

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7987期 今日8版  
2021年3月 星期四  
农历辛丑年二月十三



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

安徽省委书记李锦斌在调研中强调

## 加快建设绿色江淮美好家园

本报记者潘涛报道 安徽省委书记李锦斌近日深入萧县、淮北市,采取明查与暗访相结合的方式,实地督导突出生态环境问题整改工作。他强调,要坚持以习近平生态文明思想为指导,持续落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神,把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局,从政治上、大局上、长远上加强生态环境保护。

坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路。要坚决扛起突出生态环境问题整改的政治责任,进一步查漏洞、补短板、建机制,压实“点对点”“长对长”整改责任链,确保各项整改任务按质按量按时完成。

李锦斌强调,要完整准确全面贯彻新发展理念,处理好发展和减排、整体和局部、短期和中长期的关系,加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局,构建绿色低循环发展经济体系。要大力实施重点行业领域减污降碳行动,把节约能源资源放在首位,完善绿色低碳政策和市场体系,完善能源“双控”制度,加大重点行业、重点领域绿色化改造力度。要提升生态碳汇能力,强化国土空间规划和用途管控,有效发挥森林、湿地的固碳作用,推进森林城市、森林乡村建设,加快建设绿色江淮美好家园,让绿水青山造福人民、泽被子孙。

## 荒山披绿装,企业效能高,生态旅游忙,2020年绿色产值占GDP比重达90%以上 江西资溪存入“绿水青山”取出“金山银山”

◆本报记者张林霞 通讯员江剑平

“资溪县‘两山银行’并非实体‘银行’,而是借鉴银行‘存’‘取’理念,探索生态文明建设新路径,打通‘两山’转化新渠道。”江西省资溪县“两山银行服务中心”负责人、县政府金融办主任金建华介绍说。

自2002年江西省提出以“生态立县”为发展战略以来,近二十年时间,资溪县坚持保护绿水青山的信念不变,目前森林覆盖率达87.7%;2020年PM<sub>2.5</sub>平均浓度为12微克/立方米,环境空气质量排名全省第一;集中式饮用水源地水质100%达到Ⅱ类标准。

有了优质的绿水青山,如何取出“金山银山”?资溪县找到了“资源—资产—资本—资金”的转化通道,实现财政收入连年增长,2020年全县绿色产值占GDP比重达90%以上。

### 绿水青山变现真金白银

“我们村46户人家连片的1600余亩山林地,有的地方因山火所致已经荒废了。自响应政府的林权赎买政策后,每家一次性拿到了赎买金,还可以在农闲时通过植树、抚育等赚工资。”刚卸任的乌石镇横山村原村党支部书记朱利洪说起村里的林权赎买时,很是赞同。

“我把老屋和村里的闲置房连片出租做民宿,一年租金有1万余元。农闲时到民宿做点杂事,一年能赚到两万余元。”鹤城镇大觉山村南源小组62岁的村民季海松在介绍自己收入增加时这样说。

这些村民口中的连片赎买和出租,都与资溪县采用“资源统一整合,资产统一运营,资本统一融通”的发展思路有关。

围绕“绿水青山”可量化、可交易,

资溪县将全县山、水、林、田、茶、房、地等海量信息数据化,绘成生态资源资产“一张图”。

资溪县成立了生态资源收储中心,开展自然资源产权和生态产品交易试点,推动山林、土地、流域、农房等流转,实现全县碎片化、零星化的生态资源整合,利于整体旅游开发和资源集约、规模运营,取得管理和保护双效益。

2020年8月28日,资溪县成立了江西省首家“两山银行”,将收储的生态资源进行整合提升,成为优质旅游资源资产包,通过评估后可向银行融资用于旅游项目开发建设,或者包装成项目吸引社会资本进行旅游开发。2020年,全县生态产品价值实现贷款总额20.08亿元。

2016年以来,资溪县旅游投资集团通过整合利用县城至乌石镇新月村及县城至大觉山景区沿线资源,融资5亿元开发打造了两条乡村旅游带,分别被评为国家4A级景区和江西省首个乡村旅游综合示范区,并吸引了一批社会资本参与旅游带建设,带动投入超过10亿元。

同时,资溪县还创新了赎买收储机制,大力开展森林赎买,并计划5年赎买森林资源20万亩。

### 绿色产业力促纯净发展

“虽然有环境容量,可以引进一些快速提高财政收入、污染较小的企业,但我们根本不考虑,始终坚持走绿色、低碳、可持续发展之路,积极探索生态产品价值实现新机制。”资溪县分管生态环保工作的副县长吴辉文对记者说。

多年来,资溪县接连关闭了县农药厂、化工厂、造纸厂等高污染企业,整顿了180多家石材、木竹粗加工企业,淘汰了食用菌、山羊养殖等产业;坚决拒绝与发展生态旅游不相符的产业项目,

