岭范围近半个世纪矿产开发的历史。同时,按照“全面拆除、应拆尽拆”的要求,西安市全面完成了50座小水电站关停退出拆除工作。

与此同时,为强化动态监管,在2019年整治的基础上,西安修订了《西安市秦岭生态保护区农家乐管理办法》,目前共有农家乐经营户1552户,基本实现规范经营。秦岭保护区内行政村全部实现了垃圾集中收集清运,无害化处理率达到91%,全面启动农村生活污水治理工程,目前秦岭保护区已建成运行污水处理厂(站)87座。

秦岭生态环境保护离不开智慧化的管控。目前已建成11座智慧化保护站,“1+7+N”信息化监管平台(1个市级平台+7个沿山区县开发区平台+N个行业监管部门)初步建成,基本实现重点区域可视、可查、可控。从工作机制、人员配备、经费支持、日常考核等方面完善了网格化管理体系,管理水平显著提升,为陕西全省网格化管理工作探索出一条西安路径。

西安市还完成了79项秦岭生态环境保护长效机制建设,机制建设逐步完善,“长远上规范”的目标基本实现。特别是秦岭生态保护规划坚持高标准、高起点,邀请国家级团队编制了《西安市秦岭生态环境保护规划》。

此外,西安市多部门联合对违建复绿管护、小水电整治、农村垃圾治理、矿山修复、农业面源污染治理和农家乐长效监管等工作开展了20余次专项督导检查。目前,这种联合督导检查已经成为常态,有力推动了秦岭全域保护向纵深发展。

今年要不懈推进各项保护和修复工作

据了解,今年,西安市将坚持“系统治山、条例护山、规划管山、智慧控山”,不懈推进各项保护和修复工作。按时序高标准完成中央巡视反馈问题的整改,省秦岭生态环境保护突出问题台账、市委专项督查和市人大常委会执法检查反馈问题整改任务,同时认真做好验收、销号和备案。严格落实《西安市秦岭生态环境保护工作专项考核办法》,以各成员单位工作中存在的推进不力、任务进展缓慢等问题为督查目标,以预警、督办、约谈、问责为处置措施,持续推动解决秦岭保护工作中存在的各类问题。同时,加强科技监管,全面建成“1+7+N”信息化监管平台,推进“人防、技防、物防”紧密衔接,实现网格员和无人机互补式、交叉式常态巡查,实现对重点区域“全天候、全时段、全方位”监测预警。健全完善全市秦岭保护综合执法工作机制,加大常态化巡查(检查)力度和执法力度,严厉打击秦岭区域各类破坏环境的行为。

今年,西安市还将坚持统筹山水林田湖草系统治理,着力推进秦岭区域生态修复各项重点任务。按照“一矿一策”要求,加快推进矿山生态修复,全面完成7500亩工程造林任务;抓好农村生活污水治理,全面完成秦岭区域农村生活污水治理;按照“一站一档”“一站一策”“一站一案”“一站一书”要求,加快推进已拆除退出小水电地区的治理修复,完成1万亩小流域治理;高起点设计、高标准实施,完成全年15条峡口峪道综合治理任务。还将继续完善制度体系,夯实保护基础。依据《规划》,加快完成秦岭区域勘界立标工作;加快国土空间规划编制,推进“三线”(生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界)划定,形成初步成果;制出台《秦岭生态环境保护区综合性补偿办法》《西安市森林生态效益补偿标准动态调整方案》《西安市湿地保护补偿办法》《西安市饮用水水源地生态补偿办法》,进一步健全秦岭生态环境保护规章制度。

上接一版

民心,最能感知城市治理的精细和温度

城市公共空间是城市景观的重要组成部分,也是百姓休闲娱乐的重要场所,对公共空间的打造体现的是城市治理模式、治理方式和治理能力。而辽源此前多年来最缺少的恰恰就是城市公共空间,辽源老百姓最羡慕其他城市的也是人家活动休闲空间和场所相对充足。

此次改造东辽河两岸共建设游园44个,景观小品百余处,绿化面积36.7公顷,种植乔灌木719073株。滨河栈道、观景台、露营地、休憩场地、小型广场散布园中。辽源人的获得感和幸福感越来越强烈,辽源群众对党委、政府的信任度、满意度和对城市建设的参与度、

西安持续推进秦岭生态环境保护与生态修复

秦岭范围矿权全部退出

党政领导
抓落实青海省副省长调研木里矿区生态环境综合整治
狠抓整改确保今年“见绿出形象”

本报 青海 青海省副省长刘涛一行日前先后深入海北州海晏县、刚察县和海西州天峻县木里矿区调研,详细了解祁连山南麓青海片区生态环境综合整治、中央生态环保督察反馈问题整改、木里矿区生态环境综合整治及种草复绿开复工准备情况。

