应对重污染天气不能做表面文章

李莹

环境热评

日前,河钢唐钢不锈钢公司、唐山金马钢铁集团有限公司、唐山市春兴特种钢有限公司和唐山东华钢铁企业集团有限公司4家钢铁企业因不落实重污染天气应急响应措施行为,被处罚金100万元,污染排放绩效评级全部降为D级;4家企业排污许可证全部被收回,重新从严核定排污量;相关责任人被依法行政拘留,相关监管责任人予以责任追究,其他违法线索被移交公安机关全力侦办。

这4家钢铁企业之所以受到严厉处罚,是因为它们在重污染天气应急响应期间高负荷生产,未落实相应减排要求,并普遍存在生产记录造假问题,有的甚至存在互相通风报信、删除生产记录应对检查等恶劣行为。这个严厉处罚给相关企业一个警醒:必须不折不扣落实重污染天气应急减排措施,决不能弄虚作假、敷衍了事。

唐山作为京津冀地区污染物排放量最大的地区之一,多家钢铁企业在重污染天气期间高负荷生产,没有依法执行应急减排措施,从主观愿望来看,是把生产、利润放在第一位,而把污染防治、法律法规以及企业的社会责任弃置一边。

近期以来,钢铁行业不断复苏、钢铁价格大幅上涨。钢铁行业采购经理指数显示,今年2月以来,我国经济运行逐步回归正常,基建开始逐步发力,加上钢铁行业"金三银四"传统旺季到来,国内钢铁市场需求旺盛。新订单指数为43.3%,环比上升8.3个百分点。同时,随着各主要经济体疫情防控力度加大,财政刺激政策不断推出,多国经济持续恢复,带动钢铁需求上升,我国钢材出口量继续增加。新出口订单指数为61.4%,环比上升6.2个百分点,连续4个月环比上升。随着需求量的提升,我国钢铁产量不断增加。2月中旬平均日产粗钢290.08万吨,环比增长2.04%;生铁245.33万吨,环比增长2.47%。两项日均产量均创历史新高。

钢铁企业是传统的污染大户。从区域污染排放量及污染物浓度贡献角度看,京津冀钢铁企业,尤其是唐山钢铁企业排放对周边城市大气环境影响比较大。在特殊气象条件下,需要每一家企业严格执行应急减排措施,减少排染总量,尽可能减少对空气质量的影响。

"十三五"期间,我国环境空气质量明显改善,主要得益于各地政府以及企业共同努力,大力落实大气污染防治措施。这张大气污染防治的大网出现任何一个漏洞,都会削弱污染治理的整体效果。落实重污染天气应急响应措施,是保障蓝天的重要举措,负有责任的企业绝不能打自己的"小算盘",扰乱区域大气污染防治的统一部署,影响空气质量。

当前,唐山的大气污染问题仍然突出,已经成为河北省乃至京津冀地区的短板。2020年全国168个重点城市中,唐山城市空气质量位于倒数第四。河北省生态环境厅公布的今年2月全省环境空气质量排名情况显示,11个设区市中,唐山垫底。这虽然有其长期形成以重化工为主的产业结构、以煤为主的能源结构和以公路货运为主的运输结构难以在短时间内改变等客观原因,但是,企业对大气污染防治工作认识不深、重视不够、措施落实不力等主观因素也是重要原因。

今年2月召开的河北省大气污染防治工作推进会议明确提出,今年河北省大气污染综合治理主要目标之一是加快唐山空气质量退出全国排名后十位。要实现这个目标,时间紧迫、任务艰巨,唐山的企业必须尽快转变观念,提高认识,切实行动起来,加大治理力度,不断降低污染强度。

唐山的问题绝非个例。生态环境部日前派出100个监督帮扶工作组进驻京津冀及周边地区,聚焦钢铁、焦化、水泥、玻璃等重点行业,对重污染天气应急响应工作开展监督帮扶。在监督帮扶中,发现一些地区、行业存在未按重污染天气应急预案规定落实停产、限产、减产等措施,未安装或不正常运行污染防治设施等问题。生态环境部对一些问题企业进行了公开曝光。

重污染天气是影响群众环境获得感的主要因素。今年的政府工作报告明确提出,"十四五"时期的目标任务之一是基本消除重污染天气。不积跬步无以致千里,要消除重污染天气,必须从现在做起,从消灭每一个重污染天抓起。今年是"十四五"开局之年,各地要进一步增强责任感和紧迫感,坚持方向不变、力度不减,对违法企业严格监管、敢于亮剑,夯实企业治污责任。企业要主动作为,严格落实各项重污染天气应急减排措施,为改善空气质量尽到自己的责任,让人民群众安心享受蓝天白云的幸福。