累计减少投资200多亿元。

在做好污染减法的基础上,资溪县还大力实施绿色产业的加法。依托“资溪面包”30多年的创业积累,资溪县规划建设全国首个面包食品产业园,目前,全县已有2000余家门店加入连锁经营,年销售总额超30亿元。

通过发挥53万亩毛竹资源优势,资溪县还建设了江西省首个竹科技产业园。目前,园区内已入驻11家企业,初步形成以国内知名企业大庄竹业公司为龙头的高性能户外竹板材产业链条。

资溪县还以“纯净资溪”为主题,申请注册了“纯净资溪”区域公用品牌,统领“资溪面包”“资溪白茶”等各类产品品牌,实现生态产品的溢价增值。

此外,资溪县还通过不断丰富旅游业态,常态化举办各种节庆、赛事活动,推动文化和旅游融合发展。2019年,资溪县共接待游客460多万人次。2019年9月,资溪县更是跻身全国首批全域旅游示范区,并已连续3年被评为“江西省旅游产业发展先进县”。

### 以生态红利反哺绿水青山

“每年国家发放的300多万元森林生态补偿资金,我们全部用于公益林的管护。但每亩仅20多元的补偿经费还是让工作开展起来显得有些吃力。”资溪县马头山生态公益林场纪委书记张昱告诉记者。

可喜的是,从2020年开始,这种状况发生了改变。资溪县健全以公益林为主体的森林生态保护补偿机制,并实行生态公益林分级差异化补偿,逐步实现生态公益林优质优价补偿。在国家每亩补助20元的基础上,资溪县自身平均每亩再补20元。

同时,资溪县成立两山林业发展有

限公司,专业开展森林资源收储、林业基础设施建设、园林绿化、森林经营和林业社会事业项目建设。

在一系列林业转型改革的带动下,如今,许多村庄的样貌已经发生了变化:乌石镇横山村村后残次林被赎买后,后山的马鞍山又重新披绿;与横山村一样,鹤城镇排上村通过森林赎买,残次林变成了茶园,不但每年增加了5万多元的村集体收入,还带动附近60多名劳动力实现就业。

在不断完善生态系统建设的基础上,资溪县还积极安排资金保护生态要素。近三年,资溪县财政投入和吸引社会资本共750万元,组织实施裸露矿山地质环境治理和植被生态修复面积约170亩。

另外,资溪县还积极安排财政资金并多方争取支持,投入6000万元实施生活污水处理厂扩容提标改造和农村生活污水治理,投入1.5亿元实施沙泉泉坑片区环境综合治理与生态修复工程。

为了保护土壤,资溪县财政每年安排有机农业发展基金500万元,采取“以奖代补”的办法,积极鼓励、支持农产品争创品牌。对县辖区内的农产品首次获得有机农产品认证证书的给予3万元奖励,对有机认证续展的给予每年1.5万元奖励;对首次获得中国驰名商标的给予30万元奖励,首次被评为江西名牌产品的给予6万元的奖励。

2020年,资溪县城镇、农村居民人均可支配收入分别为29918元、16225元,增幅分别为6.65%和8.26%。全县建档立卡贫困人口930户2064人全部实现脱贫。

“绿水青山让我们吃上了生态饭。现在,老百姓富了,但更高层次的保护青山绿水依然是我们不变的主题。我们将努力实现生态得保护、产业得发展、群众得利益。”资溪县委书记黄智迅说。

## 全国核安全标准化技术委员会成立

本报记者鲁昕3月24日北京报道 全国核安全标准化技术委员会成立大会今日在京召开。国家市场监督管理总局副局长、国家标准化委员会副主任田世宏,生态环境部副部长、国家核安全局局长叶民出席会议并讲话。有关部门代表和第一届全国核安全标准化技术委员会委员参加会议。

全国核安全标准化技术委员会由生态环境部发起筹建,经国家标准化委员会批准成立,负责核动力厂安全、核材料安全、核燃料循环设施安全、核材料安全、放射性废物安全等领域国家标准制修订工作。第一届全国核安全标准化技术委员会由42名委员组成,郭承站任主任委员,叶奇善、杜祥琬任副主任委员,委员来自核安全监管部、核能行业主管部门、核电企业、科研院所和高校等35个单位,联合秘书处