刘涛强调,要深刻领会习近平总书记的重要讲话精神,心怀“国之大者”,强化责任担当,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主方针,加强科学管理治理,加大绿色矿山建设力度,系统推进矿山生态修复。要保持狠抓整改的战略定力,按照时限要求,把握序时进度,全力以赴完成中央生态环保督察反

馈问题整改,以生态环境高水平保护推进经济社会高质量发展。

刘涛要求,木里矿区生态环境综合整治海西州海北州现场指挥部和施工企业要按照青海省委省政府部署要求,对照种草复绿总体方案,加强培训学习,完善施工方案,细化工作措施,坚决完成木里矿区种草复绿任务。要组织施工企业提前返场,对已整治的采坑、边坡、渣山进行“回头看”,巩固治理成果,完成土壤重构覆土,确保达到种草条件。要充分考虑当地自然和气候条件,抢占先机,倒排工期,挂图作战,高标准高质量完成整治任务,确保今年整个木里矿区“见绿出形象”。

夏连琪 刘红

河北省副省长暗访暗访石家庄重污染天气应对情况
推进空气质量综合指数在全国排名“退后十”

本报记者张铭贤石家庄报道 河北省政府副省长葛海蛟近日带领省生态环境厅负责人,到石家庄市暗访暗访重污染天气应急响应措施落实情况。他要求,各地各有关部门要坚持以习近平生态文明思想为指导,认真落实国家决策部署和省委、省政府要求,坚持问题导向和实现效果导向,深入落实大气污染防治十条措施,科学有效应对重污染天气,推进全省空气质量持续改善。

葛海蛟先后到华电石家庄热电公司、军存预拌混凝土公司、融创都会中心建筑工地,突击检查治污设施运行、扬尘管控和重污染天气应急响应措施落实情况。葛

海蛟要求,各企业要认真履行污染治理主体责任,加大环保治理投入,对生产、运输、仓储各环节实行全过程管控,严格执行错峰生产和应急减排措施,最大限度减少污染物排放。各地各有关部门要狠抓重污染天气应对,提前精准监测预警和应急响应,有效开展执法监管和督导检查,对发现的问题坚决迅速整改到位,实现重污染过程“缩时削峰”。要借鉴先进地区经验做法,对重点行业实施精细管控,加强无组织排放深度治理,加快重污染企业退城搬迁,强力推进空气质量综合指数在全国排名“退后十”,增强工作的科学性和有效性。



近年来,贵州省毕节市黔西县依托全县森林覆盖率高、生态良好、四季有花的条件,鼓励当地群众积极发展养蜂产业,并从政策、技术、资金、销售渠道等方面给予支持,增加村级集体和农民的收入。

人民图片网供图

江苏生态环境系统传达学习全国两会精神
不折不扣把各项任务落到实处

本报记者李莉南京报道 全国人大代表、江苏省生态环境厅党组书记、厅长王天琦日前主持召开全省生态环境系统传达学习全国两会精神视频会议,传达习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神、李克强总理参加江苏代表团审议时的讲话精神以及十三届全国人大四次会议通过的重要报告、决议和决定,并就贯彻落实两会精神作出部署,提出明确要求。

会议指出,“十四五”时期深入打好污染防治攻坚战,既要减污,还要降碳;既要保障经济行稳致远,还要持续改善生态环境质量,任务异常艰巨。但是,生态环境保护充满着“辩证法”,困难越大往往意味着机遇越多,江苏生态环境系统要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和全国两会精神,按照省委、省政府和生态环境部的部署要求,不折不扣把各项任务落到实处,找准

自然法则与经济法则的“契合点”,把握多重目标动态“平衡点”,将绿色发展之路越走越畅、越走越宽。

会议要求,江苏生态环境系统要切实提高政治站位,始终心怀生态环境保护这个“国之大者”,坚决扛起生态文明建设的政治责任,认真落实碳达峰、碳中和决策部署,抓住源头治理、减污降碳的关键点,找准推动产业结构调整、能源结构深度调整的突破口,深入打好污染防治攻坚战,提升科学治污、依法治污的精准度,探寻生态产品价值实现的新路径,加快自身高质量发展,增强生态环境治理现代化的支撑力,并以开展党史学习教育为重大契机,加快锻造生态环保铁军,持续改善生态环境质量。

新疆发布生态环保督察工作实施办法

夯实生态文明建设和生态环境保护政治责任

本报讯 新疆维吾尔自治区党委办公厅、自治区人民政府办公厅近日发布了《新疆维吾尔自治区生态环境保护督察工作实施办法》(以下简称《办法》),夯实生态文明建设和生态环境保护政治责任,强化督察问责,形成警示震慑,推进工作落实,实现标本兼治。《办法》共8章41条,明确了自

治区生态环境保护督察工作的指导思想、督察方式、督察对象及原则。

《办法》还对例行督察、专项督察和派驻督察等三种督察方式,组织形式、督察对象、督察内容和程序等予以细化明确。原则上在每届自治区党委任期内,对各地州市党委和政府、承担重要生态环境保护职责的自治区人民政府有关

杨涛利