农村生态环保工作需补短板强弱项

◆娄伟

农村生态破坏与环境污染问题已成为制约我国农业、农村及农民可持续发展的重要因素。"十四五"期间,农村生态环境保护与治理是需要重点关注的工作之一。这就要求必须从"实施乡村振兴战略"的重大决策部署出发,坚持绿水青山就是金山银山,建设美丽乡村。

实施乡村振兴战略,是党的十九大作出的重大决策部署。良好生态是乡村振兴的重要支撑点,是农村及整个国家可持续发展的重要保障。乡村振兴战略的目标是建设产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效及生活富裕的新农村。振兴乡村,需要推动农村地区的社会、经济及环境等要素协调发展;抓重点、补短板、强弱项,实现乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴,推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

在"十四五"总体战略部署中基于问题导向稳步推进实施乡村振兴战略。当前,我国农村生态环境保护与治理工作面临的挑战主要有以下三个方面:

一是农村居民生态环保意识仍较差。生态环境保护是建立在一定经济基础上的。我国农村居民总体生活水平质量还不够高,一些农民对环境污染的危害性认识不足,治污措施也仅停留在卫生意识的层面上,对环境保护的法律法规不够了解。一些乡镇企业的环境意识淡薄,一味追求经济利益,治污意识不强。

二是缺乏资金。农村污染治理设施建设投融资渠道单一,各级财政的农村环保资金投入不足,投资回报机制不健全,"谁污染、谁治理,谁受益、谁付费"的原则很难得到落实。

三是监管难。农村居民居住分散,空间广阔,本身就难以监管,再加上监管队伍力量薄弱及相关标准缺失等原因,导致农村生态环境监管工作难以有效开展。"十四五"时期,我国要在全面建成小康社会、全面打赢污染防治攻坚战的基础上,进一步实现主要污染物排放总量明显下降,生态系统稳定性显著增强,人居环境显著改善。这就需要建设美丽乡村,稳步有序扎实推进农村环境问题解决,协同推进城乡生态环境改善。

在遵循自身规律中建设美丽乡村。新农村建设一定要走符合农村实际的路子,遵循乡村自身发展规律,充分体现农村特点,坚持因地制宜。

农村生态环境保护治理工作不同于城市,不能完全照搬城市模式,美丽乡村建设需要遵循乡村自身规律与特点。与城市相比,良好的生态环境是农村的最大优势,必须尊重自然、顺应自然、保护自然,推动乡村自然资本加快增值,实现百姓富、生态美的统一。

要让良好生态成为乡村振兴支撑点,在农村生态环境保护与治理体制机制建设方面也需要重视农村与城市的差异性。由于农村地广人稀,单靠专业的监测监管执法队伍,很难进行有效的监管,必须调动广大人民群众参与生态环境监督的积极性。

此外,生态环境维权难是我国农村普遍面临的问题,无论是通过诉讼维权或是非诉讼维权,农村居民都面临缺乏相关知识及信息的难题。在完善农村居民监督渠道及强化监督权利的同时,还要加强约束机制建设,明确自身的权利与义务,进而进行科学有序地监督。

"大户"企业应争当生态环保优等生

◆马运文

生态环境部部长黄润秋在河北省唐山市对钢铁企业进行突击检查时发现,当地4家钢铁企业存在重污染天气应急响应期间未落实相应减排要求、生产记录造假等问题。此事一经媒体曝光,引发舆论关注。

唐山这4家钢铁企业,就体量而言,可谓是当地名副其实的"大户",就产业特点而言,也决定了其是污染物的"排放大户"。但这些"大户"企业无视国家生态环保法律法规要求,治污主体责任严重缺位,没有起到应有的社会标杆作用,反而存在如此严重的环境违法问题,着实令人痛心。笔者认为,"大户"就应当有"大户的样子",应坚持自律与他律相结合,自觉争当生态环保"优等生"。