设在生态环境部核与辐射安全中心和核工业标准化研究所。

成立全国核安全标准化技术委员会是推进我国标准化战略和深化标准化工作改革的重要举措,加强核安全标准化工作对于在确保安全的前提下积极有序发展核电、助力“碳达峰”“碳中和”具有重要意义。全国核安全标准化技术委员会将以总体国家安全观和理性、协调、并进的核安全观为指导,从高从严建立核安全标准体系,注重建章立制,加强技术把关,确保出台标准好用、够用,进一步提高核安全工作法治化水平,守住核安全底线。有关部门将积极支持全国核安全标准化技术委员会发挥作用。会议还审议通过了《全国核安全标准化技术委员会章程》和《全国核安全标准化技术委员会秘书处工作细则》。

### 走基层看变化 短新闻大赛

本报讯 江苏省打好污染防治攻坚战指挥部办公室(以下简称江苏省攻坚办)和省生态环境厅日前建立直通“两长”工作机制。这一机制将进一步规范断面长和点位长的具体履职要求,同时明确生态环境部门要在第一时间传达告知相关年度目标、监测数据、预警信息。

据悉,直通“两长”工作机制明确,由于职务变更导致断面长和点位长人员调整的,江苏各设区市生态环境局在各级新任断面长和点位长到任3日内,将履职要求书面送达,并明确告知其及时下载“江苏空气质量”等APP,实时关注管辖站点及周边站点监测数据。各设区市生态环境局在正式收到国考省考水质断面和国考空气站点年度目标下达文件1日内,短信号知各该断面长和点位长,3日内书面寄达。

此外,江苏各设区市生态环境局负责将以下信息定期推送至相关断面长:断面当月及累计水质类别、达标情况、主要超标污染因子以及同比和环比变化情况,全省重点断面逆序排名情况;将以下信息定期推送至相关点位长:站点当月及累计六项空气主要污染物浓度、挥发性有机物浓度、优良天数比率,首要污染因子以及同比和环比变化情况,全省重点点位逆序排名情况(对于曾进入过江苏省攻坚办通报逆序排名名单的国考断面和国控点位,按旬告知,其余按月告知;省考断面和省控点位参照执行)。

值得关注的是,对连续三次进入江苏省攻坚办通报逆序排名前五的,连续两个月累计水质不达标或连续两个月同比或环比降类的,PM<sub>2.5</sub>浓度和优良天数比率改善幅度连续两个月未达标或连续两个月落后于全省改善幅度均值的、挥发性有机物浓度连续两个月逆序排名全省前五的,以及未达到年度目标要求有难度的国控断面和国控点位,相关设区市生态环境局在确认断面或点位存在上述情况后,1日内发布预警信息,短信或书面直接通报至相关断面长或点位长(省考断面和省控点位参照执行)。

## 江苏建立直通“两长”工作机制 不断提高断面长和点位长履职成效

## 福建省生态环境厅部署党史学习教育 为建设国家级生态文明试验区提供坚强保证

福建省委党史学习教育领导小组日前召开2021年全省生态环境系统全面从严治党暨党史学习教育部署推进工作会。福建省生态环境厅党组书记、厅长付朝阳与厅领导班子成员签订《2021年度全面从严治党主体责任书》并作部署讲话。

付朝阳指出,2021年,全省生态环境系统要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届五中全会精神以及十九届中央纪委五次全会、省纪委十届六次全会精神,认真开展党史学习教育和“再学习、再调研、再落实”活动,坚定不移推进全面从严治党,加快打造生态环境保护铁军,为加快建设国家级生态文明试验区提供坚强保证,以优异成绩庆祝中国共产党成立一百周年。

一是高标准高质量开展党史学习教育。要以开展党史学习教育为契机,提高政治站位,深刻认识党史学习教育的重大意义,准确把握党史学习教育的核心任务,切实加强党史学习教育的责任落实。

二是牢牢把握政治建设这个“方向盘”。进一步提高政治站位,加强理论武装,强化政治能力,坚决扛起生态环境保护政治责任,坚持党建引领生态工作。

三是切实用好监督执纪这把“铁戒尺”。紧盯权力运行关键点,加强廉政风险防控,筑牢廉政风险防控的“第一道防线”。

四是努力耕好管党治党这块“责任田”。坚持党建和业务工作一起谋划、一起部署、一起落实、一起检查。

五是持续打赢纠治“四风”这场“持久战”。结合党史学习教育和“再学习、再调研、再落实”活动,重心下沉,脚踏实地,力戒形式主义、官僚主义。

六是精心锻造生态环境保护铁军这支“先锋队”。要加强基层建设、队伍建设、文化建设,加快打造生态环境保护铁军。

欧伟

## “十三五”期间,中央财政累计安排大气污染防治资金974亿元 加大财政投入助力治污攻坚



◆本报记者谢佳涵

“十三五”期间,我国不断加大财政投入,在支出总量增加的同时,着力优化支出结构,聚焦标志性重大战役,切实解决人民群众最关心的突出环境问题,让每一分钱都花在“刀刃”上。

### “十三五”期间,财政投入逐步加大

全国人大代表、中国工程院院士、生态环境部环境规划院院长王金南在今年全国两会期间接受媒体采访时介绍,2016年至2019年,全国一般公共预算生态文明建设支出达到3.1万亿元,年均增速为14.8%,高于同期全国财政支出增速6.4个百分点。2020年,我国生态文明相关中央专项资金支出较2016年增长8.5%。

此外,“十三五”时期,中央财政设立了水、大气、土壤污染防治等专项资金。据不完全统计,总量上来看,2016年,中央财政安排水、大气、土壤污染防治资金合计338亿元,2017年是340.35亿元,2018年是405亿元,2019年是600亿元。2020年,面对疫情的冲击,三项资金总和仍然达到了607亿元,较2016年增长了54.2%。

从单项来看,“十三五”期间,中央财政累计安排大气污染防治资金974亿元,其中2020年250

亿元,比2016年的112亿元增长了51.6%;累计安排水污染防治资金783亿元,其中2020年317亿元,比2016年的131亿元增长了58.7%。

### “十三五”期间,财政支出结构不断优化

在不断加大投入的同时,“十三五”期间,我国着力优化支出结构,确保发挥资金最大效益。

据王金南介绍,2016年至2019年,全国一般公共预算支出中,污染防治、生态保护修复、能源资源节约利用三大领域支出占比分别为38.4%、35.9%、13.0%。不断增长的污染防治财政支出比例,有力支撑了打好污染防治攻坚战。

数据显示,“十三五”期间,中央财政累计安排农村环境整治专项资金258亿元,林业草原转移支付资金4586亿元,城市管网及污水处理补助资金851亿元;安排132亿元,支持28个城市开展“蓝色海湾整治行动”;安排348亿元,重点支持农业面源污染防治工作。

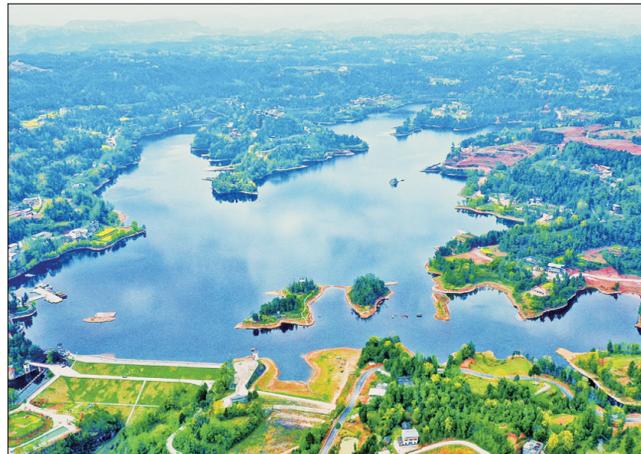
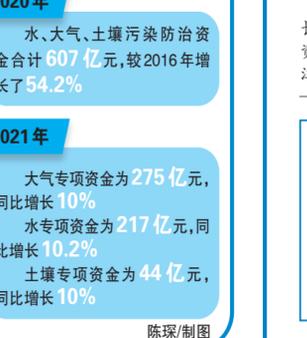
此外,2016年以来,财政部会同相关部门启动了第三批山水林田湖生态保护和修复工程试点,合计安排补助资金500亿元。截至2020年,已累计下达资金443亿元,对提升区域生态系统服务功能和生态环境质量发挥了重要作用。

### “十四五”期间,财政投入力度有望继续加大

根据财政部日前发布的《2020年中国财政政策执行情况报告》,2021年,中央财政将继续坚持资金投入同污染防治攻坚战任

务相匹配。在资金安排上,根据财政部3月5日提请十三届全国人大四次会议审查的《关于2020年中央和地方预算执行情况与2021年中央和地方预算草案的报告》,2021年,大气、水、土壤三个专项资金安排将继续增长。其中,大气污染防治资金安排275亿元,同比增长10%;水污染防治资金安排217亿元,同比增长10.2%;土壤污染防治专项资金安排44亿元,同比增长10%。

总的来看,“十四五”期间,为促进生态文明建设,深入打好污染防治攻坚战,做好碳达峰和碳中和等工作,中央财政有望继续加大在相关领域的投入力度。



近年来,四川省巴中市南江县落实“绿水青山就是金山银山”理念,积极落实河(湖)长制,通过生态管护宣传、灌区配套工程改造、节水技术推广应用等措施,有效提高了水资源统筹调配和供水安全保障能力,水清、岸绿、景美的生态库区成为四季景色。图为南江县赤溪镇玉龙湖水库美景。 人民图片网供图

获取更多新闻信息 请下载(新版) 中国环境APP

安卓版 苹果版