在贯彻习近平生态文明思想上做榜样。"大户"企业,无论国有企业还是民营企业,都不能只讲经济效益,不讲社会责任、社会效益,漠视人民群众的生命健康权益。要引导企业认识到企业越大,责任也越大,切实提高其政治站位,坚决扛起生态环境保护的政治责任,自觉对标中央要求、对标生态环保法律法规要求,强化贯彻落实习近平生态文明思想的政治自觉、思想自觉和行动自觉,努力争当生态文明建设和绿色高质量发展的引领者、推动者、实践者。鼓励排污"大户"企业走资源节约型环境友好型的发展路子,在确保安全生产的前提下,通过设立企业开放日、建设教育体验场所等形式,向社会公众开放,有效保障人民群众的知情权、参与权和监督权。

在环境诚信守法上做榜样。守法对任何企业都是底线要求。"大户"企业更要强化底线思维,时刻保持对生态环保法律法规的敬畏,带头知法遵法守法,规规矩矩地按照法律法规组织生产、完善工艺,不能肆意违法排污、破坏生态环境,更容不得在污染治理上的"数字游戏"与表面文章,否则必将自食苦果。要强化企业自律意识,主动以积极的心态接受当地政府以及生态环境部门的执法监管。切实发挥生态环保的正向激励和反向倒逼作用,完善企业环境信用评价机制,将环境违法行为纳入企业诚信档案,并将环境违法信息向社会公开,从根本上解决"企业违法成本低"的问题。

在履行治污主体责任上做榜样。对企业来说,治污减排不仅是法律责任、社会责任,更是生存的现实需要。应当清醒地看到,目前一些"大户"企业在履行治污主体责任上还心存侥幸,有得过且过甚至蒙混过关的心态,在重污染天气预警期间,不按规定落实减排措施,或者自行降低减排要求,甚至搞小动作规避监管。要引导企业端正态度,将生态环保视为企业可持续发展的生命线,压紧压实治污主体责任。切实按照《排污许可管理条例》要求,持证排污、按证排污,并规范开展自行监测,落实自行监测、环境管理台账记录、执行报告及污染物排放信息公开等制度,强化环境安全隐患治理,实施自主管理、自证守法。加大监管帮扶力度,将排放"大户"企业纳入"双随机一公开"执法检查范围,确保污染治理设施有效运行、管理规范。

在实现绿色高质量发展上做榜样。"大户"企业拥有雄厚的资金、技术、人力和规模优势,应不断强化绿色发展理念,自觉对标行业标杆,坚持源头治理,采用科技含量高、环境污染少的绿色生产方式,加快转型升级步伐,持续推动高质量发展。要加大科技研发力度,采用先进治理技术、工艺及设备,延伸产业链,发展生态产业,持续降低全流程能耗。实施治污设施升级改造,提高精细化管理水平,持续压减煤炭消费总量,争做降碳示范企业。严格环境准入,对位于环境质量不达标地区的"大户"企业,其新改扩建项目应严格实行污染物倍量替代,确保区域环境质量持续改善。

当前,我国经济已迈入新发展阶段,对于企业而言,生态环保工作容不得半点松懈。作为"大户"企业,更应顺势而为,自觉履行治污主体责任,真正在生态环境治理方面发挥示范引领作用,肩负起应有的绿色担当。

碳排放权交易管理可借鉴排污许可证管理经验

◆刘洪铭 杨君

生态环境部审议通过的《碳排放权交易管理办法(试行)》于2月1日正式施行。3月1日,《排污许可管理条例》正式实施,为以固定污染源监管为核心的排污许可制度落实提供了法律基础。笔者认为,《排污许可管理条例》的出台,可以为全国碳排放权交易更高层级的条例制定提供参考与借鉴。

实施分类管理,降低主管部门的管理成本。《排污许可管理条例》提出,根据污染物产生量、排放量或者对环境的影响程度对排污单位实行分类管理。未来,全国碳排放权交易下重点排放单位碳排放报告核查的管理可以借鉴这一方式,除按排放量大小分类外,也可以考虑按照企业数据质量进行区分,进一步节约管理成本。

加强总量控制,确保实现切实的减排。《排污许可管理条例》规定,排放重点污染物的新建、改建、扩建项目以及实施技术改造项目的排污单位,申请取得排污许可证时,还应提交通过污染物排放量削减替代获得重点污染物排放总量控制指标的说明材料,强化污染物的总量控制。目前,全国碳排放权交易市场的总量设定仍是以自下而上加总的总量控制。笔者建议,未来全国碳排放权交易市场也应尽快纳入绝对总量控制。

明确数据质量的管理要求,从源头规范数据记录,强化企业责任。《排污许可管理条例》明确了企业建立环境台账制度的规定,从源头规范了企业的数据记录,并要求排污单位在开展自行监测的同时,对自行监测数据的真实性、准确性负责。数据质量是碳市场稳定运行的重要基础。下一步,应强化企业生产运营台账、碳排放相关数据记录的规范性,从数据源头保障碳排放数据报送的质量,并为后端碳排放核查提供可靠证据。

明确信息公开,强化跨部门的信息共享及结果运用。《排污许可管理条例》要求排污单位充分公开污染物排放、执法检查结果等信息,对于违规的处罚决定还要纳入全国信用信息共享平台,强化了征信体系的应用。笔者建议,下一步,可以细化信息公开的内容,如明确公开重点排放单位温室气体排放报告和履约信息。对不能按时履约的企业在强化处罚的同时,还应纳入全国信用信息的共享平台。

明确纳入生态环境执法计划,加强事后监管。《排污许可条例》规定,生态环境主管部门应将排污许可执法检查纳入生态环境执法年度计划,强化了执法与日常管理的衔接。对于全国碳排放权交易体系参与企业,可由设区的市级以上地方生态环境主管部门根据对重点排放单位温室气体排放报告的核查结果,确定监督检查重点和频次,并通过"双随机一公开"的方式监督检查。碳市场履约作为确保碳市场有效运行的重要一环,下一步应加强对碳排放权交易企业的监管,明确重点排放单位温室气体排放和碳排放配额清缴情况的监管方式。

制定强有力的处罚条款,形成有效震慑。《排污许可管理条例》加大了对违法排污行为的处罚力度,针对不同的违法情景设置了最低5万元、最高100万元的罚款;同时,对情节严重的违法排污行为,可以采取责令限制生产、停产整治、停业、关闭等处罚措施;构成犯罪的,还将依法追究刑事责任。碳排放权交易受法律位阶的限制,对违规行为仅规定了1万元至3万元的罚款,对未履约的企业很难形成有效的震慑。未来条例的制定可参考借鉴《排污许可管理条例》的处罚力度和对违法行为的惩戒手段,实现对违规企业的有效震慑。

农业绿色发展要成为乡村振兴内在要求

◆温焜

今年的中央一号文件提出,要推进农业绿色发展,支持国家农业绿色发展先行区建设。通过聚焦资源利用效率、产地环境清洁、生态系统稳定和绿色供给能力提升来推动农业绿色发展。

改革开放以来,我国农业发展迅速,取得了巨大成就,但农业发展受自然资源和生态环境的约束越来越明显。农业现代化要求加快转变农业发展方式,改变之前单纯追求产量和依赖资源消耗的粗放发展方式,注重农业的可持续、高质量发展。

笔者认为,农业绿色发展要成为乡村振兴的内在要求,通过农业绿色发展来加快实现农业农村现代化。

优化农业产业结构。根据各地资源环境承载力,推广保护性耕作模式,健全耕地休耕轮作制度。保护和恢复农业生态,加快构建现代养殖体系。实施休闲农业和乡村旅游精品工程,大力发展观光农业、分享农业、定制农业、康养农业等新业态。把农业现代化示范区作为推进农业现代化的重要抓手,围绕提高农业产业体系、生产体系、经营体系现代化水平,建立指标体系,加强资源整合、政策集成。

支持资源和生态条件突出的地方发展绿色农产品,促进生态优势向经济优势转化。完善绿色农产品生产标准体系,加强农产品质量安全追溯体系建设,深入实施农业品牌振兴行动,提升农产品品牌影响力和市场竞争力。加强农产品质量和食品安全监管,发展绿色农产品、有机农产品和地理标志农产品,试行食用农产品达标合格证制度。

转变农业生产方式。持续推进化肥农药减量增效,推广农作物病虫害绿色防控产品和技术。深化测土配方施肥技术,坚持精准测土、科学配肥、减量施肥相结合,实施资源化循环。加强畜禽粪污资源化利用,实现畜禽粪污高效精准利用,并逐步推进田间尾菜、农产品加工副产品等资源化利用。突出秸秆还田、离田利用和收储运体系建设,推进秸秆肥料化、能源化、饲料化、基料化等多途径利用。

全力提升农业生产效率。发展智慧农业、设施农业,建立农业农村大数据体系,推动新一代信息技术与农业生产经营深度融合,推进生物技术、工程技术和信息技术的集成应用,进一步促进农业自然资源高效利用。

构建现代农业经营体系。有序引导整村土地流转,抓好家庭农场和农民合作社两类经营主体,鼓励发展多种形式适度规模经营。推进农民合作社质量提升,加大对运行规范的农民合作社扶持力度。发展壮大农业专业化社会化服务组织,将先进适用的品种、投入品、技术、装备导入小农户。健全社会化服务体系,加快培育专业化、市场化服务组织,鼓励农业生产性服务业更好地为小农户生产发展服务。开发休闲农业和乡村旅游精品线路,完善配套设施,实现乡村生态价值向经济价值转换。

运用系统思维有效提升污水收集率

◆陈伟达

今年是我国城镇污水处理提质增效三年行动方案实施的最后一年,各地应以此为契机,进一步查找、补齐水生态环境治理基础设施建设短板,提升污水收集处理能力。但由于受自然因素、城市建设、经济技术条件和管理方式等制约,污水收集处理仍存在较多"成长的烦恼"。

例如,南方一家市区污水处理厂,近几年污水收集量、处理量逐年提高,完成了清洁排放技术改造,出水一些指标已经达到或接近Ⅳ类地表水相应的指标要求。然而其进水浓度逐年下降,污水处理量和氨氮年去除量提高了,COD年去除量随着进水量的升高反而下降了,污水收集处理系统难以发挥应有的减排作用。造成污水处理厂进水浓度下降的原因包括这样几点:近几年当地降水较为丰富,加之地下水位高、河网密布,地下水渗入较多;居民生活条件改善,生活用水量加大,污水中污染物浓度有所降低;污水管网及其泵站建设水平低,质量不高。其中,最后一点是主要原因。

数据显示,这家污水处理厂雨天日平均污水收集量较晴天增加了近两成,可见有大量雨水进入污水管道。这也从侧面说明管网收集效能还有很大提升空间。

诸如此类的例子还有很多。一方面,污水收集量上去了,但污水中污染物去除量却下降了;另一方面,污染物削减能力提升了,但污水处理效能却大打折扣。笔者认为,这两个看似矛盾的现象,其实是同一个问题作用于污水处理上的两种表象。

再比如,某污水处理厂也位于降水丰富的南方地区,采用生化处理工艺,进水中工业废水约占60%。由于纳管的工业企业都建有废水预处理设施,且B/C值较小,污水处理厂中废水的可生化性较差。得益于生态环境保护督察制度的推动和督察整改机制的推进,属地政府着力推进管网不完善区域截污纳管,并对已建排水设施查漏补缺,对截流式合流制排水系统重新进行排查,有条件改造为雨污分流的,立即制订改造计划并加以实施。通过持续努力,这家污水处理厂污染物去除率逐年提升,当地水生态环境质量也得到了改善。

从这个例子可以看出,水生态环境质量改善必须要抓好控源截污这个关键环节,而控源截污的实质问题是做好污水收集。

城镇污水处理水平应随城镇化发展与环境质量要求不断提升,其处理水平不仅体现在污水处理能力上,更体现在污水收集率上。

实践证明,完善污水管网可带来的污染物削减成效比单纯将污水处理厂提标更为高效。污水处理提质增效应着力当前,也要着眼长远,其技术路线重点应放在污水处理厂提标上还是完善污水管网上,则应因地制宜、适时推进。厂网并重是技术上最理想的选择,但结合当地经济技术的可行性,尤其考虑工程所能达到的最佳环境效益之后,就必须要有所侧重、有的放矢,以解决实质问题为宜。

笔者认为,这需要增强水生态环境治理的系统思维,从整个系统和全环节来考虑,以系统思维促进闭环管理实效的提升。

在管网覆盖上,应重点加强最后一米接户管道工程建设,提高污水接户率,从而全面提高污水收集水平,确保城镇污水处理厂设计收纳范围内特别是城中村、旧厂区、老旧小区的污水应收尽收。

在过程控制上,把改进污水管网质量作为重中之重。强化过程监管,按照法律法规和强制性标准要求,严格履行基本建设程序,严格落实施工质量终身负责制,把质量管理贯穿工程建设全过程。

在科技支撑上,加强专题研究,鼓励开展技术创新和应用。积极推广新工艺、新材料和新设备,结合水文地质特征与管网技术研究应用,降低污水管网的破损和渗漏率,既要防止污水"跑冒滴漏"进入外环境,也要防止外水倒灌"反客为主"。

维护新闻传播公信力
严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话
010-67112039